



Plats och tid	Stadshuset, våning 9, kl. 13:15-14:41
Beslutande	Enligt närvarolista
Justerare	Daniel Smirat (S)
Tid och plats för justering	Protokollet justeras digitalt senast 2022-11-10
Justerade paragrafer	252-275
Sekreterare	<hr/> Kristina Larsson
Ordförande	<hr/> Carina Sammeli (S)
Justerare	<hr/> Daniel Smirat (S)

BEVIS/ANSLAG

Kommunstyrelsens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2022-11-07
Datum när anslaget sätts upp	2022-11-10
Datum när anslaget tas ned	2022-12-02
Förvaringsplats för protokollet	Förvaras digitalt vid kommunstabens kansli
Underskrift	<hr/> Kristina Larsson



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 252	Meddelanden till kommunstyrelsen 2022-11-07	4
§ 253	Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2022-11-07	5 - 10
§ 254	Kurser och konferenser till kommunstyrelsen 2022-11-07	11
§ 255	Avsiktsförklaring Luleå SSAB: Luleå Industripark	12 - 14
§ 256	Planuppdrag del av Sandön 2:20, Klubbviken	15 - 17
§ 257	Tillsynsansvar över lag om tobaksfria nikotinprodukter	18 - 19
§ 258	Remiss Regionalt trafikförsörjningsprogram för Norrbottens län	20 - 29
§ 259	Plan och budget 2023-2025	30 - 35
§ 260	Låneramar och borgen för Luleå kommunkoncern 2023	36 - 38
§ 261	Kommundirektörens rapport	39
§ 262	Redovisning av motioner per september 2022	40 - 41
§ 263	Redovisning av e-förslag per september 2022	42 - 43
§ 264	Motion (MP) om mer plats för cykel	44 - 48
§ 265	Motion (L) om ändring avgiftstaxa allmänna handlingar	49 - 51
§ 266	Motion (L) om gratis bad för ungdomar	52 - 54
§ 267	Motion (L) om att öka skolans samverkan med lokala företag	55 - 56
§ 268	Motion (L) om att utöka kommunens tjänstegarantier mot företagen	57 - 60
§ 269	Motion (MP) om workshop, klimat- och miljömål	61 - 63
§ 270	Motion (M) om att se över befattningsstrukturen inom kommunal välfärdssektor	64 - 67
§ 271	Motion (SD) om att ändra det sätt arvodet för folkvalda bestäms	68 - 70
§ 272	Motion (KD) angående rastgårdar för hundar	71 - 74
§ 273	E-förslag om utbyggnad av Hertsö sporthall	75 - 76
§ 274	Finansrapport	77
§ 275	Information om kompetensförsörjning - ledarskapet som ger gott medarbetarskap	78



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Carina Sammeli (S)
Fredrik Hansson (S)
Daniel Smirat (S)
Anja Johansson (S)
Emmeli Nybom (S) §§ 262-275
Sana Suljanovic (M)
Mathias Karvonen (V)
Carola Lidén (C)
Samuel Ek (KD)
Evelina Rydeker (MP)

Frånvarande ledamöter

Anders Josefsson (M)
Nils Harnesk (S)
Emmeli Nybom (S) §§ 252-261
Per Göransson (-)
Thomas Söderström (L)
Dan Ankarholm (Sjvp)

Tjänstgörande ersättare

Jens Lundqvist (S)
Emma Engelmark (S)
Peder Lundqvist (S) §§ 252-261
Maritha Meethz (S)
Ylva Mjärdell (L)
Bertil Bartholdson (V)

Tjänstgör istället för

Anders Josefsson (M)
Nils Harnesk (S)
Emmeli Nybom (S)
Per Göransson (-)
Thomas Söderström (L)
Dan Ankarholm (Sjvp)

Närvarande ersättare

Peder Lundqvist (S) §§ 262-275
Fredrik Bruhn (S)
Lena Aronson (S)
Eric Lundvall (C)
Sara Önneby Nordström (KD)
Liv Shange Moyo (RS)

Övriga

Anna Lindh Wikblad

Kommundirektör



§ 252

Meddelanden till kommunstyrelsen 2022-11-07

Ärendenr 2021/1461-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-10-24	KLF 2022/866-2.1.0.1 Information från Luleå kommuns byggdialog



§ 253

Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2022-11-07

Ärendenr 2021/1473-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Beslut fattade på delegation ska anmälas till kommunstyrelsen på nästföljande sammanträde. Följande beslut redovisas enligt gällande delegationsordning:

Delegat	Beslutsdatum
Kommunstyrelsens arbetsutskott	
KLF 2022/1114-2.4.3.3 Finansiering av värdsbidsbidrag för middag under Norrbotten Media Week	2022-10-10
KLF 2022/1071-2.4.3.3 Finansiering av projekt optisk innovationskraft	2022-10-10
KLF 2022/1139-1.2.3.4 Förslag till beslut gällande finansiering av projekt Hållbar värdekedja för tillväxt i Norr	2022-10-10
KLF 2022/1174-2.5.1.3 Avrop gällande HBV Rörmaterial	2022-10-10
KLF 2022/1174-2.5.1.3 Avrop från HBV Rörmaterial	2022-10-10
KLF Hid: 2022/1198-2.5.1.3 Avrop från Addas ramavtal gällande möbler för kontor och omsorg	2022-10-10
KLF Hid: 2022/1196-2.5.1.3 Avrop från Addas ramavtal gällande möbler för skola och förskola	2022-10-10



KLF Hid: 2022/607-2.5.1.1 Upphandling gällande ramavtal köp, service- och reparation av städmaskiner	2022-10-10
KLF 2022/1178-2.4.3.3 Ansökan om medfinansiering inom spelindustrin Intersective Game	2022-10-24
KLF 2022/1179-2.4.3.3 Ansökan om medfinansiering inom spelindustrin Game Attraction North	2022-10-24
KLF 2022/1157-1.2.3.4 Ansökan om medfinansiering Arktisk Hållbar KonkurrensKraft och Attraktion	2022-10-24
KLF 2022/916-3.1.3.5 Ansökan om medel angående aktiviteter för främjande av vätgas CH ₂ ESS	2022-10-24
KLF 2021/133-3.1.1.3 Ansökan om nytt planuppdrag gällande del av Mjölkudden 3:13	2022-10-24
KLF 2022/873-3.1.1.3 Ansökan om nytt planuppdrag gällande Sundsgården 4, Östermalm	2022-10-24
KLF 2022/624-1.1.1.5 Beslut om planuppdrag gällande kvarteret Terränglöparen med flera	2022-10-24
KLF 2022/1267-2.5.1.2 Förslag till beslut gällande avrop ADDA- parkmaskiner och gräsklippare 2019	2022-10-24
KLF 2022/881-2.5.1.1 Upphandling städmaterial, städkemikalier samt papper- och plastprodukter	2022-10-24

**Kommunstyrelsens ordförande**

KLF Hid.nr 2022.6394 2022-10-24
Finansiering av värdskapabidrag SMART-
mässan med 6200 SEK

Kommunstyrelsens förste vice ordförande

KLF Hid.nr 2022.6234 2022-10-18
Delegationsbeslut för Carina Sammelis deltagan-
de vid Logistikdag Norr den 9 november 2022

Tjänstepersonsnivå**Inköpschef**

KLF Hid.nr 2022.6126 2022-10-12
Delegationsbeslut gällande lastbil med lastväxla-
re samt maskinflak 2022. Maximalt avtalsvärde 1
749 000 SEK

Personalchef

KLF Hid.nr 2022.6005 2022-10-05
Tvisteförhandling gällande avsked

Samhällsutvecklingschef

KLF Hid.nr 2022.6417 2022-10-25
Delegationsbeslut om försäljning av Råneå 19:85

KLF 2022/1313-3.1.2.2 2022-20-25
Delegationsbeslut om försäljning av Ytterviken
17:44

KLF 2022/1314-3.1.2.2 2022-10-25
Delegationsbeslut om försäljning av Lerbäcken
16:1

KLF2022/1315-3.1.2.2 2022-10-25
Delegationsbeslut om försäljning av Sunderbyn
67:223

KLF2022/1316-3.1.2.2 2022-10-25
Delegationsbeslut om försäljning av del av Svar-
tön 18:17



KLF 2022/1317-3.1.2.2 2022-10-25
Delegationsbeslut om försäljning av Hertsön
11:417

Räddningstjänsten sektionschef

KLF Hid.nr 2022.5986 2022-10-06
Beslut om egenotning, privat fastighet

KLF Hid.nr 2022.6077 2022-10-11
Yttrande enligt PBL, fastigheten Björsbyn 1:455

Kommunarkivarie

KLF Hid.nr 2022.6391 2022-10-24
Delegationsbeslut om att överta handlingar för
slutarkivering, barn-och utbildningsnämnden,
stadsbyggnadsförvaltningen, socialnämnden

**Strateg social hållbarhet – nationella minorite-
ter**

KLF Hid.nr 2022.6335 2022-10-19
Delegationsbeslut om ansökan om medel till
meänkieli språkbadsläger

KLF Hid.nr 2022.6336 2022-10-19
Delegationsbeslut om ansökan om bidrag till sve-
riganfinsk kultur

Räddningstjänsten brandingenjör

KLF Hid.nr 2022.5991 2022-10-05
Tillsynsföreläggande enligt LSO, Flerbostadshus
Ässjan 3 & Götet 1

KLF Hid.nr 2022.6026 2022-10-07
Yttrande enligt alkohollagen, RUFF indoor golf
Luleå AB

KLF Hid.nr 2022.6055 2022-10-10
Föreläggande tillsyn LSO, XL Bygg Notviken

KLF Hid.nr 2022.6086 2022-10-11
Yttrande samråd planärende, planbeskrivning för
del av Svartön, del av Svartön 18:17 m fl, Luleå
hamn, allvadersterminal.



KLF Hid.nr 2022.6056 Föreläggande tillsyn LBE, XL Bygg Notviken	2022-10-10
KLF Hid.nr 2022.6225 Yttrande planärende samråd i ärende rörande plan- och bygglagen, planärende, Niemisel 14:1 Kvarnåskolan och Niemisel 6:100	2022-10-17
KLF Hid.nr 2022.6226 Yttrande brandskyddsbeskrivning, flerbostads- hus Råneå 6:75	2022-10-17
KLF Hid.nr 2022.6227 Tillsynsföreläggande enligt LSO, Kronans även- tyrsförskola	2022-10-18
KLF Hid.nr 2022.6228 Tillsynsföreläggande enligt LSO, flerbostadshus Niemisel 6:48	2022-10-18
KLF Hid.nr 2022.6239 Tillsynsföreläggande enligt LSO, flerbostadshus Furumovägen 19, Oden 8.	2022-10-18
KLF Hid.nr 2022.6240 Tillsynsföreläggande enligt LSO, Haga förskola Jägmästaren 8	2022-10-18
KLF Hid.nr 2022.6387 Yttrande enligt ordningslagen, Luleå Basketboll- klubb på Luleå Energi Arena	2022-10-21
KLF Hid.nr 2022.6429 Beslut om tillstånd LBE, tillståndshavare Swerim AB på fastighetsbeteckning Svartösten 13:52	2022-10-25
KLF Hid.nr 2022.6430 Beslut om tillstånd LBE, Tillståndshavare Luleå Industrilackering AB på Fastighetsbeteckning Storheden 1:22	2022-10-25



KLF Hid.nr 2022.6434

2022-10-25

Yttrande serveringstillstånd The Corner Sportbar,
Köpmangatan 31A



§ 254

Kurser och konferenser till kommunstyrelsen 2022-11-07

Ärendenr 2021/1484-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade kurser och konferenser till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande kurser och konferenser redovisas:

Avsändare	Ämne
Sveriges Kommuner och Regioner SKR	KLF Hid: 2022.6339 Inbjudan till Introduktion angående hot och hat riktat mot förtroendevald
Norrbottnens kommuner	KLF Hid.nr 2022.6507 Inbjudan och program- Nyvalda och omvalda 2022, Styr eller avgå!
Norrbottnens kommuner	KLF Hid.nr 2022.6508 Inbjudan och program- ordförande- och presidieutbildning för ny- och omvalda



§ 255

Avsiktsförklaring Luleå SSAB: Luleå Industripark

Ärendenr 2022/1168-1.3.1.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna avsiktsförklaring enligt bifogat avtal samt ger kommundirektören rätt att underteckna densamma.

Sammanfattning av ärendet

Avsiktsförklaringen syftar till samarbete för långsiktiga och hållbara helhetslösningar till nytta för parterna i nutid (2022 - 2024), närtid (2024 - 2030) och framtid (2030 och framåt). Lösningarna ska skapa förutsättningar för att kunna accelerera den gröna omställningen i linje med SSAB:s och kommunens intentioner.

Parterna ska inom arbetet med Luleå Industripark aktivt bedriva förhandlingar om tillgång till en allvädersterminal och coilshotell i hamnen, samverka vid planering av ny väg- och järnvägslösning, vatten och avlopp samt tekniskt vatten samt runt det fortsatta energisystemet. Markfrågor ska samordnas för att tillskapa så bra tekniska, affärsmässiga och hållbara lösningar som möjligt i syfte att kunna uppnå ett så effektivt markutnyttjande som möjligt. Parterna ska också vara beredda att diskutera lösningar som innebär lokalisering på andra markområden inom Luleå Industripark samt gemensamt bidra till ett effektivt detaljplanearbete, som ska pågå parallellt med SSABs tillståndsprocess.

Parterna ska inrätta gemensam styrgrupp och arbetsgrupp för det fortsatta arbetet. Styrgruppens representanter ska ha tydliga mandat så beslutsprocessen blir effektiv. Arbetsgruppen ska bland annat diskutera och föreslå lösningar för hur planeringen, och etableringen av SSAB:s, kommunens och de kommunala bolagens utveckling kan säkerställas i Luleå Industripark. Arbetsgruppen ska komma överens om en tidplan för när bindande Avtal ska föreligga och ska arbeta fram och förbereda utkast till dessa för beslut av styrgruppen. Avtalen ska sedan undertecknas i enlighet med respektive parts beslutsordning.



För samtliga frågor som rör mark, järnväg och väg ska parterna beakta de krav på skalskydd som idag ställs på och kommer att ställas på SSAB:s, kommunens och de kommunala bolagens verksamhet.

Avsiktsförklaringen gäller under förutsättning av kommunstyrelsens godkännande och längst till och med 2030-12-31.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 213 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna avsiktsförklaring enligt bifogat avtal samt ger kommundirektören rätt att underteckna densamma.

