



Plats och tid Stadshuset, vån 9, kl. 13:15-15:30

Beslutande Enligt närvarolista

Justerare Per Göransson (SD)

Tid och plats för justering Justeras digitalt senast 2020-10-14

Justerade paragrafer 191-211

Sekreterare

Elisabeth Qvarnström

Ordförande

Fredrik Hansson (S)

Justerare

Per Göransson (SD)

BEVIS/ANSLAG

Kommunstyrelsens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum 2020-10-12

Datum när anslaget sätts upp 2020-10-15

Datum när anslaget tas ned 2020-11-06

Förvaringsplats för protokollet Förvaras digitalt hos kommunstabens kansli

Underskrift

Elisabeth Qvarnström



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 191	Kurser och konferenser till kommunstyrelsen 2020-10-12	5
§ 192	Meddelanden till kommunstyrelsen 2020-10-12	6 - 8
§ 193	Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2020-10-12	9 - 13
§ 194	Förändring av verksamhet riktad till hemlösa	14 - 18
§ 195	Information om hur unga ser på Luleå	19
§ 196	Kommundirektörens rapport 2020-10-12	20
§ 197	Avveckling av Bostad Luleå	21 - 24
§ 198	Luleå kommuns företagargestipendium 2020	25 - 26
§ 199	Riktlinjer för bostadsförsörjning	27 - 29
§ 200	Medborgardialoger för utvecklingsplan Porsön	30 - 32
§ 201	Motion (RS) om översyn av konsulttjänster	33 - 35
§ 202	Yttrande över förstudie om kommundirektörens avgång	36 - 40
§ 203	Analys avseende kommunens ekonomi och ekonomistyrning	41 - 44
§ 204	Komplettering av mätetal, kommunstabens verksamhetsplan 2021	45 - 46
§ 205	Obligatoriska kontrollmoment 2021	47 - 49
§ 206	Räddningstjänstens delårsuppföljning per augusti 2020	50 - 51
§ 207	Arbetsmarknadsförvaltningens delårsuppföljning januari-augusti 2020	52 - 54
§ 208	Kommunstabens delårsuppföljning januari-augusti 2020	55 - 56
§ 209	Luleå kommuns delårsrapport 2	57 - 61
§ 210	Strategisk plan och budget 2021-2023	62 - 67
§ 211	Återbetalning av företagslån och inbetalning av kapitalbas	68 - 70



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Fredrik Hansson (S)
Anders Josefsson (M)
Daniel Smirat (S)
Anja Johansson (S)
Nils Harnesk (S)
Farida Jamshidi (S)
Sana Suljanovic (M)
Nina Berggård (V)
Carola Lidén (C)
Per Göransson (SD)
Thomas Söderström (L)
Dan Ankarholm (Sjvp)
Samuel Ek (KD)
Paulina Koskenniemi (MP)

Tjänstgörande ersättare

Emmeli Nybom (S)

Närvarande ersättare

Jens Lundqvist (S)
Bertil Bartholdson (V)
Ilkka Isaksson (SD)
Liv Shange Moyo (RS)

Frånvarande ersättare

Emma Engelmark (S)
Fredrik Bruhn (S)
Per Tjårdalen (M)
William Torikka (Sjvp)

Insynsplats

Erland Nilsson (LpO)

Övriga

Anna Lindh Wikblad

Tjänstgör istället för

Vakant plats (S)

Maritha Meethz (S)
Eric Lundvall (C)
Sara Önneby Nordström (KD)

Peder Lundqvist (S)
Nihad Zara (M)
Ylva Mjärdell (L)

Kommundirektör



Omröstningar

J = Ja-röst

N = Nej-röst

A = Avstår från att rösta

Namn	Omröstningar					
	§ 201			§ 202		
	J	N	A	J	N	A
Resultat totalt:	12	3		11	4	
Ordinarie ledamöter:						
Fredrik Hansson (S)	X			X		
Anders Josefsson (M)	X			X		
Daniel Smirat (S)	X			X		
Anja Johansson (S)	X			X		
Nils Harnesk (S)	X			X		
Faria Jamshidi (S)	X			X		
Sana Suljanovic (M)	X			X		
Nina Berggård (V)		X		X		
Carola Lidén (C)	X				X	
Per Göransson (SD)	X			X		
Thomas Söderström (L)		X			X	
Dan Ankarholm (Sjvp)	X			X		
Samuel Ek (KD)	X				X	
Paulina Koskenniemi (MP)		X			X	

