



Plats och tid	Stadshuset, våning 9, kl. 13:15-14:30
Beslutande	Enligt närvarolista
Justerare	Protokollet justeras digitalt senast 2021-12-08
Tid och plats för justering	Justeras digitalt senast 2021-12-08
Justerade paragrafer	284-325
Sekreterare	<hr/> Kristina Larsson
Ordförande	<hr/> Carina Sammeli (S)
Justerare	<hr/> Protokollet justeras digitalt senast 2021-12-08

BEVIS/ANSLAG

Kommunstyrelsens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2021-12-06
Datum när anslaget sätts upp	2021-12-09
Datum när anslaget tas ned	2021-12-31
Förvaringsplats för protokollet	Förvaras digitalt vid kommunstabens kansli
Underskrift	<hr/> Kristina Larsson



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 284	Meddelanden till kommunstyrelsen 2021-12-06	7 - 8
§ 285	Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2021-12-06	9 - 13
§ 286	Kurser och konferenser till kommunstyrelsen 2021-12-06	14
§ 287	Val av styrgrupp till systematisk medborgardialog	15 - 17
§ 288	Plan för avveckling av HVB-hem och stödboende för ensamkommande barn.	18 - 20
§ 289	Räddningstjänstens verksamhetsplan år 2022	21 - 23
§ 290	Räddningstjänstens intern kontrollplan 2022	24 - 25
§ 291	Komplettering av räddningstjänstens taxa för myndighetsutövning	26 - 28
§ 292	Kommunstabens verksamhetsplan 2022	29 - 30
§ 293	Kommunstabens internkontrollplan 2022	31 - 32
§ 294	Föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun	33 - 34
§ 295	Avfallstaxa för Luleå kommun 2022-01-01	35 - 37
§ 296	Luleå Miljöresurs AB bolagsordning	38 - 40
§ 297	Prissättning vid försäljning av mark inom del av kvarteret Bävem	41 - 44
§ 298	Avsiktsförklaring för del av fastigheten Bävem 1 och del av Innerstaden 2:1	45 - 49
§ 299	Markanvisning till Boet Bostad Utveckling AB på del av Kronan 1:1, kvarteren Filten och Bivacken inom Kronandalen etapp stadsdelscentrum	50 - 53
§ 300	Avsiktsförklaring angående utveckling av Svartön	54 - 56
§ 301	Låneram, borgen för Luleå kommunkoncern 2022	57 - 60
§ 302	Finansrapport	61
§ 303	Revidering av finanspolicy	62 - 64
§ 304	Fastställande av nytt regelverk för Luleå kommunkoncern	65 - 67
§ 305	Revisionsrapport granskning av underhåll av fastigheter	68 - 71
§ 306	Policy för kategorisering av detaljplanuppdrag	72 - 73
§ 307	E-förslag om avveckling av industritomten i Kyrkbyn	74 - 76
§ 308	Justering av bruksavgifter i VA-taxa 2022	77 - 79



§ 309	Justering av anläggningsavgifter i VA-taxa 2022	80 - 82
§ 310	Justering av särskild industritaxa i VA-taxa 2022	83 - 85
§ 311	Taxa för kommunens avgifter inom livsmedelslagstiftningen	86 - 89
§ 312	Revidering av taxa inom miljöbalkens område	90 - 92
§ 313	Revidering av taxa för kommunens avgifter enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter	93 - 94
§ 314	Revidering av taxa om sprängämnesprekursorer	95 - 98
§ 315	Ansökan om värdsbidsbidrag hos Luleå kommun från Föreningen grävande journalister	99 - 101
§ 316	Motion (L) om att Luleå kommun inte ska konkurrera med näringsliv	102 - 104
§ 317	Motion (L) om att Luleå ska upp i toppen i näringslivsrankingen	105 - 108
§ 318	Motion (L) om att inför utmaningsrätt på kommunal verksamhet	109 - 112
§ 319	Motion (C) om välkomstskyltar	113 - 116
§ 320	Remiss Bromma flygplats	117 - 120
§ 321	Kommundirektörens rapport 2021-12-06	121
§ 322	Val av ombud till Arctic Business Incubators extrastämma	122
§ 323	Remiss gällande en god kommunal hushållning	123 - 128
§ 324	Markanvisning till Enström & Grönberg Bygg HB avseende Råneå 6:75	129 - 131
§ 325	Överlåtelse av fastigheten Karlsvik 2:43	132 - 133



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Carina Sammeli (S)
Fredrik Hansson (S)
Anders Josefsson (M)
Daniel Smirat (S)
Anja Johansson (S)
Farida Jamshidi (S)
Sana Suljanovic (M)
Nina Berggård (V)
Carola Lidén (C)
Thomas Söderström (L)
Dan Ankarholm (Sjvp)
Samuel Ek (KD)

Frånvarande ledamöter

Nils Harnesk (S)
Malin Svedjeholm (MP)
Per Göransson (SD)

Tjänstgörande ersättare

Emmeli Nybom (S)
Peder Lundkvist (S)
Lennart Forsberg (SD)

Tjänstgör istället för

Nils Harnesk (S)
Malin Svedjeholm (MP)
Per Göransson (SD)

Närvarande ersättare

Jens Lundqvist (S)
Emma Engelmark (S)
Maritha Meethz (S)
Fredrik Bruhn (S)
Bertil Bartholdson (V) §§ 285-325
Eric Lundvall (C)
Ylva Mjärdell (L)

Frånvarande ersättare

Nihad Zara (M)
Per Tjärdalen (M)
William Torikka (Sjvp)
Sara Önneby Nordström (KD)
Liv Shange Moyo (RS)



Insynsplats

Erland Nilsson (LPo)

Övriga

Anna Lindh Wikblad

Kommundirektör



Omröstningar

J = Ja-röst

N = Nej-röst

A = Avstår från att rösta

Namn	Omröstningar		
	§ 318		
	J	N	A
Ordinarie ledamöter:			
Totalt:	8	7	0
Carina Sammeli (S)	X		
Fredrik Hansson (S)	X		
Anders Josefsson (M)		X	
Daniel Smirat (S)	X		
Anja Johansson (S)	X		
Farida Jamshidi (S)	X		
Sana Suljanovic (M)		X	
Nina Berggård (V)	X		
Carola Lidén (C)		X	
Thomas Söderström (L)		X	
Dan Ankarholm (Sjvp)		X	
Samuel Ek (KD)		X	

Namn	Omröstningar		
	§ 318		
	J	N	A
Ersättare:			
Emmeli Nybom (S)	X		
Peder Lundkvist (S)	X		
Lennart Forsberg (SD)		X	



§ 284

Meddelanden till kommunstyrelsen 2021-12-06

Ärendenr 2021/66-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
Räddningstjänsten 2021-11-01	KLF 2021/1284 – 1.3.1.5 Remiss Fortsatt beredskap S2021/06915, Luleå kommun avstår möjligheten att yttra sig i remissen
Stadsbyggnadsnämnden 2021-10-28	KLF 2021/1401-2.6.2.1 Stadsbyggnadsnämndens beslutar att Svartöstadens Folkets Hus (Blackis) ska renoveras under åren 2022 och 2023 för maximalt 25 000 tkr.
Stadsbyggnadsnämnden 2021-10-28	KLF 2021/1233-1.2.2.3 Granskning av Luleå kommuns underhåll av anläggningstillgångar med fokus på fastigheter Stadsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna yttrandet och anta det som sitt eget.
Kommunstabens 2021-11-04	KLF Hid: 2020.7230 Upphävande av riktlinjer – distansarbete. Befintlig riktlinje upphävs i enighet med beslut i KÖS 2021-10-20.
Kommunstabens 2021-11-04	KLF 2021/1184-1.3.1.5 Remiss ändringar i stödet till sanering av förorenade områden, Avdelning miljö och bygg har inget att tillägga.



Räddningstjänsten 2021-11-05	KLF 2021/1394-1.3.1.5 Remiss LBE, tillstånd- och tillsynsansvaret för försvarets radioanstalts hantering av brandfarliga och explosiva varor, räddningstjänsten avstår från att yttra sig.
Överförmyndarnämnden 2021-11-04	KLF 2021/1433-1.3.2.2 Överförmyndarnämnden beslutar att godkänna förslag till intern kontrollplan för år 2022
Överförmyndarnämnden 2021-11-04	KLF 2021/1432-1.3.3.1 Överförmyndarnämnden beslutar att fastställa verksamhetsplanen med mål för år 2022.
Gällivare kommun 2021-11-10	KLF 2021/1433-1.2.2.3 Ansvarsfrihet för kommunalförbundet Norrbottens läns kollektivtrafikmyndighet 2020
Socialförvaltningen 2021-11-17	KLF 2021/1410-1.3.1.5 Remiss avseende nya föreskrifter om provtagning vid utredning av faderskap
Länstyrelsen Norrbotten 2021-11-22	KLF 2019/1726- 1.5.1.2 Beslut om ändring av valdistrikt Luleå kommun
Region Norrbotten 2021-11-23	KLF Hid: 2021.7793 Protokollsutdrag Regionstyrelsens beslut 2021-11-17 § 229 Medfinansiering av samordningsförbundet Södra Norrbotten



§ 285

Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2021-12-06

Ärendenr 2021/72-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Beslut fattade på delegation ska anmälas till kommunstyrelsen på nästföljande sammanträde. Följande beslut redovisas enligt gällande delegationsordning:

Delegat	Beslutsdatum
Kommunstyrelsens arbetsutskott	
KLF Hid: 2021.7398 Beslut gällande ny detaljplan för Riga 1:16	2021-11-08
KLF Hid: 2021.7399 Beslut gällande ny detaljplan för Liggunderlaget 1 och 2, Kronan	2021-11-08
KLF Hid: 2021.7401 Beslut gällande Evenemang Norrbotten Media Week	2021-11-08
KLF Hid: 2021.7806 Finansiering av projekt Go Business, Go Future 2	2021-11-22
Kommunstyrelsens ordförande	
KLF Hid: 2021.7125 Delegationsbeslut gällande deltagande på Forum Jämställdhet 2022 för Fredrik Hansson	2021-11-02
KLF 2021/1515 Delegationsbeslut för medverkan på LLT:s lunchseminarium den 22 september 2021 för Peder Lundqvist.	2021-11-17

**Tjänstemannanivå****Kommundirektör**

KLF 2021/693 2021-11-05

Delegationsbeslut i upphandling av Specialkemikalier VA

Avdelningschef för demokrati & samhälle

KLF 2021/1374-1.5.3.2 2021-11-01

Delegationsbeslut om att inte anmäla personuppgiftsincidenten till Integrationsskyddsmyndigheten

KLF Hid: 2021.7218 2021-10-15

Beslut om att anställa ny kommunsekreterare inom kanslienheten

KLF Hid: 2021.7606 2021-11-02

Delegationsbeslut projektansökan Inspirationsdag för kvinnor, 100 000 kronor.

KLF 2021/1497-3.1.2.2 2021-11-15

Delegationsbeslut om försäljning av Porsön 1:30

KLF Hid: 2021.7782 2021-11-22

Delegationsbeslut om att anställa ny kommunsekreterare

KLF 2021/1496-3.1.2.2 2021-11-15

Delegationsbeslut om försäljning av Niemisel 26:1

Förvaltningschef räddningstjänsten

KLF Hid: 2021.7034 2021-10-19

Delegationsbeslut avtal/anställningsinformation om anställning av serviceman

KLF Hid: 2021.7035 2021-10-21

Delegationsbeslut avtal/anställningsinformation om anställning av brandingenjör



KLF Hid: 2021.7760 2021-11-16
Delegationsbeslut om att inte anmäla person-
uppgiftsincidenten till Integrationsmyndigheten

Sektionchef räddningstjänsten

KLF Hid: 2021.7771 2021.11.19
Beslut om föreläggande enligt 5 kap. 2§ i lagen
om skydd mot olyckor, Ingridhems vård-och om-
sorgsboende

KLF Hid: 2021.7814 2021-11-23
Beslut om föreläggande, Föreläggande enligt 5
kap. 2 § med stöd i 2 kap. 2 § lagen (SFS 2003:778)
om skydd mot olyckor.
Hemsö Norrbottensfastigheter KB

Brandman räddningstjänsten

KLF Hid: 2021.7198 2021-11-02
Yttrande serveringstillstånd Cape Wild M-2021-
3741

KLF Hid: 2021.7199 2021-11-02
Yttrande Ordninglagen Godisbryggan A622 595-
2021

Brandinspektör räddningstjänsten

KLF Hid: 2021.7655 2021-11-16
Beslut om föreläggande, OK/Q (Antnäs dnr
2021_000250)

KLF Hid: 2021.7656 2021-11-16
Beslut om tillstånd för hantering av brandfarlig
vara, Svensk Luftambulans LBE dnr 2021-000369

KLF Hid: 2021.7346 2021-11-04
Tillståndsbevis för hantering av brandfarlig vara,
Sunderby sjukhus, Region Norrbotten

KLF Hid: 2021.7607 2021-11-15
Yttrande byggnadsärende dnr 2021-000425, Berg-
näset 1:1



KLF Hid: 2021.7707 Beslut om tillstånd för hantering och överföring av explosiv vara, Jakt o fiskebutiken i Luleå AB	2021-11-17
KLF Hid: 2021.7708 Yttrande remiss ordningslagen, friluftsmuseet Hägnan dnr 2021-000432	2021-11-17
Brandingenjör KLF Hid: 2021.7654 Yttrande Alkohollagen Restaurang Sushi Odod Art dnr 2021-000426	2021-11-16
KLF Hid nr: 2021.7842 Yttrande PBL 2021-000465, Brändön 25:1	2021-11-24
KLF Hid nr:2021.7846 Yttrande serveringstillstånd, SSAB Restaurang Malmen	2021-11-24
Verksamhetschef socialförvaltningen KLF 2021/1333- 2.5.1.2 Delegationsbeslut direktupphandling metod- handledning i Funktionell Familje terapi (FFT)	2021-10-20
Avdelningschef personal KLF 2021/1229 – 2.3.1.1 Delegationsbeslut lokalt kollektivavtal – prakti- kanställning för Tekniksprånget	2021-11-01
KLF 2021/1355 – 1.1.1.7 Delegationsbeslut om anställning av företagslä- kare	2021-11-01
KLF 2021/1192 – 2.3.2.4 Delegationsbeslut om omställningsersättning	2021-11-01
KLF 2021/1511 – 1.1.1.7 Delegationsbeslut om anställning av HR-strateg	2021-11-16

**Avdelningschef service och support**

KLF Hid: 2021.7425 2021-03-25

Delegationsbeslut direktupphandling Rosa kartläggning. Maximalt upphandlingsvärde 99000kr

KLF 2021/1451-2.3.2.6 2021-11-15

Delegationsbeslut anställning av lönekonsult inom Lönecenter

KLF Hid: 2021.7518 2021-11-11

Delegationsbeslut anställning av ekonom inom Ekonomicenter

Ekonomichef

KLF Hid nr.2021.7653 2021-10-25

Delegationsbeslut gällande begäran om omprövning av räntekostnader

Stadsarkivet

KLF Hid: 2021.7420 2021-11-09

Delegationsbeslut om att överta handlingar för slutarkivering

Samordnare förvaltningsområde minoritetsspråk

KLF Hid: 2021.7511 2021-11-10

Delegationsbeslut till ansökan om bidrag till sverigefinnarnas dag



§ 286

Kurser och konferenser till kommunstyrelsen 2021-12-06

Ärendenr 2021/82-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade kurser och konferenser till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande kurser och konferenser redovisas:

Avsändare	Ämne
Sveriges kommuner och regioner 2021-11-02	KLF Hid: 2021.7204 Välkommen till en inspirerande seminarierie med mötesplats social hållbarhet
Sveriges kommuner och regioner 2021-11-24	KLF Hid: 2021.7845 Inbjudan valkonferens 2022



§ 287

Val av styrgrupp till systematisk medborgardialog

Ärendenr 2021/1237-1.5.2.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att välja Fredrik Hansson (S), Thomas Söderström (L), Anders Josefsson (M), Bertil Bartholdson (V) och Carola Lidén (C) till att ingå i styrgruppen för systematisk medborgardialog.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har 2021-11-08 § 266 beslutat att uppdra kommunstaben att starta, leda och samordna ett utvecklingsarbete för att implementera medborgardialog som ett systematiskt arbetssätt och ställa sig bakom ansökan om deltagande i SKR:s utvecklingsnätverk samt utse minst två ledamöter som deltar i styrgruppen.

Med anledning av detta ska styrgrupp utses. Följande nomineringar har inkommit vid utskick av kallelse till kommunstyrelsen sammanträde:

- Socialdemokraterna har nominerat Fredrik Hansson (S)
- Moderaterna har nominerat Anders Josefsson (M)
- Vänsterpartiet har nominerat Bertil Bartholdson (V)
- Liberalerna, Sjukvårdspartiet och Kristdemokraterna har nominerat Thomas Söderström (L)
- Centerpartiet, vakant (C)

Beskrivning av ärendet

Luleå kommun har ett övergripande mål; "Luleås invånare är delaktiga i samhällets utveckling", där systematisk och nära dialog med invånarna i utvecklingsfrågor är fastställt som en viktig utmaning att arbeta med.

Under våren 2021 besvarade partigrupperna i Luleå kommun en enkät med frågor kopplade till kommunens strategi för medborgardialog inför en workshop med kommunstyrelsen i juni. Resultatet av enkäten och workshopen visar att det finns utvecklingsbehov vad gäller arbetet med medborgardialoger, där implementeringen av ett systematiskt arbetssätt skulle adressera flera av dessa behov.

SKR har i juni 2021 bjudit in kommuner och regioner att delta i ett utvecklingsnätverk under tiden september 2021 till januari 2023 för att utveckla sy-



stem för medborgardialog som del i kommunens/regionens styrning. Målet med nätverket är att deltagande kommuner/regioner ska utveckla system där medborgardialog ingår i strukturen för styr- och ledningssystem, samt att lärande exempel skall spridas till andra kommuner och regioner som inspiration till eget utvecklingsarbete. För att delta krävs en projektorganisation med styrgrupp bestående av både förtroendevalda och ledande tjänstepersoner samt en projektgrupp. Vidare krävs också ett beslut om deltagande av kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen har enligt reglementet ansvar för att leda och samordna utveckling av kommunal demokrati och medborgarinflytande. Kommunstaben har förberett en uppstart av ett utvecklingsarbete med en projektorganisation samt från tjänstepersonsled representanter till en styrgrupp. En ansökan om att delta i utvecklingsnätverket är inlämnad till SKR.

Mot bakgrund av ovanstående föreslås att kommunstaben får i uppdrag att starta ett utvecklingsarbete med syfte implementera medborgardialog som ett systematiskt arbetssätt, att ställa sig bakom ansökan om deltagande i SKR:s utvecklingsnätverk samt att kommunstyrelsen utser minst två ledamöter att ingå i projektets styrgrupp.

Kommunstyrelsen beslutade 2021-11-08 § 266 bland annat att utse minst två ledamöter som deltar i styrgruppen.

Sammanträdet

Centerpartiet nominerar Carola Lidén (C) till att ingå i styrgruppen för systematisk medborgardialog.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Socialdemokraternas, Moderaternas, Vänsterpartier, Centerpartiers, Liberalernas, Kristdemokraternas och Sjukvårdspartiets samtliga förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslagen.

Dialog:

Ingen dialog har förts.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

**Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan**

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut 2021-11-08 § 266 gällande utveckling av en systematisk medborgardialog, KLF Hid: 2021.7505
- SKR inbjudan medborgardialog som systematiskt arbetssätt, KLF Hid: 2021.6442
- Inkommen nominering (S), KLF Hid: 2021.7840
- Inkommen nominering (M), KLF Hid: 2021.7839
- Inkommen nominering (L, KD, Sjvp), KLF Hid: 2021.7841
- Inkommen nominering (V), KLF Hid: 2021.7883
- Inkommen nominering (C), KLF Hid: 2021.8027
- Kommunstabens förslag till beslut gällande val av styrgrupp till systematisk medborgardialog, KLF Hid: 2021.7903

Beslutet skickas till

Valda ledamöter

Kommunstab, enheten för samhällsutveckling



§ 288

Plan för avveckling av HVB-hem och stödboende för ensamkommande barn.

Ärendenr 2021/1435-1.4.1.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att avveckla nuvarande boenden för ensamkommande barn i enlighet med förslaget.
2. Arbetsmarknadsförvaltningen återkommer i verksamhetsplan om eventuell förstärkning av avvecklingskostnader.

Sammanfattning av ärendet

Enligt beslut i kommunstyrelsen den 2021-11-08 beslutades att Luleå kommun överlåter sin andel om 6,75 promille av ensamkommande barn 2022 till Piteå kommun. Anledningen är att Luleå kommuns boenden för ensamkommande barn senaste året gått med kraftigt underskott på grund av låg beläggning. En konsekvens av det, är att den statliga ersättning kommunen har för att bedriva boenden för målgruppen, inte räcker till eftersom den är kopplad till faktiskt belagda platser. Nuvarande prognostiserade underskott för 2021 är 7 mkr.

Avvecklingen av boendena påbörjas omkring årsskiftet 2021/2022 och beräknas vara genomförd under 2023. Kostnader för avveckling kommer även att finnas kvar under 2023–2024 och härrör kostnader för bland annat fastighetshyror samt levnadsomkostnadsersättning för målgruppen samt till en mindre del lönekostnader för personal. Arbetsmarknadsförvaltningens prognos är att avvecklingskostnaderna för 2022 indikerar att uppgå till 9 mkr och för 2023 till 0,5 mkr. Se avsnitt ekonomi.

Personal som berörs är en enhetschef samt 11 handledare. För dessa har redan en övertalighetsprocess förhandlats med berörda fackliga organisationer. Turordningsförhandlingar och omplaceringsutredningar kommer att genomföras samt erbjuds omställningsfondens stöd och utbud. I enstaka fall kan naturlig avgång vara aktuell.

De berörda klienterna är delvis fem barn i åldrarna 15-17 år på HVB hem samt sex unga vuxna i åldrarna 18-19 år på stödboende. För barnen på HVB-hemmen har påbörjats utredningar om deras individuella behov och egna önskemål. Samtal förs med varje enskilt barn och dennes godman eller särskilt förordnad vårdnadshavare. Några av barnen får inom kort familjeåterförening



med deras riktiga familjer. I övriga fall utreds nya placeringar i antingen familjehem eller annat HVB-hem. De sex unga vuxna på stödboendet kommer att erbjudas utslusnings insatser och bostad i Luleå.

Se beslutsunderlag.

Den preliminära tidplanen för genomförandet är att HVB-hemmet på Bergviken stänger den 2022-03-31. Stödboendet på Rödkallen stänger senast den 2022-10-31. Se beslutsunderlag.

Ekonomi

Kostnader under avveckling	2 022	2 023	2 024	
Bidrag	-2 685 500	-1 314 500	-500 000	
Lämnade bidrag	350 000	122 000	0	
Löner	6 496 603	300 000	0	
Lokalhyror	3 531 796	992 445	381 420	
Övriga verksamhetskostnader	1 300 000	400 000	100 000	
Summa	8 992 899	499 945	-18 580	
Lokalkostnader	2022	2023	2024	Avslutas
Midskogen 2, Asylboende	359 412	91 201	0	31/3-2023
PUT-boende Bergnäset	314 938	0	0	21/12-2021
Örnäset Utslussen	496 268	0	0	31/10-2022
Klockarängens Äldrebo.	1 936 154	491 299	0	31/3-2023
Järvstigen gruppboend	403 887	409 945	381 420	30/11-2024
P-Platskontrakt	1 533	0	0	30/9-2022
P-Platskontrakt	19 603	0	0	30/9-2022
Summa	3 531 796	992 445	381 420	

Arbetsmarknadsförvaltningen har föreslagit kommunstyrelsen besluta att avveckla nuvarande boenden för en-samkommande barn i enlighet med förslaget. Arbetsmarknadsförvaltningen återkommer i verksamhetsplan om eventuell förstärkning av avvecklingskostnader.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 220 föreslagit kommunstyrelsen besluta att avveckla nuvarande boenden för ensamkommande barn i enlighet med förslaget och att arbetsmarknadsförvaltningen återkommer i verksamhetsplan om eventuell förstärkning av avvecklingskostnader.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog:**

Dialog är förd med socialförvaltningen samt godemän och särskilt förordnade vårdnadshavare för ensamkommande barn.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Arbetsmarknadsförvaltningen har i sitt förslag tagit hänsyn till barnkonventionen, och då särskilt artikel 22 och 25. Det är viktigt att barn som är placerade, bort från sina föräldrar, ska få en bra omvårdnad och den hjälp de behöver för en gynnsam utveckling och en bra start i livet. Förvaltningen har även tagit hänsyn till artikel 2,3,6 och 12.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Barnkonsekvensanalys, KLF Hid: 2021.7689
- Tidplan för genomförande, KLF Hid: 2021.7690
- Arbetsmarknadsförvaltningens förslag avseende plan för avveckling av HVB-hem och stödboende för en-samkommande barn, KLF Hid: 2021.7688
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 220, KLF Hid: 2021.7851

Beslutet skickas till

Arbetsmarknadsförvaltningen
Socialförvaltningen
Överförmyndarexpeditionen



§ 289

Räddningstjänstens verksamhetsplan år 2022

Ärendenr 2021/1519-1.3.3.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna räddningstjänstens förslag till verksamhetsplan år 2022.