Sammanträdet

Bertil Bartholdson (V) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts inom kommunstaben, stadsbyggnadsförvaltningen, Luleå Hamn AB, Luleå Energi AB, Luleå Miljöresurs AB, Luleå Business Region AB och med SSAB EMEA AB genom hela processen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Avsiktsförklaringens innebörd är att säkra det fortsatta arbetet avseende industrins utveckling, där berörda samarbetsparter har mål och strategier för jämställdhet vilka ska genomsyra arbetet framåt.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Parterna ska samarbeta för att skapa långsiktiga och hållbara helhetslösningar i den gröna industriomställningen i Luleå.

SSAB har fattat ett inriktningsbeslut om att i grunden bygga om sitt nordiska produktionssystem för tunnplåt och accelerera SSABs gröna omställning. SSABs ambition är att i stort sett eliminera sina koldioxidutsläpp till år 2030



vilket motsvarar ca 10 % av Sveriges CO2-utsläpp. För SSABs verksamhet i Luleå innebär detta en investering i en så kallad minimill, förändrade volymer av råmaterial samt en ny slutprodukt (coils istället för stålämnen). För att möjliggöra den fossilfria omställningen behövs även nya, anpassade, logistik- och leveranslösningar.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Goda förutsättningar för utveckling av näringsliv är en viktig faktor för att Luleå ska kunna växa.

Beslutsunderlag

- Avsiktsförklaring med SSAB, KLF Hid: 2022.6262
- Karta över Luleå Industripark, KLF Hid: 2022.6263
- Signerad avsiktsförklaring med SSAB avseende infrastruktur på Svar-tön, KLF Hid: 2022.6264
- Signerad avsiktsförklaring mellan Luleå Energi AB och SSAB avseende samarbete kring framtida restenergier, KLF Hid: 2022.6266
- Undertecknad avsiktsförklaring avseende Marknyttjande SSAB – Luleå kommun, KLF Hid: 2022.6265
- Kommunstabens förslag till beslut gällande avsiktsförklaring samarbete för att skapa långsiktiga och hållbara helhetslösningar mellan Luleå kommun och SSAB EMEA AB, KLF Hid: 2022.6261
- Kommunstyrelsens arbetsutskottes beslut 2022-10-24 § 213, KLF Hid: 2022.6437

Beslutet skickas till

SSAB EMEA AB
Luleå Hamn AB
Luleå Energi AB
Luleå Miljöresurs AB
Luleå Business Region AB
Luleå Kommunföretag AB
Kommundirektören
Kommunstabens, samhällsutvecklingsenheten
Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 256

Planuppdrag del av Sandön 2:20, Klubbviken

Ärendenr 2017/1125-3.1.1.3

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta detaljplan för del av Sandön, Sandön 2:66 och del av 2:20, Klubbviken samt att godkänna tillhörande miljökonsekvensbeskrivning.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2017-09-25, § 124 att ge stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att upprätta ett förslag till detaljplan för Sandön 2:20, Klubbviken. Planens huvudsakliga syfte är att utveckla befintlig anläggning för besöksnäring och turism samt skydda höga naturvärden och allmänhetens tillgång till friluftsliv, bad och rekreation.

Planarbetet initierades av dåvarande fritidsnämnden för att möjliggöra en försäljning av besöksanläggningen. Själva anläggningen såldes av kommunen under 2019 och en reglering av marken i enlighet med detaljplanen kommer att göras efter att planen har vunnit laga kraft. Planarbetet har bedrivits som ett utökat förfarande då förändringar kan vara av stort allmänt intresse och en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) har varit del av planarbete. MKB:n har främst behandlat det mycket höga naturvärdena i området och hur avvägningarna mot vad detaljplanen medger har gjorts.

Planen reglerar badstranden som allmän plats och den är därför allmänt tillgänglig liksom de delar av planområdet som regleras som natur. Kvartersmark med användningen tillfällig vistelse samt friluftsliv och camping är det som medger en utveckling av besöksanläggningen och en utökning av byggrätten med totalt cirka 1800 kvadratmeter. Var ny bebyggelse kan medges har avvägts mot bevarandet av naturvärden.

Området var inte tidigare detaljpanelagt. Ett genomförande av detaljplanen bedöms inte strida mot intentionerna i översiktsplan. Ett utpekande i översiktsplan av Klubbviken som ett område viktigt för landsbygdsutveckling (LIS) ger rätten att upphäva strandskyddet inom viss kvartersmark.

Sammanlagt 16 skrivelser har inkommit under samråd och granskning. Huvuddelen har varit av upplysande och rådgivande karaktär från myndigheter och kommunens förvaltningar och bolag.



Tre skrivelser har inkommit under granskning från arrendatorer till angränsande fritidshustomter med synpunkter som gällde avgränsning av planområdet, placering av infiltrationsanläggningar, placering av tillkommande bebyggelse samt önskemål om att friköpa arrendetomter med mera. Dessa skrivelser har inte föranlett någon förändring i planen.

Stadsbyggnadsnämnden har 2022-09-29 § 125 beslutat rekommendera kommunfullmäktige besluta att anta detaljplan för del av Sandön, Sandön 2:66 och del av 2:20, Klubbviken samt att godkänna tillhörande miljökonsekvensbeskrivning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 219 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta detaljplan för del av Sandön, Sandön 2:66 och del av 2:20, Klubbviken samt att godkänna tillhörande miljökonsekvensbeskrivning.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har genomförts enligt plan- och bygglagens regler för samråd och granskning av detaljplan.

Då planarbetet pågått under en längre tid har flertalet dialoger förts med avdelning demokrati och samhälle, kommunstaben (tidigare samhällsutvecklingskontoret, kommunledningsförvaltningen) samt med kultur- och fritidsförvaltningen (tidigare fritidsförvaltningen) avseende olika frågor rörande denna detaljplan. Inga invändningar mot förslaget till beslut.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget att anta planen innebär förutsättningar för fler arbetsplatser. Då främst för ungdomar som säsongsarbete och för boende i skärgården. Huruvida planförslaget kommer att innebära fler jobb för personer som är långt utanför arbetsmarknaden är osäkert. Med anledning av detta bedöms förslaget inte påverka möjligheterna att nå utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget att anta detaljplanen bedöms inte ha någon påverkan på utvecklingsområdet. Planen medger utveckling av besöksnäring och utveckling av service i skärgården som i detta skede inte kan indelas till att utgöra en mans- eller kvinnodominerad arbetsplats.

**Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan**

Förslaget att anta planen innebär byggande av fler hus som alltid innebär en ökad klimatpåverkan och resursförbrukning. Men att utveckla en befintlig anläggning förlänger samtidigt ett utnyttjande av de resurser som redan är investerade i området. Den största klimatpåverkan är dock troligast att en fungerade besöksanläggning och allmänt tillgänglig strand ger möjlighet att ta del av natur och rekreation och inte nödvändigtvis behöva göra långväga resor för sin semester.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget att anta planen stärker besöksnäring och skärgård och bidrar till attraktivitet i området.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2020-08-17, § 124, SBF Hid: 2017.5579
- Plankarta med bestämmelser, SBF Hid: 2022.2388
- Planbeskrivning, SBF Hid: 2022.2389
- Granskningsutlåtande, SBF Hid: 2022.2386
- Miljökonsekvensbeskrivning, SBF Hid: 2022.2387
- Stadsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut avseende detaljplan för del av Sandön, Sandön 2:66 och del av 2:20, Klubbviken, SBF Hid: 2022.6374
- Stadsbyggnadsnämndens arbetsutskotts beslut 2022-09-15 § 75, SBF Hid: 2022.6651
- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2022-09-29 § 125, KLF Hid: 2022.6039
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 219, KLF Hid: 2022.6443



§ 257

Tillsynsansvar över lag om tobaksfria nikotinprodukter

Ärendenr 2022/1216-3.3.2.6

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att miljö- och byggnadsnämnden får tillsynsansvar över lag (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter.

Sammanfattning av ärendet

Den 1 augusti 2022 började en ny lag om tobaksfria nikotinprodukter att gälla. Det innebär bland annat att detaljhandlare måste anmäla till kommunen att de säljer tobaksfria nikotinprodukter, till exempel vitt snus. Produkterna kommer bara att få säljas till den som fyllt 18 år. Den som säljer produkterna ska förvisa sig om mottagarens ålder. Det finns även bestämmelser hur förpackningarna får se ut och på vilket sätt de ska vara märkta med hälsovarning. Syftet med den nya lagen är att skydda, framför allt barn och unga, mot beroendeframkallande produkter.

Då detta är en helt ny lag måste kommunfullmäktige besluta om vilken nämnd som ska ha tillsynsansvaret. Ansvar för tillsynen enligt denna lag görs lämpligen av miljö och byggnadsnämnden då försäljningen av dessa produkter nästan uteslutande sker i anslutning till försäljning av andra tobaksprodukter. Tillsyn enligt tobakslagen har miljö och byggnadsnämnden ansvar för sedan tidigare.

Enligt denna lag har kommunen rätt att ta ut avgifter för sin tillsyn. Det förutsätter ny taxa eller ändring av befintlig alkohol och tobakstaxa så att den även innefattar denna nya lag.

Avdelning miljö och bygg har föreslagit miljö- och byggnadsnämnden besluta rekommendera kommunfullmäktige besluta att miljö- och byggnadsnämnden får tillsynsansvar över lag (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 218 föreslagit kommunfullmäktige besluta att miljö- och byggnadsnämnden får tillsynsansvar över lag (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter.

**Sammanträdet**

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts inom miljö och byggavdelningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Lag (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter, MBF Hid: 2022.1782
- Avdelning miljö och byggs förslag avseende tillsynsansvar över lag om tobaksfria nikotinprodukter, MBF Hid: 2022.1781
- Miljö- och byggnadsnämndens beslut 2022-09-28 § 182, KLF Hid: 2022.5891
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 218, KLF Hid: 2022.6442



§ 258

Remiss Regionalt trafikförsörjningsprogram för Norrbottens län

Ärendenr 2022/1172-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna den Regionala Trafikförsörjningsprogrammet utan istället föreslå regionala kollektivtrafikmyndighetens direktion att återremittera förslaget till Regionalt Trafikförsörjningsprogram.
2. Bilagan ÅKERbär föreslås tas bort ur remiss till trafikförsörjningsprogrammet.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har fått förslag till Regionalt trafikförsörjningsprogram för Norrbottens län 2023–2030 på remiss. Luleå kommun och Luleå Lokaltrafik AB (LLT) har tillsammans svarat på denna remiss. Kommunen har vid framtagandet av detta remissvar samrått med tjänstepersoner i Piteå och Bodens kommuner. RKM önskar i yttrandet få svar på följande frågor:

1. Hur väl fångar dokumenten upp de utmaningar och behov som länet står inför när det gäller den framtida kollektivtrafiken?
2. Är mål och strategier tydliga?
3. Är roller och ansvar för det fortsatta arbetet tydliga?

Trafikförsörjningsprogrammet är ett politiskt och strategiskt program som ska beskriva vad den Regionala kollektivtrafikmyndigheten vill uppnå med kollektivtrafiken fram till år 2030. Minst lika viktigt som innehållet i det slutgiltiga programmet är den process som leder till ett färdigt program, både för att tydliggöra kollektivtrafikens samhällsnytta regionalt såväl som kommunalt och för att gemensamt formulera övergripande mål med rimliga förväntningar.

Luleå kommun och LLT anser inte att dokumenten fångar upp de utmaningar och behov som länet står inför när det gäller den framtida kollektivtrafiken. Programmet saknar en bärande analys av vilka problem som är prioriterade av alla berörda aktörer. Mål och strategier behöver bearbetas i dialog med alla berörda aktörer, så att det blir tydligare vilken aktör som ansvarar för vad. ÅKERbär förslås tas bort som bilaga till Trafikförsörjningsprogrammet då utredningen innehåller allt för grova antaganden och beräkningar vad gäller tä-



tortstrafiken och att de linjenätsförändringar som föreslås inte ses som genomförbara.

Luleå kommun och LLT är positiva till mer samarbete för att utveckla kollektivtrafiken, men delar inte bilden av att antalet trafikhuvudmän är ett prioriterat problem som behöver lösas. Luleå kommun och LLT anser inte att denna typ av resonemang ska framföras i trafikförsörjningsprogrammet utan i andra forum, till exempel genom en egen process för att gemensamt utveckla förbundsordning och kostnadsfördelning.

Kommunstabens har föreslagit kommunstyrelsen att besluta att föreslå regionala kollektivtrafikmyndighetens direktion att återremittera förslaget till Regionalt Trafikförsörjningsprogram och bilagan ÅKERbär föreslås tas bort ur remiss till trafikförsörjningsprogrammet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 230 föreslagit kommunstyrelsen besluta att inte godkänna den Regionala Trafikförsörjningsprogrammet utan istället föreslå regionala kollektivtrafikmyndighetens direktion att återremittera förslaget till Regionalt Trafikförsörjningsprogram samt att bilagan ÅKERbär föreslås tas bort ur remiss till trafikförsörjningsprogrammet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Luleå kommun har fått förslag till Regionalt trafikförsörjningsprogram för Norrbottens län 2023–2030 på remiss. Det Regionala trafikförsörjningsprogrammet har tagits fram av den Regionala kollektivtrafikmyndigheten i Norrbotten (RKM).

Kommunstabens yttrande

Processen, dialog och samråd

Värdet av ett strategidokument som Trafikförsörjningsprogrammet består i både själva dokumentet och den process och dialog som har föregått dokumentet. En god planeringsprocess präglas av transparens och att de medverkande aktörerna är delaktiga i dialogen och påverkar slutresultatet. En stor och viktig framgångsfaktor för att uppnå samverkan är förankring genom dialog om mål tillsammans med såväl politiker, delegater, väghållare och huvudmän för trafiken.



Det har under processen saknats möjlighet till återkoppling från RKM om hur de avser att hantera de kommentarer och synpunkter som tagits upp. Detta har lett till att Luleå kommun och LLT inte ser att trafikförsörjningsprogrammet landat i en relevant beskrivning av strategier för kollektivtrafiken i regionen. Luleå kommun och LLT anser att det är viktigt att det finns ett forum för en bred och öppen dialog om vad kollektivtrafiken kan bidra till i vår region. RKM har en viktig roll att samordna regionens olika aktörer i dessa frågor.