Namn	Omröstningar					
	§ 201			§ 202		
	J	N	A	J	N	A
Ersättare:						
Emmeli Nybom (S)	X			X		



§ 191

Kurser och konferenser till kommunstyrelsen 2020-10-12

Ärendenr 2020/550-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade kurser och konferenser till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande kurser och konferenser redovisas:

Avsändare	Ämne
Sveriges kommuner och regioner 2020-09-29	KLF Hid: 2020.5396 Internationella dagen 27 januari 2021 Konferens om internationella frågor.



§ 192

Meddelanden till kommunstyrelsen 2020-10-12

Ärendenr 2020/556-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
Kommunstabens avd Demokrati & Samhälle 2020-09-09	KLF 2020/1109-1.3.1.5 Luleå kommun har inget att yttra gällande granskningen Landsbygdsutveckling i strandnära läge, Piteå kommun
Kommunstabens avd Demokrati & Samhälle 2020-09-10	KFL2020/1163-1.3.1.5 Luleå kommun avstår möjligheten att lämna ytt- rande gällande remissen vägledning om samver- kan inför omprövning av vattenkraftverk för mo- derna miljövillkor
Sveriges kommuner och regioner 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4698 Förlängning av överenskommelse om undantag från överläggningskyldigheten vid avstängning enligt BEA- och BAL-avtalen samt BUI T, i syfte att förhindra spridning av Covid-19. Viktig infor- mation från SKR (cirkulär 20:34)
Sveriges kommuner och regioner 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4969 Förlängning av överenskommelse om undantag från överläggningskyldigheten enligt PAN vid avstängning som görs i syfte att förhindra sprid- ning av Covid-19. Viktig information från SKR (cirkulär 20:35)
Sveriges kommuner och regioner	KLF hidnr. 2020.4972 Överenskommelse om semesterlönegrundande



2020-09-15	frånvaro vid frånvaro med viss ersättning till riskgrupper under coronapandemin. Viktig information från SKR (cirkulär 20:36)
KPMG 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4980 Granskningsrapport Luleå Hamn
KPMG 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4981 Granskningsrapport Bioenergi
KPMG 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4982 Granskningsrapport flygtekniskt centrum
KPMG 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4983 Granskningsrapport Luleå Business Region
KPMG 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4984 Granskningsrapport Lulebo
KPMG 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4985 Granskningsrapport Lulekraft
KPMG 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4986 Granskningsrapport Luleå energi elnät
KPMG 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4987 Granskningsrapport Lule energi koncernen
KPMG 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4988 Granskningsrapport Lumire
KPMG 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4989 Granskningsrapport Lunet
KPMG 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4990 Granskningsrapport LLT
KPMG 2020-09-15	KLF hidnr. 2020.4991 Granskningsrapport Luleå kommunföretag
Kommunstabens samhällsutvecklingsenhet 2020-09-09	KLF hidnr. 2020.4900 Yttrande från Luleå kommun om förslaget till LIS i Piteå kommun, inga synpunkter.



Räddningsutskottet 2020-09-22 § 37	KLF Hid: 2020.5434 Information om Luleå Räddningsstation
Räddningsutskottet 2020-09-22 § 38	KLF Hid: 2020.5434 Information om länssamverkan
Räddningsutskottet 2020-09-22 § 39	KLF Hid: 2020.5434 Information om övriga frågor
Räddningsutskottet 2020-09-22 § 41	KLF Hid: 2020.5434 Räddningstjänstens månadsrapport per den 31 augusti 2020
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-09-28	KLF 2020/1243-2.1.0.1 Information om kommunens hantering av coronapandemin
Sveriges kommuner och regioner 2020-10-02	KLF Hid: 2020.5602 Budgetpropositionen för 2021 och Höständringsbudgeten för 2020, cirkulär 20:37



§ 193

Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2020-10-12

Ärendenr 2020/563-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Reservation