Sammanfattning av ärendet

Räddningstjänsten har upprättat förslag till verksamhetsplan för år 2022. Verksamhetsplanen innehåller de av kommunfullmäktige beslutade ramarna för drift och investering för åren 2022 – 2024, samt en kort beskrivning av räddningstjänstens uppdrag och verksamhet samt nuläge och utmaningar.

Verksamhetsplanen innehåller räddningstjänstens åtaganden och målrelaterade mätetal/mått samt aktiviteter till kommunfullmäktiges utvecklingsområdet "Ökad jämlikhet", "Mer jämställd fördelning av makt och resurser", "Minskad klimatpåverkan" samt "Starkare ekonomi för tillväxt".

Kommunstyrelsen har beslutat om följande mål för räddningstjänstens verksamhet; "Tiden till att en räddningsinsats påbörjas ska bibehållas eller minska", "Antalet bränder i bostad ska minska", "Räddningstjänsten ska vara en jämställd arbetsplats år 2030". Till dessa mål finns målrelaterade mått samt aktiviteter.

Räddningsutskottet har 2021-11-23 § 48 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna räddningstjänstens förslag till verksamhetsplan år 2022.

Sammanträdet

Ordföranden ställer räddningsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog är genomförd med räddningsutskottet samt med kommunstyrelsen som nämnd. Förslaget till verksamhetsplan har beretts av räddningstjänstens ledningsgrupp.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Till utvecklingsområdet - Ökad jämlikhet har räddningstjänsten åtaganden



som avser information om brand och säkerhet till medborgarna. Urvalet till hembesöken för brandvarnarkontroll och informationen sker utifrån socioekonomiska faktorer.

Räddningstjänsten genomför årligen information om brand och säkerhet till Luleås samtliga elever i årskurs 2. Räddningstjänsten erbjuder Luleås skolor möjligheten att få information om brand och säkerhet till eleverna i årskurs 8 samt om det har varit incidenter på skolorna som inneburit att räddningstjänsten har blivit larmad.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

En jämställd räddningstjänst är en grundförutsättning för att nå ett säkert och tryggt samhälle där alla invånare känner förtroende för vår verksamhet. Ett viktigt verktyg är jämställdhetsintegrering, det vill säga att jämställdhetstanken finns med i varje led och varje beslut i en organisation, såväl i det interna arbetet och den externa servicen. Räddningstjänstens nyckeltal och verksamhetsmätt är uppdelade på kvinnor och män, samt pojkar och flickor om det är möjligt.

Räddningstjänsten har också mål för att andelen tillsvidareanställda kvinnor ska bibehållas eller öka mot målet att räddningstjänsten ska vara en jämställd arbetsplats år 2030.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

För att bidra till minskad klimatpåverkan kommer räddningstjänsten under de kommande åren att fortsätta satsa på ett förändrat beteende gällande resor och transporter och överväga om möten kan genomföras med distansteknik i stället. Räddningstjänsten byter ut sina personbilar till alternativ som kan använda biogas alternativt el när det är dags att förnya dessa.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Räddningstjänsten har under tidigare år haft fokus på effektiviseringar i syfte att dessa ska ha effekt på de sparkrav som räddningstjänsten har fått tilldelade under perioden. Till 2022 har räddningstjänsten mål för att verka för ett förbättrat företagsklimat och att den kommunala servicen uppfattas positiv.

Beslutsunderlag

- Räddningstjänstens verksamhetsplan år 2022, KLF Hid: 2021.7753
- Räddningsutskottets beslut 2021-11-23 § 48, KLF Hid: 2021.7904



Beslutet skickas till
Räddningstjänsten



§ 290

Räddningstjänstens intern kontrollplan 2022

Ärendenr 2021/1520-1.3.2.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna räddningstjänstens förslag till plan för intern kontroll 2022.

Sammanfattning av ärendet

Räddningstjänsten har upprättat intern kontrollplan för 2022. Kontrollplanen innehåller två av de kontrollmoment som kommunstyrelsen har fastställt för 2022.

Kontrollmomenten för 2022 är:

- Kontrollera och säkerställ efterlevnad av dataskyddsförordningen (GDPR)
- Kontrollera och säkerställ en fungerande leverantörsfakturahantering

Ett av kommunstyrelsens förslag till kontrollmoment har inte medtagits, att kontrollera och säkerställ kännedom om policy Nolltolerans mot jäv, mutor och korruption. Detta har tidigare kontrollerats och har fungerande rutiner och har därför inte valts.

Räddningsutskottet har 2021-11-23 § 50 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna räddningstjänstens förslag till plan för intern kontroll 2022.

Sammanträdet

Ordföranden ställer räddningsutskottets förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Någon dialog har inte hållits i ärendet.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.



Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Plan för intern kontroll 2022 KS-Räddningstjänst, KLF Hid: 2021.7754
- Räddningsutskottets beslut 21-11-23 § 50, KLF Hid: 2021.7905

Beslutet skickas till

Räddningstjänsten



§ 291

Komplettering av räddningstjänstens taxa för myndighetsutövning

Ärendenr 2021/1521-2.4.2.8

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att komplettera räddningstjänstens taxa för myndighetsutövning vad gäller ärendetypen anmälan av deltagare i hantering av explosiv vara.
2. Kommunfullmäktige beslutar att tillägget i taxan börjar gälla fr.o.m. 2022-02-01.

Sammanfattning av ärendet

En reviderad lagstiftning vad gäller brandfarliga och explosiva varor har lett till förändrade processer för både tillståndshavare och tillståndsprövande myndigheter, i detta fall räddningstjänsten. Tillståndshavare behöver nu säkerställa att fler individer i dess verksamhet är lämpliga att hantera exempelvis explosiva varor, inte bara de som är föreståndare för verksamheten. Som exempel är detta även alla som deltar i hanteringen eller har betydande inflytande över verksamheten, exempelvis en styrelseledamot. Kommunen har rätt att ta ut en avgift för ett antal av dessa ärenden och detta ärende syftar till att komplettera räddningstjänstens befintliga taxa med två nya artiklar på grund av den förändrade lagstiftningen.

Räddningsutskottet har 201-11-23 § 49 föreslagit kommunfullmäktige besluta att komplettera räddningstjänstens taxa för myndighetsutövning vad gäller ärendetypen anmälan av deltagare i hantering av explosiv vara samt att tillägget i taxan börjar gälla fr.o.m. 2022-02-01.

Sammanträdet

Ordföranden ställer räddningsutskottets förslag till beslut under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Det har under innevarande år skett förändringar i lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor vilket kan sammanfattas genom att tillståndshavare nu behöver anmäla personer som deltar i hantering av explosiv vara men även personer som har betydande inflytande i verksamheter, både vad gäller



brandfarlig och explosiv vara. Tidigare fanns bara krav om att anmäla föreståndare för verksamheten.

Kommunen har rätt att ta ut en avgift för att hantera ett antal av dessa ärenden, vilket är godkännande av föreståndare och deltagare. De övriga, såsom personer med betydande inflytande, förväntas ingå i taxan för tillståndet även om det sker kompletteringar i ärendet under redan utfärdat tillstånd. Räddningstjänsten har sedan tidigare en befintlig taxa för dess myndighetsutövning och detta ärende syftar till att komplettera den taxetabellen med två nya artiklar som berör anmälan av deltagare. Godkännande av föreståndare har funnits även i tidigare lagstiftning och finns därför redan med i den befintliga taxan.

Räddningstjänstens timtaxa för år 2021 är 1 182 kr. Ett motsvarande ärende i nuvarande taxetabell, godkännande av föreståndare, bedöms uppta 2,5 timmar handläggningstid men det innefattar även bedömning av individers kompetens vilket inte ingår i de nya anmälningar som uteslutande syftar till lämplighetsprövning, genom kontroll med polismyndigheten med mera.

- Räddningstjänsten bedömer därför att handläggningstiden för anmälan av deltagare i explosiv vara kan minskas och uppgå till 2,0 timmar.
- När anmälningar av både deltagare och godkännande av ny föreståndare sker uppgår tiden för samordningsvinster och tiden ska därför inte fördubblas, utan beräknas uppgå till 3,0 timmar.

Det kan alltid förekomma avvikande ärenden, som till exempel om det sker en omfattande anmälan av väldigt många deltagare i explosiv vara, som gör att man har större avvikelser från den bedömda handläggningstiden. Räddningstjänsten tillämpar då timtaxa och debiterar faktiskt nedlagd tid. I beslutsunderlaget, bilagan om taxetabell, utgörs de två nya artiklarna av artikel 4 och 5 under rubriken "Taxor enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor".

Dialog:

Intern dialog mellan tjänstepersoner som arbetar med den här typen av handläggning har skett inom räddningstjänsten, både lokalt i Luleå kommun och i länssamverkan med andra kommuner. Syftet har varit att bedöma rimliga handläggningstider för den här typen av ärende.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget bedöms inte påverka utvecklingsområdet.

**Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser**

Förslaget bedöms inte påverka utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget bedöms inte påverka utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Det säkerställs genom detta ärende att den handläggningstid kommunen lägger ner som tillståndsprövande myndighet är finansierad.

Beslutsunderlag

- Information från MSB angående förändringar i lagstiftningen, KLF Hid: 2021.7757
- Beslutsunderlag taxetabell, reviderad, LSO/LBE, KLF Hid: 2021.7758
- Räddningsutskottets beslut 2021-11-23 § 49, KLF Hid: 2021.7906



§ 292

Kommunstabens verksamhetsplan 2022

Ärendenr 2021/1325-1.3.3.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna förslag på nämndmål med mätetal samt internbudget kommunstaben år 2022.

Sammanfattning av ärendet

I kommunstabens verksamhetsplan finns sedan tidigare de beslutade åtaganden och ambitioner för kommunfullmäktiges utvecklingsområden. Med föreliggande beslut kompletteras verksamhetsplanen med förslag på nämndmål 2022 och hur det ska följas upp samt internbudget för året.

Beskrivning av ärendet

Ärendet är den sista delen i processen för att besluta om verksamhetsplan för kommunstaben år 2022. Tidigare har kommunstabens åtaganden inom utvecklingsområdena och konsekvenser av de preliminära ramarna samt mätetal och målnivåer för åtagandena beslutats.

Nämndmålet utgår från kommunstyrelsens uppdrag att leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter, utveckla styrning och ledarskap så att de baseras på tillit och fokus på dem vi finns till för. Samordning för framtidens Luleå.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 241 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna förslag på nämndmål med mätetal samt internbudget kommunstaben år 2022.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Avdelningar har påbörjat planeringsarbete för 2022 direkt då budgetutskottet beslutat om planeringsföresättningar. Kommunstabens ledningsgrupp har genomfört workshop 2021-05-19 och haft planeringsdag den 2021-10-14.

Nämnden har genomfört planeringsdag 2021-05-26.

**Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet**

Kommunstabens förvaltning. Staben stödjer kommunstyrelsen och kommunfullmäktige i deras uppdrag att effektivt styra, leda och samordna hela den kommunala verksamheten. Indirekt kan beslutet förväntas ha en positiv effekt på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Kommunstabens förvaltning. Staben stödjer kommunstyrelsen och kommunfullmäktige i deras uppdrag att effektivt styra, leda och samordna hela den kommunala verksamheten. Indirekt kan beslutet förväntas ha en positiv effekt på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Kommunstabens förvaltning. Staben stödjer kommunstyrelsen och kommunfullmäktige i deras uppdrag att effektivt styra, leda och samordna hela den kommunala verksamheten. Indirekt kan beslutet förväntas ha en positiv effekt på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Kommunstabens förvaltning. Staben stödjer kommunstyrelsen och kommunfullmäktige i deras uppdrag att effektivt styra, leda och samordna hela den kommunala verksamheten. Indirekt kan beslutet förväntas ha en positiv effekt på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Kommunstabens verksamhetsplan 2022, KLF Hid: 2021.7776
- Kommunstabens förslag avseende kommunstabens verksamhetsplan, KLF Hid: 2021.7775
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 241, KLF Hid: 2021.7872

Beslutet skickas till

Kommundirektören

Kommunstabens enheten för planering och analys



§ 293

Kommunstabens internkontrollplan 2022

Ärendenr 2021/1354-1.3.2.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar godkänna kommunstabens internkontrollplan för 2022.

Sammanfattning av ärendet

Kontrollmomenten i kommunstabens internkontrollplan föreslås omfatta:

- Kontrollera och säkerställ kännedom om policy Nolltolerans mot jäv, mutor och korruption. Kontroll av alla, en gång per år
- Kontrollera och säkerställ efterlevnad av dataskyddsförordningen (GDPR). Stickprov, tre gånger per år
- Kontrollera och säkerställ en fungerande leverantörsfakturahantering. Stickprov, tre gånger per år

Samtliga tre är kommunstyrelsens obligatoriska kontrollmoment. Leverantörsfakturahanteringen har medelhög risk men förvaltningen föreslår att risken hanteras 2022 för att kontrollera riktlinjen för hållbara inköp.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 242 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna kommunstabens internkontrollplan för 2022.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Nämnder och bolagsstyrelser är ansvarig för att den interna kontrollen är tillräcklig och ska inför varje verksamhetsår anta en särskild plan för uppföljning av den interna kontrollen. Kommunstabens förslag på bruttolista för intern kontroll 2022 har tillkommit utifrån tre olika underlag;

- kommunstyrelsens riskvärdering under workshop den 25 augusti,
- förvaltningens riskbedömning av kommunstyrelsens obligatoriska kontrollmoment samt
- uppföljning av yttrandena i samband med revisioner som gjorts det senaste året.

Kommunstabens ledningsgrupp har värderat riskerna i bruttolistan.



Kommunstabens har föreslagit kommunstyrelsen besluta godkänna kommunstabens internkontrollplan för 2022.

Dialog:

Kommunstyrelsen har vid workshop 2021-08-25 genomfört riskinventering och bidragit i riskanalysarbetet. Riskvärderingen som gjorts inför de obligatoriska kontrollmomenten har tillvaratagits. Kommunstabens ledningsgrupp har deltagit i riskvärderingen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet innebär inga konsekvenser för ökad jämlikhet i detta skede.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet innebär inga konsekvenser för Mer jämställd fördelning av makt och resurser i detta skede.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet innebär inga konsekvenser för Minskad klimatpåverkan i detta skede.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet innebär inga konsekvenser för Starkare ekonomi för tillväxt i detta skede

Beslutsunderlag

- Intern kontroll 2022 – bruttolista, KLF Hid: 2021.7778
- Kommunstabens förslag avseende internkontrollplan, KLF Hid: 2021.7777
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 242, KLF Hid: 2021.7873

Beslutet skickas till

Kommunstabens ledningsgrupp



§ 294

Föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun

Ärendenr 2018/403-3.4.3.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta föreslagna föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun att gälla fr.o.m. 2022-01-01.

Sammanfattning av ärendet

Kommunens föreskrifter om avfallshantering har reviderats. De föreslagna ändringarna har gjorts dels med anledning av det nya kommunala ansvaret för hantering av returpapper som träder i kraft den 1 januari 2022 samt ändringar i miljöbalken, dels för att komma till rätta med vissa frågor som uppstått internt sedan föreskrifterna trädde i kraft 2018.

Förslaget innebär att vissa språkliga ändringar och förtydliganden görs. Det föreslås också ändringar för undantagen enligt föreskrifterna.

Luleå MiljöResurs AB har tillsammans med avdelning miljö och bygg tagit fram ett förslag till reviderade föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun.

I föreskrifterna regleras hur ansvaret för avfallshantering är fördelat mellan kommunen, fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare. De innehåller även bestämmelser om godkända hämtningsintervall, anvisningar om sortering och prövning av undantag från föreskrifterna. Föreskrifterna utgör tillsammans med avfallsplanen den kommunala renhållningsordningen och ska beslutas av kommunfullmäktige. De två delarna kan förnyas vid olika tidpunkter.

Behovet att revidera föreskrifterna har till största del att göra med de ändringar som skett i 15 kap. miljöbalken, den nya avfallsförordningen och det nya kommunala ansvaret för insamling och återvinning av returpapper.

Föreskrifterna har allmänt uppdaterats språkligt och utifrån gällande lagstiftning, bland annat har begreppet hushållsavfall genomgående ersatts med avfall under kommunalt ansvar och nya bestämmelser för hantering av returpapper införts. Strukturen i de reviderade föreskrifterna är i stort sett den-



samma som tidigare och följer Avfalls Sveriges mall, en del paragrafer har fått nya nummer.

Även frågor som uppstått internt sedan nuvarande föreskrifter trädde i kraft 2018 har behandlats och förtydliganden gjorts. Bland annat föreslås ändringar av undantagen enligt föreskrifterna.

Förslaget till reviderade föreskrifter om avfallshantering ställdes ut och remitterades under hösten 2021. Utställningen kungjordes på kommunens digitala och fysiska anslagstavla och pågick under perioden 21 september – 19 oktober. Remiss skickades miljö- och byggnadsnämnden.

Under utställningen inkom inga synpunkter från allmänheten.

Miljö- och byggnadsnämnden har lämnat ett yttrande där nämnden beslutar att tillstyrka de föreslagna ändringarna till reviderade föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun.

Luleå MiljöResurs AB har föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta föreslagna föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun att gälla fr.o.m. 2022-01-01.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 222 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta föreslagna föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun att gälla fr.o.m. 2022-01-01.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun, beslutshandling (alla ändringar har markerats med blå text), KLF Hid: 2021.7379
- Miljö- och byggnadsnämndens yttrande, KLF Hid: 2021.7380
- Bilaga med författningsförslag, KLF Hid: 2021.7693
- Luleå MiljöResurs AB:s förslag avseende avfallshantering, KLF Hid: 2021.7692
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 222, KLF Hid: 2021.7853



§ 295

Avfallstaxa för Luleå kommun 2022-01-01

Ärendenr 2021/1427-1.1.1.7

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta föreslagen avfallstaxa för Luleå kommun att gälla fr.o.m. 2022-01-01.

Sammanfattning av ärendet

Ett förslag till ny avfallstaxa har tagits fram med anledning av regeringens beslut om att upphäva producentansvaret för returpapper till att övergå i kommunalt ansvar från och med den 1 januari 2022.

Förslaget innebär en höjning av grundavgifterna med 6 procent samt ny taxa för fastighetsnära insamling av returpapper från flerbostadshus och verksamheter.

Luleå MiljöResurs AB har tagit fram ett förslag till ny avfallstaxa för Luleå kommun.

I december 2020 beslutade regeringen att upphäva producentansvaret för returpapper. Producentansvaret, som tidigare inneburit att tidningsbranschen varit ansvariga för insamling och återvinning av returpapper samt de kostnader det inneburit, upphör att gälla efter den 31 december 2021. Från den 1 januari 2022 kommer ansvaret för hanteringen av returpapper istället att vila på kommunen.

Denna förändring innebär att kostnaderna för returpappershanteringen behöver finansieras via avfallstaxan. Avgift får tas ut enligt 27 kap. 4-6 §§ för den avfallshantering som utförs genom kommunens försorg.

Större delen av insamlingen av returpapper under kommunalt ansvar kommer från den 1 januari 2022 att ske genom allmänna insamlingsplatser (återvinningsstationer) som tidigare. Insamlingen beräknas för 2022 att uppgå till en kostnad på ca 1,2 Mkr.

I de kostnaderna som föreslås finansieras via grundavgifterna ingår de allmänna insamlingsplatserna samt kostnader för den administration, informa-



tion och kundservice som omfattas av det nya ansvaret för hantering av returpapper.

Förslaget innebär en höjning av grundavgifterna med 6 procent enligt tabellen nedan.

Grundavgift kr/år inkl. moms	2021 Nuvarande avgift	2022 Ny avgift
Villa (en- och tvåbostadshus)	810 kr	859 kr
Villa med gemensam hämtning, 4-9 hushåll	685 kr	726 kr
Villa med gemensam hämtning, 10 hushåll eller fler	470 kr	498 kr
Fritidshus	350 kr	371 kr
Flerbostadshus, per lägenhet	470 kr	498 kr
Flerbostadshus med grovavfallsabonnemang, per lägenhet	285 kr	302 kr
Verksamheter	179 kr	190 kr

I Luleå kommun finns redan idag väl fungerande fastighetsnära insamling av returpapper för boende i flerbostadshus samt för verksamheter. För flerbostadshus och verksamheter föreslås därför att avfallstaxan kompletteras med tjänster för insamling av returpapper fastighetsnära enligt nedanstående tabell.

	Var 8:e v	Var 4:e v	Varannan v	1 g/v	Beställning/ extratömning per styck
Kärl, 190 l	566 kr	1 004 kr	1 816 kr	3 441 kr	151 kr*
Kärl, 370 l	766 kr	1 321 kr	2 264 kr	4 149 kr	160 kr*
Kärl, 660 l	1 401 kr	2 005 kr	3 126 kr	5 369 kr	174 kr*
Bottertömmande behållare, <= 5 kbm	2 250 kr	4 875 kr	9 750 kr	19 500 kr	600 kr
Container, <= 8 kbm	6 273 kr	8 873 kr	14 073 kr	24 473 kr	556 kr*

*För abonnemang som endast har beställningstömning tillkommer en kostnad för hyra av kärl och container enligt nedan.

Hyra, kärl 190 l	151 kr/år
Hyra, kärl 370 l	372 kr/år
Hyra, kärl 660 l	888 kr/år
Hyra, container <= 8 kbm	4 100 kr/år

I hämtnings- och behandlingsavgifterna ovan ingår dragavstånd då den varit integrerad i de befintliga FNI-tjänsterna som erbjudits.

Förslaget innehåller även mindre språkliga ändringar, vissa termer och begrepp har uppdaterats för att stämma bättre överens med den nya avfallsplanen och föreskrifterna om avfallshantering. Nuvarande avfallstaxas kapitel 5.1



gällande avgifter för tillfällig container har tagits bort då denna del inte tillhör det kommunala avfallsansvaret.

Luleå MiljöResurs AB har föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta föreslagen avfallstaxa för Luleå kommun att gälla fr.o.m. 2022-01-01.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 223 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta föreslagen avfallstaxa för Luleå kommun att gälla fr.o.m. 2022-01-01.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Avfallstaxa för Luleå kommun 2022-01-01, KLF Hid: 2021.7436
- Luleå MiljöResurs AB:s förslag avseende avfallstaxa, KLF Hid: 2021.7694
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 223, KLF Hid: 2021.7854



§ 296

Luleå Miljöresurs AB bolagsordning

Ärendenr 2021/1434-1.4.1.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna Luleå MiljöResurs AB:s bolagsordning.

Sammanfattning av ärendet

Inför Lumires övertagande av VA-verksamhet, enligt beslut 2019/1387-1.4.1.1 § 48, ska reviderad bolagsordning beslutas av kommunfullmäktige.