Dokumentens struktur

Trafikförsörjningsprogrammet består av ett beslutsdokument och ett planeringsdokument. Det är otydligt i vilken ordning de två dokumenten ska läsas och om beslutsdokumentet ska kunna läsas fristående.

Det finns en risk att enbart beslutsdokumentet kommer att läsas. För att då få en förståelse för trafikförsörjningsprogrammets syfte, de övergripande målen, målområden och strategiska val som föreslås är förslaget att avsnitten inledning och summering av nuläget flyttas från planeringsdokumentet till beslutsdokumentet.

Beslutsdokumentet skulle även behöva kompletteras med en beskrivning av de olika delar trafikförsörjningsprogrammet består av och en läshänvisning för att göra det mer lättförståeligt. Sidnumreringen i beslutsdokumentet behöver korrigeras då den inte stämmer.

Synpunkter på nulägesbeskrivning och behovsanalys

Trafikförsörjningsprogrammet innehåller en nulägesbeskrivning över kollektivtrafiken och dess förutsättningar i Norrbottens län. Däremot anser vi att det i flera fall saknas en analys av nulägesbeskrivningen som till exempel beskriver hur dessa förutsättningar påverkar möjligheterna för ett ökat resande med kollektivtrafiken, på vilket sätt kollektivtrafiken kan medverka till att förbättra de brister som finns idag och vad som är viktigt att bevara och utveckla.

Trafikförsörjningsprogrammet beskriver att behoven av kollektivtrafik skiljer sig åt inom regionen. Analysen behöver i stället utgå från att behoven av tillgänglighet är likvärdiga oavsett var potentiella resenärer bor eller verkar. Tillgänglighet för alla är ett nationellt mål och transportsystemets uppgift är att skapa tillgänglighet för alla människor i hela landet. Utifrån detta resonemang behöver en analys göras utifrån vilka möjligheter som kollektivtrafiken i regionen har att tillgodose dessa behov.



Det är på flera ställen i nulägesbeskrivningen otydligt om de diagram och den fakta som presenteras representerar all kollektivtrafik i länet eller bara den kollektivtrafik som utförs av Länstrafiken. Går det att förtydliga hur nuläget ser ut i respektive kommuns tätortstrafik?

För att tydliggöra pandemins effekter på resandet vad befolkningen anser om kollektivtrafiken bör det för den statistik och de värden som presenteras kommenteras vilka år som berörs av pandemin, eftersom pandemin i stor utsträckning påverkat resenärernas resvanor och upplevelser inom kollektivtrafiken.

Det saknas en beskrivning av vilka målsättningar för kollektivtrafiken som finns på kommunal nivå. Luleå kommuns målsättningar för kollektivtrafiken handlar både om kraftiga ökning av andelen resor med kollektivtrafik men också om ambitioner att öka samordningen, knyta samman trafiken och möjliggöra för både längre och kommunövergripande resor.

Huvudmannaskap

Programmet beskriver att trafiken är uppdelad och fragmenterad bland flera av varandra oberoende trafikhuvudmän till skillnad mot merparten av rikets län där man valt att regionalisera trafiken. Vidare beskrivs att det finns fördelar med detta i form av närhet till finansiär och resenär i respektive kommun med tätortstrafik. Nackdelar som beskrivs är att trafiken i länet inte ses som en sammanhållen enhet eftersom enhetliga biljettyper, priser, bytespunkter och sammanhållna tidtabeller saknas. Denna analys behöver kompletteras med fakta kring hur vi reser i regionen nu och framöver och en djupare analys om anledningen till den bristande samverkan är de många huvudmännen eller om det finns någon annan orsak.

Idag sker cirka 70 % av länets kollektivtrafikresor inom tätorter (ÅKERbär). Hur vi reser i framtiden beror starkt av hur regionen utvecklas, här saknar vi kommunernas inspel till analysen. Luleå kommun och LLT ser utifrån detta underlag ingen direkt koppling mellan förekomsten av flera oberoende trafikhuvudmän och att länet inte ses som en sammanhållen enhet. Det finns exempel där en större samordning av trafiken genomförts efter samarbete mellan enskilda kommuner och Länstrafiken. Ett exempel på detta är trafiken mellan Bensbyn, Hällbacken och Luleå centrum där trafiken körs med Länstrafikens bussar men där taxa och biljettprodukter motsvarar LLT:s erbjudande.

I trafikförsörjningsprogrammet beskrivs att projektet ÅKERbär startats för att ta fram och definiera en framtida karta över en sammanhållen kollektivtrafik som leder till att resandet ökar med 50 % samtidigt som nettokostnaderna minskar med 20 %. Programmet beskriver att dessa mål är svåra att nå om inte



samarbetet mellan trafikbolag och trafikslag fördjupas. Luleå kommun är positiv till mer samarbete för att utveckla kollektivtrafiken, men delar inte bilden av att antalet trafikhuvudmän är ett prioriterat problem som behöver lösas för att nå ett ökat samarbete. Trafikförsörjningsprogrammet saknar en bärande analys av vilka problem som är prioriterade av alla berörda aktörer.

Utöver detta framförs även att en förutsättning för att klara denna samordning är att organisationen och avtalen kring kollektivtrafikens utformning ses över och justeras där så krävs. Luleå kommun anser inte att denna typ av resonemang ska framföras i detta strategidokument utan i stället genom en egen process för att gemensamt utveckla förbundsordning och kostnadsfördelning.

Angående de långsiktiga mål som föreslås för kollektivtrafiken

De övergripande målsättningarna behöver förtydligas och kompletteras med tidsperspektiv, vilken aktör som är ansvarig för olika delmål och vem som ska följa upp målen. Det är svårt att förstå om målområdena och delmålen gäller både för den regionala trafiken och tätortstrafiken eller om de bara gäller för en av dem. Målen ger intrycket att vara mer riktade mot Länstrafiken än mot tätortstrafiken. En större tydlighet i vad som behöver göras och vem som ska göra det för att målen ska nås vore önskvärt.

Trafikförsörjningsprogrammet redovisar att målen skapar målkonflikter sinsemellan och att en given prioritering mellan dessa är svår att göra. I stället för att konstatera målkonflikter behövs en fokusering på hur de övergripande målen kan sammanfatta den utveckling av kollektivtrafiken som samtliga kollektivtrafikaktörer i regionen ser framför sig. Mer specifikt behöver de övergripande målen vara ett resultat av den dialog som förts i programmet. Målsättningar behöver ge svar på frågan om vilken samhällsnytta som kollektivtrafiken ska utvecklas mot. Utifrån denna bild behöver programmet redovisa vilka möjliga nivåer av måluppfyllelse som är rimliga att förvänta sig i olika delar av regionen eller längs olika typer av stråk. De övergripande målen får då i stället rollen att möjliggöra utvärderingar av vilken samhällsnytta som olika förändringar i kollektivtrafiksystemet ger.

Strategiska val

Beslutsdokumentet innehåller strategier för tillgänglighet under rubriken Strategiska val. Här beskrivs hur en högre marknadsandel ska nås, vilket är ett av de övergripande målen i programmet. Det behövs komplettering av de strategiska valen angående i vilken mån de uppfyller övriga övergripande mål. Även samhällsnytta och effekter till följd av de strategiska valen behöver kort beskrivas. En sådan komplettering leder till en högre förståelse för vad berörda aktörer tar ställning till.

***Några övriga kommentarer till innehållet i Trafikförsörjningsprogrammet***

Trafikförsörjningsprogrammet behöver redovisa en definition av vilken kollektivtrafik som programmet avser och är till för, till exempel tätortstrafik, inomkommunal, regional eller långväga trafik.

Beslutsdokumentet, sidan 54, avsnitt "Målgrupper och deras behov"

Det behövs en fördjupad beskrivning av målgrupper och vilka behov de har. Förutom de skolbarn som reser med kollektivtrafiken beskrivs det inte vilka dagens kollektivtrafikresenärer är och vilka behov de har.

Planeringsdokumentet, sidan 6, avsnitt "Summering nuläge"

Planeringsdokumentet redovisar att punktligheten för kollektivtrafikens bus-sar upplevs näst sämst i landet. Även tåget har utmaningar med punktlighe-ten och särskilt under vintertid då störningarna är stora. Uppgifterna behöver kompletteras med källa och vilket år som berörs. Enligt Kollektivtrafikbarometern från 2021 (kollektivtrafikresenärer) ansåg 85 % av de som svarade för Luleå Lokaltrafik och 68 % av de som svarade för Länstrafiken Norrbotten att "Jag kan lita på att jag kommer fram i tid om jag reser med bolaget", vilket motsvarar första respektive femte plats bland övriga aktörer i Sverige. Under 2021 kan man dock utläsa pandemieffekter som påverkat resultatet i jämförelse med tidigare år. På frågan "Kom du fram till resmålet i tid?" svarade 63 (LLT) respektive 53 % (Länstrafiken Norrbotten) JA, vilket är trettonde respektive artonde plats bland övriga aktörer i Sverige. Under 2021 kan man dock utläsa pandemieffekter som påverkat resultatet i jämförelse med tidigare år. Det kan också tilläggas att underlagen baserat på låg andel svarande.

Planeringsdokumentet, sidan 38, avsnitt "Resenärsupplevelse allmän kollektivtrafik"

I tabellen "Nöjdhet med bolaget" redovisas resultatet för kunder och allmänheten. Kunder definieras som de som reser regelbundet, minst en gång per månad och allmänheten definieras som de som reser sällan eller aldrig. Definitionerna som används behöver ses över då allmänheten är samtliga respondenter. Det vill säga en sammanvägning av kunder som reser med bolaget minst 1-3 dagar per månad och icke-kunder som reser med bolaget färre dagar än 1-3 dagar per månad. Definitionerna i beslutsdokumentets övergripande målsättningar behöver också justeras enligt ovan. Även övriga tabeller behöver innehålla jämförelser enligt ovan avseende respondentgrupperna.

Bilaga 5, Rapport ÅKERbär trafikutredning, 2022-06-16

Luleå kommun och LLT anser att bilaga 5 som innehåller trafikutredningen ÅKERbär ska tas bort från trafikförsörjningsprogrammet då utredningen innehåller allt för grova antaganden och beräkningar vad gäller tätortstrafiken och att de linjenätsförändringar som föreslås inte ses som genomförbara.



Luleå kommun och LLT anser att de delar av utredningen som är välgrundade och förankrade med samtliga delaktiga organisationer bör inarbetas i trafikförsörjningsprogrammet i stället för att utredningen i sin helhet godkänns i samband med att trafikförsörjningsprogrammet antas.

ÅKERbär föreslår stora förändringar i linjenäten för kollektivtrafiken, särskilt för tätortstrafiken. Med anledning av detta har LLT noga gått igenom utredningen. Nedan följer en redogörelse för vad som konstaterats.

Analysen visar att åtgärderna ger ökade kostnader och resandeminskningar. Kundnytta och kundnöjdhet försämras.

Analysen innehåller för grova antaganden inom tätortstrafiken. Vid så stora förändringar som ÅKERbär föreslår i Luleås tätortstrafik är det inte lämpligt att genomföra beräkningar med enkla antaganden och schablonvärden, då behövs avancerade prognos- och beräkningsmodeller för att visa på de totala effekterna. Elasticitetsberäkningar med generella schablonvärden bör endast genomföras för mindre förändringar och enskilda satsningar.

Beräkningar och antaganden i ÅKERbär redovisar att åtgärderna leder till resandeökningar på upp till 22 % till en ökad kostnad på 12 miljoner kronor per år exklusive kostnader för nödvändiga infrastrukturåtgärder. För att täcka kostnaderna och öka kostandstäckningsgraden för Luleås tätortstrafik enligt ÅKERbärs förslag behöver resandet öka med minst 15 %. Detta bedöms inte som rimligt med föreslagna åtgärder.

Tätortstrafiken i Luleå står idag för 54 % av resandet i Norrbotten och en eventuell ökning eller minskning av resandet med tätortstrafiken i Luleå får stor påverkan på det totala resandet i Norrbotten. Då beräkningarna och antagandena om resandeökningar i ÅKERbär är felaktiga för LLT:s trafik innebär det att den totala resandeökning som presenteras i utredningen är högre än ett troligt utfall.

I underlagen till ÅKERbär saknas beräkningar för omlopp (tomkörning, stillestånd och reglertid) och fordonskapacitet till följd av förslaget vilket kan leda till ytterligare kostnadsökningar på grund av ökade personal- och fordonskostnader. En kraftig minskning av antalet linjer minskar möjligheterna för direktresor för LLT:s resenärer och försämrar operatörens möjlighet till kostnadseffektiva fordonsomlopp och förartjänster.



ÅKERbärs idéskiss på framtida linjenät för Luleås tätortstrafik förväntas enligt rapportens underlag ge resandeökningar till följd av:

- Förkortade restider på grund av genare körvägar. Detta är en felaktig beräkning och antagande då effekter på grund av genare körvägar endast kommer ett fåtal av Luleås resenärer till gagn. Majoriteten av Luleås resenärer får en förlängd restid.
- Förkortade väntetider på grund av ökad turtäthet. Detta är en felaktig beräkning och antagande då effekter på grund av ökad turtäthet endast kommer till gagn för resenärer inom områden med få potentiella resenärer. Områden med högt resande och nya potentiella resenärer får försämrat utbud enligt förslaget. Luleås tätortstrafik har i nuläget 10-minuterstrafik eller bättre till de större bostadsområdena och dessa får därmed ett försämrat utbud i och med förslaget.
- Taktfast och styv tidtabell. Detta är en felaktig beräkning och antagande då effekter endast kan ge en teoretisk tidsbesparing. Faktisk och upplevd väntetid kommer att öka för majoriteten av tätortstrafikens resenärer.
- Effekt av knutpunktstrafik i låg- och mellantrafiktid. Detta är en felaktig beräkning och antagande då effekten av knutpunktstrafik endast förbättrar för en minoritet av resenärerna. Ingen kostnadsberäkning har gjorts. Knutpunktstrafik enligt förslaget riskerar att öka kostnaderna kraftigt för personal och fordon. Luleås tätortstrafik har idag till stor del redan knutpunktstrafik.
- Effekt av enkelhet. Detta är en felaktig beräkning och antagande då effekten av enkelhet är ett subjektivt mått och svårt att lägga in i resandeprognoser, dessutom uppfattas Luleås tätortstrafik redan som enkel. Under 2019 tyckte 79 % av Luleås invånare att det var enkelt att resa med LLT. Resultatet är det andra bästa i Sverige av alla inom Kollektivtrafikbarometern.