Per Göransson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Beskrivning av ärendet

Beslut fattade på delegation ska anmälas till kommunstyrelsen på nästföljande sammanträde. Följande beslut redovisas enligt gällande delegationsordning:

Delegat	Beslutsdatum
Kommunstyrelsens arbetsutskott	
KLF 2020/1081-3.1.1.3 Planuppdrag för ny detaljplan för del av Storheden, Storheden 1:48	2020-09-28 § 162
KLF 2020/1185-3.1.1.3 Planuppdrag för del av Centrum, Ripan 11, 12 och 13	2020-09-28 § 163
KLF 2020/477-2.5.1.1 Upphandling av mätningstekniska tjänster Maximalt avtalsvärde: 8 mkr	2020-09-28 § 168
Kommunstyrelsens ordförande	
KLF 2020/593-2.5.1.1 Upphävande av beslut kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-09-14 § 156, Upphandling av tekniska konsulttjänster 2020	2020-09-23
KLF Hidnr. 2020.5058 Beslut om fördelning av årsarvode till ersättande gruppledare september 2020	2020-09-15



KLF Hidnr. 2020.5056 2020-09-17
Beslut om värdsbidsbidrag till föreningen AAs
för landsmöte 2021

Tjänstemannanivå

Kommundirektör 2020-09-21
KLF 2020/530-2.5.1.1
Beslut att tilldela avtal med Skylite Connect AB
efter genomförd upphandling av IT-stöd för mö-
tesrumsbokning

KLF 2020/1314-2.5.1.3 2020-10-01
Avrop av SKL Kommuntus ramavtal för ljuskäl-
lor
Maximalt värde 6 mkr

KLF 2020/1315-2.5.1.3 2020-10-01
Beslut om avrop från Sinfras ramavtal för el- be-
lysning- och fibermateriel
Maximalt värde 4 mkr

Avdelningschef, Innovation och Utveckling

KLF 2020/1201-2.3.2.6 2020-08-19
Beslut om anställning av enhetschef inom avdel-
ningen Innovation och Utveckling

KLF2020/1202-2.3.2.6 2020-05-12
Beslut om anställning av systemförvaltare inom
avdelningen Innovation och Utveckling

KLF2020/1203-2.3.2.6 2020-09-10
Beslut om anställning av systemförvaltare inom
avdelningen Innovation och Utveckling

KLF2020/1204-2.3.2.6 2020-09-10
Beslut om anställning av systemförvaltare inom
avdelningen Innovation och Utveckling

Avdelningschef, Planering och Analys

KLF 2020/747-2.5.1.1 2020-09-09
Beslut om tilldelning av ramavtal av konsultstöd



för införande av Innovationsplattform Luleå
Kommun

Avdelningschef Demokrati och Samhälle

KLF Hid.nr 2020.4930 2020-09-08

Beslut gällande framtagande av byautvecklingsplan för Brändön - Öarna

KLF Hidnr. 2020.5055 2020-09-29

Beslut om anställning av tidsbegränsad anställning inom avdelningen demokrati och samhälle

KLF Hidnr. 2020.5442 2020-10-01

Bidrag om 100 000 kronor till samverkan mellan VildaKidz och socialförvaltningen.

KLF Hidnr. 2020.5053 2020-09-29

Beslut avseende direktupphandling av konsulttjänster för att skapa tillgängliga protokoll

KLF Hidnr. 2020.5054 2020-09-16

Beslut om anställning av registrator inom avdelningen demokrati och samhälle

Samhällsutvecklingschef

KLF2020/1223-3.1.2.2 2020-09-16

Beslut om överenskommelse om fastighetsreglering mellan Gammelstaden 6:67 och Nederluleå Kyrkovall 5:1

KLF2020/1224-3.1.2.2 2020-09-16

Beslut om försäljning av Niemiholm 2:9

KLF2020/1225-3.1.2.2 2020-09-16

Beslut om försäljning av Björnsbyn 1:392

KLF2020/1279-1.2.3.2 2020-09-24

Beslut om värdsbidsbidrag för representationsmiddag i samband med internationell skridsko-tävling, Schaatsen Grand Prix 2020

KLF2020/1239-3.1.2.2 2020-09-18

Beslut om försäljning av Björnsbyn 1:389, Björnsbyn



1:431 och Björsbyn 1:443.