I enlighet med ovan nämnda beslut p3, se bifogat, har förslag på bolagsordning och ägardirektiv tagits fram och redovisats till Luleå Kommunföretag ABs ordförande i april 2021 och informerats till LKFABs styrelse i vd-rapport på styrelsemöte maj 2021. Lumires nya ägardirektiv beslutades i samband med att kommunfullmäktige beslutade samtliga dotterbolags ägardirektiv, 2021/888-1.4.1.1 §190. Förslag på ny bolagsordning framgår nu av detta ärende.

I kommunalt ägda bolag är det alltid kommunfullmäktige som beslutar om bolagsordning. Var förslag till bolagsordning ska tas fram framgår inte av Luleå kommuns företagspolicy eller ägardirektiv men i detta fall är det angivet i kf beslut 2019/1387-1.4.1.1 §48 att Luleå Kommunföretag tar fram förslag. Förslaget är framtaget i dialog med Lumire och avstämt med stab/jurist.

De föreslagna revideringarna i Lumires bolagsordning är i enlighet med beslut 2019/1387-1.4.1.1 §48 och omfattar komplettering av drift-, underhålls och projektrelaterad VA-verksamhet inklusive fordonsgasproduktion. Notera att stadsbyggnadsförvaltningens ansvar som VA-huvudman kvarstår.

I framtagande av förslag på bolagsordning har fordonsgasverksamhetens förutsättningar och legala villkor tarvat extra fokus. Fordonsgasverksamhet i kommunal regi faller såväl under kommunlagen som naturgaslagen och i de fall där biogasverksamheten bedrivs i ett kommunägt bolag gäller även aktiebolagslagen. Enligt naturgaslagen ska handel av fordonsgasverksamhet i kommunala bolag bedrivs på affärsmässiga villkor på liknande sätt som till exempel elhandel och fjärrvärme. Just för denna verksamhet får därför inte kommunal självkostnadsprincip gälla och detta anges i bolagsordningen.



Sammantaget ger fordonsgasen, kommunen och de kommunala bolagen, tillgång till ett egenproducerat fordonsbränsle, en ökad självförsörjningsgrad, lokalt producerat med lokal kompetens och för närvarande är kostnadsnivåerna för fordonsgasen lägre än fossila drivmedel. Som en helhet bidrar detta till en ökad måluppfyllelse om en klimatneutral kommun 2040 och en förbättrad hållbarhet i kommunen såväl ekologiskt, ekonomiskt och socialt. I "Program till Vision Luleå 2040" anges att Luleå ska verka för bättre möjligheter till biogastankning.

Bifogat förslag är framtaget i dialog med företrädare för Lumire samt kommunens stab/jurist.

Inför Luleå Miljöresurs ABs (Lumire) övertagande av VA-verksamhet enligt beslut 2019/1387-1.4.1.1 §48 ska ny bolagsordning beslutas av kommunfullmäktige. Enligt samma beslut p 3 ska förslag på reviderad bolagsordning tas fram av Luleå Kommunföretag. Bifogat finnes förslag på reviderad bolagsordning.

Innan överlämning till beslut av bolagsordning till kommunfullmäktige bör Luleå Kommunföretags styrelse godkänna det överlämnade förslaget. Notera dock att detta inte är stipulerat i företagspolicy eller moderbolagets ägardirektiv.

Luleå Kommunföretag AB:s har föreslagit kommunfullmäktige besluta att godkänna Luleå MiljöResurs AB:s bolagsordning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 224 föreslagit kommunfullmäktige besluta att godkänna Luleå MiljöResurs AB:s bolagsordning.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

**Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan**

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Förslag till Bolagsordning Luleå Miljöresurs AB, KLF Hid: 2021.7795
- Kommunfullmäktiges beslut 2021-09-27 § 190 gällande specifikt och generellt ägardirektiv Luleå Miljöresurs AB, KLF Hid: 2021.6534
- Luleå Kommunföretag AB:s förslag avseende Luleå MiljöResurs bolagsordning, KLF Hid: 2021.7695
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 224, KLF Hid: 2021.7855



§ 297

Prissättning vid försäljning av mark inom del av kvarteret Bävörn

Ärendenr 2021/1280-3.1.2.7

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att gällande markpristaxa frångås vid försäljning av mark inom kvarteret Bävörn.
2. Markpriset lägsta nivå bestäms på grundval av genomförda expertvärderingar enligt redovisning nedan.
3. Beloppen indexuppräknas från värdetidpunkten september 2021 fram till dess att överlåtelse sker med det som är högst av fastighetsprisindex för hyreshus eller konsumentprisindex.

Reservation

Carola Lidén (C) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Den sen länge rådande principen för prissättning vid försäljning av mark inom Luleå kommun bygger på markpristaxor som beslutats av kommunfullmäktige. Taxorna har differentierats utifrån markens belägenhet och ändamål med bebyggelsen.

Taxan för kommunens prissättning vid försäljning av mark för bostads-, kontors- och handelsändamål beslutades av kommunfullmäktige 2016-05-23 § 131. Avseende zon A, det vill säga det område där kvarteret Bävörn är beläget, togs beslut om särskild taxa av kommunfullmäktige i ärende 2019-11-18 § 214. Beslutet innebar en höjning av markpriset. Det övergripande syftet med markprissättningen anges vara att taxan ska följa marknadsnivåerna och att få kostnadstäckning för kommunens exploateringskostnader totalt sett. Strävan har varit att differentiera taxan beroende på markens attraktivitet och läge så att markpriserna kan få en utjämnande effekt och stimulera till nybyggnation i hela kommunen.

Enligt beslutet om särskild taxa uppgår markpriset inom zon A till 3000 kr/kvm bruttoarea (BTA) avseende mark för bostadsändamål och 2200 kr/kvm BTA avseende mark för kontors- och handelsändamål.



När kommunen säljer fast egendom ska kommunallagens regler beaktas. Det innebär bland annat att stöd till enskilda näringsidkare som huvudregel inte är tillåtet samt att likställighetsprincipen gäller. En försäljning får inte heller enligt EU:s regler innebära ett olagligt statsstöd. Enligt artikel 87.1 i EG-fördraget är stöd som ges av en medlemsstat eller med hjälp av statliga medel, av vilka slag det än är, som snedvrider eller hotar att snedvrیدا konkurrensen genom att gynna vissa företag eller viss produktion, oförenligt med den gemensamma marknaden i den utsträckning det påverkar handeln mellan medlemsstaterna. I artikeln avses staten i vid mening och där innefattas även stöd som ges av kommuner.

Exempel på otillåtet statsstöd i detta hänseende är försäljning av mark eller byggnader till ett pris som understiger marknadspris.

För att beräkna marknadsvärdet ska enligt EU-kommissionens allmänna vägledning försäljningen antingen föregås av ett öppet anbudsförfarande, där det ekonomiskt mest fördelaktiga eller det enda budet väljs eller baseras på oberoende expertvärdering. Om något av dessa två tillvägagångssätt används för att beräkna marknadsvärdet så utesluts automatiskt inslag av statligt stöd.

Luleå kommunen arbetar med att ta fram en ny detaljplan för den del av kvarteret Bävern där Luleå brandstation har varit lokaliserad, "Planuppdrag för del av Centrum, del av Bävern 1". Detaljplanen huvudsakliga syfte är att skapa förutsättningar för bostäder, kontor och centrumverksamhet samt parkering inom området. Kvarteret har ett mycket exklusivt och attraktivt läge och bedöms vara intressant för en rad olika aktörer på den nationella fastighetsmarknaden. För att säkerställa att försäljningen av mark från kvarteret sker till ett marknadsmässigt pris, bör markpristaxan frångås och markprissättningen istället baseras på marknadsvärdering utifrån det specifika läget.

För att bedöma marknadsvärdet av de kommande byggrätterna inom den del av kvarteret Bävern som omfattas av pågående detaljplanearbete har därför två expertvärderingar tagits in. Värderarna fick i uppdrag att bedöma marknadsvärdet av byggrätterna för bostäder, kontor, hotell, handel och utbildning för det aktuella området. Resultatet av värderingarna är samstämmiga men skiljer sig något i nivå, varför en sammanvägning av marknadsvärdenivåerna från de båda värderingarna har gjorts.

Kommunstyrelsen föreslår i samråd med stadsbyggnadsförvaltningen att den gällande markpristaxan vid försäljning av mark inom kvarteret Bävern frångås och att markpriset istället baseras på en sammanvägning av bedömda byggrättsvärden från de två expertvärderingar som genomförts, enligt nedan.



Ändamål	Markpris, kr/kvm BTA ovan mark
Bostad, bostadsrätt	4800
Bostad, hyresrätt	4000
Hotell	3300
Handel	3000
Kontor	2800
Utbildning	2800

Värdetidpunkt är september 2021, vilket betyder att marknadsvärdenivån i expertvärderingarna är bedömda utifrån det marknadsläge som råder vid värdetidpunkten. Innan överlåtelse av marken sker kan marknadsvärdenivåerna komma att höjas. Kommunstaben föreslår därför att ovanstående markpriser indexuppräknas från värdetidpunkten september 2021 fram till dess att överlåtelse sker. Indexuppräkning ska ske med det som är högst av fastighetsprisindex för hyreshus eller konsumentprisindex.

Kommunstaben har föreslagit kommunstyrelsen besluta att gällande markpristaxa frångås vid försäljning av mark inom kvarteret Bävern. Markpriset lägsta nivå bestäms på grundval av genomförda expertvärderingar enligt redovisning nedan. Beloppen indexuppräknas från värdetidpunkten september 2021 fram till dess att överlåtelse sker med det som är högst av fastighetsprisindex för hyreshus eller konsumentprisindex.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-10-25 § 206 föreslagit kommunstyrelsen besluta att gällande markpristaxa frångås vid försäljning av mark inom kvarteret Bävern. Markpriset lägsta nivå bestäms på grundval av genomförda expertvärderingar enligt redovisning ovan och beloppen indexuppräknas från värdetidpunkten september 2021 fram till dess att överlåtelse sker med det som är högst av fastighetsprisindex för hyreshus eller konsumentprisindex.

Kommunstyrelsen har 2021-11-08 § 275 beslutat att hänskjuta ärendet till kommunstyrelsens sammanträde 2021-12-06.

Sammanträdet

Ordföranden (S), Nina Berggård (V) och Peder Lundqvist (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Carola Lidén (C) föreslår avslå arbetsutskottets förslag.

**Beslutsgång**

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Carola Lidéns förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Internt har dialog förts mellan kommunstaben och stadsbyggnadsförvaltningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Värdeutlåtande för del av Luleå Bävern 1 och del av innerstaden 2:1 (parkeringen Trekanten), byggrättsvärden, utförd av Norrbryggan AB, KLF Hid: 2021.6700
- Värdeutlåtande för del av fastigheterna Luleå Bävern 1 och innerstaden 2:1, utförd av Svefa, KLF Hid: 2021.6701
- Kommunfullmäktiges protokoll 2019-11-18 § 214 gällande ny prissättning vid försäljning av mark för bostäder-, kontors- och handelsändamål inom zon A, KLF Hid: 2019.8354
- Kommunstabens förslag avseende prissättning vid försäljning av mark, KLF Hid: 2021.6765
- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut 2021-10-25 § 206 gällande prissättning vid försäljning av mark, KLF Hid: 2021.6960
- Kommunstyrelsens beslut 2021-11-8-08 § 275, KLF Hid: 2021.7500

Beslutet skickas till

Stadsbyggnadsförvaltningen

Kommunstaben, enheten för samhällsutveckling



§ 298

Avsiktsförklaring för del av fastigheten Bävern 1 och del av Innerstaden 2:1

Ärendenr 2020/940-3.1.2.1

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att efter att avsiktsförklaringen upphör 2021-12-31, istället anordna en arkitekttävling för fortsatt hantering av framtida markanvisning för samma markområde.
2. Kommunstyrelsen beslutar också att ge kommundirektören i uppdrag att återkomma med förslag på tävlingskriterier för beslut i kommunstyrelsen.

Reservation

Carola Lidén (C) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Bakgrund och vision

Markanvisningen och projektet för kvarteret Bävern är en av de viktigaste pusselbitarna de senaste 30 åren i den pågående centrumutvecklingen av Luleå. Kommunstyrelsen fattade 2020-09-14 §179 beslut om att ge möjlighet till fyra byggaktörer att förhandla med kommunen om markanvisning till del av fastigheten Bävern 1 och del av fastigheten Innerstaden 2:1. En avsiktsförklaring har upprättats mellan parterna 2020-09-25.

Beslut om att påbörja detaljplanearbete för ovan nämnda markområdet fattades 2019-05-20 §149 och pågår parallellt med arbetet inom ramen av avsiktsförklaringen. De riktlinjer och ställningstaganden som slagits fast gällande områdets framtida utveckling (se avsiktsförklaring) ska fortsatt utgöra en grund i den kommande planeringen av kvarteret Bävern (fd. brandstations-tomten).

Avsiktsförklaringen med de fyra byggaktörerna syftade till att ange formerna för ett gemensamt projekt där parterna gemensamt och i samverkan skulle utreda och utveckla området. Målet för samverkansprojektet var att arbeta fram riktlinjer för fysisk utformning, innehåll och användning av exploateringsområdet samt att arbeta med gemensam målstyrning och riskhantering. Samverkansprojektet genom avsiktsförklaringen skulle därefter vara en grund för markanvisning med varje enskild byggaktör separat. Så länge avsiktsför-



klaringen är gällande har Byggaktörerna ensamrätt att förhandla med kommunen om villkoren och förutsättningarna för exploateringen.

Om markanvisningsavtal inte träffats med enskild byggaktör 2021-12-31 upp för avsiktsförklaringen att gälla i sin helhet för dessa utan rätt för någondera av parterna till ersättning.

Status samverkansprojekt utifrån avsiktsförklaring

Samverkansprojektet, i enlighet med avsiktsförklaringen, har inte uppfyllts till den grad att enskilda markanvisningsavtal med vardera av byggaktörerna har kunnat skrivas inom den angivna tidsperioden.

Samverkansprojektet har inte kommit tillräckligt långt i arbetet med avvägningarna mellan stadsutvecklings-, kommunala- och byggaktörernas intressen. Samverkansprojektet har inte heller tillräckligt hanterat utgångspunkten om den arkitektoniska verkshöjden. Helhetens och delprojektens lämplighet, genomförbarhet och risker kopplat till avsiktsförklaringens "utgångspunkter" och "avtal" har inte tillräckligt hanteras för att enskilda markanvisningsavtal ska kunna tecknas inom avsiktsförklaringens giltighetstid.

Samverkansprojektet har pågått sedan 2020-09-14. Aktivt arbete med att omvandla målbild och diskutera hur avvägningarna samt den arkitektoniska verksamhöjden ska utformas i en fysisk form har med hjälp av en gemensam arkitekt påbörjats först 2021-08-19. Enskilda markanvisningsavtal behöver enligt tiden angivet i avsiktsförklaringen vara tecknade senast 2021-12-31. Enskilda markanvisningsavtal har inte kunnat tecknats och därmed inte lämnats in för politisk beredning.

Fortsatt arbete

I det fortsatta arbetet förordas arkitekttävling. En exploatering av kvarteret Bävern (del av Bävern 1) är ingen "vanlig" etablering. Det är ett stadsomvandlingsprojekt med potential att omvandla hur Luleå uppfattas och verkar för attraktiv och framtidsblickande stad.

Kommunen har antagna riktlinjer kring hur processen kring markanvisningar ska ske och hanteras. Där anges att tävling ska användas vid särskilda projekt i centrala områden eller stadsdelscentrum som starkt påverkar stadsbilden eller som på annat sätt är speciella eller kräver någon form av särskild utformning. Vid tävlingsförfarande kräver kommunen ett mer omfattande och detaljrikt förslag för utformning av bebyggelsen och för de områdesspecifika kriterierna. Här ges möjligheten till att flera olika förslag kan jämföras.



Tävling har även ett stort nyhetsvärde och en stark massmedial genomslagskraft. Allmänhetens, politikens eller brukarens intressen bidrar till att förankra och stärka besluten kring ett projekt – tävlingsprocessen möjliggör på så sätt både opinionsbildning och marknadsföring.

Senast kommunen genomförde en tävling var 2003, med Kulturens Hus. Kulturens Hus är en byggnad och en plats som blivit identitetsskapande för Luleå kommun och likaså mycket uppskattat av Luleborna och besökare till staden. En tävling kan hjälpa till att skapa detta även på kvarteret Bävern.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 239 föreslagit kommunstyrelsen besluta att efter att avsiktsförklaringen upphör 2021-12-31, istället anordna en arkitekttävling för fortsatt hantering av framtida markanvisning för samma markområde. Kommunstyrelsen beslutar också att ge kommundirektören i uppdrag att genomföra tävlingen.

Sammanträdet

Carola Lidén (C) föreslår tillägga att priset ska vara ett av kriterierna vid arkitekttävlings förfarandet och i övrigt bifalla arbetsutskottets förslag.

Lennart Forsberg (SD) stödjer Carola Lidéns (C) förslag.

Nina Berggård (V) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Ordföranden (S) föreslår ändring av beslutspunkt två från: ~~kommunstyrelsen beslutar också att ge kommundirektören i uppdrag att genomföra tävlingen~~ till: *kommunstyrelsen beslutar också att ge kommundirektören i uppdrag att återkomma med förslag på tävlingskriterier för beslut i kommunstyrelsen.* Vidare föreslår ordföranden bifalla arbetsutskottets förslag.

Thomas Söderström (L), Samuel Ek (KD) och Dan Ankarholm (Sjvp) stödjer ordförandens (S) ändringsförslag och i övrigt bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag med eget ändringsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslagen.

Ordföranden ställer därefter Carola Lidéns tilläggförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

**Dialog:**

Byggaktörerna har varit involverade i projektet. Anlitad arkitekt för projektet har varit STARK Arkitekter AB. Kommunstaben och Stadsbyggnadsförvaltningen har varit delaktiga i processen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Kvarteret Bävren har möjlighet att bli en plats där unga får ta plats och vara med och påverka. Målet "öka möjligheter för unga att påverka Luleås framtid" bedöms därmed stärkas.

Av de mål som finns i Strategisk plan och budget så bidrar förslaget främst till "Ökad jämlikhet i barn och ungas uppväxtvillkor".

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Målet kan särskilt beaktas vidare i det fortsatta arbetet och via funktion och gestaltning främst bidra till målet "jämställd resursfördelning till kvinnor, män, flickor och pojkar."

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Allt som byggs påverkar klimatet, oftast negativt, genom utsläpp i produktions- och driftsfas. I detta fall innebär en omvandling att befintliga strukturer måste rivas och området på nytt byggas om. Området har under en lång period inte genomgått några större ombyggnationer. Omvandlingen bedöms därmed negativt påverka målet att "minska klimatpåverkan från användningen av platser". Samordning kring ombyggnationer mellan flera olika parter som har ett framtida behov bedöms dock minska den negativa påverkningsgraden. Tävlighet har möjligheter att arbeta vidare med målinriktning kring detta utvecklingsområde och därmed minska klimatpåverkan.

En exploatering av Bävren innebär möjligheter till att arbeta med infartsparkering och tillskapande av ett allmänt parkeringshus, vilket skulle avlasta vägnätet inne på centrumhalvön. Exploateringen kan likaså aktivt arbeta med strategier för att öka och stärka det hållbara resandet. Det finns också möjligheter att aktivt arbeta med placering och utformning av tillkommande bebyggelse för att minska klimatpåverkan. Detta bedöms vara positivt för att arbeta mot målet med minskad klimatpåverkan.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Exploatering av kvarteret Bävren skulle positivt kunna "öka Luleås attraktionskraft för unga kvinnor" om en attraktiv, trygg och trivsamt plats kan tillskapas.



Beslutsunderlag

- Avtal avsiktsförklaring Bävern, 2020-10-01, KLF Hid: 2020.5423
- Kommunstabens förslag gällande avsiktsförklaring för del av fastigheten Bävern 1 och del av Innerstaden 2:1, KLF Hid: 2021.7809
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 239, KLF Hid: 2021.7870

Beslutet skickas till

Lerstenen Invest AB

Riksbyggen ekonomisk förening

HSB Produktion i Norr HB

Galären i Luleå AB

Kommunstab, enheten för samhällsutveckling

Samhällsbyggnadsförvaltningen, enheten för stadsplanering



§ 299

Markanvisning till Boet Bostad Utveckling AB på del av Kronan 1:1, kvarteren Filten och Bivacken inom Kronandalen etapp stadsdelscentrum

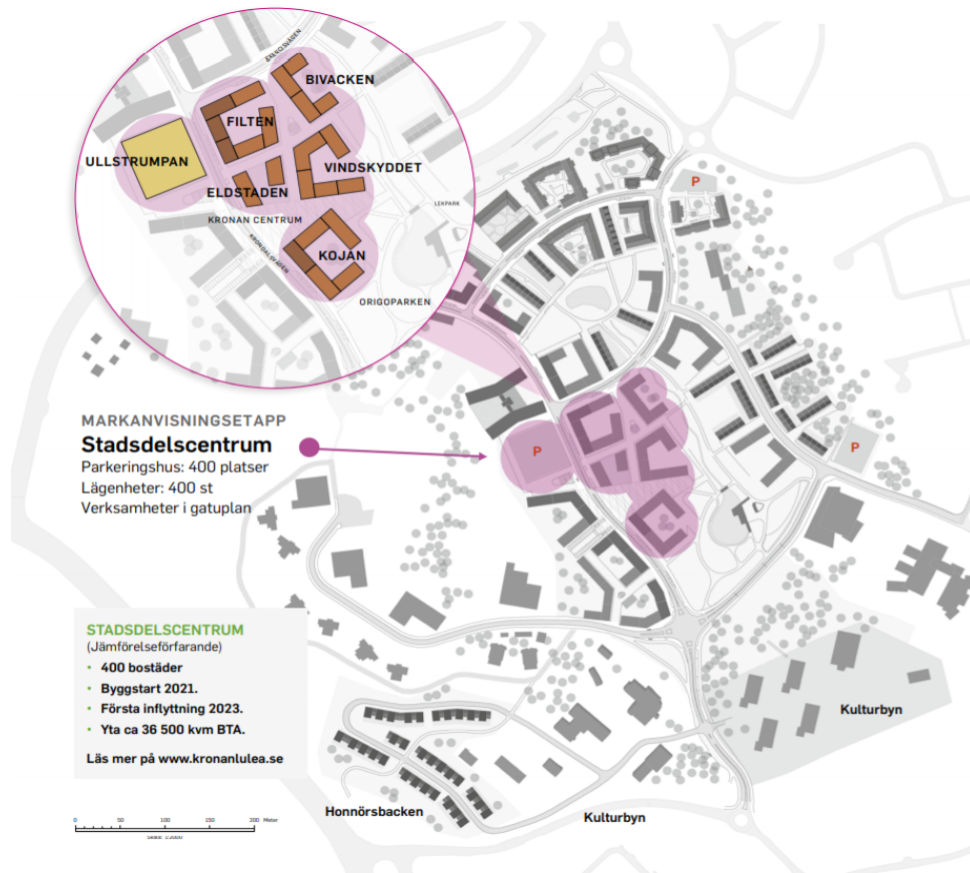
Ärendenr 2020/1381-3.1.2.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att Boet Bostad Utvecklings AB får förlängd markanvisning till kvarteren Filten och Bivacken inom Kronandalen till och med 2022-12-31 och att markanvisningsavtalet i övrigt fortsätter att gälla på oförändrade villkor.
2. Samhällsbyggnadschefen får rätt att underteckna eventuella ändringar och tillägg enligt 14 § markanvisningsavtalet, eventuellt medgivande om vidareöverlåtelse av markanvisningsavtalet enligt 15 § samma avtal samt efterföljande överlåtelsehandlingar.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen fattade 2020-11-09 § 221 beslut om markanvisning av kvarteren Filten och Bivacken inom Kronandalen till Boet Bostad Utveckling AB, för uppförande av bostadshus med ca 190 lägenheter i blandade storlekar i hyresrättsform. Till grund för beslutet fanns ett markanvisningsavtal daterat 2020-10-15/2020-11-24. Markanvisningsavtalet löper ut 2021-12-31. Boet Bostad fick markanvisningen efter ett jämförelseförfarande i vilket de lämnat in ett förslag som uppfyllde de grundkriterier som ställts vid inbjudan till markanvisningen.