ÅKERbär föreslår som nämnts ovan stora förändringar i linjenäten för kollektivtrafiken. För att de nya linjenäten ska kunna införas behöver ett stort antal infrastrukturåtgärder genomföras. Dessa åtgärder berör både kommunalt och statligt vägnät. Bland åtgärderna längs det kommunala vägnätet finns stora ombyggnationer av hållplatserna på Smedjegatan och vid Luleå Science Park, nya bussgator, hållplatser och vändplaner. De föreslagna åtgärderna har inte samrått eller förankrats med Luleå kommun.

Förutom att det rör sig om stora kostnader att genomföra åtgärderna har kommunen sedan tidigare utrett ett antal av förslagen och konstaterat att de antingen inte är intressanta att gå vidare med eller att de kommer att ta tid att genomföra, till exempel på grund av behov av ny detaljplan. Detta är viktiga inspel som kommunen gärna delat med RKM och konsulten i ett tidigt skede



av utredningen. Infrastrukturförslagen presenterades dock först i ett sent läge av utredningen och kommunen uppfattade inte att de synpunkter och frågor som då framfördes fick gehör.

Förslagen till nya linjenät bygger på att infrastrukturåtgärderna genomförs. Kommunen ser inte att det i utredningen finns alternativa linjedragningar eller förslag om infrastrukturåtgärderna inte genomförs. Här saknas också en analys av vilka konsekvenser och effekter det skulle innebära för resandeökningen och trafik kostnaderna om dessa inte genomförs.

Sammanfattande kommentarer

Med hänvisning till ovan beskrivna exempel anser inte Luleå kommun och LLT att trafikförsörjningsprogrammet fångar upp de utmaningar och behov som länet står inför när det gäller den framtida kollektivtrafiken. Programmet saknar en bärande analys av vilka problem som är prioriterade av alla berörda aktörer. Mål och strategier behöver bearbetas i dialog med alla berörda aktörer, så att det blir tydligare vilken aktör som ansvarar för vad. ÅKERbär förslås också tas bort som bilaga till trafikförsörjningsprogrammet.

Luleå kommun är positiv till mer samarbete för utveckling av kollektivtrafiken, men delar inte bilden av att antalet trafikhuvudmän är ett prioriterat problem som behöver lösas. Luleå kommun anser att denna typ av resonemang inte ska framföras i detta strategidokument utan i andra forum som t.ex. genom en egen process för att gemensamt utveckla förbundsordning och kostnadsfördelning.

Beslutsunderlag

- Remissunderlag Regionalt trafikförsörjningsprogram för Norrbottens län 2023–2030, Planeringsunderlag KLF Hid: 2022.5742
- Remissunderlag Regionalt trafikförsörjningsprogram för Norrbottens län 2023–2030, beslutsunderlag, KLF Hid: 2022.5741
- Mail tillhörande Remiss Regionalt Trafikförsörjningsprogram för Norrbottens län KLF Hid: 2022.5745
- Bilagor till Regionalt trafikförsörjningsprogram för Norrbottens län 2023–2030, KLF Hid: 2022.5744
- Möjlighet att fylla i remissynpunkter, KLF Hid: 2022.6168
- Inbjudan att komma med synpunkter på förslag till uppdaterat Regionalt Trafikförsörjningsprogram för Norrbottens län, KLF Hid: 2022.5743
- Kommunstabens förslag till beslut gällande Remissvar gällande Regionalt trafikförsörjningsprogram för Norrbottens län, KLF Hid: 2022.6281



- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 230,
KLF Hid: 2022.6454

Beslutet skickas till

Regionala Kollektivtrafikmyndigheten Norrbotten
Kommunstab, samhällsutvecklingsenheten



§ 259

Plan och budget 2023-2025

Ärendenr 2022/1244-1.3.3.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta kommunstabens förslag till plan och budget 2023-2025 med majoritetens ändringsförslag till plan och budget 2023-2025.

Reservationer

Sana Suljanovic (M), Ylva Mjärdell (L), Carola Lidén (C) och Samuel Ek (KD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

I förslaget till plan och budget för 2023 – 2025 redovisas kommunfullmäktiges övergripande mål som syftar till att göra visionens hållbara utveckling mer konkret. Luleå kommunkoncern ska sammantaget bidra till måluppfyllelse. Det åstadkoms genom att verksamheterna hanterar de utmaningar, inom de övergripande målen, som överensstämmer med respektive verksamhets grunduppdrag. Förslaget innehåller även budget för 2023 och plan för 2024 – 2025 för kommunen.

Utdebiteringen för år 2022 uppgår till 22,50 kronor per skattekrona (1 skattekrona=100 SEK). En oförändrad utdebitering för åren 2023 – 2024 ligger i planen.

Resultatbudgeten visar på ett positivt resultat för år 2023 med 39 miljoner kronor. För år 2024 blir det budgeterade resultatet positivt med 38 miljoner kronor och för år 2025 blir resultatet positivt med 134 miljoner kronor.

Luleå kommun har ett långsiktigt finansiellt mål om att årsresultatets andel av skatt och statsbidrag ska vara minst 2 procent. År 2023 är den 0,7 procent (39 mkr) år 2024 0,7 procent (38 mkr) och år 2025 2,3 procent (134 mkr), målet beräknas endast nås år 2025.

Utifrån de ekonomiska utmaningarna kommande år har budgetutskottet år 2020 beslutat att för år 2023 ska resultatmålet vara 1,5 % (75 mkr). För år 2024 och 2025 är planen att resultatmålet åter ska vara 2 % (100 mkr).



Budgetförslaget visar på ett resultat om 39 miljoner kronor för år 2023 vilket står i strid mot tidigare politiskt beslut om ett resultat på minst 75 miljoner kronor år 2023.

Argumentet för att inte leverera på förväntat resultat är att den kunskap vi har nu signalerar att detta är en tillfällig svacka. Det innebär att alternativet att bromsa ytterligare bedöms ge större negativa konsekvenser på lång sikt än konsekvenserna av att hantera ett tillfälligt svagt resultat. För att uppnå en balanserad budget enligt Luleå kommuns finansiella mål krävs antingen en skatthöjning, effektivisering eller utdelning från de kommunala bolagen. En skatthöjning är inte lämplig dels utifrån beslutade finansiella mål, dels utifrån en redan jämförelsevis hög skattesats. Effektivisering är inte lämplig då det bedöms leda till en negativ påverkan på välfärdsuppdraget och som en följd av detta till en låg förmåga att bidra till arbetet med framtidens Luleå. Utdelning från de kommunala bolagen bör undvikas utifrån bolagskoncernens utmaningar och förväntade förmåga att bidra till arbetet med framtidens Luleå.

Totalt under perioden 2023–2025 beräknas kommunen investera för 3 134 mkr. Det motsvarar en genomsnittlig investeringsnivå under perioden på 18,5 % av skatter och statsbidrag vilket är 8,5 procentenheter högre än uppställt mål. Detta innebär att investeringarna inte förväntas kunna finansieras med kassaflöde från den löpande verksamheten utan att kommunen måste öka sin uppplåning. Den planerade nyupplåningen uppgår till 581 mkr år 2023, 685 mkr år 2024 och 330 mkr år 2025. Soliditeten som i 2021 års bokslut uppgick till 67,8 % beräknas vid 2025 års slut uppgå till 65,2 %.

Kommunstabens har föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta strategisk plan och budget för 2023–2025 samt att fastställa att skattesatsen för år 2023 är oförändrad, 22,50 kronor per 100 skattekröner. Vidare föreslås kommunfullmäktige ge nämnderna rätt att omdisponera medel inom kommunbidraget och mellan investeringsprojekt. Kommunstyrelsen (via kommundirektören) får i uppdrag att löpande föreslå åtgärder för att nå kommunens finansiella målsättningar till 2025 utan skatthöjning.

Budgetutskottet har 2022-10-25 § 33 beslutat att hänskjuta ställningstagande i ärendet till kommunstyrelsens sammanträde 2022-11-07.

Sammanträdet

Kommunstabens informerar om korrigeringen i kommunstabens förslag till plan och budget 2023–2025 i enlighet med bilaga KLF Hid: 2022.6667 om ökat PO-pålägg.



Ordföranden (S), Emma Engelmark (S), Fredrik Hansson (S), Bertil Bartholdson (V) och Evelina Rydeker (MP) föreslår bifalla kommunstabens förslag till plan och budget 2023-2025 med majoritetens ändringsförslag till plan och budget 2023-2025.

Carola Lidén (C), Sana Suljanovic (M), Ylva Mjärdell (L) och Samuel Ek (KD) föreslår avslå kommunstabens förslag till plan och budget 2023-2025.

Beslutsgång

Ordföranden ställer eget ändringsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Ordföranden ställer därefter kommunstabens förslag och Carola Lidéns med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller kommunstabens förslag.

Beskrivning av ärendet

Kommunens ekonomiska strategi bygger på kommunallagens krav på en budget i balans, en god ekonomisk hushållning och de mål som kommunfullmäktige fastställt i policyn för god ekonomisk hushållning.

Resultatbudgeten visar på ett positivt resultat för år 2023 med 39 miljoner kronor. För år 2024 blir det budgeterade resultatet positivt med 38 miljoner kronor och för år 2025 blir resultatet positivt med 134 miljoner kronor.

Resultatbudget (mkr)	År 2023	År 2024	År 2025
Nettokostnad	-4 957	-5 141	-5 204
Avskrivningar	-372	-399	-432
Verksamhetens nettokostnad	-5 329	-5 540	-5 636
Skatteintäkter	4 775	4 971	5 190
Generella statsbidrag	643	673	666
Verksamhetens resultat	88	103	220
Finansiella intäkter	13	13	13
Finansiella kostnader	-61	-77	-99
Årets resultat	39	38	134
Resultatets andel av skatter och statsbidrag	0,73%	0,68%	2,28%

De planerade investeringarna för åren 2023-2025 uppgår till totalt 3 134 miljoner kronor. Skattefinansierade investeringar beräknas uppgå till 1 969 miljoner kronor och VA-verksamhetens investeringar till 1 165 miljoner kronor.



Investeringsbudget 2023-2025 (mkr)	År 2023	År 2024	År 2025	Summa
Skattefinansierad verksamhet inkl exploatering	622	761	587	1 969
Avgiftsfinansierad verksamhet, VA	396	393	376	1 165
Summa	1 018	1 154	963	3 134

Budgeterad resultatnivå och behovet av investeringar innebär för perioden 2023–2025 en beräknad upplåning på 1 595 miljoner kronor.

Budgeten i förhållande till de långsiktigt finansiella målen

En balanserad budget

Resultaten för åren 2023–2024 svarar upp mot det lagstadgade balanskravet men inte mot egna finansiella mål. För året 2025 uppfylls målet. Till detta tillkommer höga nettoinvesteringar och en minskad soliditet vilket gör bedömningen att målet inte uppnås under planperioden. För året 2025 uppfylls målet.

Flerårsplan utan skatteköjning

Utdebiteringen för år 2022 uppgår till 22,50 kronor per skattekrona (1 skattekrona=100 SEK). Målet för åren 2023, 2024 och 2025 är oförändrad utdebitering. Tillsammans med landstingets utdebitering ligger den totala utdebiteringen (exkl. avgift till Svenska kyrkan) på 33,84 kronor per skattekrona. För att uppnå en balanserad budget enligt Luleå kommuns finansiella mål krävs antingen en skatteköjning, effektivisering eller utdelning från de kommunala bolagen.

Årsresultatets andel av skatteintäkter och statsbidrag ska uppgå till minst 2 %

Resultaten under 2023, 2024 och 2025 har budgeterats till 39 miljoner kronor (0,73%), 38 miljoner kronor (0,68%) respektive 134 miljoner kronor (2,28%). Det innebär att målet endast kommer att nås under år 2025, inte under resterande planperiod. Utifrån de ekonomiska utmaningarna kommande år har budgetutskottet år 2020 beslutat att för år 2023 ska resultatmålet vara 1,5 procent (75 mkr). För år 2024 och 2025 är planen att resultatmålet åter ska vara 2 procent (100 mkr).

Nettoinvesteringarnas andel av skatteintäkter och statsbidrag bör inte överstiga 10 %

De planerade investeringarna för åren 2023–2025 uppgår till totalt 3 134 miljoner kronor. De beräknas under 2023 uppgå till 1 017 miljoner kronor, för 2024 till 1 154 miljoner kronor och för 2025 till 963 miljoner kronor. Den genomsnittliga investeringsnivån under perioden ligger därmed på 18,5 procent av skatter och statsbidrag vilket är 8,5 procentenheter högre än uppställt mål. Målet bedöms inte uppnås under planperioden.

Soliditeten ska vara oförändrad



Under 2023–2025 kan inte investeringarna helt finansieras med egna medel vilket medför en ökad nyupplåning om 581 miljoner kronor år 2023, 685 miljoner kronor år 2024 och 330 miljoner kronor år 2025. Soliditeten som i 2021 års bokslut uppgick till 67,8 procent beräknas vid 2025 års slut uppgå till 65,2 procent. Målet bedöms inte uppnås under planperioden..

Dialog:

Planeringsprocessen inför 2023–2025 startade med underlag i form av tre rapporter: omvärldsrapport, uppföljning av övergripande mål till 2040 (närvärld) och redovisning av resultat i årsredovisningen (invärd).

De tre rapporterna har kompletterats med andra underlag, inspel från framsynsdag samt presentationer av nämnders och bolags resultat och utmaningar. Detta har sammanställts till ett utkast till planeringsförutsättningar.

Utkastet har behandlats av kommundirektörens ledningsgrupp. Därefter har förslaget presenterats för ledamöterna i budgetutskottet i mitten av april. Under april månad har förslaget varit tillgängligt för partigrupperna för att ge möjligheten att förbereda egna inspel inför beslutet.

I slutet av april fastställde budgetutskottet planeringsförutsättningarna. Efter beslutet har planeringsförutsättningarna fungerat som underlag för planering och budgetarbete i nämnder och styrelser. I början av september lämnade förvaltningar och några av de kommunala bolagen in konsekvensbeskrivningar av de preliminära budgetramarna.

Planeringsdialoger med nämnder och Luleå Kommunföretag samt samordningsdag för kommunala bolag och förvaltningar har bidragit till ett förslag till plan och budget. Förslaget presenterades för budgetutskottet i oktober.