KLF 2020/1316-3.1.2.2 2020-10-02
Beslut om försäljning av Sunderbyn 67:219

KLF 2020/1317-3.1.2.2 2020-10-02
Beslut om försäljning av Sunderbyn 67:238

KLF 2020/1318-3.1.2.2 2020-10-02
Beslut om försäljning av Vitån 15:8

KLF 2020/1319-3.1.2.2 2020-10-02
Beslut om försäljning av Björsbyn 1:364, 1:376,
1:388, 1:399, 1:412, 1:440 och 1:445

KLF 2020/1320- 3.1.2.1 2020-10-02
Beslut om överenskommelse om fastighetsregle-
ring mellan Skurholmen 8:1 och 8:59

Kommunjurist 2020-09-25
KLF Hidnr 2020.5360
Beslut om avslag om utlämnande av allmän
handling, kommunalrådets mail under juni må-
nad 2020

Inköpschef
KLF 2020/894-2.5.1.1 2020-09-04
Beslut om tilldelning av ramavtal gällande
support och underhållsavtal för
ServiceDesk Plus, OP-manager och
Password manager

KLF Hid.nr 2020.5419 2020-09-24
Direktupphandling av system för mätning av
Nöjd Kund Index – NKI
Avtalsvärde: 375 000 kr.

KLF 2020/905-2.5.1.1 2020-09-16
Tilldelning av ramavtal för slöjdvirke.
Maximalt avtalsvärde 615 000 kr.

Samordnare för förvaltningsområden 2020-09-02
KLF2020/1156-2.4.3.3



Beslut om bidrag till Tornedalsgillet för firandet av Tornedalingarnas dag, 15tkr

Personalchef 2020-09-29
KLF Hid nr. 2020.5089
Beslut om personuppgiftsbiträdesavtal SYSRAB Group AB

Räddningstjänsten 2020-09-14
KLF Hidnr. 2020.5444
Redovisning av delegationsbeslut räddningstjänsten gällande anställningar, beslut om tillståndsbevis till hantering av brandfarlig vara, föreläggande i enlighet med lagen om brandfarliga och explosiva varor, föreläggande i enlighet med lag om skydd mot olyckor, samt medgivande för person att utföra sotning på den egna fastigheten

Sammanträdet

Per Göransson (SD) lämnar en protokollsanteckning och noterar att samtliga delegationsbeslut ej är anmälda i tid till efter beslutet nästkommande sammanträde.

Beslutsgång

Ordföranden föreslår godkänna redovisningen av delegationsbeslut och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



§ 194

Förändring av verksamhet riktad till hemlösa

Ärendenr 2020/1162-3.9.0.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar ge socialnämnden i uppdrag att från den 1 februari 2021 införa nya arbetssätt för hemlösa Luleåbor, EU/EES-medborgare samt vistelsebegreppet enligt Socialstyrelsens vägledning.

Reservationer

Carola Lidén (C), Nina Berggård (V), Dan Ankarholm (Sjvp), Thomas Söderström (L), Samuel Ek (KD) och Paulina Koskenniemi (MP) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har beslutat 2016-11-21 att Luleå ska inrätta ett härbärke för hemlösa i Luleå årligen under perioden november – april samt att verksamheten inryms under socialnämndens ansvarsområde.

Socialförvaltningen har sedan 2017 haft samverkan med föreningen natthärbärgen. Föreningen natthärbärgen har bedrivit verksamheten härbärgen för målgruppen EU/EES-medborgare, hemlösa Luleåbor och för personer som tillfälligt vistats i Luleå. Verksamheten har 10 sovplatser och öppettiderna är mellan kl. 20:00–06:45 måndag-söndag. Gästerna har förutom sängplats fått kvällsfika och frukost samt möjlighet att duscha. Socialtjänsten har fått fördela platser och de platser som inte fördelats av socialförvaltningen har natthärbärgen själva fördelat.