Innan kommunen överlåter marken ska bolaget erhållit lagakraftvunnet bygglov. För att bygglov ska erhållas krävs att bolaget redovisar hur de ska lösa parkeringsbehovet. Parkering är tänkt att ske i ett parkeringshus på kvarteret Ullstrumpan. Eftersom Ullstrumpan ännu inte är markanvisat har Boet Bostad inte kunnat redovisa detta och har därför avvaktat med att ansöka om bygglov. Härav motiveras en förlängning av markanvisningen till 2022-12-31.

Boet Bostad Utveckling AB har bildat två dotterbolag, Boet Bostad Projekt 34 AB, organisationsnummer 559316-1226 och Boet Bostad Projekt AB, organisationsnummer 559316-1200, som kommer att stå som parter i efterföljande överlåtelseavtal för respektive fastighet.

Kommunstabens föreslår i samråd med stadsbyggnadsförvaltningen att Boet Bostad Utvecklings AB får förlängd markanvisning till kvarteren Filten och Bivacken till och med 2022-06-30, att markanvisningsavtalet med sina villkor (undantaget markanvisningens längd) i övrigt fortsätter att gälla i sin helhet på oförändrade villkor och att samhällsbyggnadschefen får rätt att underteckna eventuella ändringar och tillägg enligt 14 § markanvisningsavtalet, eventu-



ellt medgivande om vidareöverlåtelse av markanvisningsavtalet enligt 15 § samma avtal samt efterföljande överlåtelsehandlingar.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 240 föreslagit kommunstyrelsen besluta att Boet Bostad Utvecklings AB får förlängd markanvisning till kvarteren Filten och Bivacken inom Kronandalen till och med 2022-12-31 och att markanvisningsavtalet i övrigt fortsätter att gälla på oförändrade villkor. Samhällsbyggnadschefen får rätt att underteckna eventuella ändringar och tillägg enligt 14 § markanvisningsavtalet, eventuellt medgivande om vidareöverlåtelse av markanvisningsavtalet enligt 15 § samma avtal samt efterföljande överlåtelsehandlingar.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts mellan stadsbyggnadsförvaltningen och bolaget om projektet. Internt har dialog förts mellan kommunstaben och stadsbyggnadsförvaltningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet leder till ett tillskott av bostäder med varierande upplåtelseformer i en ny stadsdel, vilket kan attrahera olika boendegrupper.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet leder till ett utbud av olika boendeformer i olika prisklasser och storlek.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet bidrar till ökat utbud av bostäder.

Beslutsunderlag

- Markanvisningsavtal undertecknat 2020-10-15/2020-11-24, KLF Hid: 2021.7810
- Kommunstyrelsens beslut till markanvisning av del av Kronan 1:1, Filten och Bivacken, KLF Hid: 2021.6558
- Kommunstabens förslag avseende markanvisning, KLF Hid: 2021.7811



- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 240,
KLF Hid: 2021.7871

Beslutet skickas till

Boet Bostad AB

Kommunstab, enheten för samhällsutveckling

Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 300

Avsiktsförklaring angående utveckling av Svartön

Ärendenr 2021/15-1.2.3.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar godkänna förlängning av och tillägg avsiktsförklaring med LKAB enligt bifogat samt ger kommundirektören rätt att underteckna densamma.

Sammanfattning av ärendet

För att i samverkan med LKAB fortsätta att utveckla Luleå som hamnstad har en avsiktsförklaring tecknats och godkänts 2021-02-08 av kommunstyrelsen. Målet var att gemensamt utreda hur mark- och vattenområden på bästa sätt kan användas för att möjliggöra projektet Malmporten i Luleå samt fortsatt utveckling av hamn- och industriverksamhet på Svartön.

Avsiktsförklaringens ursprungliga syfte var att underlätta genomförandet av Malmporten-projektet för kommunkoncernen genom att minska den totala investeringsvolymen och samtidigt skapa möjligheter för fortsatt industriell utveckling på Svartön.

Avsiktsförklaringen innebar att LKAB under en begränsad tid, fram till 31/12 2021, har haft ensamrätt att förhandla med kommunen om möjligheter till förvärv av mark samt villkor och förutsättningar för utveckling. Det möjliga beloppet för förvärv utifrån den ursprungliga avsiktsförklaringen är indikativt 400 mkr. Om markanvisningsavtal inte träffats under 2021 upphör avsiktsförklaringen att gälla i sin helhet, utan rätt till ersättning för någondera parten.

Arbetet med framarbetande för avtal har pågått under 2021 och även tillkommande ytor har diskuterats för ytterligare utveckling av Svartön i den inriktning som parterna gemensamt delar. Kommunstaben gör därför bedömningen att den ursprungliga avsiktsförklaringen kan förlängas till 2022-03-31. Tillkommande ytor som är föremål för utveckling kompletteras i avsiktsförklaringen och gäller även dessa till 2022-03-31.

Den utökade avsiktsförklaringen upphör i sin helhet att gälla om inte ett eller flera markanvisningsavtal beslutats av kommunstyrelsen innan 2022-03-31. Det ursprungliga beloppet för förvärv är inte längre aktuellt utan behöver omförhandlas i samband med markanvisningsavtalen.



Kommunstyrelsen har föreslagit kommunstyrelsen besluta godkänna förlängning av och tillägg avsiktsförklaring med LKAB enligt bifogat och ger kommundirektören rätt att underteckna densamma.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 218 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna förlängning av och tillägg avsiktsförklaring med LKAB enligt bifogat samt ger kommundirektören rätt att underteckna densamma och att de handlingar som är sekretessbelagda redogörs för ledamöter innan nästa kommunstyrelse för att kunna ta ställning i ärendet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts inom kommunstyrelsen och stadsbyggnadsförvaltningen, med Luleå Hamn AB, Luleå Kommunföretag AB samt med LKAB

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget till avsiktsförklaring påverkar inte utvecklingsområdet direkt.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Berörda samarbetsparter har mål och strategier för jämställdhet vilka ska genomsyra arbetet framåt.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet skapar förutsättningar att arbeta för lägre klimatpåverkande utsläpp.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Goda förutsättningar för utveckling av transporter och näringsliv är en viktig faktor för att Luleå ska kunna växa. Den totala investeringsvolymen för Malmporten minskar för kommunen.

Beslutsunderlag

- Förlängning av avsiktsförklaring angående utveckling av Svartön, KLF Hid: 2021.7686
- Avsiktsförklaring förvärv i Svartön LKAB Luleå kommun, KLF Hid 2021.796
- Kommunstyrelsens beslut 2021-08-21 § 49, KLF Hid: 2021.968



- Kommunstabens förslag avseende avsiktsförklaring, KLF Hid: 2021.7685
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 218, KLF Hid: 2021.7849

Beslutet skickas till

LKAB

Kommunstab, enheten för samhällsutveckling

Kommundirektören

Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 301

Låneram, borgen för Luleå kommunkoncern 2022

Ärendenr 2021/1265-2.4.2.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att fastställa låneram för Luleå kommun till totalt 1 700 mkr under 2022.
2. Låneram för Luleå Kommunföretag AB:s koncern enligt tabell 1 nedan till 3 970 mkr under 2022 jämte därpå löpande ränta och kostnader för vilken Luleå kommun borgar såsom för egen skuld. Ramen avser såväl befintliga lån, övertagande av lån samt nyupplåning.
3. Administrationsavgiften för internbanksverksamhet för 2022 fastställs till 0,03%.
4. Borgensavgiften för 2022 fastställs till 0,3 %.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har i enlighet med antagen finanspolicy att besluta om låneramar för Luleå kommunkoncern, dels för kommunen samt dels för de helägda dotterbolagen.

Luleå kommun ingår även borgen såsom för egen skuld för den upplåning som görs av helägda dotterbolag. Av finanspolicyn framgår att alla beslut om kommunal borgen ska fattas av kommunfullmäktige. Av detta ärende framgår omfattningen av dessa åtaganden.

Kommunstabens har föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa låneram för Luleå kommun till totalt 1 700 mkr under 2022. Låneram för Luleå Kommunföretag AB:s koncern enligt tabell 1 nedan till 3 970 mkr under 2022 jämte därpå löpande ränta och kostnader för vilken Luleå kommun borgar såsom för egen skuld. Ramen avser såväl befintliga lån, övertagande av lån samt nyupplåning. Administrationsavgiften för internbanksverksamhet för 2022 fastställs till 0,03% och att borgensavgiften för 2022 fastställs till 0,3 %.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Föreslagen låneram för 2022 för Luleå kommun uppgår till



1 700 mkr och baseras på Luleå kommuns befintliga lån vid utgången av 2021 om 900 mkr samt beräknad nyupplåningsvolym för 2022 om maximalt 800 mkr. 450 mkr av ovan 800 mkr avser möjligheten att försäkra bort en del av Luleå kommuns pensionsskuld. Inom Luleå Kommunföretag AB:s koncern finns vid utgången av 2021 lån om 2 360 mkr och med ett beräknat nyupplåningsbehov samt övertagande av lån för 2022 om 365 mkr bör låneramen för 2022 för Luleå kommunföretagskoncernen uppgå till 3 970 mkr.

Tabell 1: Låneram 2022 för Luleå kommun

Luleå Kommunföretag AB	3 075 mkr
Lulebo AB	895 mkr
Summa Luleå kommunföretag koncern	3 970 mkr
Luleå kommun	1 700 mkr
Total upplåning	5 670 mkr

All nyupplåning i Luleå kommunföretagskoncernen sker i moderbolaget, i enlighet med finanspolicy och riktlinjer. Befintliga lån i dotterbolagen som är kopplade till derivatinstrument övertas av moderbolaget först i samband med förfall, detta på grund utav att förtidslösen av derivat är förknippade med en lösenkostnad. Lulebo AB kommer av den anledningen att ha egen låneram under en övergångsperiod på några år. Lulebo AB:s lån tas succesivt över av moderbolaget i samband med förfall. Dotterbolagets låneram är kopplade till befintliga lån, medan all nyupplåning sker i moderbolaget i enlighet med finanspolicy och aktuella riktlinjer. Med anledning av detta krävs dubbla borgensramar för Lulebo AB, för de lån som i början av året ligger hos bolaget men kommer att övertas av internbanken under årets gång. Totalt råder det en dubbelräkning om 365 mkr.

Lulebo AB har ett totalt borgensåtagande vid utgången av 2021 på 895 mkr varav 895 mkr är kopplade till derivat. Vid förfall av lån skall dessa övertas av internbanken vid Luleå kommun.

Luleå Kommunföretag AB:s styrelse har i enlighet med finanspolicy och finansinstruktion att i sin tur fastställa en intern ram/limit för respektive dotterbolag inom koncernen. Moderbolaget kommer således i sin tur fördela låneramen om 3 970 mkr på respektive dotterbolag.

Borgen

Luleå kommun ingår borgen för lån i helägda dotterbolag. Fram tills nu borgar kommunen för det enskilda dotterbolaget men målet med internbanken är att alla externa lån successivt ska övertas till Luleå Kommunföretag AB vilket innebär att också borgensåtagandet övertas. För



2022 föreslås en total borgensram om totalt 3 970 mkr för Luleå kommunföretagskoncernen.

Administrationsavgift för internbanksverksamhet 0,03%

För de lån och placeringar som övertas från de helägda dotterbolagen av Luleå Kommunföretag AB tillkommer en administrationsavgift om 0,03% som ska motsvara självkostnaden för internbanken. Administrationsavgiften är detsamma som för år 2021.

Borgensavgift om 0,3%

Borgenavgiftens nivå ska ligga till grund för att åstadkomma marknadsmässiga villkor. Påslaget syftar till att möta lagkrav på konkurrensneutralitet. I de fall kommunen borgar för de helägda bolagens bankgaranti så ska borgensprovision utgå med 0,3%, vilket är detsamma som för år 2021.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 215 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa låneram för Luleå kommun till totalt 1 700 mkr under 2022. Låneram för Luleå Kommunföretag AB:s koncern enligt tabell 1 nedan till 3 970 mkr under 2022 jämte därpå löpande ränta och kostnader för vilken Luleå kommun borgar såsom för egen skuld. Ramen avser såväl befintliga lån, övertagande av lån samt nyupplåning. Administrationsavgiften för internbanksverksamhet för 2022 fastställs till 0,03% och borgensavgiften för 2022 fastställs till 0,3 %.

Dialog:

Dialog har förts med de kommunala bolagen, finansinstitut samt VD för Luleå Kommunföretag AB.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget bidrar till en snabbare hantering vid upplåning och ökar möjligheten till fördelaktig extern upplåning.



Beslutsunderlag

- Kommunstabens förslag till beslut gällande Låneram, borgen för Luleå kommunkoncern 2022, KLF Hid: 2021.7326
- Kommunstyrelsen arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 215, KLF Hid: 2021.7402



§ 302

Finansrapport

Ärendenr 2021/1547-1.2.1.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstabens redovisar finansrapport november 2021.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Finansrapport november 2021, KLF Hid: 2021.8014



§ 303

Revidering av finanspolicy

Ärendenr 2021/1267-1.3.1.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar fastställa reviderad finanspolicy för Luleå kommun enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Under 2021 har internbanken, vid Luleå kommun, tillsammans med flertalet finansinstitut, genomfört ett omfattande arbete för att förfinna och förtydliga koncernens finansiella styrdokument. Omfattande arbete har lagts på avsnitten "etiska riktlinjer", "back-office" och "risker".

Rörande avsnittet "etiska riktlinjer" har internbanken undersökt möjligheten för kommunkoncernen att ta ett ännu större etiskt/hållbart ansvar, med placeringar av överlikviditet. Arbetet har genomförts tillsammans med SPP, SEB samt Nordea. Allt för att säkerställa att den uppdaterade texten är genomförbar även i verkligheten.

Inom avsnittet "risker" har det öppnats upp för Luleå kommunkoncern att ta in offerter samt genomföra betalningar, i andra valutor än svenska kronor. Allt för att bättre kunna konkurrensutsätta leverantörer och med stor sannolikhet erhålla ännu bättre offert. För att säkerställa att de finansiella riskerna i koncernen inte ökar, innehåller skrivningen även ett förtydligande om att berörda flöden skall valutasäkras så snart det är möjligt, via internbanken vid Luleå kommun.

Som ett steg i en mer ändamålsenlig varuhantering, har utveckling skett inom kommunens ekonomisystem, Raindance. Från och med senhösten kommer ekonomisystemet att vara anpassat för ovan arbetssätt.

Den reviderade policyn innefattar utöver ett uppdaterat avsnitt rörande "risker" även omformulering av ordet "inlåning" som ersätts av "upplåning". Detta för att förtydliga styrdokumentet både internt samt externt.

Slutligen inkluderar reviderad finanspolicy ett avsnitt som berör aktuell rapporteringsvägar vid genomförda transaktioner. Allt för att skapa en ännu stör-



re transparens och tydlighet vem som bär ansvaret för en korrekt rapportering.

Kommunstyrelsen föreslår med anledning av ovanstående resonemang att kommunfullmäktige beslutar att fastställa reviderad finanspolicy för Luleå kommun enligt bilaga. Som en konsekvens av att finanspolicyn revideras har kommunstyrelsen förelagts ett ärende om reviderade finansiella regler för Luleå kommun och Luleå Kommunföretag AB.

Ändringar markeras med kursiv stil samt med röd text i bilaga.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-08 § 216 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa reviderad finanspolicy för Luleå kommun enligt bilaga.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts med ekonomichefer vid bolagen, ekonomichef vid Luleå kommun samt med de externa finansiella instituten SPP, SEB samt Nordea

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen direkt koppling till utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Att möjliggöra för aktörer att lämna offerter i andra valutor än svenska kronor kommer att leda till att aktörerna lämnar offerter på likvärdiga villkor.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Ändringarna har som mål att bidra till en mer etisk och hållbar omvärld.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Ett förändrat arbetssätt med valutarisker och offertförfrågningar kommer att leda till minskade kostnader.

Beslutsunderlag

- Förslag till reviderad finanspolicy för Luleå kommun, KLF Hid: 2021.7182
- Nuvarande finanspolicy för Luleå kommun, KLF Hid: 2021.7181



- Kommunstabens förslag till beslut gällande revidering av finanspolicy, KLF Hid: 2021.7180
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 21-11-08 § 216, KLF Hid: 2021.7403



§ 304

Fastställande av nytt regelverk för Luleå kommunkoncern

Ärendenr 2021/1266-2.4.0.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att fastställa *Regler för finansverksamhet i Luleå kommunkoncern*. I och med beslutet upphör styrdokumentet *Regler för finansverksamhet i Luleå kommun* samt *Regler för finansverksamhet i Luleå Kommunföretag AB koncern*.
2. Ovanstående gäller under förutsättning att kommunfullmäktige fastställer reviderad finanspolicy.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har förelagts ett ärende som avser revidering av kommunens finanspolicy, vilket får till följd att även en revidering av styrdokumentet "*Regler för finansverksamhet i Luleå kommun*" samt "*Regler för finansverksamhet i Luleå Kommunföretag AB koncernen*" fodras. I samband med detta föreslås att dessa dokument slås ihop till ett nytt regelverk vid namn *Regler för finansverksamhet i Luleå kommunkoncern*. Det nyupprättade dokumentet är underställt kommunens finanspolicy.

När internbanken inrättades under 2018 förekom det stora variationer i arbetssätt inom koncernen. Allt eftersom internbanken utvecklats och koncerngemensamma arbetssätt utformats, förekommer det inte längre ett behov av två separata regelverk. Med anledning av detta önskas *Regler för finansverksamhet i Luleå kommun* samt *Regler för finansverksamhet i Luleå Kommunföretag AB* slås ihop, till ett gemensamt regelverk med namnet *Regler för finansverksamhet i Luleå kommunkoncern*.

I det nyupprättade regelverk har det skett ändringar från de tidigare beslutade regelverken. De avsnitt som genomgått de största förändringarna rör koncernens möjligheter att kunna erhålla offerter i andra valutor, än svenska kronor samt hur rapportering av transaktioner genomförs.

I och med möjligheten att kunna arbeta med andra valutor än svenska kronor, kommer Luleå kommun ges möjligheten att erhålla ännu mer fördelaktiga offerter, med möjlighet till kostnadsbesparingar som följd. För att inte detta ska bidra till ökade finansiella risker, ska internbanken alltid informeras och ansvara för de nödvändiga valutasäkringarna knutna till ovan.



I det reviderade regelverket har arbete genomförts för att förtydliga rapporteringsvägar vid genomförda transaktioner. Anledningen är att få en tydlig gränsdragning vem som bär ansvaret för den finansiella rapporteringen. Målet är att skapa trygghet och transparens i allt runt internbankens arbete.

I reviderade styrdokument har även ordet "inlåning" ersatts av "upplåning" i syfte att förtydliga innebörden med texten.

Ändringar markeras med kursiv stil samt med röd text i bilaga.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-08 § 217 föreslagit kommunstyrelsen besluta att fastställa regler för finansverksamhet i Luleå kommunkoncern. I och med beslutet upphör styrdokumentens regler för finansverksamhet i Luleå kommun samt regler för finansverksamhet i Luleå Kommunföretag AB koncern och att ovanstående gäller under förutsättning att kommunfullmäktige fastställer reviderad finanspolicy.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts med bolagens ekonomichefer, VD vid Luleå Kommunföretag AB, ekonomichef vid Luleå kommun.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen direkt koppling till utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Att möjliggöra för aktörer att lämna offerter i andra valutor än svenska kronor kommer att leda till att aktörerna lämnar offerter på likvärdiga villkor.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen direkt koppling till utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förändrad hantering av valutor kommer uppskattningsvis bidra till kostnadsbesparingar.



Beslutsunderlag

- Förslag till nytt styrdokument Regelverk för finansverksamhet i Luleå kommunkoncern, KLF Hid: 2021.7184
- Regelverk för finansverksamhet i Luleå kommun, KLF Hid: 2021.7185
- Regelverk för finansverksamhet i Luleå Kommunföretag AB koncern, KLF Hid: 2021.7186
- Kommunstabens förslag till beslut gällande fastställande av nytt regelverk för Luleå kommunkoncern, KLF Hid: 2021.7183
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-08 § 217, KLF Hid: 2021.7404

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och bolag



§ 305

Revisionsrapport granskning av underhåll av fastigheter

Ärendenr 2021/1233-1.2.2.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta kommunstabens yttrande som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

KPMG har av Luleå kommuns revisorer fått i uppdrag att granska Luleå kommuns underhåll av anläggningstillgångar med fokus på fastigheter. Granskningen syftar till att bedöma huruvida kommunstyrelsen och stadsbyggnadsnämnden har tydliga planer och strategier för att säkerställa att ändamålsenliga underhållsåtgärder sätts in i rätt omfattning och i rätt tid.

KPMG:s sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen och stadsbyggnadsnämnden till stor del har tydliga planer, men att det saknas strategier för att säkerställa att ändamålsenliga underhållsåtgärder sätts in i rätt omfattning och i rätt tid.

KPMG anser att förutsättningarna förbättrats avsevärt i och med införandet av tydliga styrdokument samt upprättande av underhållsplaner. Den lokalförsörjningsplan som finns framtagen är omfattande och täcker samtliga kommunala fastigheter vilket KPMG anser är bra.

I syfte att uppnå en kostnadseffektiv kommunal lokalförsörjning bedömer KPMG att det krävs en hög grad av samverkan mellan samtliga förvaltningar och ett kommunalt helhetsperspektiv. KPMG anser att en långsiktig fastighetsstrategi som omfattar samtliga nämnder/förvaltningars lokalbehov och som bland annat tydliggör riktningen med kommunens fastigheter över en längre tidshorisont bör tas fram. De anser det vara ett viktigt strategiskt styrande dokument vilket kommer underlätta och förbättra både styrning och samordning av identifierade underhållsåtgärder. Vid en granskning av lokalförsörjning under 2018 var den sammanfattande bedömning att stadsbyggnadsnämnden bland annat behöver stärka styrning, uppföljning, planering samt samordning för att säkerställa att lokalnyttjandet optimeras.

Vidare är KPMG:s bedömning att nuvarande omfattning av underhållsåtgärder inte är tillräckliga utan att det ackumuleras ett framtida underhållsbehov. De konstaterar emellertid att både planerade och akuta reinvesteringar



visar överskott. KPMG:s bedömning är därför att en ökad budget för reinvesteringar inte är en lösning på kort sikt, däremot på längre sikt. Det kommer dock att behövas kompletterande lösningar. Att tidigarelägga budgetering och starta projektering hösten innan året investeringarna ska genomföras, vilket enligt företrädare för verksamheten har genomförts från och med hösten 2021, anser KPMG är ett steg för att möjliggöra att investeringsbudgeten hinner upparbetas. Denna förändring bör utvärderas kommande år för att se att åtgärden fått förväntad effekt. Enligt företrädare för verksamheten är även brist på projektledare samt tillgång till entreprenörer för projekten också bidragande orsaker till att investeringarna inte alltid hinner upparbetas. På sikt behövs mer budget för reinvesteringar för att nå upp till de nivåer som framkommer från underhållsplanerna. KPMG:s bedömning är att tydliga planer och strategier för hur detta kan möjliggöras saknas.

Mot bakgrund av granskningen rekommenderar KPMG kommunstyrelsen att;

- *en långsiktig fastighetsstrategi som omfattar samtliga nämnder/förvaltningars lokalbehov och som bland annat tydliggör riktningen med kommunens fastigheter över en längre tidshorisont bör tas fram.*
- *ta fram strategi samt skapa utrymme för att reinvesteringar på sikt kan ökas.*

Kommunstabens yttrande

En långsiktig fastighetsstrategi som omfattar samtliga nämnder/förvaltningars lokalbehov och som bland annat tydliggör riktningen med kommunens fastigheter över en längre tidshorisont bör tas fram.