Kommunfullmäktige fastställer en Plan och budget i november. Efter beslutet ska nämnder och styrelser göra eventuella justeringar och ta fram slutlig version av sina verksamhetsplaner. De presenteras för kommunfullmäktige i inledningen av 2023.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Bland de övergripande målen till 2040 finns fem mål som är nära kopplade till utvecklingsområdet:

- Luleås invånare har en god och jämlik hälsa
- Luleås invånare är delaktiga i samhällets utveckling
- Luleås invånare har ett socialt, kulturellt och fysiskt aktivt liv
- Luleås invånare bor i ett gott grannskap
- Luleås invånare har arbete.



Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Nästan alla de övergripande målen till 2040 berör utvecklingsområdet. Det är särskilt sex mål som berörs men ett mer jämställt samhälle ger en aspekt att bedöma för nästan alla mål:

- Luleås invånare har en god och jämlik hälsa
- Luleås invånare är delaktiga i samhällets utveckling
- Luleås invånare har ett socialt, kulturellt och fysiskt aktivt liv
- Luleås invånare bor i ett gott grannskap
- Luleå är ett ledande nav för tillväxt och innovationer
- Luleås invånare har arbete.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Bland de övergripande målen till 2040 finns två mål som är nära kopplade till utvecklingsområdet:

- Luleå har ingen påverkan på klimatet
- Luleås invånare har ett hållbart vardagsliv.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Bland de övergripande målen till 2040 finns två mål som är nära kopplade till utvecklingsområdet:

- Luleå är ett ledande nav för tillväxt och innovation
- Luleås invånare har arbete.

Beslutsunderlag

- Kommunstabens förslag till beslut gällande plan och budget 2023-2025, KLF Hid: 2022.6311
- Förslag till plan & budget 2023-2025, KLF Hid: 2022.6312
- Budgetutskottets beslut 2022-10-25 § 33, KLF Hid: 2022.6489
- Majoritetens förslag till plan och budget 2023-2025, KLF Hid: 2022.6699



§ 260

Låneramar och borgen för Luleå kommunkoncern 2023

Ärendenr 2022/1262-2.4.0.3

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige besluta att fastställa låneram för Luleå kommun år 2023 till 1 300 mkr.
2. Kommunfullmäktige besluta att för 2023 såsom för egen skuld ingå borgen för Luleå Kommunföretag AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt lånebelopp om 3 000 mkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader.
3. Kommunfullmäktige besluta att för 2023 såsom för egen skuld ingå borgen för Lulebo AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt lånebelopp om 530 mkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader.
4. Kommunfullmäktige besluta att borgensavgiften för 2023 fastställs för Lulebo AB till 0,40 %, Luleå Hamn AB 0,39 %, Luleå Energi AB 0,25 %, Luleå Lokaltrafik AB 0,83 %, Nordiskt Flygteknikcentrum 0,92 % samt Luleå Miljöresurs AB 0,25 %.
5. Kommunfullmäktige besluta att administrationsavgiften för internbanksverksamheten för 2023 fastställs till 0,03 %.
6. Kommunfullmäktige besluta att Luleå kommun borgar år 2023 såsom för egen skuld för befintligt leasingavtal med Nordea gällande vagnspark, för den del av avtalet som nyttjas av bolagen. Den totala leasingramen för kommunkoncernen uppgår till 100 mkr.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har i enlighet med antagen finanspolicy att besluta om låneramar för Luleå kommunkoncern, dels för kommunen samt dels för de helägda dotterbolagen.

Luleå kommun ingår även borgen såsom för egen skuld för den upplåning som görs av helägda dotterbolag. Av finanspolicyn framgår att alla beslut om kommunal borgen ska fattas av kommunfullmäktige. Av detta ärende framgår omfattningen av dessa åtaganden.



Beskrivning av ärendet

För Luleå kommun föreslås låneramen för 2023 uppgå till 1 300 mkr. Låneramen baseras på bedömningen om 700 mkr i befintliga lån vid utgången av 2022 samt en möjlig nyupplåning med 600 mkr för 2023.

All nyupplåning i Luleå kommunföretagskoncernen sker i moderbolaget, i enlighet med finanspolicy och riktlinjer. För Luleå Kommunföretag AB föreslås låneramen för 2023 uppgå till 3 000 mkr. Låneramen baseras på en bedömning om 1 745 mkr i befintliga lån vid utgången av 2022 samt en möjlig nyupplåning med 1 255 mkr för 2023. Ramen avser såväl befintliga lån, övertagande av lån samt nyupplåning. Luleå Kommunföretag AB:s styrelse har i enlighet med finanspolicy och finansinstruktion att i sin tur fastställa en intern ram/limit för respektive dotterbolag inom koncernen.

Befintliga lån i Lulebo AB som är kopplade till derivatinstrument, övertas av moderbolaget i samband med förfall. Av den anledningen behöver Lulebo AB en separat låneram. Då det vid årets början finns 530 mkr i befintliga lån föreslås låneramen för 2023 uppgå till detta belopp. Under 2023 kommer lån för 215 mkr förfalla, nyupplåning i samband med det är inräknat i Luleå Kommunföretag AB:s låneram.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 231 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa låneram för Luleå kommun år 2023 till 1 300 mkr, kommunfullmäktige besluta att för 2023 såsom för egen skuld ingå borgen för Luleå Kommunföretag AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt lånebelopp om 3 000 mkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader, kommunfullmäktige besluta att för 2023 såsom för egen skuld ingå borgen för Lulebo AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt lånebelopp om 530 mkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader, kommunfullmäktige besluta att borgensavgiften för 2023 fastställs för Lulebo AB till 0,40 %, Luleå Hamn AB 0,39 %, Luleå Energi AB 0,25 %, Luleå Lokaltrafik AB 0,83 %, Nordiskt Flygteknikcentrum 0,92 % samt Luleå Miljöresurs AB 0,25 %, kommunfullmäktige besluta att administrationsavgiften för internbanksverksamheten för 2023 fastställs till 0,03 %, kommunfullmäktige besluta att Luleå kommun borgar år 2023 såsom för egen skuld för befintligt leasingavtal med Nordea gällande vagnspark, för den del av avtalet som nyttjas av bolagen. Den totala leasingramen för kommunkoncernen uppgår till 100 mkr.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog:**

Dialog har förts med de kommunala bolagen samt VD för Luleå Kommunföretag AB.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget bidrar till att korta ledtiden vid upplåning samt ökar möjligheten till fördelaktig extern upplåning.

Beslutsunderlag

- Analys, Luleå Kommun, Borgensavgift/internräntepåslag, september 2022, KLF Hid: 2022.6283
- Presentation gällande borgensavgifter Luleå 2022, KFL Hid: 2022.6284
- Kommunstabens förslag till beslut gällande låneramar och borgen för Luleå kommunkoncern 2023, KLF Hid: 2022.6282
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 231, KLF Hid: 2022.6455



§ 261

Kommundirektörens rapport

Ärendenr 2022/42-1.2.1.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information om kommundirektörens rapport.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommundirektörens rapport 2022-11-07, KLF Hid: 2022.6669
- Utvärdering av de kommunala råden, KLF Hid: 2022.6670
- Tillgänglighetsrådets utvärdering 2022-10-19, KLF Hid: 2022.6671



§ 262

Redovisning av motioner per september 2022

Ärendenr 2022/729-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna upprättad förteckning över handläggning av motioner.

Sammanfattning av ärendet

I kommunallagen 5 kap 35 § stadgas följande:

”En motion eller ett medborgarförslag ska om möjligt beredas på sådant sätt att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes”. Om beredning inte kan avslutas inom denna tid ska detta och vad som har kommit fram vid beredning anmälas till fullmäktige inom samma tid. Fullmäktige får då avskryva motionen eller medborgarförslaget från vidare handläggning.”

Med hänvisning till dessa bestämmelser har kommunstaben upprättat bifogad förteckning över handläggning av motioner. Föregående redovisning lämnades i april 2022.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 232 föreslagit kommunfullmäktige besluta att godkänna upprättad förteckning över handläggning av motioner.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts inom kanslienheten.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.



Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Förteckning, handläggning av ärenden per september 2022, KLF Hid: 2022.6286
- Kommunstabens förslag till beslut gällande redovisning av motioner per september 2022, KLF Hid: 2022.6285
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 232, KLF Hid: 2022.6456



§ 263

Redovisning av e-förslag per september 2022

Ärendenr 2022/728-1.5.2.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna upprättad förteckning över handläggning av e-förslag.

Sammanfattning av ärendet

I kommunallagen 5 kap 35 § stadgas följande:

”En motion eller ett medborgarförslag ska om möjligt beredas på sådant sätt att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes”. Om beredning inte kan avslutas inom denna tid ska detta och vad som har kommit fram vid beredning anmälas till fullmäktige inom samma tid. Fullmäktige får då avskryva motionen eller medborgarförslaget från vidare handläggning.”

Med hänvisning till dessa bestämmelser har kommunstaben upprättat bifogad förteckning över handläggning av e-förslag. Föregående redovisning lämnades i april 2022.

E-förslag som avskrivs på grund av för få röster eller inte uppfyller kriterierna för att publiceras på webb meddelas kommunfullmäktige löpande.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 233 föreslagit kommunfullmäktige besluta att godkänna upprättad förteckning över handläggning av e-förslag.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



Beslutsunderlag

- Förteckning, handläggning av ärenden per september, KLF Hid: 2022.6288
- Kommunstabens förslag till beslut gällande redovisning av e-förspal per september 2022, KLF Hid: 2022.6287
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 233, KLF Hid: 2022.6457



§ 264

Motion (MP) om mer plats för cykel

Ärendenr 2021/763-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anse motionen besvarad med hänvisning till Cykelplan 2022–2027 och dess innehåll.

Sammanfattning av ärendet

Malin Svedjeholm (MP) och Sven Persson (MP) har lämnat in en motion om att kommunens invånare ska ges bättre förutsättningar att cykla under årets alla dagar och på fler sträckor. Motionärerna menar att om kommunen underlättar för cykling i Luleå bidrar kommunen till bättre folkhälsa, minskade utsläpp och mer plats i trafiken.

Kommunfullmäktige beslutade 2021-06-21, § 134 att motionen får ställas och överlämnade den till kommunstyrelsen för beredning.

Motionen föreslår följande fem punkter:

1. Att låta utreda ett lämpligt alternativ till supercykelväg i Luleå och ungefärlig kostnad för att förverkliga den.
2. Att låta utreda om det finns gator i centrum som lämpar sig för att göras om till cykelfartsgata.
3. Att skilja cyklister från gående med målning på marken på de ställen där det bedöms lämpligt.
4. Att låta upprätta fler väderskyddade cykelparkeringar.
5. Att verka för möjligheten att ta med cykel på bussar och tåg.

Motionen kopplas bland annat till kommunens övergripande hållbarhetsmål, mål 3 Aktiv: "Luleås invånare har ett socialt, kulturellt och fysiskt aktivt liv" och mål 5 Klimat: "Luleå har ingen påverkan på klimatet", samt översiktsplanen som har ambitionen om att ersätta fler bilresor med cykel.

Som underlag till motionen lyfts även medborgarnas vilja, utifrån den senaste resvaneundersökningen, som argument för varför det här är viktigt att satsa på. Ca 80 % av befolkningen är positiva till satsningar på gång, cykel och kollektivtrafik och 65 % vill prioritera gång och cykeltrafik, även om det innebär en nackdel för biltrafiken.



Supercykelväg eller snabba cykelstråk som det också kallas, är en relativt ny typ av cykelinfrastruktur. Utformningen av ett supercykelstråk ska ge cyklister bättre förutsättningar att ta sig fram snabbt, smidigt och bekvämt året runt. Utformningen ska erbjuda god tillgänglighet, säkerhet och framkomlighet samt kännetecknas av gena färdvägar där olika typer av cyklister kan ta sig fram på ett smidigt och enkelt sätt. Det här förbättrar för de som redan cyklar och ger även förutsättningar för fler att börjar cykla, eftersom det blir tydligare och enklare att ta sig fram.

Under 2021 har stadsbyggnadsförvaltningen arbetat för att ta fram en ny cykelplan för att ta vid där den tidigare cykelplanen slutade 2020. Den nya cykelplanen är tänkt att fungera som en handlingsplan för hur cykelutvecklingen ska se ut i Luleå och kopplar an till flertalet av förslagen i motionen. Den nya cykelplanen färdigställs under våren 2022 och ska därefter behandlas politiskt.

Återremiss

Kommunstyrelsen beslutade 2022-04-11, § 106 att återremittera ärendet med motivering att komplettera med cykelplan när den har antagits.

Efter att stadsbyggnadsnämnden 2022-06-23, § 95 tagit beslut om Cykelplan 2022–2027 är stadsbyggnadsförvaltningens bedömning att cykelplanen besvarar punkterna i motionen.

Nedan följer en redovisning av var i cykelplanen motionens förslag besvaras, punkt 1–5.

Motionens punkter samt hur cykelplanen besvarar respektive punkt

1. Att låta utreda ett lämpligt alternativ till supercykelväg i Luleå och ungefärlig kostnad för att förverkliga den.

Cykelplanen sida 25 – kapitel 6.2.1. Sista punkten.

"Utreda ny typ av infrastruktur för att höja statusen och möjligheterna att lösa en cykelvänlig infrastruktur för cykel. Exempelvis "Snabba cykelstråk och cykelfartsgator"."

2. Att låta utreda om det finns gator i centrum som lämpar sig för att göras om till cykelfartsgata.

Cykelplanen sida 25 – kapitel 6.2.1. Sista punkten.

"Utreda ny typ av infrastruktur för att höja statusen och möjligheterna att lösa en cykelvänlig infrastruktur på för cykel. Exempelvis "Snabba cykelstråk och cykelfartsgator"."



3. Att skilja cyklister från gående med målning på marken på de ställen där det bedöms lämpligt.

Cykelplanen sida 25 – kapitel 6.2.1. Andra punkten.

"Årligen rusta upp minst 2 kilometer befintlig cykelväg och förbättra infrastrukturen genom exempelvis bredare cykelvägar och separering mellan gående och cyklister där det finns möjlighet och behov."

4. Att låta upprätta fler väderskyddade cykelparkeringar.

Cykelplanen sida 29 - kapitel 6.3.2. Fjärde punkten

"Öka kvaliteten på cykelparkeringar i centrum och vid andra större målpunkter och minska stöldrisken av cyklar. Exempelvis genom fler väderskyddade cykelparkeringar, cykelparkeringshus, cykelparkering i befintliga parkeringshus."