I senaste verksamhetsberättelsen från Natthärbärgen framkommer att de under perioden november 2019 – april 2020 haft 1156 övernattningsnätter (709 män och 447 kvinnor). Detta innebär att de har haft en belägningsgrad på ca 64 %. Totalt antal individer som övernattningsnätter är 58, varav 43 män och 15 kvinnor. Antalet övernattningsnätter under perioden är fördelat mellan målgrupperna EU-migranter och andra 82 % och soc/socialjour/polis/sjukhus 18 % av beläggningen.

Socialförvaltningens bedömning är att det istället för ett härbärke finns behov av att utveckla nya arbetssätt för målgrupperna som fungerar helårsvis.

***Målgruppen hemlösa Luleåbor***

Socialförvaltningens ambition är att ha en nollvision mot hemlöshet och mer långsiktigt arbetssätt helårsvis.

Hemlösa Luleåbor behöver stöd att bryta utanförskapsbeteende, få sysselsättning och kompletterande insatser stadigvarande över tid.

Socialförvaltningen vill därför utveckla boendelösningar i kombination med sysselsättning och öppenvård. Målgruppen är ofta samsjuklig och ställer höga krav på teamsamverkan.

EU/EES-medborgare samt vistelsebegreppet

Vad avser EU/EES-medborgare framkommer det i verksamhetsberättelsen från Natthärbärgat att målgruppen fick endast beviljad av socialtjänsten en natt på härbärgat vilket är enligt socialstyrelsens vägledning. Eftersom härbärgat under perioder haft lediga sovplatser har den målgruppen haft möjlighet utifrån en reservlista få tillgång till sovplats fler nätter. Målgruppen har därmed erhållit en högre servicenivå än lagstiftningens förväntningar. Bedömningen är att resandet inom Europa kommer att minska på grund av Coronapandemin.

Vad säger lagstiftningen?

Socialtjänstlagen (SoL) är en målinriktad ramlag som ger kommunerna stor frihet att utforma verksamheten med utgångspunkt från lokala förutsättningar och behov. Socialtjänsten ska främja människors ekonomiska och sociala trygghet, jämlikhet i levnadsvillkor och aktivt deltagande i samhällslivet. Verksamheten ska bygga på respekt för människors rätt till självbestämmande och integritet. Frivillighet och självbestämmande ska vara vägledande inom socialtjänsten. Det innebär att den enskilde själv bestämmer om han eller hon ska ta emot erbjudanden om en viss social tjänst. Det är den enskilde som gör valet dock inom befintliga resurser. Frivillighet och självbestämmande innebär inte att socialtjänsten ska vara kravlös. Till socialtjänstens uppgifter hör att på olika sätt försöka motivera den enskilde för en viss insats.

Socialnämndens ansvar för bostadsanskaffning

Socialtjänstlagen saknar bestämmelser som ger bostadslösa en allmän rätt att få en bostad av socialtjänsten. Socialnämnden kan dock vara skyldig att tillhandahålla eller ombesörjande av bostad som uppfyller krav på skälig levnadsnivå. Det gäller när den enskilde är helt bostadslös och har speciella svårigheter att på egen hand skaffa en bostad. När en akut situation föreligger eller när ett lämpligt boende inte kan beredas den biståndssökande för en rimlig kostnad, kan tillfälligt boende erbjudas.



Rätten till att ansöka om bistånd och socialtjänstens skyldighet att pröva en ansökan gäller även för EU/EES-medborgare. Även de regler som gäller för ansvarsfördelning mellan bosättningskommun och vistelsekommun gäller för EU/EES-medborgare. Det innebär också att socialtjänsten kan ställa samma krav på biståndsökande EU/EES-medborgare som på svenska medborgare vad gäller t ex skyldigheten att efter förmåga bidra till sin egen försörjning, att vara arbetssökande osv.

Personer som inte bedöms ha hemvist i en kommun där denne tillfälligt vistas, har rätt till bistånd för att avhjälpa en akut nödsituation som inte går att lösa på annat sätt. Vad som är nödvändig hjälp för att avhjälpa en akut nödsituation måste socialtjänsten bedöma i varje enskilt fall. Dock innebär rätten till bistånd för att avvärja en nödsituation i många fall att biståndet kan begränsas till enstaka bistånd för mat, logi och resekostnader för att EU/EES-medborgare ska kunna ta sig tillbaka till det land som han eller hon kommit ifrån.