Kommunstaben har upphandlat konsultstöd i syfte att ge rekommendationer hur kommunstyrelsens roll kan stärkas och tydliggöras i den strategiska lokalförsörjningen genom att:

- tydliggöra roller, ansvar, organisation, styrning och finansiering av lokalförsörjningen i Luleå kommun
- ge förslag på kring förbättringar i processen för att identifiera strategiska och långsiktiga lokalbehov
- ge förslag på kring förbättringar i processen för att avveckla lokaler
- föreslå arbetssätt för att arbeta tvärfunktionellt med lokaler inom kommunen
- föreslå hur uppföljning kan utvecklas

Uppdragets effektmål:

- Lokalförsörjningen bidrar till att tillgodose berörda verksamheter med kostnadseffektiva och ändamålsenliga lokaler för att uppnå verksam-



hetens mål på såväl kort som lång sikt. Samordning, planering och framförhållning är av avgörande betydelse.

- Ökad dialog och delaktighet kring behov avseende lokaler.

Uppdraget sker i samverkan med Stadsbyggnadsförvaltningen och kommunens olika förvaltningar. Resultatet planeras presenteras för kommunstyrelsen i mars.

Ta fram strategi samt skapa utrymme för att reinvesteringar på sikt kan ökas.

KPMG skriver i sin rapport att för de kommande 10 åren är behovet ca 1,5–2,0 mdkr avseende underhållsåtgärder inklusive tidigare underhållsskuld. I kommunens underlag för investeringar kommande 10 år finns 150 mkr inlagt för åren 2024 och framåt, vilket under en 10 års period i så fall skulle uppgå till 1,5 mdkr. För åren 2022–2023 är det planerat för 100 mkr per år. Strategisk plan och budget är beslutad för åren 2022–2024, för perioden 2025–2031 finns inget beslut än, vilket kan innebära att en prioritering bland investeringar kan behöva göras. Sammanfattningsvis blir utrymmet för reinvesteringar, nyinvesteringar, verksamhetsanpassningar och exploateringar en prioriteringsfråga av vilka investeringar som skall genomföras, dvs. om nivån skulle överstiga kommunens kapacitet för att finansiera investeringarna.

KPMG konstaterar i sin rapport att både planerade och akuta reinvesteringar visar överskott i förhållande till budget. Kommunstaben håller med KPMG att en ökad budget inte är den enda lösningen för att klara av underhållet. Kommunen kan öka budgeten för reinvesteringar men då inte budgeten upparbetas kan den prioriteringen bli svår motiverad.

Kommunen arbetar med att se över investeringsprocessen i syfte att arbeta mer strategiskt och kommunövergripande för att i slutändan kunna prioritera bland investeringarna på bästa sätt när så behövs.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 221 har föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta kommunstabens yttrande som sitt eget.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

**Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser**

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Revisionsrapport - Granskning av underhåll av fastigheter, KLF Hid: 2021.6296
- Kommunstabens förslag avseende revisionsrapport, KLF Hid: 2021.7691
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22-§ 217, KLF Hid: 2021.7852

Beslutet skickas till

Stadsbyggnadsförvaltningen

Kommunstab, ekonomienheten

KPMG

Revisorer



§ 306

Policy för kategorisering av detaljplanuppdrag

Ärendenr 2021/1383-3.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna policy för kategorisering av detaljplanuppdrag.

Sammanfattning av ärendet

Policyn ska användas för att kategorisera de detaljplanuppdrag som kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar om. Kategoriseringen syftar till att säkerställa en effektiv planläggning samt transparens för hur de planerande resurserna används.

I en tid av stark tillväxt ställs höga krav på de planerande resurserna. Möjligheten att uppnå en ändamålsenlig, rättssäker och smidig planering beror bland annat på kommunala resurser men även genom tydlig prioritering, förankrade prognoser och långsiktiga perspektiv.

I policy för kategorisering av detaljplanuppdrag föreslås tre kategorier av detaljplanuppdrag för tydligare prioritering. Föreslagen kategorisering grundas på behov av planering inom olika områden samt övergripande önskad utveckling.

Målsättningen med policy för kategorisering av detaljplanuppdrag är en effektiv planprocess, väl underbyggda ställningstaganden och snabbare måluppfyllelse vad gäller övergripande politiska beslut.

Policy för kategorisering av detaljplanuppdrag föreslås uppdateras årligen vid behov efter beslut av samhällsutvecklingschef på kommunstaben.

Stadsbyggnadsnämnden har 2021-10-28 § 155 föreslagit rekommendera kommunstyrelsen besluta att godkänna policy för kategorisering av detaljplanuppdrag. Stryka första meningen på sida 8 i bilaga SBF Hid: 2021.7192.: "I dagsläget (augusti 2021) har sektion plan på stadsbyggnadsförvaltningen ca 45 på-gående detaljplanuppdrag.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 225 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna policy för kategorisering av detaljplanuppdrag.

**Sammanträdet**

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Policy för kategorisering av detaljplanuppdrag har tagits fram av stadsbyggnadsförvaltningen i samarbete med kommunstaben.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Policyns syfte är bland annat att öka transparensen för hur de planerande resurserna används vilket till viss del bidrar till utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Policy för kategorisering av detaljplanuppdrag, KLF Hid: 2021.7114
- Presentation kategorisering av detaljplaneuppdrag, KLF Hid: 2021.7115
- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2021-10-28 § 155, KLF Hid: 2021.7112
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 225, KLF Hid: 2021.7856

Beslutet skickas till

Stadsbyggnadsförvaltningens ledningsgrupp
Kommunstaben, enheten för samhällsutveckling



§ 307

E-förslag om avveckling av industritomten i Kyrkbyn

Ärendenr 2021/127-1.5.2.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

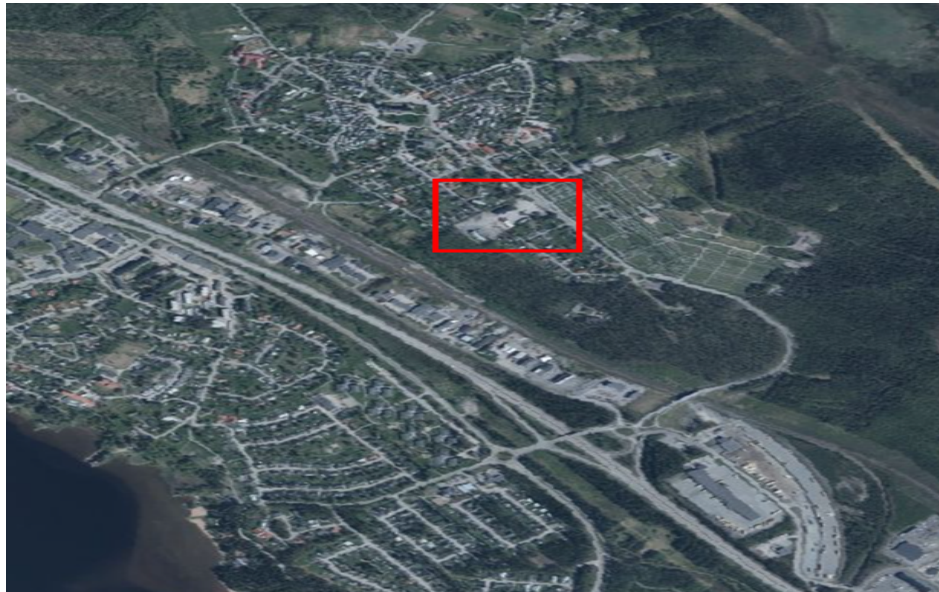
Kommunfullmäktige beslutar att bifalla e-förslaget då det är i enlighet med pågående uppdrag för stadsbyggnadsförvaltningen och kommunstaben.

Sammanfattning av ärendet

Ett e-förslag har inkommit avseende verksamheterna på industritomten i Kyrkbyn med fastighetsbeteckningen Gammelstaden 26:6 (den tidigare brandstationstomten). Förslagsställaren menar att pågående verksamheter innebär olägenheter för de omkringliggande bostäderna i form av ökad trafikfara, buller och ökad miljöpåverkan samt att det bidrar till tung trafik i Kyrkbyn. E-förslaget innebär ett krav på att kommunen ska utreda en omlokalisering av pågående verksamheter och att industritomten omvandlas till bostäder eller ett naturområde.

E-förslaget har varit publicerat på kommunens webbplats under tre månader och har samlat in 120 röster. Kommunfullmäktige beslutade 2021-05-24, § 115, att e-förslaget får ställas och överlämnas till stadsbyggnadsnämnden för beredning. Beslut tas i kommunfullmäktige.

Gammelstaden 26:6 (fastigheten) är planlagd för småindustriändamål och har länge nyttjats som brandstation samt lokaler och tillfälliga upplag för olika delar inom stadsbyggnadsförvaltningens driftsorganisation. Den tidigare brandstationen har nyligen avvecklats och dess verksamhet har flyttats till Luleå Räddningsstation. Fastigheten nyttjas fortfarande delvis av stadsbyggnadsförvaltningens verksamhet för parkdrift och skogsförvaltning.



I gällande förslag till ny översiktsplan 2021 ingår fastigheten i det som betecknas "Område med stads- eller tätortsmässig karaktär, oftast indelad i kvarter. Tät struktur vilket innefattar bostäder, kontor och handel". Det framgår även att fastigheten är en av ytorna inom Kyrkbyn som är lämplig för ny bebyggelse. Fastigheten är med i stadsbyggnadsförvaltningens och kommunstabens sammanställning över mark som är lämplig att markanvisas för bostadsbyggande.

Fastigheten är inte med i Markanvisningsplanens beslutade områden för 2021–2026 på grund av att, när Markanvisningsplanen antogs av kommunstyrelsen 2021-04-12, § 104, var det oklart kring kapacitet i vatten- och avloppsnätet. Nu är de tekniska förutsättningarna klargjorda och därmed finns möjligheten att tidigarelägga utveckling av bostäder, något som går i linje med det uppdrag Kommundirektören fick i samband med kommunstyrelsens beslut om att anta planen för markanvisning, att utreda fler områden för bostäder närmare Boden. Resultatet visar att det är möjligt att utveckla fastigheten till bostadsbebyggelse inom det tidsspann som markanvisningsplanen innefattar.

E-förslaget är därmed i linje med pågående arbete med att ta fram fler bostäder mellan Boden och Luleå. Fastigheten kommer att prioriteras upp i markanvisningsplanen. Samhällsutvecklingschefen har delegation att fatta ett sådant beslut.



Stadsbyggnadsnämnden har 2021-10-28 § 166 föreslagit rekommendera kommunfullmäktige att bifalla e-förslaget då det är i enlighet med pågående uppdrag för stadsbyggnadsförvaltningen och kommunstaben.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 226 föreslagit kommunfullmäktige beslutar att bifalla e-förslaget då det är i enlighet med pågående uppdrag för stadsbyggnadsförvaltningen och kommunstaben.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts med förslagsställaren och kommunstaben samt internt inom stadsbyggnadsförvaltningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet. Se separat checklista.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet. Se separat checklista.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget innebär en förtätning med bostäder på redan ianspråktagen mark vilket bland annat innebär ett effektivt nyttjande av redan utbyggd infrastruktur.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget innebär tillskapande av fler bostäder i kommunen vilket kan bidra till ökad inflyttning och skatteintäkter.

Beslutsunderlag

- PUL - E-förslag om avveckling av industritomten i Kyrkbyn, KLF Hid: 2021.4141
- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2021-10-28 § 166, KLF Hid: 2021.7477
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021.11.22 § 226, KLF Hid: 2021.7857



§ 308

Justering av bruksavgifter i VA-taxa 2022

Ärendenr 2021/1385-3.4.0.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att justera upp fast och rörlig bruksavgift för vatten och avlopp (VA) med 5 % från och med 2022-01-01 samt delegera rätten att indexjustera taxan upp till Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) till stadsbyggnadsnämnden.

Sammanfattning av ärendet

Den höga investeringstakten i de allmänna vattentjänsterna är kostnadsdrivande. Att skapa bostäder och arbetsplatser för en växande befolkning kräver kapacitetshöjande åtgärder i vatten- och avloppssystemet. Fram till 2030 förväntas kapitalkostnaderna för Luleås VA-verksamhet att öka med nästan det dubbla, från dagens ca 80 mkr/år till 130 mkr/år. För att matcha detta har och kommer att krävas, kraftfulla taxejusteringar för att kunna möta prognostiserat underskott i VA-verksamheten, orsakat av de befintliga och framtida kapitalkostnaderna.

Mellan åren 2018–2020 har bruksavgiften, som utgör merparten av intäkterna för VA-verksamheten, höjts med i snitt 6% per år. Inför 2021 justerades VA-taxan med 3%.

Inför de kommande tre åren förväntas kapitalkostnadsökningar på motsvarande 8 miljoner kronor. Detta är en lägre prognos än tidigare och förklaras främst av lägre internränta samt senarelagda aktiveringstidpunkter för planerade investeringar. I ledet att möta framtida krav och investeringsvolym har organisationen stärkts med nödvändiga resurser vilket legat i plan de 3 senaste åren. Förstärkning av organisationen har under 2021 realiserats. Ytterligare kostnadsökningar kommande år utgörs av höjda kostnader för material samt utökade lokalkostnader då verksamheten behöver flyttas från de tillfälliga lokalerna på Logementet för att möjliggöra utvecklingen av Kronan.

För att säkerställa en fortsatt balanserad utveckling av bruksavgiften föreslås en justering motsvarande 5 %.

Förslaget inför 2022 är att bruksavgifter för vatten och avlopp justeras 5% från och med 2022-01-01. Nuvarande taxekonstruktion behålls och samtliga



taxeslag höjs med angiven procentsats.

Kommunfullmäktige har 2014-12-15 § 263 beslutat att stadsbyggnadsnämnden äger rätt att indexjustera bruksavgifter, särskild industritaxa samt anläggningsavgifter enligt konsumentprisindex (KPI). KPI utgör inte alltid ett rättvisande mått vid justering av VA-verksamhetens kostnader därför föreslås en förändring av index för framtida justeringar till Prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Detta enligt branschorganisationen Svenskt vattens rekommendation.

Stadsbyggnadsnämnden har 2021-10-28 § 158 föreslagit stadsbyggnadsnämnden besluta att rekommendera kommunfullmäktige besluta att justera upp fast och rörlig bruksavgift för vatten och avlopp (VA) med 5 % från och med 2022-01-01 samt delegera rätten att indexjustera taxan upp till Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) till stadsbyggnadsnämnden.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 227 föreslagit kommunfullmäktige beslutar att justera upp fast och rörlig bruksavgift för vatten och avlopp (VA) med 5 % från och med 2022-01-01 samt delegera rätten att indexjustera taxan upp till Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) till stadsbyggnadsnämnden.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Ingen dialog har genomförts med anledning av ärendet.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Ärendet säkerställer finansiering av en rad klimatåtgärder inom VA-verksamhetens ansvarsområde såsom kapacitetshöjande åtgärder för spillvatten och dagvatten, utökad nyttjande av rågas samt åtgärder för minskat svinn av dricksvatten.

**Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt**

Ärendet avser att för brukningsavgifter följa en jämn prisutveckling samt en budget i balans för VA-kollektivet.

Beslutsunderlag

- Beskrivning justering av brukningsavgifter VA-taxa 2022, KLF Hid: 2021.7118
- Administrativa föreskrifter VA-taxa 2022, KLF Hid: 2021.7117
- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2021-10-28 § 158, KLF Hid: 2021.7116
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 227, KLF Hid: 2021.7858



§ 309

Justering av anläggningsavgifter i VA-taxa 2022

Ärendenr 2021/1386-3.4.0.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att justera upp anläggningsavgifter för vatten och avlopp enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV) med 2,2 % från och med 2022-01-01 samt delegera rätten att indexjustera taxan upp till Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) till stadsbyggnadsnämnden.

Sammanfattning av ärendet

Vid anslutning till allmän VA-anläggning tas avgifter ut av fastighetsägaren i form av anläggningsavgifter enligt gällande VA-taxa i Luleå kommun. Anläggningsavgifter och taxeutformning beslutas av kommunfullmäktige, men stadsbyggnadsnämnden äger rätt att besluta om indexreglering av avgiftsbeloppen med konsumentprisindex.

Skälig och rättvis fördelning av avgifter

Avgiftsuttaget för anläggningsavgift för VA skall motsvara den förväntade framtida genomsnittliga kostnaden för utbyggnad av VA till en fastighet i kommunen. Anläggningsavgiften bör följa en jämn prisutveckling för att säkerställa en rättvis fördelning mellan dagens och framtidens VA-kollektiv.

Indextyp

Kommunfullmäktige har 2014-12-15 § 263 beslutat att stadsbyggnadsnämnden äger rätt att indexjustera bruksavgifter, särskild industritaxa samt anläggningsavgifter enligt konsumentprisindex (KPI). KPI mäter den genomsnittliga prisutvecklingen för hela den privata inhemska konsumtionen, de priser konsumenten faktiskt betalar. KPI utgör inte alltid ett rättvisande mått vid justering av VA-verksamhetens kostnader därför föreslås en förändring av index för framtida justeringar. Branschorganisationen Svenskt vatten föreslår att VA-verksamheterna nyttjar prisindex för kommunal verksamhet (PKV). PKV är avsett att användas för kommuner som underlag vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser. PKV speglar således bättre den faktiska utvecklingen av VA-verksamhetens merkostnader och föreslås därför nyttjas för indexjustering framledes.

**Föreslagen justering**

Mellan augusti 2020 och augusti 2021 har prisindex för kommunal verksamhet (PKV) ökat med 2,2%. Nuvarande taxekonstruktion bibehålls och samtliga taxeslag för anläggningsavgiften höjs med angiven procentsats.

Stadsbyggnadsnämnden har 2021-10-28 § 159 föreslagit stadsbyggnadsnämnden besluta att rekommendera kommunfullmäktige besluta att justera upp anläggningsavgifter för vatten och avlopp enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV) med 2,2 % från och med 2022-01-01 samt delegera rätten att indexjustera taxan upp till Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) till stadsbyggnadsnämnden.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 228 föreslagit kommunfullmäktige besluta att justera upp anläggningsavgifter för vatten och avlopp enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV) med 2,2 % från och med 2022-01-01 samt delegera rätten att indexjustera taxan upp till Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) till stadsbyggnadsnämnden.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Ingen dialog har genomförts med anledning av ärendet.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Ärendet avser att för anläggningsavgifter följa en jämn prisutveckling för att säkerställa en rättvis fördelning mellan dagens och framtidens VA-kollektiv.

Beslutsunderlag

- Beskrivning av justering av anläggningsavgifter i VA-taxa 2022, KLF Hid: 2021.7121



- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2021-10-28 § 159, KLF Hid: 2021.7116
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 228, KLF Hid: 2021.7859



§ 310

Justering av särskild industritaxa i VA-taxa 2022

Ärendenr 2021/1388-3.4.0.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige besluta att justera upp särskild industritaxa för vatten och avlopp enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV) med 2,2 % från och med 2022-01-01 samt delegera rätten att indexjustera taxan upp till Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) till Stadsbyggnadsnämnden.

Sammanfattning av ärendet

Särskild industritaxa tillämpas för avloppsvatten som har högre halter av vissa föroreningar än normalt hushållsavlopp. Taxan tillämpas även för energirikt organiskt slam och brunnslam.

Speglar merkostnader

Särskild industritaxa ska spegla de verkliga merkostnaderna VA-avdelningen har för att behandla avloppsvatten som inte liknar hushållspillvatten med avseende på halten totalfosfor, organiska och/eller suspenderade ämnen. Taxan speglar även kostnader för behandling av energirikt organiskt slam samt behandling och slutdisponering av brunnslam.

Indextyp

Kommunfullmäktige har 2014-12-15 § 263 beslutat att stadsbyggnadsnämnden äger rätt att indexjustera brukningsavgifter, särskild industritaxa samt anläggningsavgifter enligt konsumentprisindex (KPI). KPI mäter den genomsnittliga prisutvecklingen för hela den privata inhemska konsumtionen, de priser konsumenten faktiskt betalar. KPI utgör inte alltid ett rättvisande mått vid justering av VA-verksamhetens kostnader därför föreslås en förändring av index för framtida justeringar. Branschorganisationen Svenskt vatten föreslår att VA-verksamheterna nyttjar prisindex för kommunal verksamhet (PKV). PKV är avsett att användas för kommuner som underlag vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser. PKV speglar således bättre den faktiska utvecklingen av VA-verksamhetens merkostnader och föreslås därför nyttjas för indexjustering framledes.

**Föreslagen justering**

Mellan augusti 2020 och augusti 2021 har prisindex för kommunal verksamhet (PKV) ökat med 2,2%. Justeringar enligt ovan ger följande förslag till avgifter för 2022, se tabell 1.

Observera att endast föroreningsmängd som överskrider halten för normalt hushålls-spillvatten ligger till grund för debitering.

Ämne	Gällande avgift 2021 (kr/kg)	Indexjustering (%)	Föreslagen avgift 2022 (kr/kg)
Fosfor (Tot-P)	128	2,2	131
Organisk syreförbrukning (COD _{Cr})	2,05 ¹	2,2	2,10 ¹
Organisk syreförbrukning (TOC)	7,43 ¹	2,2	7,59
Suspenderade ämnen (SS)	2,46	2,2	2,51

Stadsbyggnadsnämnden har 2021-10-28 § 160 föreslagit stadsbyggnadsnämnden besluta rekommendera kommunfullmäktige besluta att justera upp särskild industritaxa för vatten och avlopp enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV) med 2,2 % från och med 2022-01-01 samt delegera rätten att indexjustera taxan upp till Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) till stadsbyggnadsnämnden.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 229 föreslagit kommunfullmäktige besluta att justera upp särskild industritaxa för vatten och avlopp enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV) med 2,2 % från och med 2022-01-01 samt delegera rätten att indexjustera taxan upp till Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) till stadsbyggnadsnämnden.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Ingen dialog har genomförts med anledning av ärendets innehåll.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

**Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser**

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget reglerar särkostnader för mottagande av avloppsvatten och avloppsslam som avviker från normalt hushållspillvatten och slam för att säkerställa en rättvis fördelning av kostnader mellan hushåll och verksamheter som nyttjar den allmänna VA-anläggningen.

Beslutsunderlag

- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2021-10-28 § 160, KLF Hid: 2021.7123
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 229, KLF Hid: 2021.7860



§ 311

Taxa för kommunens avgifter inom livsmedelslagstiftningen

Ärendenr 2021/1403-1.1.1.7

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet inom livsmedelsområdet att gälla från och med den 1 januari 2022.
2. Miljö- och byggnadsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) därefter besluta att höja timavgiften med den procentsats för PKV som är publicerad på SKR:s webbplats för oktober månad året före avgiftsåret.

Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsnämnden har behandlat ärendet den 2021-10-27 och har därefter lämnat efter förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet inom livsmedelsområdet. Kommunstaben har efter de handlagt ärendet och har lyft in formuleringen under punkt 2 i beslutstexten som återfinns i bilagan.

Den 1 april 2021 trädde en ny förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter i kraft. Genom förordningen förändras regelverket för finansieringen av livsmedelskontrollen. Den stora skillnaden mot dagens system är att det nuvarande systemet med förskottsdebiterade årliga avgifter ersätts med ett system med obligatorisk efterhandsdebitering som träder i kraft senast år 2024.

Efter inhämtande av synpunkter från livsmedelsföretagare har det framkommit önskemål om att efterhandsdebitering bör genomföras så snart som möjligt. Avdelning miljö och bygg anser att företagens synpunkter väger tungt och föreslår därför en övergång till efterhandsdebitering redan år 2022. Därför har ett nytt taxeförslag tagits fram som baseras helt på timavgift och efterhandsdebitering.

Sedan 15 juli 2021 är kommunerna också ansvariga för kontrollen av material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel. Därför har nya paragrafer tillkommit för denna arbetsuppgift.