5. Att verka för möjligheten att ta med cykel på bussar och tåg.

Cykelplanen sida 30 - kapitel 6.3.3 första punkten

"Se över möjligheterna att ta med cykeln på buss och turbotarna i skärgården."

I cykelplanen lyfts inte tåg på grund av att det är en större fråga som inte kommunen själva bör försöka påverka på egen hand. I organisationen Svenska Cykelstäder, där Luleå kommun är medlem tillsammans med flera andra kommuner, regioner och organisationer, driver man frågan om cykel på tåg. I punkt 10 i Svenska Cykelstäders politiska program står följande;

10. Ge i uppdrag till SJ och Jernhusen att främja kombinationsresor. För att fler resor ska kunna göras utan bil behöver synergierna mellan cykling och kollektivtrafik förstärkas. Det finns stora brister i möjligheterna ta med cykeln på tåget och tillgången till attraktiva och säkra parkeringar vid statliga tågstationer. Sverige skulle kunna ta inspiration av Nederländerna där det i regel är lätt att ta med cykeln på statliga tåg, där stora tågstationer har exceptionellt goda cykelparkeringar och där det finns ett enhetligt nationellt hyrcykelsystem. Här kan statliga bolag som SJ och Jernhusen bidra till att göra kombinationsresor både möjliga och attraktiva."

Dessutom har det tagits ett nytt EU-direktiv under 2021 om att nya och upprustade tåg måste utrustas med minst 4 cykelplatser samt att resenären ska få ersättning om inte cykeln kan tas med på tåget.

Med hänvisning till kapitlen i cykelplanen och dess innehåll anser stadsbyggnadsförvaltningen att cykelplanen ligger i linje med motionens punkter och att motionen kan anses vara besvarad.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 223 föreslagit kommunfullmäktige anse motionen besvarad med hänvisning till Cykelplan 2022–2027 och dess innehåll.

**Sammanträdet**

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Internt inom stadsbyggnadsförvaltningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget verkar för en ökad jämlikhet i samhället. Det är inte alla människor som idag har råd eller möjlighet att transportera sig på ett annat sätt än till fots eller med cykel. Satsningen innebär att förutsättningarna för att resa med cykel ska bli bättre för så många som möjligt.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget påverkar inte utvecklingsområdet, då det enligt den senaste resvaneundersökningen finns en liten skillnad mellan könen, när det handlar om val av transportmedel. Förslaget ger varken kvinnor eller män större fördelar utan har möjlighet att ge cyklister bättre förutsättningar, oavsett om det är en man eller kvinna.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget verkar för en minskad klimatpåverkan. Bättre förutsättningar att använda cykeln som transportmedel ger större möjligheter för fler att cykla och att göra det oftare.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget verkar för en starkare ekonomi för tillväxt då cykeltrenden idag är stark i Sverige. Förväntningarna på ett modernt samhälle är att också kunna ha goda möjligheter att resa med andra färdmedel än bilen. Med tanke på de förväntade hållbara industrisatsningar som planeras i Norrbotten och Luleå, kan ökade satsningar på cykel som färdmedel bidra till att även trafiken utvecklas mer hållbart. Det kan i sin tur innebära att fler väljer att flytta hit och stanna kvar för att det är ett mer attraktivt samhälle att leva och bo i.

Cyklingen bidrar även till bättre samhällsekonomi i form av lägre kostnader för sjukvård och minskade kostnader för sjukfrånvaro för arbetsgivare om fler skulle vara mer fysiskt aktiva. Investeringar för cykel är billigare än motsvarande för biltrafik.



Beslutsunderlag

- Motion (MP) Mer plats för cykel, KLF Hid: 2021.4008
- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2022-02-24 § 25 gällande motion (MP) om mer plats för cykel, KLF Hid: 2022.1750
- Kommunstyrelsens beslut om återremiss 2022-04-11 § 106, KLF Hid: 2022.2483
- Cykelplan 2022–2027, KLF Hid: 2022.5907
- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2022-09-29 § 136, KLF Hid: 2022.5908
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 233, KLF Hid: 2022.6447



§ 265

Motion (L) om ändring avgiftstaxa allmänna handlingar

Ärendenr 2021/1338-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Reservationer

Ylva Mjärdell (L) och Carola Lidén (C) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Thomas Söderström (L) har lämnat in en motion om ändring av avgiftstaxa av allmänna handlingar.

Motionären menar att Luleå kommun ska vara en kommun som är transparent mot media. Vidare menar motionären att en avgift oavsett hur liten den än är, hämmar möjligheten till granskning. Media ska inte behöva sitta och gissa sig fram till vilket dokument som dom behöver få ut kan innehålla den information dom eftersöker.

Med anledningen av det som står skrivet i motionen föreslår Liberalerna att kommunfullmäktige beslutar att ändra avgiftstaxan så att media undantas avgiftstaxan genom tillförandet av en ny punkt i dokumentet *Avgiftstaxa för utlämnande av allmänna handlingar*.

Kommunfullmäktige beslutade 2021-10-25 § 228 att motionen får ställas och överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstabens yttrande

Om en myndighet lämnar ut en kopia eller en avskrift av en allmän handling så har myndigheten rätt att ta ut en avgift för det enligt 2 kap. 16 § 1 st. TF. För statliga myndigheter gäller avgiftsförordningen (1992:191) där det anges att de statliga myndigheterna ska ta ut avgift för utlämnande av kopior av allmänna handlingar samt hur stor avgiften ska vara.

Kommuner omfattas inte av avgiftsförordningen och beslutar därför själva om avgift ska tas ut eller inte. Luleå kommun har en taxa som gäller vid begäran om allmän handling.



Inledningsvis erinras om att kommunen ska behandla sina medlemmar lika om det inte finns sakliga skäl för något annat. Vidare behöver det beaktas att det föreslagna undantaget är svårt att tillämpa i praktiken. Efterforskningsförbudet gäller generellt vid utlämnande av allmänna handlingar och innebär i korthet ett förbud för myndigheten, vid begäran om utlämnande av allmän handling, gällande att efterforska vem sökanden är och vad denne planerar att använda handlingarna till (2 kap. 18 § TF) i större utsträckning än vad som krävs för att pröva om det föreligger hinder mot att handlingen lämnas ut. Det är inte klart vem som faller under definitionen "media", och med hänsyn till att myndigheten i normalfallet inte får efterforska vem som begär handlingar så möter det stora hinder att säkerställa att personen verkligen tillhör den avsedda kretsen.

Vad gäller möjligheten till granskning av myndighetens verksamhet så kan konstateras att alla har rätt att ta del av allmänna handlingar på stället hos myndigheten utan kostnad, 2 kap. 15 § TF. Därtill har alla rätt att begära kopior kostnadsfritt upp till 19 sidor enligt nu gällande avgiftstaxa för Luleå kommun, vilket är mer förmånligt än de nio avgiftsfria sidor som gäller för statliga myndigheter enligt avgiftsförordningen. Det kan också noteras att regeringen inte ansett det motiverat att införa undantag från avgiftsskyldighet för media inom den statliga myndighetsfären som lyder under avgiftsförordningen.

Mot bakgrund av det inte anses finnas tillräckligt starka skäl för att göra undantag från principen att kommunens medlemmar ska behandlas likvärdigt samt svårigheten att efterforska om personen som begär handlingar tillhör kretsen media föreslås att motionen avslås.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-10 § 207 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen. Vid ärendets behandling reserverade sig Carola Lidén (C) mot beslutet.

Sammanträdet

Ylva Mjärdell (L) och Carola Lidén (C) föreslår bifalla motionen.

Fredrik Hansson (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Ylva Mjärdells med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

**Dialog:**

Dialog har förts internt inom kommunstabens kanslienhet.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Motion (L) ändring avgiftstaxa allmänna handlingar, KLF Hid: 2021.6890
- Kommunfullmäktiges beslut 2021-10-25 § 228 gällande anmälan av motion (L) om ändring av avgiftstaxa allmänna handlingar, KLF Hid: 2021.7260
- Kommunstabens förslag till beslut gällande motion (L) ändring avgiftstaxa allmänna handlingar, KLF Hid: 2021.6890
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-10 § 207, KLF Hid: 2022.6119



§ 266

Motion (L) om gratis bad för ungdomar

Ärendenr 2021/1523-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Reservation

Ylva Mjärdell (L) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Thomas Söderström (L) har lämnat in en motion om gratis bad för ungdomar. Motionären menar att det är viktigt att alla ungdomar får god badvana men även goda simkunskaper. Därför vill motionären göra det möjligt för ungdomar som går i grundskolan och som är boende i Luleå kommun, att få bada gratis i kommunens badhus.

Med anledning av det som står skrivet i motionen föreslår motionären att kommunfullmäktige besluta att:

- Luleå kommun inför gratis bad för alla som går i grundskolan.
- Enligt motionens intentioner se över om det är möjligt att under vissa tider erbjuda ungdomar möjlighet att öva på sina simkunskaper inom olika simsätt, livräddning, HLR m.fl. med hjälp av utbildad personal.

Kommunfullmäktige har beslutat 2022-12-20 § 255 att motionen får ställas och överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

I grundskolan finns krav på simkunnighet i årskurs 6, detta för att få godkänt betyg i ämnet idrott och hälsa. Kultur- och fritidsförvaltningen bedriver idag simundervisning primärt i årskurs 1 och 2. Skolor har även möjlighet att under vissa tider på året få fler tillfällen i badhusen då även för äldre elever. Om eleverna inte är simkunniga så erbjuds även extra simundervisning både på högstadiet och inom gymnasieskolan.

För att kunna erbjuda ungdomar, utanför ordinarie skolverksamhet, simundervisning så behöver det tillföras bemanning då kultur- och fritidsförvaltningen idag prioriterar att det finns en bra bemanning för att genomföra simundervisningen under skoltid på ett bra sätt. Därför anser kultur- och fritidsförvaltningen att det inte är möjligt att kunna erbjuda organiserad simunder-



visning, öva livräddning eller HLR efter ordinarie skolverksamhet. Det erbjuds även simskolor både för barn och vuxna organiserat på kvällstid vid några tillfällen/termin.

Utöver ovanstående är det idag, efter skoltid, väldigt trångt i de två större badhusen som Luleå har, föreningsverksamheten börjar från kl 16:00 på vardagar och pågår till ca kl 21:00. Motionssim sker under stor del av dagen och kvällen för att möjliggöra rörelse för allmänheten. Att erbjuda simundervisning efter skoltid kräver alltså både mer bemanning och en prioritering av ytan i bassängen, där framför allt allmänheten skulle få mindre tillgänglig tid i simhallarna.

Det är svårt att räkna på hur mycket intäktsbortfall som skulle uppstå om alla grundskoleungdomar skulle bada gratis. De yngre barnen upp till 12 år badar med vårdnadshavare, då Luleå kommun har ett ålderskrav på 12 år för att få ensambada i kommunens badhus. Familjekort är vanliga, vilket gör att beräkning av intäktsbortfallet blir svårt att räkna på. Ungdomar från 13–15 år besöker badhusen främst på helger om ungdomarna inte tränar i förening.

Idag kostar ungdomsbiljetten 32 kr. Barn under 4 år badar gratis och vuxna betalar 64 kr. (Gäller Pontus och Gammelstad). Under 2019 var intäkten för ungdomsbiljetter (4-17 år) dryga 550 000 kr och fram till 31 augusti 2022 var intäkten dryga 337 000 kr. Många besökare löser familjekort och där var intäkterna motsvarande perioder 416 000 kr respektive 154 000 kr.

Det går inte att exakt räkna ut hur stor den ekonomiska konsekvensen skulle vara om grundskoleungdomar skulle få bada gratis, men det rör sig om flera hundratusen kronor per år.

Kultur- och fritidsförvaltningen anser också att det kommer vara mycket svårt att kontrollera att de som kommer för att få bada gratis är ungdomar som går i grundskolan och är boende i Luleå kommun.

Kultur- och fritidsförvaltningen bedömer att den minskade intäkten för att erbjuda gratis bad för grundskoleungdomar är påtaglig och att det med dagens bemanning inte är möjligt att erbjuda gratis simundervisning skoleungdomar utanför ordinarie skolverksamhet. För grundskolebarn under 12 år krävs dock att en vårdnadshavare följer med barnen, då de inte får bada ensamma om de inte fyllt 12 år.

Kultur- och fritidsnämnden har 2022-09-21 § 126 beslutat rekommendera kommunfullmäktige besluta att avslå motionen. Vid ärendets behandling reserverade sig Viveka Nordlund (L) och Matilda Eriksson (RS) mot beslutet.



Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 224 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

Sammanträdet

Ylva Mjärdell (L) föreslår bifalla motionen.

Fredrik Hansson (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag,

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Ylva Mjärdells förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Ingen dialog har skett.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget påverkar till viss del utvecklingsområdet då det skulle minska intäkterna vid badanläggningarna.

Beslutsunderlag

- Motion (L) om gratis bad för Luleås ungdomar, KLF Hid: 2021.8145
- Kultur- och fritidsnämndens beslut 2022-09-21 § 126, KLF Hid: 2022.6170
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 224, KLF Hid: 2022.6448



§ 267

Motion (L) om att öka skolans samverkan med lokala företag

Ärendenr 2022/450-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen om att arbeta fram en struktur för att öka skolans samverkan med lokala företag.

Sammanfattning av ärendet

Liberalerna i Luleå föreslår kommunfullmäktige att öka skolans samverkan med lokala företag. Motionären skriver att en av Luleå och Norrbottens stora utmaningar är att hitta personal med rätt kompetens. Med anledningen av det som står skrivet i motionen föreslår motionären att kommunfullmäktige beslutar att barn- och utbildningsförvaltningen arbetar fram en struktur för hur företagsbesök kan öka i skolan och hur man involverar mindre lokala företag till praktikplatser.

Kommunfullmäktige har 2022-03-28 § 56 beslutat att motionen får ställas och överlämnas till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstaben har begärt in yttrande från barn- och utbildningsnämnden.

Grundskolan gör bedömningen att motionen faller väl in i skolans uppdrag och delar bilden av att samverkan bör utvecklas. Intentionen med motionen kan omsättas i undervisningen och i skolans arbete med vägledning i både vid och i snäv bemärkelse.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-10 § 206 föreslagit kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen om att arbeta fram en struktur för att öka skolans samverkan med lokala företag.