Socialnämnden har 2020-08-27 § 130 föreslagit kommunfullmäktige besluta att ge socialnämnden i uppdrag att från den 1 februari 2021 införa nya arbetsätt för hemlösa Luleåbor, EU/EES-medborgare samt vistelsebegreppet enligt Socialstyrelsens vägledning. Vid ärendets behandling i socialnämnden reserverade sig Jonas Brännberg (RS), Jenny Josefsson (V) och Carina Anehagen (L) mot beslutet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-09-14 § 152 föreslagit kommunfullmäktige besluta att ge socialnämnden i uppdrag att från den 1 februari 2021 införa nya arbetsätt för hemlösa Luleåbor, EU/EES-medborgare samt vistelsebegreppet enligt Socialstyrelsens vägledning. Vid ärendets behandling i arbetsutskottet reserverade sig Carola Lidén (C) och Nina Berggård (V) mot beslutet.

Sammanträdet

Socialchef föredrar ärendet.

Thomas Söderström (L) föreslår att ändra datum för nytt arbetsätt från och med 1 maj 2021.

Dan Ankarholm (Sjvp) och Nina Berggård (V) stödjer Thomas Söderströms förslag.

Carola Lidén (C) föreslår avslå arbetsutskottets förslag och lämnar en protokollsanteckning enligt följande:



Centerpartiet ser positivt på att socialförvaltningen har en nollvision mot hemlöshet och utvecklar ett mer långsiktigt arbetssätt helårsvis, men även om detta arbete blir framgångsrikt kommer det fortsatt att finnas behov av att lösa tillfälliga övernattningsar under den kalla vinterperioden. Detta gäller både hemlösa Luleåbor och EU/EES-medborgare som enligt Socialstyrelsens vägledning har rätt till bistånd för att avhjälpa en akut nödsituation. I beslutsunderlagen saknas alternativa lösningar till härbärgets för dessa tillfälliga övernattningsar.

Samuel Ek (KD) och Paulina Koskenniemi (MP) föreslår avslå arbetsutskottets förslag och stödjer Carola Lidéns protokollsanteckning.

Fredrik Hansson (S), Anders Josefsson (M) och Per Göransson (SD) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Fredrik Hansson (S) föreslår avslå Thomas Söderströms förslag gällande datum för nytt arbetssätt.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Thomas Söderströms ändringsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Carola Lidéns förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog har förts mellan härbärgets och socialtjänsten.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Ökad jämlikhet när vi jämför med andra målgrupper som bara ges insatsen/service under halva året. En likvärdig lösning året runt skulle gynna dessa målgrupper.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Med varierande behov av övernattningsplatser kan en lösning som har ett varierat utbud bättre svara mot behovet och eventuellt kan en sådan lösning



vara mer ekonomiskt effektiv.

Beslutsunderlag

- Kommunfullmäktiges protokoll 2016-11-21 § 245, KLF Hid: 2016.6465
- Vägledning för socialtjänsten i arbetet med EU/EES medborgare, KLF Hid: 2020.4923
- Socialnämndens protokoll 2020-08-27 § 130, KLF Hid: 2020.4787
- Skrivelse från föreningen Natthärbärgat till kommunfullmäktiges ledamöter, KLF Hid: 2020.4862
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-09-14 § 152, KLF Hid: 2020.5084



§ 195

Information om hur unga ser på Luleå

Ärendenr 2020/1358-2.9.1.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunikationschef informerar om resultatet av den senaste undersökningen om hur unga ser på Luleå.

Marknadsundersökningsföretaget IPSOS genomför årligen en undersökning med telefonintervjuer på uppdrag av Luleå kommun. Undersökningen omfattar svar från 601 personer i åldrarna 18-35 år.

Undersökningen visar att det viktigaste vid val av bostadsort är trygghet, jämställdhet och öppenhet samt en känsla för att platsen utvecklas positivt. Det som starkast förknippas med Luleå är närheten till naturen, trygghet och bra högskoleutbildningar.