Kostnaden per timme har inte förändrats utan räknas upp med 2,4% i enlighet med PKV (prisindex för kommunal verksamhet) vilket är den kostnadsökning som beräknas för år 2021. Det innebär att timavgiften för år 2022 blir 1293 kronor.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 230 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet inom livsmedelsområdet att gälla från och med den 1 januari 2022. Miljö- och byggnadsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) därefter besluta att höja timavgiften med den procentsats för PKV som är publicerad på SKR:s webbplats för oktober månad året före avgiftsåret.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Med anledning av EU:s nya kontrollförordning (2017/625) antog riksdagen 25 februari 2021 ändringar i livsmedelslagen och regeringen beslutade om en helt ny förordning om avgifter inom livsmedelskontrollen (2021:176) (LAF). LAF föreskriver att en kontrollmyndighets kostnader för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet ska täckas av avgifter. Det framgår också att om en kontrollmyndighet är en kommun ska avgifter fastställas av den kommunala nämnd som utför kontrollen på grundval av en taxa som kommunfullmäktige bestämmer. LAF anger vidare att avgifterna ska beräknas med kontrollförordningens allmänna princip om tillräckliga finansiella resurser i artikel 87.1 som grund. Kommunerna måste också förhålla sig till kommunallagens principer om självkostnad när de tar ut avgifter för livsmedelskontrollen.

Efterhandsdebitering

Riksdag och regering införde obligatorisk efterhandsdebitering för livsmedelskontrollen den 1 april 2021 (7 § LAF). Övergångsbestämmelser gör det dock fullt möjligt för kommunala kontrollmyndigheter att ta ut årliga avgifter i förväg till utgången av 2023 och göra en stegvis övergång till efterhandsdebitering.

Det nuvarande systemet med årliga avgifter innebär en skyldighet för kommunerna att årligen ta ut en avgift från alla registrerade verksamheter oavsett om kontroll utförs under året eller ej. Avgifterna är schabloniserade och fördelade över flera år. Kontrollen utförs enligt en kontrollplan och innebär att varje verksamhet ska erhålla kontroll motsvarande sin riskklassning och avgift inom en treårsperiod.



Med införandet av efterhandsdebitering ska det inte längre tas ut en fast årlig avgift för den ordinarie livsmedelskontrollen. En avgift ska i stället debiteras den enskilde efter utförd kontroll. I prop 2020/21:43 står att läsa att "grunden till det ställningstagandet är den kritik som från flera håll riktats mot systemet med en årlig kontrollavgift som betalas i förskott. Statskontoret har t.ex. i en rapport år 2015 dragit slutsatsen att den årliga avgiften skapar vissa pedagogiska problem gentemot enskilda näringsidkare eftersom kontrollen i vissa fall utförs under senare delen av året, nästkommande år eller ett par år senare. På samma sätt kan det enligt Statskontoret också uppstå problem om den beräknade tiden inte stämmer överens med den tid som kontrollmyndigheten faktiskt använder, eller om kontrollen helt uteblir."

Efter inhämtande av synpunkter från livsmedelsföretagare har det framkommit önskemål om att efterhandsdebitering bör genomföras så snart som möjligt. Avdelning miljö och bygg anser att företagens synpunkter väger tungt och föreslår därför en övergång till efterhandsdebitering redan år 2022. Därför har ett nytt taxeförslag tagits fram som baseras helt på timavgift och efterhandsdebitering.

Att ersätta ett förhandsdebiteringssystem som har schablonavgifter med ett efterhandsdebiteringssystem innebär att helt nya taxebestämmelser behöver beslutas av kommunfullmäktige.

Miljö- och byggnadsnämnden har 2021-10-27 § 243 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet inom livsmedelsområdet att gälla från och med den 1 januari 2022.

Kommunstabens har föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet inom livsmedelsområdet att gälla från och med den 1 januari 2022. Miljö- och byggnadsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) därefter besluta att höja timavgiften med den procentsats för PKV som är publicerad på SKR:s webbplats för oktober månad året före avgiftsåret.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1: Taxa för kommunens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet inom livsmedelsområdet, KLF Hid: 2021.7222
- Bilaga 2: Gällande livsmedelstaxa inom livsmedelsområdet, KLF Hid: 2021.7223
- Miljö- och byggnadsnämndens beslut 2021-10-27 § 243, KLF Hid: 2021.7354



- Kommunstabens förslag avseende taxa för kommunens avgifter inom livsmedelslagstiftningen, KLF Hid: 2021.7801
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 230, KLF Hid: 2021.7861



§ 312

Revidering av taxa inom miljöbalkens område

Ärendenr 2021/1389-3.3.5.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa inom miljöbalkens område att gälla från och med den 1 januari 2022.
2. Miljö- och byggnadsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) därefter besluta att höja avgiftsbeloppen (fasta avgifter och timavgifter) med den procentsats för PKV (prisindex för kommunal verksamhet) som är publicerad på SKR:s webbplats för oktober månad året före avgiftsåret.

Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsnämnden har behandlat ärendet den 2021-10-27 och har därefter lämnat efter förslag till taxa inom miljöbalkens område. Kommunstyrelsen har efter de handlagt ärendet och har lyft in formuleringen under punkt 2 i beslutstexten som återfinns i bilagan.

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt miljöbalken. För detta får kommunen ta ut en avgift. Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för provning och tillsyn enligt miljöbalken regleras i miljöbalken 27 kap. 1 §. Luleå kommun har en taxa för tillsyn enligt miljöbalken som antogs av kommunfullmäktige 2018-12-17 § 244. Taxan har sedan reviderats under 2019.

Ett förtydligande har gjorts av taxetexten vad gäller hur uppräknings av taxan ska ske, se bilaga.

Efter inhämtande av synpunkter från företagare har det framkommit önskemål om att efterhandsdebitering bör genomföras på verksamheter som vi inte besöker årligen eller bara besöker en gång per år. Avdelning miljö och bygg anser att företagarnas synpunkter väger tungt och föreslår därför en övergång till efterhandsdebitering med timavgifter för de verksamheter som inte besöks frekvent. Därför har verksamheter som finns på taxebilaga 2 (fast årlig tillsyn) flyttats till taxebilaga 3 (timavgift). Antalet tillsynstimmor på skolor föreslås sänkas då skolorna nu tagit fram bra egenkontrollprogram varför tillsynstiden kan minskas.

Tillsynsnivå är ett begrepp som finns i bilaga 1. Det är svårt för företagare och privatpersoner att förstå vad det betyder. För att förenkla för alla föreslås nu



att tillsynsnivå ersätts med det antal timmar som ett beslut kostar. Då kan man av tabellen direkt få en uppfattning om vad ett tillstånd eller anmälan kostar. Här föreslås också att fler prövningar av anmälan och tillstånd övergå till timkostnad.

Kostnaden per timme har inte förändrats utan räknas upp med 2,4% i enlighet med PKV (prisindex för kommunal verksamhet) vilket är den kostnadsökning som beräknas för år 2021. Det innebär att timavgiften för år 2022 blir 1133 kronor.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 231 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa inom miljöbalkens område att gälla från och med den 1 januari 2022. Miljö- och byggnadsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) därefter besluta att höja avgiftsbeloppen (fasta avgifter och timavgifter) med den procentsats för PKV (prisindex för kommunal verksamhet) som är publicerad på SKR:s webbplats för oktober månad året före avgiftsåret.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt miljöbalken. För detta får kommunen ta ut en avgift. Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken regleras i miljöbalken 27 kap. 1 §. Luleå kommun har en taxa för tillsyn enligt miljöbalken som antogs av kommunfullmäktige 2018-12-17 § 244. Taxan har sedan reviderats under 2019.

Kommunerna måste också förhålla sig till kommunallagens principer om självkostnad när de tar ut avgifter för miljöbalkstillsynen. Det innebär att om en avgift visar sig vara för hög sätts tillsynsavgiften ned.

Miljöbalkstillsyn bedrivs på både mycket stora, som mycket små företag. De företag som har mycket kontakt med kommunen har inte så mycket synpunkter på att betala årlig avgift mot att de kan få en redovisa hur avgiften använts. Små företag som inte får tillsyn varje år anser att kommunen bör ta betalt för den tillsynstid som besöket tar och att faktura bör komma efter att besöket genomförts. Avdelning miljö och bygg anser att företagets synpunkter väger tungt och föreslår därför efterhandsdebitering med timavgifter för de verksamheter som inte besöks frekvent. Därför har verksamheter som finns på taxebilaga 2 (fast årlig tillsyn) flyttats till taxebilaga 3 (timavgift). Det innebär att tillsyn över lokaler med hygienisk behandling med risk för blodsmitta



övergår till timdebitering, liksom mindre bassänger med färre än 50 badande per dygn.

Antalet tillsynstimmar på skolor föreslås också sänkas då skolorna nu tagit fram bra egenkontrollprogram varför tillsynstiden kan minskas. För låg och mellanstadieskolor halveras avgiften och för de övriga skolorna sänks avgiften med 25%.

Två punkter under 45§ förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd har också tillkommit. Det innebär timavgift för tillsyn av stora samlingslokaler och lokaler för förvaring av djur.

Miljö- och byggnadsnämnden har 2021-10-27 § 244 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa inom miljöbalkens område att gälla från och med den 1 januari 2022.

Kommunstaben har föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa inom miljöbalkens område att gälla från och med den 1 januari 2022. Miljö- och byggnadsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) därefter besluta att höja avgiftsbeloppen (fasta avgifter och timavgifter) med den procentsats för PKV (prisindex för kommunal verksamhet) som är publicerad på SKR:s webbplats för oktober månad året före avgiftsåret.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1: Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område, KLF Hid: 2021.7356
- Bilaga 2: Taxebilaga 1, KLF Hid: 2021.7357
- Bilaga 3: Taxebilaga 2, KLF Hid: 2021.7358
- Bilaga 4: Taxebilaga 3, KLF Hid: 2021.7359
- Bilaga 5: Föreslagna ändringar i miljöbalkstaxan, KLF Hid: 2021.7360
- Miljö- och byggnadsnämndens beslut 2021-10-27 § 244, KLF Hid: 2021.7355
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-21 § 231, KLF Hid: 2021.7862



§ 313

Revidering av taxa för kommunens avgifter enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter

Ärendenr 2021/1402-2.4.2.8

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter att gälla från och med den 1 januari 2022.
2. Miljö- och byggnadsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) därefter besluta att höja avgiftsbeloppen (fasta avgifter och timavgifter) med den procentsats för PKV (prisindex för kommunal verksamhet) som är publicerad på SKR:s webbplats för oktober månad året före avgiftsåret.

Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsnämnden har behandlat ärendet den 2021-10-27 och har därefter lämnat efter förslag till taxa enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter. Kommunstaben har efter de handlagt ärendet och har lyft in formuleringen under punkt 2 i beslutstexten som återfinns i bilagan.

Avgiftssystemet för alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter ska ge full avgiftsfinansiering. Taxan ska täcka kostnader för löner, utrymmen, utrustning, utbildning, resor och andra tillhörande kostnader samt kostnader för kontrollköp. Här betonas vikten av att kommunen inte subventionerar denna verksamhet med tanke på folkhälsan.

Luleå kommun har en taxa för alkohol- och tobakstillsyn som antogs av kommunfullmäktige 2019-06-17 § 157. Avgifterna i denna taxa räknas upp varje år för att täcka kostnadsökningar. Dessa ärenden om uppräkningsindex med ett index varje år görs idag av Kommunfullmäktige men föreslås som för andra taxor att delegeras till miljö och byggnadsnämnden. En ny skrivning i taxan behandlar detta.

Kostanden per timme har inte förändrats utan räknas upp med 2,4% i enlighet med PKV (prisindex för kommunal verksamhet) vilket är den kostnadsökning som beräknas för år 2021. Befintlig taxa föreslås räknas upp med detta belopp. De nya avgifterna framgår av bilaga 1.



Miljö- och byggnadsnämnden har 2021-10-27 § 246 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter att gälla från och med den 1 januari 2022.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 232 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter att gälla från och med den 1 januari 2022. Miljö- och byggnadsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) därefter besluta att höja avgiftsbeloppen (fasta avgifter och timavgifter) med den procentsats för PKV (prisindex för kommunal verksamhet) som är publicerad på SKR:s webbplats för oktober månad året före avgiftsåret.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1: Taxa enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter, KLF Hid: 2021.7363
- Bilaga 2: Ändringar i taxa enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter, KLF Hid: 2021.7362
- Miljö- och byggnadsnämndens beslut 2021-10-27 § 246, KLF Hid: 2021.7361
- Kommunstabens förslag avseende Revidering av taxa för kommunens avgifter enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter, KLF Hid: 2021.7803
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 233, KLF Hid: 2021.7863



§ 314

Revidering av taxa om sprängämnesprekursorer

Ärendenr 2021/1396-3.3.5.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer att gälla från och med den 1 januari 2022.
2. Om det finns särskilda skäl med hänsyn till verksamhetens art och omfattning, tillsynsbehovet, nedlagd handläggningstid och andra omständigheter, får avgift enligt denna taxa sättas ned eller efterskänkas av miljö- och byggnadsnämnden.
3. Beslut om avgift enligt denna taxa fattas av miljö- och byggnadsnämnden.

Sammanfattning av ärendet

Miljö- och byggnadsnämnden har behandlat ärendet den 2021-10-27 och har därefter lämnat efter förslag till förslag till taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer. Kommunstaben har efter de handlagt ärendet och har lyft in formuleringen under punkt 2 i beslutstexten som återfinns i bilagan.

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer (2014:799). För detta får kommunen ta ut en avgift. Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för tillsyn finns i denna lag. Luleå kommun har en taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer som antogs av kommunfullmäktige 2017-06-19 § 128.

Lagen om sprängämnesprekursorer och förordningen har förändrats och ny EU-förordning har tillkommit. Lagen handlar om kemiska ämnen som finns tillgängliga på marknaden och som tillsammans med andra ämnen kan användas för tillverkning av hemgjorda sprängämnen. Tidigare var kommunens tillsyn enbart inriktad på försäljning till enskilda personer men har nu fått ett utvidgat tillsynsområde. Nu omfattas även ekonomiska aktörer och professionella användare. För att kunna ta ut avgift för den tillsyn som utförs behöver taxan revideras så att hänvisning sker till rätt lagrum och att det klart framgår vem som är ersättningsskyldig.

Kostnaden per timme är liksom tidigare densamma som miljöbalkens.



Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 233 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer att gälla från och med den 1 januari 2022. Om det finns särskilda skäl med hänsyn till verksamhetens art och omfattning, tillsynsbehovet, nedlagd handläggningstid och andra omständigheter, får avgift enligt denna taxa sättas ned eller efterskänkas av miljö- och byggnadsnämnden. Beslut om avgift enligt denna taxa fattas av miljö- och byggnadsnämnden.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer. För detta får kommunen ta ut en avgift. Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för tillsyn finns i denna lag. Luleå kommun har en taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer som antogs av kommunfullmäktige 2017-06-19 § 128.

Då tillsynen har utökats och delvis förändrats genom den justering av lagen som skett, behöver även taxan justeras så att den stämmer överens mot lagrum. Det behöver även framgå tydligt vem man riktar tillsynen mot. Det reviderade förslaget har även kompletterats med uppgifter om hur man överklagar och ett förtydligande att ingen avgift kommer att tas ut med anledning av att ett beslut överklagas.

Taxan har också försetts med fler rubriker för att göra taxan mer användarvänlig.

Miljö- och byggnadsnämnden har 2021-10-27 § 246 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer att gälla från och med den 1 januari 2022.

Kommunstabens arbetsutskott har föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer att gälla från och med den 1 januari 2022. Om det finns särskilda skäl med hänsyn till verksamhetens art och omfattning, tillsynsbehovet, nedlagd handläggningstid och andra omständigheter, får avgift enligt denna taxa sättas ned eller efterskänkas av miljö- och byggnadsnämnden. Beslut om avgift enligt denna taxa fattas av miljö- och byggnadsnämnden.

**Dialog:**

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer. För detta får kommunen ta ut en avgift. Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för tillsyn finns i denna lag. Luleå kommun har en taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer som antogs av kommunfullmäktige 2017-06-19 § 128.

Då tillsynen har utökats och delvis förändrats genom den justering av lagen som skett, behöver även taxan justeras så att den stämmer överens mot lagrum. Det behöver även framgå tydligt vem man riktar tillsynen mot. Det reviderade förslaget har även kompletterats med uppgifter om hur man överklagar och ett förtydligande att ingen avgift kommer att tas ut med anledning av att ett beslut överklagas.

Taxan har också försetts med fler rubriker för att göra taxan mer användarvänlig.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

I syfte att stärka enskildas ställning i deras kontakter med myndigheter har det i 6 § förvaltningslagen (2017:900) föreskrivits att:

En myndighet ska se till att kontakterna med enskilda blir smidiga och enkla. Myndigheten ska lämna den enskilde sådan hjälp att han eller hon kan ta till vara sina intressen. Hjälpens ska ges i den utsträckning som är lämplig med hänsyn till frågans art, den enskildes behov av hjälp och myndighetens verksamhet. Den ska ges utan onödigt dröjsmål.

En taxa som förtydligats gör det lättare att förstå vad man betalar för och vad som gäller.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Avgiftens storlek kommer att baseras på den tid som inspektionen tar. Det företag som arbetar på ett systematiskt sätt med egenkontroll kommer att få en kortare tillsynstid än det företag som inte beaktar lagstiftningen. Det innebär att företagaren själv kan påverka avgiftens storlek.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

De kemiska ämnen som faller inom denna lagstiftning har miljöpåverkan och tillsynen är därför viktig. Om det vid tillsyn finns brister meddelas ett föreläggande så att åtgärd kan vidtas.

**Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt**

Kostnader för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer ska täckas av avgifter. Tanken är att företagen ska bära sina egna kostnader för tillsynen. Ett företag som har bra egenkontroll får lägre tillsynsavgift. Kommunerna måste också förhålla sig till kommunallagens principer om självkostnad när de tar ut avgifter.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1: Taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer, KLF Hid: 2021.7365
- Bilaga 2: Föreslagna ändringar i taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer, KLF Hid: 2021.7366
- Bilaga 3: Befintlig taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer, KLF Hid: 2021.7367
- Miljö- och byggnadsnämndens beslut 2021-10-27 § 246, KLF Hid: 2021.7364
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 233, KLF Hid: 2021.7864



§ 315

Ansökan om värdsbidsbidrag hos Luleå kommun från Föreningen grävande journalister

Ärendnr 2021/1241-2.4.3.3

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar lämna ett värdsbidsbidrag på 100 tkr till föreningen grävande journalisters planerade journalistkonferens.
2. Beloppet anslås från potten för värdsbidsbidrag för år 2022.

Reservation

Nina Berggård (V) reserverar sig mot beslutet

Sammanfattning av ärendet

Den 19–22 maj 2022 vill föreningen grävande journalister genomföra Sveriges största journalistkonferens, Gräv, i Luleå. Föreningen planerar för ett deltagande på över 500 personer och de ansöker därför om värdsbidsbidrag från Luleå kommun för en galamiddag i samband med Grävseminariet, för 500 (eventuellt 600) personer, det vill säga 200 kronor per person.

Föreningen Grävande Journalisters årliga grävseminarium är en av de största träffarna för svenska journalister. I den här konferensen deltar landets främsta granskande journalister vid Uppdrag granskning, Kalla fakta, SVT:s grävnav, SR:s granskande program som till exempel Kaliber. Seminariet sänds även digitalt, vilket innebär att ännu fler än de som är på plats får ta del av det som händer på Kulturens hus i Luleå.

Kommunstabens anser att en konferens av den här storleken kommer att gynna besöksnäringen, främst hotell och restaurang och sätter Luleå på kartan.

Kommunstabens har föreslagit kommunstyrelsens arbetsutskott besluta lämna ett värdsbidsbidrag på 100 tkr till föreningen grävande journalisters planerade journalistkonferens. Beloppet anslås från potten för värdsbidsbidrag för år 2022.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 234 föreslagit kommunstyrelsen besluta lämna ett värdsbidsbidrag på 100 tkr till föreningen grävande journalisters planerade journalistkonferens och att beloppet anslås från potten



för värdsbidsbidrag för år 2022. Vid ärendets behandling reserverade sig Nina Berggård (V) till beslutet.

Sammanträdet

Nina Berggård (V) föreslår att värdsbidsbidraget ska ändras till 75 tkr.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Nina Berggårds förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog har skett med Luleå business region och med föreningen grävande journalister.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Föreningen Grävande Journalister är en ideell och partipolitiskt obunden förening med demokratisk grundvärdering som hävdar alla människors lika rättigheter.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Föreningen Grävande Journalister eftersträvar en jämn könsfördelning i samband med alla föreningens aktiviteter, såsom Grävseminariet. Jämn könsfördelning eftersträvas såväl bland föreläsare som deltagare samt representation utifrån medietyp. Utvecklingsområdet bedöms därför uppnås.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Seminarier sänds även digitalt, vilket innebär att fler kan delta utan att behöva resa.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

En konferens på Kulturens hus med 500–600 deltagare och som bor i Luleå under några dagar, bidrar till ekonomisk tillväxt för besöksnäringen, både vad gäller hotell och restauranger men även butiker. Enligt Luleå Business regions beräkning för liknande evenemang så genererar det mellan 5–6 miljoner kronor i intäkter för näringen i kommunen.

Beslutsunderlag

- Ansökan, KLF Hid: 2021.6345
- Kommunstabens förslag avseende ansökan om värdsbidsbidrag för konferens, KLF Hid: 2021.7774
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 233,



KLF Hid: 2021.7866

Beslutet skickas till

Föreningen grävande journalister

Kommunstabens ekonomienhet

Kommunstaben, enheten för samhällsutveckling



§ 316

Motion (L) om att Luleå kommun inte ska konkurrera med näringsliv

Ärendenr 2021/958-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Reservationer

Anders Josefsson (M), Carola Lidén (C), Dan Ankarholm (Sjvp), Lennart Forsberg (SD), Samuel Ek (KD), Thomas Söderström (L) och Sana Suljanovic (M) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Thomas Söderström (L), Ylva Mjärdell (L) och Thomas Olofsson (L) har lämnat in en motion om att starta upp en revision om vad kommunen gör som företagare skulle kunna göra istället.

Motionärerna vill att kommunens förvaltningar och bolag granskas med syftet att se över vad kommunen gör idag som istället kan göras av företagare i kommunen. För att skapa mer trovärdighet gentemot företagen vill motionärerna att representanter från näringslivet är delaktiga i granskningen.

Kommunfullmäktige har 2021-08-30 § 152 beslutat att motionen får ställas och lämnat över den till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstabens kansli har begärt in yttrande från kommunstabens avdelning demokrati och samhälle.

Kommunstabens yttrande

Privata utförare

Definitionen av privata utförare är följande: En juridisk eller fysisk person som vi har avtal med och där de ska utföra en kommunal angelägenhet. En kommunal angelägenhet är något som kommunen är skyldig att utföra, exempelvis skolskjuts och öppenvård. Friskolor och personlig assistans undantas eftersom där sluts aldrig något avtal mellan dem och oss.

Kommunstabens inköpsenhet har redan startat upp en inventering av privata utförare i kommunens olika verksamheter. Syftet med inventeringen är att skapa en nulägeskartläggning av vilka företag som vi köper av idag. Invente-



ringen sker på varje förvaltning under november månad och ska sammanställas under december månad.

Kommunen har idag ett stort antal avtal med externa utförare inom alla förvaltningar och den pågående inventeringen ska förhoppningsvis ge svar på hur de avtalen nyttjas samt hur kommunen kan gå vidare med att se var man ytterligare kan finna verksamheter som externa kan utföra. Kommunstaben har föreslagit utifrån ovanstående resonemang att motionen avslås.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 234 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen. Vid ärendets behandling reserverade sig Carola Lidén (C) och Anders Josefsson (M) mot beslutet.

Sammanträdet

Ordföranden (S) och Nina Berggård (V) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Anders Josefsson (M), Thomas Söderström (L), Carola Lidén (C), Dan Ankarholm (Sjvp), Lennart Forsberg (SD) och Samuel Ek (KD) föreslår bifalla motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Anders Josefssons med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog har förts med inköpsenheten.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Utvecklingsområdet bedöms inte direkt påverkas av förslaget, däremot kan kommunen tappa inflytande över arbetsvillkoren hos privata utförare.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beroende på vilken verksamhet och vilken sektor så kan det påverka utvecklingsområdet, exempelvis om det gäller kvinnodominerad verksamhet så kan fler företag som drivs av kvinnor startas.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Utvecklingsområdet kan påverkas positivt om exempelvis en verksamhet utanför centrala staden utförs av ett företag i det geografiska området.

**Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt**

Det kan innebära en fördel att lägga ut viss verksamhet till privata utövare då det kan skapa en mer tids- och kostnadseffektiv verksamhet samt en större mångfald av utövare.

Beslutsunderlag

- Motion (L) om att kommunen inte ska konkurrera med näringslivet, KLF Hid: 2021.5175
- Kommunstabens förslag avseende motion (L) om att kommunen inte ska konkurrera med näringslivet, KLF Hid: 2021.7773
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 234, KLF Hid: 2021.7865



§ 317

Motion (L) om att Luleå ska upp i toppen i näringslivsrankingen

Ärendenr 2021/756-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att bifalla motionen.

Sammanfattning av ärendet

Thomas Söderström (L), Ylva Mjördell (L) och Thomas Olofsson (L) har lämnat in en motion om att Luleå ska upp i toppen i näringslivsrankingen.

Motionärerna menar att Luleå kommun har under hela denna mandatperiod och även förra tappat till den nu rekordlåga nivån både vad gäller rankingplacering och vad företagarna tycker i Luleå kommun. Det är jämförbart med 2002 års placeringar.

Liberalerna anser för att Luleå kommun ska fortsätta att växa som kommun med ett bra näringslivsklimat behöver Luleå kommun ha en tydlig vision, ett tydligt mål. Med en tydlig vision är det också enklare att styra.

Kommunfullmäktige har 2021-06-21 §133 beslutat att motionen får ställas och överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstabens yttrande

Om mål för företagsklimatet

Rankingar och mätningar

Det finns ett flertal olika företagsklimatmätningar och rankingar av detsamma. De undersökningar som mäter kommunernas företagsklimat har olika perspektiv och syften. Därför är variationen stor mellan hur kommunerna placerar sig i olika rankingar. Två av de största är Svenskt Näringslivs ranking och SKRs ranking (Sveriges Kommuner och Regioner).

Svenskt Näringsliv – Lokalt företagsklimat

Svenskt Näringsliv genomför en årlig ranking av företagsklimatet i Sveriges 290 kommuner. Det sammanfattande omdömet om företagsklimatet i kommunen utgör en tredjedel av rankingen. En tredjedel består av 11 andra enkätsvar. Den sista tredjedelen består av statistiska faktorer.



Svenskt Näringslivs företagsklimatundersökning är den studie om kommunernas företagsklimat som får störst genomslag i media. Undersökningen har flera kvaliteter, men också en del brister.

Brister:

- Sambandet (korrelationen) mellan resultaten från statistikbasblocket och enkätfrågan om vad företagarna själva tycker om företagsklimatet är ganska lågt.
- Urvalet av företag har först och främst hämtas ur Svenskt Näringslivs eget medlemsregister.
- Företag som aldrig varit i kontakt med kommunen svarar på frågor om bl.a. attityder, bemötande och effektivitet.

Fördelar:

- Resultaten från Svenskt Näringslivs enkät är ett mått på företagsklimatet i kommunen.
- Enkätundersökningen fångar in en bred bild – företagens attityder (till politik och kommunala tjänster).
- Enkätundersökningen vänder sig till en bredare målgrupp av företag (alla företag kontaktar inte kommunen).

Luleås rankingplacering vid den senaste mätningen (2021) är placering 260 av 290.

Service-mätningen Insikt - Öppna jämförelser Företagsklimat

Alla företag som under det senaste året har varit i kontakt med kommunen om bygglov, markupplåtelse, serveringstillstånd, miljö- och hälsotillsyn samt brandtillsyn har i en enkät fått bedöma de olika kommunförvaltningarnas bemötande, effektivitet, tillgänglighet, information, kompetens och rättssäkerhet.

Brister:

- De allra minsta kommunerna kan ha svårt att komma upp i ett tillräckligt stort antal ärenden inom respektive ärendesområde.
- En annan invändning mot undersökningen är att den endast mäter en begränsad del av det som utgör en kommuns företagsklimat (mäter kommunens service).

Fördelar:

- Kommunerna har ett tydligt eget ansvar för det som mäts, det är enbart de företagare som varit i kontakt med kommunens förvaltningar som svarar på enkäten och kommunerna kan utifrån resultaten identifiera brister och åtgärda dem.
- Undersökningen är upplagd för att passa SCB:s analysmodell Nöjd-KundIndex (NKI). Modellen är etablerad för mätning av kundtillfreds-



ställelse inom en rad olika områden. Det innebär att kommunens resultat kan sättas i relation till andra kommuner och till andra verksamheter.

År	NKI Luleå (betyg 70 och högre = högt betyg)	NKI Sverige
2018	70	73
2019	72	74
2020	71	74

Luleås rankingplacering vid den senaste mätningen (2020) är placering 135 av 181.

Kommunstabens instämmer i att en tydlig vision, ett tydligt mål gällande företagsklimatet bidrar till Luleås fortsatta tillväxtresa.

I strategisk plan och budget beslutades att Luleå kommun och näringslivet ska ta fram en gemensam plan för hur Luleå kommun ska ligga topp 50 i ranking av näringslivsklimatet (bägge rankingarna). Kommunstaben föreslår att motionen bifalls.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 237 föreslagit kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen.

Sammanträdet

Ordföranden (S), Thomas Söderström (L), Carola Lidén (C), Dan Ankarholm (Sjvp), Nina Berggård (V) och Samuel Ek (KD) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Anders Josefsson (M) föreslår anse motionen besvarad.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Anders Josefssons förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog har förts med kommunstaben, Luleå Business, Luleå Näringsliv AB.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Väl fungerande offentliga institutioner och gott bemötande bidrar till tillit och tolerans. På en övergripande nivå är tillit viktigt för det demokratiska samhäl-



let och påverkar folkhälsan. På en lokal nivå är företagsklimatet en pusselbit i kommunens service och bemötande.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen direkt påverkan på jämställdheten.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen direkt påverkan på klimatet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Luleå ska växa och målet är att vi ska vara 100 000 Luleåbor år 2040. En viktig förutsättning för tillväxt är ett gott företagsklimat. Ett bra företagsklimat gör att fler nya företag vill etablera sig i Luleå och att befintliga företag kan växa här. Det leder till fler arbetstillfällen och gör att fler vill och kan flytta till vår region. Därför är det viktigt för Luleå kommun att ge företagarna god service.

Beslutsunderlag

- Motion (L) (bilaga), KLF Hid: 2021.4007
- Kommunstabens förslag avseende motion (L), KLF Hid: 2021.7805
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 237, KLF Hid: 2021.7868



§ 318

Motion (L) om att införa utmaningsrätt på kommunal verksamhet

Ärendenr 2021/1019-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Reservationer

Thomas Söderström (L), Anders Josefsson (M), Carola Lidén (C), Dan Ankarholm (Sjvp), Samuel Ek (KD), Lennart Forsberg (SD) och Sana Suljanovic (M) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Thomas Söderström (L) har lämnat in en motion om att införa utmaningsrätt på kommunal verksamhet.

Motionären menar att införa utmaningsrätt är ett sätt att förbättra företagsklimatet i Luleå, eftersom företag kan bidra med nya idéer om hur kommunal verksamhet kan utföras på ett bättre och mer kostnadseffektivt sätt. Det skulle också visa näringslivet att Luleå kommun har en positiv inställning till företagande. Motionären vill införa utmaningsrätt i Luleå kommun och ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram riktlinjer hur utmaningsrätten skall utformas.

Kommunfullmäktige har 2021-08-30 § 174 beslutat att motionen får ställas och överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Utmaningsrätt

En kommun kan bestämma sig för att införa utmaningsrätt. Utmaningen innebär en initiativrätt till en prövning av om en upphandling ska genomföras.

Det här är utmaningsrätt kortfattat:

- Utmaningsrätten är till för att pröva verksamheter som bedrivs av kommunen, både kostnads- som kvalitetsmässigt,
- Utmaningsrätten är en del i att öka mångfalden och förbättra den kommunala verksamheten. Intraprenad, avknoppning, entreprenad och kundval är andra,
- Utmaningen avser att någon lämnar ett önskemål om att en del av den kommunala verksamheten ska upphandlas eller säljas,



- Den som vill driva en verksamhet åt kommunen på entreprenad har rätt att utmana den kommunala verksamheten,
- Det kan även finnas möjlighet att rikta ett önskemål till kommunen om att en del av kommunens verksamhet ska säljas.

Varje kommun beslutar om de regler som ska gälla vid utmaningen som:

- vilka verksamheter som får utmanas,
- vart utmaningen ska rikta, och
- vad utmaningen ska innehålla hur handläggningen kommer att gå till.

Verksamhet som inte får utmanas:

- Myndighetsutövning får inte upphandlas om det inte finns särskilt stöd för detta i speciallagstiftningen.
- Strategiska ledningsfunktioner.
- Verksamhet som enligt lag eller förordning måste utföras av kommunen eller regionen kan inte heller utmanas.

När en verksamhet utmanas

Om en verksamhet utmanas prövar kommunen först om det är tillåtet att upphandla verksamheten. Det är också upp till kommunen att bedöma om det är lämpligt att den aktuella verksamheten utmanas. Om beslut fattas att verksamhet ska utmanas måste detta göras enligt gällande regler. Den som har utmanat verksamheten har inga garantier om att få uppdraget utan kommer att konkurrera med andra leverantörer på samma villkor. Sannolikt ska lagen om offentlig upphandling (LOU) användas. Även om verksamheten upphandlas och drivs av ett privat företag har kommunen eller regionen enligt kommunallagen ett ansvar för att kontrollera och följa upp verksamheten.

Erfarenheter

Svenskt Näringsliv har i oktober 2010 gett ut rapporten "Utmaningsrätt: Vad, hur och varför?" I oktober 2018 publicerade samma organisation en uppdaterad kartläggning av utmaningsrätten i artikeln "Företag fortsätter att utmana kommunen". År 2018 hade 13 procent av kommunerna utmaningsrätt. Vidare framgår av studien att av de kommuner som hade utmaningsrätt år 2010 har 26 procent av kommunerna valt att ta bort utmaningsrätten och 74 procent har kvar den. Sedan år 2010 hade 12 kommuner infört utmaningsrätt. Kommunerna med utmaningsrätt hade i genomsnitt utmanats totalt 5 gånger under den tidsperiod respektive kommun har haft utmaningsrätt. Studien visade att 20 procent av utmaningarna accepteras av kommunen och av dessa var det 67 procent som lett till avtal med en extern aktör.



Enligt uppgifter från Sveriges kommuner och landstings (SKL) hemsida i oktober 2021 har 28 kommuner för närvarande utmaningsrätt (SKRs garanterar inte att listan är fullständig).

Summering

Utmaningsrättens fördelar är att verksamheter ses över, vilket i sin tur kan leda till åtgärder som gör att en verksamhet blir mer tids- och kostnadseffektiv. Att införa utmaningsrätt är även ett sätt att skapa mångfald bland de som driver verksamheterna.

Utmaningsrättens nackdelar är utmaningsrätten medför ett utökad uppdrag för förvaltningens administrativa del. Det handlar både om utredningar om utmaningsrätt, samt det arbete den utmanade verksamheten behöver lägga fram för att kunna bevisa att verksamheten är mest kvalitets- och kostnadseffektiv, så som den bedrivs (kostnadsförslag och en redovisning på det arbete som bedrivs). Även om verksamheten upphandlas har kommunen enligt kommunallagen ett ansvar för att kontrollera och följa upp verksamheten, även detta kräver administration.

Erfarenheter från andra kommuner visar att 80 procent av utmaningarna avslås, utmaningsrätten har av vissa kommuner uppfattats som ett trubbigt verktyg. Genomlysning av verksamheterna är viktigt men kan även ske inom det ordinarie arbetet i förvaltningarna. Kommunstaben föreslår därmed kommunstyrelsen att avslå motion om utmaningsrätt.

Kommunstaben har förslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-08 § 213 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen. Vid ärendets behandling reserverade sig Anders Josefsson (M) och Carola Lidén (C) mot beslutet.

Sammanträdet

Ordföranden (S) och Nina Berggård (V) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Thomas Söderström (L), Anders Josefsson (M), Carola Lidén (C), Dan Ankarholm (Sjvp), Samuel Ek (KD) och Lennart Forsberg (SD) föreslår bifalla motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Thomas Söderström med fle-ras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.



Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär bifall till arbetsutskottets förslag och en nej-röst innebär bifall till Thomas Söderströms förslag.

Efter rösträkning redovisar ordföranden att 15 röster har avlagts varav 8 ja-röster och 7 nej-röster. Ordföranden finner därmed att fullmäktige bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog har förts med kommunstaben och socialförvaltningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Utvecklingsområdet bedöms inte direkt påverkas av förslaget. Kommunen kan dock tappa inflytande över arbetsvillkoren i utmanade verksamheter.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Om en verksamhet inom en kvinnodominerad sektor konkurrensutsätts kan det leda till att fler företag startas och att fler kvinnor driver företag.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget bedöms inte ha påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Utmaningsrättens fördelar är att verksamheter ses över, vilket i sin tur kan leda till åtgärder som gör att en verksamhet blir mer tids- och kostnadseffektiv. Att införa utmaningsrätt är även ett sätt att skapa mångfald bland de som driver verksamheterna.

Utmaningsrättens nackdelar är att utmaningsrätten medför ett utökat uppdrag för förvaltningens administrativa del vilket kan medföra ökade kostnader.

Beslutsunderlag

- Motion (L) om att införa utmaningsrätt på kommunal verksamhet (bilaga), KLF Hid: 2021. 5387
- Kommunfullmäktiges beslut 2021-08-31 § 174 gällande anmälan av motion (L) om att införa utmaningsrätt på kommunal verksamhet, KLF Hid: 2021.5656
- Kommunstabens förslag till beslut gällande motion (L) om att införa utmaningsrätt på kommunal verksamhet, KLF Hid: 2021.7178
- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut 2021-11-08 § 213, KLF Hid: 2021.7400



§ 319

Motion (C) om välkomstskyltar

Ärendenr 2020/34-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar bifalla motionen
2. Kommunstaben får i uppdrag att gå vidare med digitalisering av kommunens infartsskyltar som i dagsläget har elförsörjning, under förutsättning att de tillstånd som krävs beviljas.

Sammanfattning av ärendet

Eric Lundvall (C) och Ingrid Vesterlund (C) har lämnat in en motion om välkomstskyltar. Motionärerna vill att infarterna till Luleå kommun ska visa på en attraktiv stad och hälsa besökare välkomna, och menar att dagens skyltning inte är tillräckligt bra.

Hösten 2020 föreslog kommunstaben avslag på den del av motionen som rör digitala informationsskyltar på grund av den höga investeringskostnaden.

Kommunfullmäktige beslutade 2020-09-29 att återremittera ärendet för att ytterligare utreda ekonomiska konsekvenser samt utreda om det finns besparingsmöjligheter att införa digitala välkomstskyltar. Utredningen ska även ta hänsyn till kostnader för tillverkning och uppsättning av skyltar.

Kommunstabens yttrande efter återremiss

Luleå och den norra regionen står inför en samhällsomställning de kommande åren. Det planeras stora industrisatsningar inom bland annat grön industri och kommunens översiktsplan som nyligen beslutats säger att vi ska vara 100 000 Luleåbor till år 2040. Det betyder att kommunen behöver vara i framkant och nå ut till invånare, potentiella inflyttare och besökare i flera olika kanaler. Moderna digitala infartsskyltar är ett sätt att lyfta våra budskap och därmed stärka varumärket.

Kommunstaben föreslår att bytet till digitala skyltar gäller de fyra infartsskyltar som i dagsläget har elförsörjning. De är placerade på följande ställen:

- Luleå Airport
- Bergnäset, innan Bergnäsbron
- Väg 97 mot Luleå, vid Scandic
- Haparandavägen mot Luleå, vid LTU



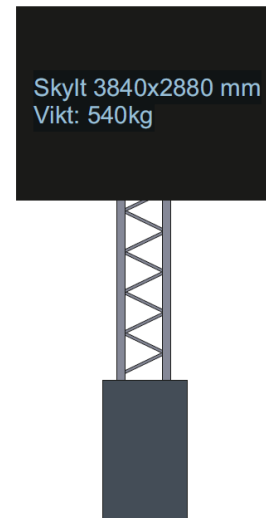
Vid byte till digitala skyltar är det möjligt att utöver text och bild även ha visst rörligt material på skyltarna. Det är dock viktigt att anpassa informationen så att den inte tar för mycket uppmärksamhet och påverkar trafiksäkerheten. Digitala skyltar gör det också möjligt att på ett mer flexibelt sätt än i dag byta och anpassa budskap. Dagens infartsskyltar har ett begränsat utrymme och färre exponeringsmöjligheter.

Vi har tagit in en offert från kommunens upphandlade leverantör av skyltar. Den befintliga ställningen är för vek i och med att respektive LED-skärm väger 540 kg. Därför krävs byte till ny ställning inklusive fundament.

Det krävs även bygglov för skyltar inom detaljplanelagt område. Det kan också krävas tillstånd från väghållaren. Vid beslut kommer dessa tillstånd att sökas.

I offerten ingår:

- 4 st LED-skärmar för utomhusbruk, 3840x2880 mm
- 4 st nya ställningar med betongfundament
- Demontering av befintlig ställning och skylt samt montering av ny ställning/fundament och skärmar, på respektive plats



Totalt pris exkl. moms: 1,25 miljoner kronor

Följande engångskostnader tillkommer: Elinstallation, tillståndsavgift för att spärra av körfält vid montering samt avgift för bygglov.

Förslaget är att investeringen finansieras via kommunstabens investeringsplan.

Leverans av LED-skärmar beräknas till cirka två månader efter beställning. Tid för montering och installation tillkommer. För att montera de nya ställningarna måste det vara tillräckligt varmt i marken.

För att styra innehållet på skyltarna krävs en mjukvara. Det innebär en driftskostnad på cirka 450 kronor per månad. Dagens infartsskyltar har en högre driftskostnad, då de kräver manuellt byte av textbudskapen. År 2019 uppgick den årliga driftskostnaden till cirka 65 000 kronor.

Kommunen har ytterligare fyra infartsskyltar. De är placerade vid E4:an och väg 97 i höjd med Gammelstad. Dessa skyltar har inte elförsörjning, vilket



skulle innebära ytterligare en kostnad för framdragning av el. Skyltarna har dessutom nyligen uppdaterats och fått en ny profilbild, där världsarvsymbolen finns med enligt avtal med Unesco. Kommunstaben föreslår därför att dessa skyltar i dagsläget inte byts till digitala skyltar.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 243 föreslagit kommunfullmäktige beslutar bifalla motionen och att kommunstaben får i uppdrag att gå vidare med digitalisering av kommunens infartsskyltar som i dagsläget har elförsörjning, under förutsättning att de tillstånd som krävs beviljas.

Sammanträdet

Carola Lidén (C) och Lennart Forsberg (SD) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har skett internt inom kommunstaben samt med trafiksektionen och bygglovssektionen på stadsbyggnadsförvaltningen. Dialog har även skett med HS Copy, kommunens upphandlade leverantör av skyltar.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Digitala skyltar skulle kräva en hög investeringskostnad, men en lägre driftskostnad per år.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Digitala skyltar skulle kräva en hög investeringskostnad, men en lägre driftskostnad per år.

Beslutsunderlag

- Motion (C) om välkomstskyltar, KLF Hid: 2020.107
- Kommunstabens förslag till beslut avseende motion (C) om välkomstskyltar, KLF Hid: 2020.2174



- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-04-27 § 73, KLF Hid: 2020.2341
- Kommunstyrelsens protokoll 2020-05-11 § 121, KLF Hid: 2020.2590
- Kommunfullmäktiges beslut 2020-09-29 § 208, KLF Hid: 2020.5572
- Kommunstabens förslag avseende motion (C) välkomstskyltar, KLF Hid: 2021.7779
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 243, KLF Hid: 2021.7474



§ 320

Remiss Bromma flygplats

Ärendenr 2021/1170-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta förslaget till yttrande.

Reservation

Nina Berggård (V) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har möjlighet att lämna synpunkter gällande betänkandet Bromma flygplats – underlag för avveckling av drift och verksamhet (Ds 2021:25). Remissvaren ska ha kommit in till Infrastrukturdepartementet senast den 20 december 2021.

I remissen redovisas uppdraget att ta fram underlag inför en avveckling av driften av och verksamheterna vid Bromma flygplats. Utredningens uppdrag är inte att ta ställning till om Bromma flygplats ska avvecklas utan att ta fram förslag till en möjlig plan för en avveckling av statens engagemang i Bromma flygplats vid en tidigare tidpunkt än 2038. Remissen är en redovisning av uppdraget att bland annat:

- redovisa vilka beslut som staten måste fatta och vilka åtgärder i övrigt som det bedöms att staten bör vidta
- analyser och förslag för att säkerställa att de samhällsviktiga flygtransporter som i dag bedrivs vid Bromma flygplats kan ges tillräckliga verksamhetsförutsättningar vid alternativa flygplatser och att totalförsvarets behov beaktas vid en avveckling.
- beskriva konsekvenserna av en avveckling av Bromma flygplats samt vilka åtgärder som behöver vidtas för att säkra den nödvändiga kapacitet som krävs på Arlanda flygplats

Kommunstabens yttrande

Sammanfattningsvis lyfter Luleå kommun följande synpunkter;

- Kraftig befolkningstillväxt i norra Sverige kommer att medföra en efterfrågan på god flygtrafik
- Kapaciteten på Arlanda behöver stärkas



Det är svårt att bedöma flygtrafikens utveckling i norra Sverige

Den gröna industriella omställningen kommer att kräva en kraftig befolkningsökning i norra Sverige. Regeringens samordnare för samhällsomställning räknar med 50 000 och 100 000 nya innevånare i Norrbotten och Västerbotten inom 10–15 år. Swedish Lapland, där Luleå ingår, har sett en kraftig ökning av besökare under de senaste decennierna. Prognosen framåt pekar på ytterligare kraftig tillväxt så snart vi klivit ur pandemin. Vidare bedöms behovet av affärs- och tjänsteresor över dagen öka med anledningen av samhällsomställningen.

Redan i oktober ser vi en stark återgång av flygtrafiken vid Luleå Airport som är den flygplats med näst bäst återhämtning (oktober 2021).

Våra geografiska förutsättningar ställer höga krav på goda flygförbindelser då alternativa transportmöjligheter med rimliga restider saknas. Tillgängligheten till Stockholm och andra platser i landet samt ut i världen har en avgörande betydelse för både näringsliv och medborgare

Det är svårt att fatta beslut i en tid då vi inte vet hur flyget utvecklas. Sammantaget visar dock utvecklingen i regionen att behovet av flygtrafik inte kommer att minska.

Kapaciteten på Arlanda behöver stärkas

Luleå har idag (före pandemin) bra flygförbindelser, men att vi ser en risk för att överflyttningar av flyg från Bromma kan försämra våra goda förbindelser. Kapaciteten på Arlanda behöver stärkas och det är av största vikt att påbörja planering och investeringar oavsett när avvecklingen av Bromma sker.

Utifrån ett Norrbottens perspektiv finns det också långsiktiga fördelar med att samla trafiken, det blir lättare att ta sig vidare och det finns utvecklade anslutningar.

Fortsatta investeringar behövs även för att säkerställa tågtransporter, där en kyndsam utbyggnad av Norrbottenbanan är av största vikt.

Kommunstyrelsen har föreslagit kommunstyrelsen beslutar att anta förslaget till yttrande.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-11-22 § 238 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta förslaget till yttrande,



Sammanträdet

Ordföranden (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Nina Berggård (V) föreslår ändringen att ta bort skrivning om utbyggnad av Arlanda flygplats och tillägga: *"I Frankrike har begränsningar införts för flyget på kortare sträckor där snabbtåg är ett jämförbart alternativ till att reda. Om Sverige går samma väg och satsar infrastruktur-pengarna på att bygga ut snabbtågstrafik kommer Arlanda inte att ha några kapacitets-problem när Bromma stänger. Då har Sverige även en möjlighet att leva upp till våra egna målsättningar inom klimatpolitiken, vilket är att nå netto nollutsläpp under 2040-talet."*

Beslutsgång

Ordföranden ställer Nina Berggårds ändringsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Ordföranden ställer därefter arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Ordföranden ställer slutligen Nina Berggårds tilläggsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Dialog:

Dialog har förts med Luleå Business, Region Norrbotten, Handelskammaren, Luleå tekniska universitet.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

En kapacitetsbrist vid Arlanda kan leda till en segregering mellan stad och land. Tillgängligheten till hela landet är viktig.