Sammanträdet

Ylva Mjärdell (L) och Carola Lidén (C) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog:**

Dialog har skett inom grundskolans ledningsorganisationer.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget bedöms kunna ha en positiv påverkan av utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget bedöms kunna ha en positiv påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Motion (L) om att öka skolans samverkan med lokala företag, KLF Hid: 2022.1921
- Kommunfullmäktiges beslut 2022-03-28 § 56 gällande anmälan av motion (L) om att öka skolans samverkan med lokala företag, KLF Hid: 2022.2072
- Barn- och utbildningsnämndens beslut 2022-09-21 § 94 gällande motion (L) öka skolans samverkan med lokala företag
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-10 § 206, KLF Hid: 2022.6118



§ 268

Motion (L) om att utöka kommunens tjänstegarantier mot företagen

Ärendenr 2022/449-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Reservationer

Ylva Mjördell (L), Carola Lidén (C), Sana Suljanovic (M) och Samuel Ek (KD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Thomas Söderström (L) har lämnat in en motion om att utöka kommunens tjänstegarantier mot företag. Motionären skriver att de vill att kommunen breddar denna så kallade tjänstegaranti till att omfatta fler tillståndsområden.

Med anledning av vad som står skrivet i motionen föreslår Liberalerna att kommunfullmäktige beslutar ge avdelning miljö och bygg i uppdrag att ta fram förslag i hur vi kan bredda tjänstegarantin mot företag att gälla fler tillståndsområden än bygglovsavgiften.

Kommunfullmäktige har 2022-03-28 § 55 beslutat att motionen får ställas och överlämnar till kommunstyrelsen för beredning.

Avdelning miljö och byggs yttrande

Tjänstegarantier är löften till invånare och företag. De ska göra det tydligt vilka förväntningar man kan ha på kommunens tjänster och myndighetsutövning. De tydliggör även vilka eventuella motkrav som gäller för att tjänstegarantierna ska kunna uppfyllas. Inom Luleå kommun benämns dessa idag som servicedeklarationer.

De tillstånd som kan sökas av ett företag utöver bygglov är alkoholtillstånd och tillstånd att sälja tobaksprodukter. Handläggningstiden för dessa ärenden ligger alltid inom den tidsram som angetts i servicedeklarationen. Den senaste NKI-mätningen (nöjd kund index) där företagen rankar service och bemötande vid alkohol och tobaksärenden, visar på att Luleå kommun är en av de bästa kommunerna i landet på dessa frågor.



Detta sammantaget visar på att det finns inget behov av att lägga resurser på att ta fram tjänstegarantier för dessa tillstånd. Avdelning miljö och bygg instämmer i att det är viktigt att företag får snabba beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 226 föreslagit kommunfullmäktige att avslå motionen.

Sammanträdet

Ylva Mjärdell (L), Carola Lidén (C), Sana Suljanovic (M) och Samuel Ek (KD) föreslår bifalla motionen.

Ordföranden föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Ylva Mjärdells med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Beskrivning av ärendet

Avdelning miljö och bygg instämmer i att det är viktigt att företag får snabba beslut så att verksamheter kan starta. Detta är en prioriterad arbetsuppgift.

En tjänstegaranti finns inskrivet i plan- och bygglagen. Det innefattar alla typer av åtgärder som innebär förändring eller nybyggnation av lokal.

De tillstånd som kan sökas av ett företag utöver bygglov är alkoholtillstånd och tillstånd att sälja tobaksprodukter. Övriga tillstånd meddelas av andra myndigheter t ex miljöprövningsdelegationen, Livsmedelsverket eller annan statlig myndighet.

Den företagare som vill söka tillstånd för att sälja alkoholhaltiga varor måste bedriva livsmedelsverksamhet innan ett alkoholtillstånd kan meddelas. Lagstiftning inom livsmedelsområdet har utformats för att göra det enkelt för livsmedelsföretag att starta. Den som vill starta livsmedelsföretag ska anmäla det 10 arbetsdagar innan start. Det behövs därmed inget beslut för att starta verksamhet inom livsmedelsområdet såvida det inte rör storskalig industriproduktion.

För att få tillstånd till att sälja alkoholhaltiga drycker eller tobaksprodukter måste företagaren vara ekonomiskt skötsam och får inte finnas i belastningsregister. Därför måste det ske en prövning av detta. Uppgifter inhämtas därför från skattemyndigheten och polisen. Beslut om tillstånd får inte fattas innan dessa uppgifter kontrollerats.



Tillstånd för alkohol och tobak handläggs skyndsamt så fort som nödvändiga uppgifter inkommit. Handläggningstiden för dessa ärenden ligger alltid inom den tidsram som angetts i servicedeklarationen. Genom goda kontakter med skatte- och polismyndigheten får vi ofta snabba remissvar. Vid en kundundersökning där vi kontaktade företag som varit i kontakt med oss, framkommer att företagen är nöjda inom detta tillsynsområde. Den senaste NKI-mätningen (nöjd kund index) där företagen rankar service och bemötande vid alkohol och tobaksärenden visar på att Luleå kommun är en av de bästa kommunerna i landet på dessa frågor.

Med anledning av ovanstående bedömer avdelning miljö och bygg att uppdraget att ta fram förslag i hur vi kan bredda tjänstegarantin för företag att gälla fler tillståndsområden än för bygglov, inte ger någon effekt då inrättande av tjänstegarantier inte skulle förkorta eller hjälpa företagen att få sina tillstånd snabbare inom alkohol och tobaksområdet.

Dialog:

Dialog har förts inom miljö- och byggavdelningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.



Beslutsunderlag

- Motion (L) om att utöka kommunens tjänstegarantier mot företagen, KLF Hid: 2022.1920
- Kommunfullmäktiges beslut 2022-03-28 § 55 gällande anmälan av motion (L) om att utöka kommunens tjänstegarantier mot företagen, KLF Hid: 2022.2305
- Miljö- och byggnadsnämndens beslut 2022-09-28 § 184 avseende motion (L) om att utöka kommunens tjänstegarantier mot företagen, KLF Hid: 2022.5889
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 226, KLF Hid: 2022.6450



§ 269

Motion (MP) om workshop, klimat- och miljömål

Ärendenr 2022/689-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att bifalla motionen.

Sammanfattning av ärendet

Lothar Bellgardt (MP) och Malin Svedjeholm (MP) har lämnat in en motion om workshop, klimat- och miljömål.

Med anledning av det som står skrivet i motionen föreslår motionärerna att kommunfullmäktige beslutar:

- Luleå kommun anordnar workshopen: Klimat- och miljömål i Luleå kommun.
- Luleås invånare görs delaktiga i hur kommunen når sina klimat- och miljömål genom dialogmöten.

Motionärerna menar att syftet med workshop och dialogmöten är att ge medborgare insyn i Luleås klimat- och miljömålsarbetet samt ge möjlighet för medborgare att komma med förslag kopplade till detta arbete.

Kommunfullmäktige har 2022-05-23 § 96 beslutat att motionen får ställas och överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Luleås övergripande mål för klimat- och miljö är:

- Luleå har ingen påverkan på klimatet år 2040.
- Luleås naturvärden finns kvar och har plats att utvecklas år 2040.

Dessa mål är även utgångspunkt för det arbete som pågår inom initiativet "klimatneutral och naturpositiv". Detta initiativ är ett av sex initiativ som är prioriterade inom arbetet med Framtidens Luleå.

Framtidens Luleå syftar till att omhänderta politiskt beslutade strategiska inriktningar och agera kommungemensamt för att hantera komplexa utmaningar. Det är en del av kommundirektörens system för styrning och ledning. Målet med arbetet är att skapa ett hållbart och attraktivt Luleå med plats för minst 100 000 Luleåbor.



För att nå målen för Framtidens Luleå 2040 har en fokuserad satsning på strategiska initiativ däribland ovannämnda "klimatneutral och naturpositiv" gjorts. Arbetet med initiativet "klimatneutral och naturpositiv" startades upp i februari 2022. En arbetsgrupp är nu på plats och det finns en handlingsplan för arbetet. I denna handlingsplan är det identifierat att skapa förståelse och delaktighet är viktigt för att Luleå kommun ska nå beslutade klimat- och miljömål.

En kommuns rådighet är begränsad och ska beslutade mål nås behöver medborgarna vara delaktiga i arbetet. Luleå har även ett övergripande mål för delaktighet:

- Luleås invånare är delaktiga i samhällets utveckling.

Detta innebär bland annat att kommunen ska arbeta i nära dialog med invånarna i alla utvecklingsfrågor för ökad insyn och transparens samt ta vara på den kompetens som finns i kommunen.

Under våren 2023 planeras workshop och dialogmöten för att öka kunskapen och förståelsen för kommunens klimat- och miljöarbete samt för att ge Luleås invånare möjlighet att komma med förslag och inspel kring arbetet. Detta arbete sker i enlighet med både initiativen och med Luleå kommuns övergripande mål.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 227 föreslagit kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen.

Sammanträdet

Evelina Rydeker (MP) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts med strateg inom ämnesområdena demokrati, jämlikhet och jämställdhet.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget kan ha påverkan på utvecklingsmålet. Genom att bjuda in och utforma dialogerna på olika sätt kan olika grupper i samhället komma till tals och ge förslag hur kommunen kan utveckla sitt arbete.

**Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser**

Förslaget kan ha påverkan på utvecklingsmålet. Genom att bjuda in och utforma dialogerna på olika sätt kan olika grupper i samhället komma till tals och ge förslag hur kommunen kan utveckla sitt arbete.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget kan ha påverkan på utvecklingsområdet. Genom att informera om nuläget och bjuda in till dialog kan förslag inkomma som vid ett genomförande leder till minskad klimatpåverkan.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget kan ha påverkar på utvecklingsområdet. Just nu pågår det en grön omställning i Luleå kommun. Industriella innovationer, kraftförsörjning och resurseffektiv förädling är några av de aktuella frågorna inom näringslivet. En av anledningarna att omställningen sker i kommunen är tillgången till fossilfri energi och stora orörda ytor. Genom att informera om kommunens klimat- och energiarbete kan förslag om nya affärsområden och samverka inkomma.

Beslutsunderlag

- Motion (MP) om workshop, klimat- och miljömål, KLF Hid: 2022. 3161
- Kommunfullmäktiges beslut 2022-05-23 § 96, KLF Hid: 2022.3812
- Kommunstabens förslag till beslut gällande motion (MP) om workshop, klimat- och miljömål, KLF Hid: 2022. 6276
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 227, KLF Hid: 2022.6451



För att möta utmaningarna har Luleå kommun tagit fram och arbetar enligt en kompetensförsörjningsplan för perioden 2022-2024. Denna plan innefattar det motionärerna efterfrågar vad gäller att minska tröskeln för att kliva in i den kommunala verksamheten. Det gäller planerade aktiviteter för att "Underlätta för Luleå kommuns verksamheter att anställa utländsk kompetens genom att ge medarbetare möjlighet att utveckla svenska språket under anställningen" samt "Bredda rekryteringsbasen så att fler individers kompetens och kunskap kan komma till nytta i kommunens verksamheter", det handlar bland annat om att se över kravställande vid nyrekrytering inom vissa yrkesgrupper. Luleå kommun har redan konstaterat att språk är en faktor som vi behöver hitta vägar för att kombinera tillsammans med anställning och arbete.

Inom målområdet "Att behålla befintliga medarbetare som vill göra sin karriärresa inom Luleå kommun som arbetsgivare" i kompetensförsörjningsplanen finns aktiviteter som syftar till att dels vidta kompetenshöjande insatser vilket idag sker i hög utsträckning inom särskilt socialförvaltningen men även aktiviteter för att ge högre förutsättningar till intern rörlighet inom organisationen, vilket i sig förutsätter god struktur kring vilka möjligheter till karriär som finns i den egna organisationen.

Utöver det som är identifierat inom ramen för kompetensförsörjningsplanen, finns ett antal exempel på "karriärsteg" som tidigare tydliggjorts inom organisationen, exempelvis specialistsocionom, specialistundersköterska, olika statliga karriärtjänster i form av förstelärare, lektor och så vidare. Inom olika förvaltningar finns verksamheter där organisationen gått från ett fåtal befattningar men som idag har tydliggjort strukturen, vilket medfört en tydlighet för medarbetarna kring vilka karriärsteg som finns. Ett exempel på detta är IT verksamheten inom kommunstaben, där det tidigare i huvudsak anställdes IT-konsulter men som idag har betydligt fler befattningar med olika nivåer och inriktningar, vilket ger tydliga vägar för interna "karriärsteg".

Det finns alltså både lokalt verksamhetsspecifikt arbete samt viljeinriktningar inom centrala kollektivavtal, utöver detta tillkommer också en del nationella beslut/förslag till beslut. Exempel på detta är inrättandet av undersköterska som skyddad yrkestitel, men även nationellt professionsprogram för skolväsendet, för att göra skolprofessionerna mer attraktiva.

Sammanfattningsvis delar vi alltså motionärernas syn på vikten av att tillvarata alla möjligheter till att kompetensförsörja vår verksamhet. Vi ser dock att organisationen har arbetat med frågan och fortsätter med detta än mer intensivt bland annat utifrån kompetensförsörjningsplan, kollektivavtalsregleringar (karriärmodeller) men även utifrån lagstiftning/nationell styrning. Dessa behov omhändertas löpande i organisationen vilket gör att steg tas i linje med



motionärernas förslag. Luleå kommun ser dock att detta arbete fortsätter i linje med dagens arbetssätt utgående ifrån verksamheternas behov istället för att vi centralt ska styra i denna fråga genom en "färdig befattningsstruktur".

Mot bakgrund av ovanstående förespråkar vi därför inte att utreda hur befattningsstrukturen inom kommunala befattningar kan förändras, utan istället fortsätta i linje med nuvarande arbete.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 228 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anse motionens besvarad och arbetet fortsätter kopplat till framtagna kompetensförsörjningsplan och andra pågående arbeten. Vid ärendets behandling reserverade sig Sana Suljanovic (M) mot beslutet.

Sammanträdet

Sana Suljanovic (M) och Carola Lidén (C) föreslår bifalla motionen.

Ordföranden (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Sana Suljanovics med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Kommunstabens har haft dialog med socialförvaltningen, barn- och utbildningsförvaltningen samt stadsbyggnadsförvaltningen. Fackliga organisationer kommer få information om svaret inom ramen för KÖS (kommunövergripande samverkan) den 19 oktober 2022.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.