Undersökningen visar vidare att de yngsta, de utan barn och studenter är de grupper som är mest tveksamma till att bo i Luleå i framtiden. Viktiga faktorer för de som svarade på undersökningen är bostadssituationen, arbetsmarknaden, kommunikationer m.m.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Presentation om hur unga ser på Luleå, KLF Hid: 2020.5774



§ 196

Kommundirektörens rapport 2020-10-12

Ärendenr 2020/569-1.2.1.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommundirektören informerar om coronapandemins påverkan på kommunens verksamhet. Smittspridningen i Norrbotten har ökat något och smittskyddsläkaren har tagit fram en bedömning av när det kan bli aktuellt med hårdare restriktioner.

Förberedelser inför folkomröstningen den 8 november pågår och en sida med samlad information om den har skapats på lulea.se.

Det pågår en kampanj för att få studenter att folkbokföra sig i Luleå där kommunen har skickat ut vykort till alla förstaårsstudenter samt uppmärksammat möjligheten till gratis busskort för folkbokförda studenter.

Slutligen informerar kommundirektören om projektet administrativa lokaler som har som mål att minska hyreskostnader för den administrativa verksamheten.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommundirektörens rapport, KLF Hid: 2020.5779



§ 197

Avveckling av Bostad Luleå

Ärendenr 2020/1150-3.1.0.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att uppdra till stadsbyggnadsnämnden att avveckla den kommunala bostadsförmedlingen, Bostad Luleå från och med 2020-12-31.
2. Lulebo AB får i uppdrag att överta samtliga köande i Bostad Luleå.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2015-12-14, § 275 att uppdra till stadsbyggnadsnämnden att organisera och förvalta en kommunal bostadsförmedling. Utgångspunkten var att bostadsförmedlingen skulle vara bemannad och kunna finansieras genom egna intäkter. Huvudsyftet med att införa en kommunal bostadsförmedling i Luleå var att minimera negativ påverkan för boende i de bostäder som Lulebo avyttrat till Rikshem. Detta genom att säkra för boende att behålla sin befintliga köplats och därmed slippa risken att hamna sist i en ny kö. En kommunal bostadsförmedling skulle underlätta för bostadssökanden i kommunen att få tillgång till det samlade utbudet av lediga lägenheter. Något som förutsätter att såväl allmännyttan som de större privata aktörerna i Luleå går med i kön.

Stadsbyggnadsnämnden beslutade 2016-03-31, § 71 om ett upplägg avseende digital hantering av förmedlingstjänsten och kösystemet. Att de som då stod i någon av Luleås hyresvärdars bostadskö erbjuds möjlighet att tillgodoräkna sig den kötiden in i den nya kommunala bostadskön om de anmäler sig till den nya kön och erlägger en köavgift inom en viss angiven tid. Detta under förutsättning att hyresvärdens bostadskö avvecklas och dennes lediga objekt lämna till den kommunala bostadsförmedlingen.

Sedan 2016-10-01 har stadsbyggnadsnämnden ansvarat för Bostad Luleå enligt tidigare tagna beslut. Bostad Luleå har finansierats genom köavgift, beslutad av kommunfullmäktige 2016-05-23, § 128.

Förmedlingsprinciperna för den kommunala bostadsförmedlingen, Bostad Luleå, fastställdes av stadsbyggnadsnämnden 2016-08-31, § 157.



1. Bostad Luleå erbjuder bostadssökande en transparent och rättvis förmedling av bostäder och med möjlighet till ett samlat hyresutbud, lättillgängligt på webben.
2. Bostad Luleå erbjuder professionell, trygg och kostnadsfri service till hyresvärdar.
3. Hantering av kösystemet och förmedlingstjänst sker i ett öppet, enkelt och tillgängligt digitalt verktyg på webben.
4. Förmedling sker av:
 - a) Hyreslägenheter, befintliga och nyproducerade
 - b) Studentbostäder
 - c) Ungdomslägenheter
 - d) Seniorbostäder/Trygghetsboenden/Årgångshus
 - e) Korttidskontrakt
5. Fördelning av bostäder sker utifrån kötid.
6. För att ställa sig i den kommunala bostadskön ska man ha fyllt 15 år, angett en personlig e-postadress och betalt en årlig köavgift.
7. När en bostadskö går ihop med Bostad Luleå ska den förekommande kötiden tillgodoräknas den sökande om den tidigare kön gällt ett befintligt bestånd i Luleå kommun. Denna möjlighet ges under en övergångsperiod.
8. Evakueringservice mellan olika hyresvärdar ska kunna erbjudas om önskemål från hyresvärdar finns exempelvis vid större bränder.