Om inte kapaciteten på Arlanda är tillräcklig finns en risk att flyg från små flygplatser såsom Arvidsjaur och Gällivare med statligt upphandlad trafik inte kommer att prioriteras gällande slottider under de attraktiva timmarna på morgonen och eftermiddagen.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Kvinnor gör fler flygresor än män i genomsnitt, men män flyger mer i tjänsten.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

I Sverige står inrikesflyget för en procent av landets inhemska utsläpp. Utsläppen från utrikesresorna är totalt sett betydligt större än från inrikesresorna. Luftfartens totala klimatpåverkan, med den så kallade höghöjdseffekten



inräknad, uppskattas idag till omkring 4-5 procent av den mänskliga påverkan på klimatet.

Att samla all trafik till en flygplats innebär att behovet av transfer mellan flygplatser kan minskas.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Försämras tillgängligheten till och från globala marknader får det direkt negativ påverkan på tillväxt och sysselsättning.

Väl fungerade transportkorridorer är inte bara en regional fråga utan även en fråga om rikets konkurrensförmåga och utvecklingen av en strategisk viktig industrisektor.

Beslutsunderlag

- Ds 2021-25, KLF Hid: 2021.7807
- Remiss Bromma, KLF Hid: 2021.5991
- Kommunstabens förslag avseende Bromma flygplats, KLF Hid: 2021.7808
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-11-22 § 238, KLF Hid: 2021.7869
- Inkommet yrkande (V), KLF Hid: 2021.8015

Beslutet skickas till

Infrastrukturdepartementet



§ 321

Kommundirektörens rapport 2021-12-06

Ärendenr 2021/92-1.2.1.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommundirektör föredrar ärendet.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommundirektörens rapport, KLF Hid: 2021.8039



§ 322

Val av ombud till Arctic Business Incubators extrastämma

Ärendenr 2021/1571-1.1.2.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att utse Carina Sammeli (S), kommunstyrelsens ordförande, som ombud till extrastämma vid val av styrelseledamot till Arctic Business Incubator, december 2021.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har att välja ombud till Arctic Business Incubator extrastämma i december 2021 för val av ny styrelseledamot.

Fredrik Hansson (S) har nominerat Carina Sammeli (S) som ombud till Arctic Business Incubator extrastämma i december 2021.

Sammanträdet

Ordföranden ställer Fredrik Hanssons (S) förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsens ordförande



§ 323

Remiss gällande en god kommunal hushållning

Ärendenr 2021/1277-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta kommunstabens yttrande gällande remiss en god ekonomisk hushållning som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

Om kommuner och regioner ska klara sina framtida utmaningar och även framöver kunna erbjuda en god välfärd till sina invånare behöver de ha en effektiv ekonomistyrning. En effektiv ekonomistyrning förstärker möjligheterna för kommuner och regioner att klara sina åtaganden inom de ekonomiska ramar som står till förfogande. Utredningen om en effektiv ekonomistyrning i kommuner och regioner har haft i uppdrag att bedöma om nuvarande regelverk för ekonomisk förvaltning utgör en bra grund för en effektiv ekonomistyrning och att föreslå ett sammanhållet regelverk som ger kommuner och regioner goda förutsättningar att möta framtida utmaningar.

Utredningens uppdrag har mer specifikt handlat om utformningen av kravet på en god ekonomisk hushållning och balanskravet, om resultatutjämningsreserver och huruvida de borde göras obligatoriska samt om det finns ett behov av mer vägledning och stöd för den ekonomiska styrningen i kommuner och regioner. Utredningen har också givits möjlighet att ta upp andra frågor av relevans för uppdraget.

Utredningens förslag:

God ekonomisk hushållning blir god kommunal hushållning

Utredningen föreslår ett nytt begrepp, god kommunal hushållning, som tydliggör att ekonomistyrningen måste omfatta både ekonomi och verksamhet och att det ytterst är ekonomin som sätter gränsen för verksamheten. God kommunal hushållning innebär att kommuner och regioner ska förvalta sin ekonomi så att den uppnår en betryggande säkerhet och långsiktigt ekonomisk hållbarhet. Verksamheten ska utformas på ett ändamålsenligt sätt och en hög effektivitet ska uppnås. God kommunal hushållning omfattar även de kommunala bolagen, kommunala stiftelser och föreningar.

Ett tioårigt program för god kommunal hushållning

För att öka långsiktigheten i planering och styrning föreslås att kommuner och regioner ska upprätta ett tioårigt program för god kommunal hushållning.



Programmet ska ge en mer sammanhållen ekonomisk styrning med tydlig koppling till det övergripande kravet på god kommunal hushållning. Programmet ska också omfatta de kommunala bolagen samt kommunala stiftelser och föreningar och ska antas av fullmäktige en gång per mandatperiod, för de nästkommande tio åren.

Ekonomi i balans

Utredningen föreslår att den möjlighet som har funnits att underbalansera budgeten genom att åberopa synnerliga skäl ska tas bort. Det enda undantaget för att inte upprätta en budget i balans är om kommunen eller regionen har en stark finansiell ställning. Utredningen föreslår också att tiden för att reglera ett negativt balanskravsresultat ska vara tre år, men att den kan förlängas till upp till sex år om det finns särskilda skäl. Utredningen föreslår att två nya balanskravsjusteringar införs i den s.k. balanskravsutredningen som leder fram till balanskravsresultatet: förändringar till följd av ändrade beräkningsförutsättningar för pensionskulden samt exploateringsbidrag, investeringsbidrag och gatukostnadsersättningar.

Resultatreserv

Utredningen föreslår att ekonomiska överskott ska kunna sparas i en resultatreserv. Förutsättningen är främst att kommunen eller regionen har en positiv soliditet inklusive ansvarsförbindelsen för pensionsförpliktelser. Syftet med reserven är att skapa incitament för en större framförhållning och därmed öka möjligheten att nå målet om en god kommunal hushållning.

Konjunkturutjämnning

Utredningen har utvärderat resultatutjämningsreserven och föreslår att den successivt ska avvecklas. För att förhindra snabba och kraftiga neddragningar i kommuner och regioner vid en djupare konjunkturedgång föreslår utredningen i stället en statlig garanti för kommuners och regioners intäkter. Det innebär att staten vid djupare konjunktursvackor förbinder sig att skjuta till medel som innebär att en viss lägsta nivå för skatteunderlagsutvecklingen i kommuner och regioner uppnås.

Utvecklad budget

Utredningen föreslår att planerna för verksamhet och ekonomi i kommunernas och regionernas budget och treårsplan för ekonomin ska innehålla mål som utgår från kommunens eller regionens antagna tioårsprogram för god kommunal hushållning. För att ytterligare stärka helheten i den ekonomiska styrningen föreslår utredningen att budgeten också ska innehålla en samlad bedömning av den kommunala koncernens ekonomi. I dag finns krav på att det för utgifter som beslutas under löpande budgetår måste anges hur utgiften ska finansieras. Utredningen föreslår



därutöver att om fullmäktige beslutar om en kostnad eller utgift som inte kan finansieras inom det budgeterade resultatet så ska en ny reviderad budget fastställas.

Stärkt uppföljning

Delårsrapporten föreslås förenklas och tidigareläggs. Senast i juni ska fullmäktige behandla en förenklad delårsrapport som omfattar minst tre månader. Kravet på revisorerna att behandla delårsrapporten tas bort men möjligheten kvarstår. Om det finns betydande budgetavvikelse ska fullmäktige anta en plan för hur kommunen eller regionen ska hantera dessa och vilka åtgärder som ska vidtas, i syfte att få ekonomin i balans.

Årsredovisningen ska godkännas av fullmäktige. Ett godkännande får dock endast ske om resultat- och balansräkningen i årsredovisningen är rättvisande.

Skärpt revision och kontroll

Revisionen får ett utökat uppdrag att granska regelefterlevnad inom den ekonomiska förvaltningen. Ett förtydligande görs av att revisorerna ska uttala sig om vissa frågor, främst återställande av negativa balanskravsresultat och hänvisning till särskilda skäl. Krav införs på att en samlad behandling av årsredovisning, revisionsberättelse och ansvarsprövningen ska ske i fullmäktige. Beslut om anmärkningar ska motiveras.

Vägledning och stöd

En statlig myndighet föreslås få i uppdrag att ge vägledning och stöd till kommuner och regioner i form av generell rådgivning i frågor som rör ekonomisk styrning och förvaltning. Myndigheten förslås även få i uppdrag att löpande följa den ekonomiska utvecklingen och tillämpningen av bestämmelserna om den ekonomiska förvaltningen för kommuner och regioner.

Utvecklad statistik

Utredningen föreslår en utveckling av statistikinsamlingen för att möjliggöra en bättre uppföljning av den kommunala ekonomin och regelefterlevnaden.

Inga förslag om utgiftstak och lånetak

Utredningen har också haft i uppdrag att överväga frågan om utgiftstak och lånetak för kommunsektorn. Utredningen lämnar inga förslag i dessa delar. Det viktigaste skälet är att sådana begränsningar skulle utgöra ett oproportionerligt ingrepp i den kommunala självstyrelsen.



Konsekvenser av utredningens förslag

Utredningens förslag syftar till att förbättra långsiktigheten i ekonomistyrningen hos kommuner och regioner och att stärka regelefterlevnaden. Flera av förslagen innebär en viss skärpning av regelverket för den ekonomiska förvaltningen jämfört med i dag. Förändringarna bedöms dock sammantaget leda till en effektivare ekonomistyrning, genom att riskerna för underskott och försämrade resultat minskar. Det ekonomiska utfallet och förutsättningarna för att bemöta de utmaningar kommunsektorn står inför kan därmed förbättras.

Luleå kommuns yttrande

Luleå kommun ställer sig i huvudsak bakom de flesta av de förslag som presenteras i utredningen men vill lämna följande synpunkter:

6.3.2 Program för god kommunal hushållning

Luleå kommun tillstyrker utredningens förslag men anser dock att införandet ska träda i kraft år 2024 eftersom en stor del av kommunerna och regionerna beslutar om budgeten för 2023 redan i juni 2022. För att möjliggöra en plan för 10 år behöver kommunerna och regionerna få mer långsiktiga planeringsförutsättningar vad gäller skatter och bidrag.

6.4.2 Undantag från balanskravet

Luleå kommun delar inte fullt ut utredningens förslag om att ta bort möjligheten att åberopa synnerliga skäl. I vissa lägen kan det, i syfte att minska kostnaderna långsiktigt och därmed säkra god ekonomisk hushållning, vara rationellt att göra insatser som på kort sikt kan få stora negativa ekonomiska effekter under ett enskilt år. Om det då inte är möjligt att underbalansera budgeten under ett år, skulle det kunna sätta stopp för en välmotiverad och kanske helt nödvändig omstruktureringsåtgärd i syfte att nå en ekonomi i balans.

6.4.3 Undantag från kravet på att reglera negativa balanskravsresultat

Vad gäller möjligheten att åberopa synnerliga skäl hänvisas till 6.4.2. Luleå kommun tillstyrker utredningens förslag vad gäller undantag från kravet på reglering av ett negativt balanskravsresultat vid stark finansiell ställning, samt att det vid särskilda skäl är möjligt att reglera det negativa balanskravet inom sex istället för tre år.

6.7.3 En samlad bedömning av den kommunala koncernens ekonomi

Luleå kommun kan se ett mervärde i utredningens förslag men ser svårigheter i hur denna samlade bedömning ska kunna samordnas tidsmässigt. Ska den utgöra ett viktigt verktyg för att överblicka den ekonomiska utvecklingen för kommunkoncernen krävs att kommunen respektive bolagen tar fram tillförlitliga underlag oavsett detaljeringsgrad avseende form och innehåll.



6.7.4 Utgiftsbeslut under löpande budgetår

Luleå kommun tillstyrker inte utredningens förslag om att "Krav ska införas på att om fullmäktige beslutar om en kostnad eller utgift som inte finansieras inom ramen för budgeterat resultat ska en reviderad budget för kommunen eller regionen fastställas". Budgeten fastställs normalt sett en gång per år och beslut om tillkommande kostnader och investeringar kan uppstå under budgetåret.

Av betänkandet framgår att "Ytterligare ett alternativ är att finansiera kostnaden med tillkommande intäkter utöver budget, som kan vara resultatet av en ny skatteintäktsprognos, ett nytt eller utökat bidrag eller en ny eller höjd taxa eller avgift". Utredningens förslag innebär att det ska tas beslut om en ändringsbudget vid tillkommande kostnader som påverkar resultatet, men hur detta ska hanteras om det samtidigt finns en förbättrad skatteunderlagsprognos känns diffust. Det framgår inte av utredningens förslag om då även budgeten för skatteintäkter ska ändras och i så fall hur ofta med tanke på att kommuner och regioner får uppdaterade prognoser för skatt och bidrag vid ett flertal tillfällen under året. Av utredningens förslag framgår inte heller hur försämrade skatteunderlagsprognoser under budgetåret i så fall ska hanteras.

6.7.9 Kraven avseende delårsrapporten förändras. Kraven på att delårsrapporten ska innehålla en balansräkning och en förenklad förvaltningsberättelse tas bort. Tidsperioden som delårsrapporten baseras på förändras, delårsrapporten ska minst omfatta räkenskapsårets första tre månader. Tidpunkten för överlämnande av delårsrapport till fullmäktige och revisorer ändras, styrelsen ska överlämna delårsrapporten till fullmäktige och revisorer inför behandling i fullmäktige senast vid utgången av juni månad. Luleå kommun tillstyrker inte utredningens förslag om att delårsrapporten ska behandlas av fullmäktige senast vid utgången av juni månad. Luleå kommun anser att kommunerna och regionerna ska ha valfriheten att välja per vilken månad delårsrapporten ska upprättas under förutsättning att delårsrapporten inkluderar minst tre månader och maximalt åtta månader.

6.9.1 Behov av mer vägledning och stöd samt en större kunskap

6.9.2 Utformning av vägledning och stöd

6.9.3 Vägledning och stöd bygger på kunskap

Luleå kommun anser att den vägledning och det stöd som de erhåller från främst SKR, RKA och RKR är tillräcklig. Bedömningen är även att behovet av en samlad, nationell uppföljning av kommunernas och regionernas ekonomi samt kunskapen om tillämpningen av bestämmelserna om den ekonomiska förvaltningen inom sektorn är tillräcklig.



6.9.4 Vägledning och stöd bör ges av en statlig myndighet

Luleå kommun anser att den vägledning och det stöd som erhålls från främst SKR, RKA och RKR är tillräcklig och ser därför inget behov av en statlig myndighet. Luleå kommuns uppfattning är att SKR, RKA och RKR redan idag följer den ekonomiska utvecklingen och tillämpningen av bestämmelser om den ekonomiska förvaltningen för kommuner och regioner och ser därför inte heller i dessa frågor något behov av en statlig myndighet.

6.10.3 Insamling av uppgifter om kassaflödesanalys

Luleå kommun kan till viss del se mervärdet av utredningens förslag, men förstår också att förslaget kommer innebära en hel del merarbete för kommunerna. RS är redan i sin nuvarande utformning tidskrävande och därför bör mervärdet av en obligatorisk kassaflödesanalys ställas mot den arbetsinsats som kommer krävas för att ta fram denna.

Allmänna synpunkter:

Fler kommuner borde ha varit remissinstans och svarstiden på remissen är för kort för att kommuner och regioner ska hinna omhänderta och svara på remissen samt få den politiskt behandlad innan sista inlämningsdag.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-12-06 § 244 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta kommunstabens yttrande gällande remiss en god ekonomisk hushållning som sitt eget.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Betänkande av utredningen om en effektiv ekonomistyrning i kommuner och regioner, remiss en god kommunal hushållning SOU 2021:75, KLF Hid: 2021.6614
- Remissiv en god kommunal hushållning SOU 2021:75, KLF Hid: 2021.6564
- Kommunstabens beslutsförslag gällande remissen en god kommunal hushållning, KLF Hid: 2021.7977
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-12-06 § 244, KLF Hid: 2021.8011

Beslutet skickas till

Regeringskansliet
Kommunstabens ekonomienhet



§ 324

Markanvisning till Enström & Grönberg Bygg HB avseende Råneå 6:75

Ärendnr 2020/917-3.1.2.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att förlänga Enström & Grönberg Bygg Handelsbolag markanvisning till fastigheten Råneå 6:75 för byggande av ca 12 hyreslägenheter i enlighet med bifogat markanvisningsavtal till och med 2022-06-30. Markanvisningsavtalet med sina villkor (undantaget markanvisningens längd) fortsätter gälla i sin helhet.
2. Enström & Grönberg Bygg Handelsbolag äger rätt att förvärva marken enligt den vid överlåtelsepunkten gällande kommunala markpristaxan.
3. Samhällsutvecklingschefen ges i uppdrag att underteckna markanvisningsavtalet och efterföljande köpehandlingar.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen fattade 2020-09-14 §182 beslut om markanvisning till Enström & Grönberg Bygg Handelsbolag för byggande av bostäder på fastigheten Råneå 6:75. Till grund för beslutet fanns ett markanvisningsavtal. Markanvisningsavtalet upphör att gälla 2021-06-30.

Kommunstyrelsen fattade 2021-06-07 §180 beslut om förlängning av markanvisning med motiveringen att exploatören förväntades erhålla bygglov under markanvisningsperioden. Markanvisningen förlängdes till och med 2021-12-31.

Förlängningen av markanvisningen till 2022-06-30 motiveras av att det beslutade bygglovets har överklagats och väntas beslutas inom markanvisningsperioden. Kommunstabens bedömer att efterfrågan på dessa typer av bostäder är stort i Råneå och anser att en förlängning därför kan medges.

Den aktuella fastigheten ligger i centrala Råneå. Fastigheten är obebyggd och gällande detaljplan medger byggnation av bostäder. Byggherrens förslag innebär i ett inledande skede uppförande av ett flerbostadshus inrymmandes ca 12 hyreslägenheter och i ett andra skede utökning av byggnationen på fastigheten med ytterligare ett flerbostadshus.



Markanvisningsavtalet innehåller bland annat nedanstående villkor. Enström & Grönberg Bygg Handelsbolag äger rätt att förvärva marken i befintligt skick och i enlighet med den kommunala markpristaxan som gäller vid överlåtelse-tidpunkten. Taxan är för närvarande 500 kronor/kvm BTA. Köpeskillingen för marköverlåtelsen kommer beräknas utifrån den totala byggrätten som detaljplanen medger.

När byggherren presenterat tidplan för projektet och erhållit bygglov upprättar kommunen köpeavtal för överlåtelse av marken. Köpeavtalet kommer att villkoras att gälla under förutsättning av att byggnationen påbörjas i väsentlig omfattning senast 2 år efter avtalet undertecknande.

Byggherren betalar alla kostnader för bygglov inkl planavgift, VA-anslutning, el mm enligt gällande taxor.

Den planerade bebyggelsen ska VA-försörjas via kommunala ledningar.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-12-06 § 250 föreslagit kommunstyrelsen besluta att förlänga Enström & Grönberg Bygg Handelsbolag markanvisning till fastigheten Råneå 6:75 för byggande av ca 12 hyreslägenheter i enlighet med bifogat markanvisningsavtal till och med 2022-06-30. Markanvisningsavtalet med sina villkor (undantaget markanvisningens längd) fortsätter gälla i sin helhet. Enström & Grönberg Bygg Handelsbolag äger rätt att förvärva marken enligt den vid överlåtelse-tidpunkten gällande kommunala markpristaxan samt att samhällsutvecklingschefen ges i uppdrag att underteckna markanvisningsavtalet och efterföljande köpehandlingar.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts mellan stadsbyggnadsförvaltningen och byggherren om projektet. Internt har dialog förts mellan kommunstaben och stadsbyggnadsförvaltningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet leder till en större blandning av bostäder både vad gäller hustyper, upplåtelseformer och husstorlekar vilket kan attrahera olika boendegrupper.

**Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser**

Beslutet leder till ett utbud av olika boendeformer i olika prisklasser och storlek.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet bidrar till ökat utbud av bostäder.

Beslutsunderlag

- Markanvisningsavtal undertecknat 2020-06-12/2020-10-06, KLF Hid: 2020.5972
- Kommunstyrelsens beslut 2020-09-14 § 182 gällande markanvisning till Enström & Grönberg Bygg HB avseende Råneå 6:75, KLF Hid: 2020.5040
- Kommunstyrelsens beslut 2021-06-07 § 180 gällande markanvisning till Enström & Grönberg Bygg HB avseende Råneå 6:75, KLF Hid: 2021.4082
- Kommunstabens beslutsförslag gällande markanvisning till Enström & Grönberg Bygg HB avseende Råneå 6:75, KLF Hid: 2921.7984
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-12-06 § 250, KLF Hid: 2021.8012

Beslutet skickas till

Enström & Grönberg Bygg AB
Kommunstabens, enheten för samhällsutveckling



§ 325

Överlåtelse av fastigheten Karlsvik 2:43

Ärendenr 2021/1528-3.1.2.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att sälja fastigheten Karlsvik 2:43 i Luleå kommun för 4 300 000 kr till Kompletta fastigheter i Luleå AB, organisations nr 559347-3993.
2. Samhällsutvecklingschefen ges i uppdrag att underteckna köpeavtalet.

Sammanfattning av ärendet

Stadsbyggnadsnämnden beslutade 2019-08-29, § 117 att fastigheten Karlsvik 2:43 ska säljas.

En ny detaljplan har tagits fram för fastigheten i syfte att använda fastigheten för bostadsändamål.

Fastigheten har varit ute till försäljning genom öppen budgivning. Högsta anbudet på 4 300 000 kr lämnades av Kompletta fastigheter i Luleå AB. Eftersom försäljningssumman överstiger delegationsgränsen 2 000 000 kr krävs ett beslut av kommunstyrelsen.

Kommunstaben har i samråd med stadsbyggnadsförvaltningen föreslagit att kommunstyrelsen beslutar att sälja fastigheten Karlsvik 2:43 i Luleå kommun för 4 300 000 kr till Kompletta fastigheter AB och att ge samhällsutvecklingschefen i uppdrag att underteckna köpeavtalet. Paragrafen föreslås justeras omedelbart.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2021-12-06 § 251 föreslagit kommunstyrelsen beslutar att sälja fastigheten Karlsvik 2:43 i Luleå kommun för 4 300 000 kr till Kompletta fastigheter i Luleå AB, organisations nr 559347-3993 och att ge samhällsutvecklingschefen ges i uppdrag att underteckna köpeavtalet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog:**

Dialog har förts mellan stadsbyggnadsförvaltningen och företrädaren för Kompletta fastigheter AB. Internt har dialog förts mellan kommunstaben och stadsbyggnadsförvaltningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Den tillåtna användningen av fastigheten ger möjlighet till fler bostäder i Karlsvik.

Beslutsunderlag

- Stadsbyggnadsnämndens beslut 2019-08-29, § 117
- Kommunstabens beslutsförslag gällande överlåtelse av fastigheten Karlsvik 2:43, KLF Hid: 2021.7985
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2021-12-06 § 251, KLF Hid: 2021.8013

Beslutet skickas till

Stadsbyggnadsförvaltningen

Kommunstaben, enheten för samhällsutveckling

Kommunstaben, economicenter



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: CARINA SAMMELI

Date: 2021-12-08 14:12:42

BankID refno: f5750981-c3ed-4977-b77d-1eea3385bd79



Ordförande §§ 90-105: Carina Sammeli

Signed by: Kristina Yacoub Larsson

Date: 2021-12-08 14:52:53

BankID refno: 1f97e5b6-8814-4637-97e0-7b8a0f0ef240



Kommunsekreterare: Kristina Larsson

Signed by: Daniel Mohammed Ali Smirat

Date: 2021-12-08 13:50:29

BankID refno: d9c48830-5d8e-43a1-a7c8-924ffb21abd3



Justerare §§ 152-154: Daniel Smirat