Beslutsunderlag

- Motion (M) om att se över befattningsstrukturen inom kommunal välfärdssektor, KLF Hid: 2022.3514
- Luleå kommuns kompetensförsörjningsplan, KLF Hid: 2022.4138
- SKR strategier för att möta kompetensutmaningen, KLF Hid: 2022.6278
- Undersköterska blir en skyddad yrkestitel, socialstyrelsen, KLF Hid: 2022.6279
- Nya steg i inrättandet av ett nationellt professionsprogram för rektorer lärare och förskollärare i skolväsendet, regeringen, KLF Hid: 2022.6280
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 224, KLF Hid: 2022.6452



§ 271

Motion (SD) om att ändra det sätt arvodet för folkvalda bestäms

Ärendenr 2022/1047-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Sammanfattning av ärendet

Det har inkommit en motion från Leslie Bailey (SD) som handlar om att förändra det sätt som arvodet för folkvalda bestäms. Motionären menar att kommunfullmäktige inte bör besluta om arvodesnivåer utan att Luleå kommuns väljare ska bestämma arvodet.

Motionären yrkar att

- Luleå kommun ändra kommunfullmäktiges möjlighet till att bestämma sitt eget arvode under mandatperioder
- Att de olika politiska partierna beslutar inför varje val om det behövs en arvodeshöjning. Därefter tar väljare genom röstningen på valdagen ställning
- Att partier ges möjlighet att enas om ett förslag som de kan presentera till sina väljare. Kan de inte enas presenterar de deras förslag var för sig.

Kommunfullmäktige har 2022-08-29 § 157 beslutat att motionen får ställas och översändas till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstabens yttrande

Motionen förstås som att väljare i Luleå kommun på valdagen för de allmänna valen förutom att rösta till riksdag, region och kommun även ska ta ställning till en separat fråga på valdagen kopplat till arvodesnivåerna för förtroendevalda i Luleå kommun. Kommunfullmäktige ska inte enligt motionären kunna fatta beslut gällande arvoden.

Kommunfullmäktige har rätt att fatta beslut gällande arvoden, men kan välja att inte göra det. Arvodesnivåer skulle kunna beslutas om via folkomröstningar, via digitala omröstningsförfaranden eller liknande metoder.



Arvodesbestämmelserna är generellt en komplex fråga, arvodesnivåerna är en del av bestämmelserna men även regleringar gällande exempelvis förlorad arbetsförtjänst, vilka sammanträden som är ersättningsberättigade och vilka förväntningar som finns gruppleddare med mera ingår i bestämmelserna. Arvodesbestämmelserna fastställs vanligtvis innan ny mandatperiod börjar så att de nya förtroendevalda ska veta vilken typ av ersättning de har rätt till samt för att undvika att beslut fattas under innevarande mandatperiod.

Det kan även finnas anledningar till kommunfullmäktige under innevarande mandatperiod behöver kunna fatta ett beslut om att ändra arvodesbestämmelserna för att korrigera eventuella felaktigheter eller liknande.

Kommunstyrelsen anser inte att detta är en fråga lämplig att lägga till på valdagen i ett separat val eller att frånta kommunfullmäktige möjligheten att fatta beslut om arvoden och föreslår att motionen avslås.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-10 § 208 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts inom kanslienheten.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.



Beslutsunderlag

- Motion (SD) om att ändra det sätt arvodet för folkvalda bestäms KLF Hid: 2022.5167
- Kommunfullmäktiges protokoll 2022-08-29 § 157, KLF Hid: 2022.5253
- Kommunstabens förslag till beslut gällande motion (SD) om att ändra det sätt arvodet för folkvalda bestäms KLF Hid: 2022.5936
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-10 § 208, KLF Hid: 2022.6120



§ 272

Motion (KD) angående rastgårdar för hundar

Ärendenr 2022/228-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen om att utreda lämpliga platser för hundrastgårdar i centrum.

Sammanfattning av ärendet

Samuel Ek (KD) föreslår i en motion att Luleå kommun utreder och presenterar lämpliga platser för hundrastgårdar. Motionären menar att då Luleå har som ambition att växa och locka till sig fler människor. En utvecklingsplan för centrum bereds just nu där utvecklingsplanen möjliggör för 4000 nya bostäder, vilket i centrum motsvarar 6000 personer. Detta skall ske genom förtätning och nya bebyggelseområden.

Som en del i att planera framtidens centrum och tillmötesgå önskemål från våra medborgare borde kommunen planera in var lämpliga hundrastgårdar kan byggas i centrum. Att i förtätade områden där många skall dela på de få öppna ytor som finns blir planering av hundrastgårdar viktiga. Där kan hundägare tryggt släppa lös sin hund samtidigt som det också får fungera som en mötesplats för hundägarna där de kan byta erfarenheter och intressen med varandra.

Kommunfullmäktige beslutade 2022-02-28, § 25, att motionen får ställas och lämnas över till kommunstyrelsen för beredning.

Stadsbyggnadsförvaltningen har analyserat motionens förslag med utgångspunkt från kommunens grönplan och försökt väga in förslaget i kommunens pågående planering och utveckling av kommunens grönområden allmän plats (park/naturmark) och gjort bedömningen att förslag likt detta behöver vägas in tillsammans med andra behov och nyttjande av allmän plats för att det inte ska uppstå konflikter i framtiden.

Stadsbyggnadsnämndens har 2022-09-29 § 135 beslutat rekommendera kommunstyrelsen att motionen bifalls och att en utredning tas fram som kan ligga till grund för riktlinjer hur hundrastning kan ske vid allmän plats, park och naturmark.



Stadsbyggnadsförvaltningen upplyser utöver detta som tidigare framförts vid svar på liknande förslag, att det finns möjlighet för föreningar att arrendera kommunal mark eller att på kvarters/fastighetsmark för uppförande av hundrastgårdar samt att ansöka om upplåtelse av allmän plats för olika arrangemang under tidsbegränsad period.

Kommunstyrelsen arbetsutskott har 2022-10-24 § 225 föreslagit kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen om att utreda lämpliga platser för hundrastgårdar i centrum.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Stadsbyggnadsförvaltningen har analyserat motionens förslag om utredningsbehov kopplat till hundrastning och kan konstatera att andelen grönytor i centrum är lägre, och att det ställs högre krav på användbarhet, jämfört med andra stadsdelar. Den nyligen antagna Lokala allmänna ordningsstadgan tar fasta på de lagkrav och lokala krav som ställs på djur- och hundhållning.

Besöksfrekvensen är högre vid centrumhalvön, stadsdelarnas centrala delar än andra områden och grönytor måste klara ett högre slitage som följer av mängden besökare. I detta bör även ytor vid allmän plats för hundrastning tas med. Vid kvartersmark kan det vara mer gångbart att anordna anläggningar som avgränsas för hundrastning. Vidare är lek och rekreation högt prioriterade funktioner som ska inrymmas vid de allmänna gröna ytorna och det är av vikt att inte konflikter uppstår mellan olika funktioner och intressen.

Det är viktigt att beakta kommunens grönstruktur utifrån en helhet för att på sikt erhålla sammanhängande och kvalitativt gröna stråk som förbinder centrumets parker och allmänna platser. Sociala värden som aktiviteter och mötesplatser behöver vägas samman med bland annat kulturella, estetiska och ekologiska värden för att stråket som helhet ska kunna utvecklas på ett hållbart sätt. Detta sammantaget ställer särskilda krav på kommunens grönytor kopplat till utformning, gestaltning, funktion och drift. Det finns därför behov av att ta fram riktlinjer hur kommunens ska förhålla sig i frågor som dessa kopplat till planering, drift och utförande.

Motionen utredningsförslag behöver analyseras utifrån de målsättningar som fastställts i grönplanen för att det inte ska uppstå konflikter. För att kunna avgöra vad som är lämpligt och rimligt föreslås att en förstudie görs med grönplan som grund i syfte att ge förslag på utvecklingsmöjligheter som höjer



de befintliga kvaliteterna och skapar nya attraktiva mötesplatser i centrum där platser för hundrastning kan utgöra en del i användning. Förutsättningar rent juridiskt i koppling till bl a Plan och bygglagen (PBL) behöver utredas där påverkan, utformning och funktion vägs in och därefter ge förslag på riktlinjer för hundrastning.

Stadsbyggnadsförvaltningen föreslår att motionen tillstyrks och att det tillsätts tid och resurser vid sektionen landskap och trafik som tar fram riktlinjer för hundrastning i Luleå kommun utifrån Lokala allmänna ordningsföreskrifter och grönsplan.

Dialog:

Dialog har förts inom stadsbyggnadsförvaltningen och i samband med tidigare svar på medborgare/E-förslag. Fortsatt dialog kan göras i arbetet med att ta fram riktlinjer.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget bedöms inte påverka utvecklingsområdet då det inte berör jämlikhet i barn och ungas uppväxtvillkor eller deras möjlighet att påverka Luleås utveckling samt den lokala arbetsmarknaden. Förslaget skulle gynna främst hundägare då de kan släppa lös sina hundar samtidigt som det skapas en mötesplats. Förslaget skulle innebära att tillgång till öppna grönytor begränsas för andra användare. Förslaget varken gynnar eller missgynnar en ökad jämlikhet hos hundägare då de antas redan vara aktiva med sina hundar i form av utevistelse, vilket kan ha positiv inverkan på ägarnas hälsa och aktiva liv. Det är av vikt att avgränsade områden för hundrastning är tillgängliga för alla och om hinder måste sättas upp vid allmän plats att de utformas enligt gällande krav på tillgänglighet enligt Boverkets rekommendationer och lagkrav.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget bedöms varken gynna eller missgynna en mer jämställd fördelning av makt eller resurser då hundägare kan antas vara både män och kvinnor i olika åldrar. Dessa påverkas därmed likvärdigt av beslutet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget bedöms ha en liten negativ inverkan på målet med minskad klimatpåverkan. Nyanläggningar kan ha en negativ klimatpåverkan sett till de ingående materialens livscykel samt resursanvändning under anläggnings- och förvaltningsfasen om inga särskilda insatser görs för att främja återanvändning av material. Trots att rastgårdar för hundar i de centrala delarna skulle kunna uppmuntra till färre resor till andra platser för hundrastning



som finns utanför Luleås stadsbygd så kan iordningsställda rastgårdar bidra till ökat antal resor. Det kan antas att hundägare som ska transportera hunden längre avstånd väljer att använda sig av bil då det är mer praktiskt jämfört med kollektivtrafik eller cykel.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget bedöms ha liten positiv påverkan på utvecklingsområdet. Attraktionskraften att bosätta sig i Luleå tätort kan öka för de hundägare som finner intresse av rastgårdar finns i närmiljön. Totalt fanns 9349 hundar registrerade i Luleå kommun 2021 (källa Jordbruksverket). Målgrupp i centrum bedöms vara liten i förhållande till den om- och inflyttning som sker

Beslutsunderlag

- Kommunfullmäktiges beslut 2022-02-28, § 25, KLF Hid: 2022.1413
- Motion (KD) angående rastgårdar för hundar, KLF Hid: 2022.1635
- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2022-09-29 § 135, KLF Hid: 2022.6169
- Kommunstyrelsen arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 225, KLF Hid: 2022.6449



§ 273

E-förslag om utbyggnad av Hertsö sporthall

Ärendenr 2020/1065-1.5.2.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att avslå e-förslaget om utbyggnad av Hertsöskolans sporthall.

Sammanfattning av ärendet

Ett e-förslag har inkommit som föreslår att Hertsö sporthall ska byggas ut på gräsmattan där badhuset tidigare låg. Förslagsställaren menar att det är svårt att få tiderna i sporthallen att räcka till och föreslår att sporthallen byggs ut för att skapa en B-hall. Därmed skulle träningsmöjligheterna öka för föreningar på Hertsön.

Förslaget har varit publicerad på kommunens webbplats i tre månader och uppnått 400 röster.

Kommunfullmäktige har 2020-12-21 § 286 beslutat att e-förslaget får ställas och överlämnas till kommunstyrelsen för beredning och beslut.

En medborgardialog genomfördes i februari 2022 där ett 30-tal personer deltog. En större sporthall, ett bibliotek som också fungerar som mötesplats och mer plats på fritidsgården när Hertsön ska växa. Det var önskemålen från Hertsöborna som deltog på medborgardialogen om områdets nya mötesplatser.

Kultur- och fritidsförvaltningen anser att frågan kring storlek på sporthall ska tas med i kommande arbete gällande Hertsöskolans utveckling då fastigheten ska rivras och ny skola ska byggas. Intentioner om utformning och storlek av sporthall måste också givetvis anpassas till budget för projektet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-10-24 § 229 föreslagit kommunstyrelsen besluta att avslå e-förslaget om utbyggnad av Hertsöskolans sporthall.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog:**

Intern dialog mellan kultur och fritidsförvaltningen och barn- och utbildningsförvaltningen har skett.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget bedöms påverka utvecklingsområdet då det inte finns någon budget för att genomföra förslaget.

Beslutsunderlag

- E-förslag om utbyggnad av Hertsö sporthall, KLF Hid: 2020.7006
- Bilaga B-hall, KLF Hid: 2020.4402
- Kommunstabens beslutsförslag gällande anmälan av e-förslag om utbyggnad av Hertsö sporthall, KLF Hid: 2020.7505
- Kommunfullmäktiges protokoll 2020-12-21 § 286, KLF Hid: 2020.7757
- Kultur- och fritidsnämndens beslut 2022-09-21 § 121 avseende e-förslag om utbyggnad av Hertsö sporthall, KLF Hid: 2022.5887
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-10-24 § 229, KLF Hid: 2022.6453

Beslutet skickas till

Förslagsställaren

Kultur- och fritidsnämnden



§ 274

Finansrapport

Ärendenr 2022/43-1.2.1.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information om finansrapport oktober 2022.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att informationen läggs till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Finansrapport oktober 2022, KLF Hid: 2022.6698



§ 275

Information om kompetensförsörjning - ledarskapet som ger gott medarbetarskap

Ärendenr 2022/1354-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information om kompetensförsörjning - ledarskapet som ger gott medarbetarskap.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: CARINA SAMMELI

Date: 2022-11-09 19:32:31

BankID refno: 22c4df5c-f5e3-46e2-a8f1-4921c462eca6



KSO: Carina Sammeli

Signed by: Daniel Mohammed Ali Smirat

Date: 2022-11-09 22:24:33

BankID refno: 8cf67931-0379-4f8c-88cd-3b11805d79fb



Justerare §§ 152-154: Daniel Smirat

Signed by: Kristina Yacoub Larsson

Date: 2022-11-10 11:22:11

BankID refno: c4c1fc79-43bc-4093-9b05-e32c3c0fc8db



Kommunsekreterare: Kristina Larsson