Idag ingår inte de som tillhör grupperingarna för bosättningsuppdraget, sociala eller de med medicinsk förtur i de lägenheter som "överförs" till Bostad Luleå. Lulebo ska under planperioden, såvida annat ej beslutas, ta ett delansvar för kommunens bosättningsuppdrag för personer som beviljats permanent uppehållstillstånd genom att under planperioden upplåta del av bolagets lägenhetsomsättning (exkl. studentbostäder, trygghetsboende, nybyggnation samt ompubliceringar) till boende inom ramen för det kommunala bosättningsuppdraget.

Studenter ingår idag i Bostad Luleås kö men tilldelningen följer litet andra kriterier än de "vanliga" lägenheterna. När en student inte längre får bo kvar i studentlägenhet, efter att studietiden är slut, har de kvar hela sin kötid hos Bostad Luleå och slipper därmed "ställa sig i kö igen".

I dagsläget är det endast Lulebo som gått in med hela sitt bestånd. Rikshem och Studentbostäder i Sverige AB (via Aulis i Norr AB/Benita AB) har avtal för sina studentlägenheter. Under åren som gått sedan starten har samtliga större aktörer kontaktats gällande Bostad Luleå och möjligheten att skriva avtal, dock utan framgång.



Lulebo har via styrelsebeslut sagt upp sitt avtal med Bostad Luleå från och med årsskiftet 2020/2021. Konsekvensen av detta är att det inte finns någon större volym lägenheter att förmedla, förutom de studentlägenheter som Rikshem och Studentbostäder i Sverige AB (via Aulis i Norr AB/Benita AB) har avtal om. Dessa avtal måste ses över i dialog med motparten, dvs huruvida de är intresserade av att deras studentlägenheter i fortsättningen förmedlas via Lulebo AB. Därmed oklart om studenter i framtiden måste ställa sig i ett flertal köer.

I samband med att den kommunala bostadsförmedlingen startades förhandlades om verksamhetsövergång från Lulebo AB till stadsbyggnadsförvaltningen. Stadsbyggnadsförvaltningen föreslår därför att verksamhetsövergång sker även denna gång. På stadsbyggnadsförvaltningen påverkar beslutet tre anställda.

Stadsbyggnadsnämnden har 2020-08-27 § 82 föreslagit kommunfullmäktige att uppdra till stadsbyggnadsnämnden att avveckla den kommunala bostadsförmedlingen, Bostad Luleå från och med 2020-12-31 samt uppdra till Lulebo AB att överta samtliga köande i Bostad Luleå.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-10-12 § 151 föreslagit kommunfullmäktige att uppdra till stadsbyggnadsnämnden att avveckla den kommunala bostadsförmedlingen, Bostad Luleå från och med 2020-12-31 samt uppdra till Lulebo AB att överta samtliga köande i Bostad Luleå.

Sammanträdet

Nina Berggård (V), Anja Johansson (S) och Thomas Söderström (L) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog genomförd med representanter för Lulebo, både i samband med uppsägningen av avtalet och under våren 2020.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget motverkar tanken med en bostadskö för i princip hela hyresbeståndet i Luleå och kan därför ses som ett förslag som motverkar ökad jämlikhet. Vad händer med exempelvis medicinsk förtur och studenterna?



Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Som ovan.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Kommunfullmäktiges protokoll 2015-12-14, § 275, KLF Hid: 2015.5832
- Kommunfullmäktiges protokoll 2016-05-23, § 128, KLF Hid: 2016.3656
- Stadsbyggnadsnämndens protokoll 2020-08-27 § 82, KLF Hid: 2020.4713
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-09-14 § 151, KLF Hid: 2020.5083



§ 198

Luleå kommuns företagargestipendium 2020

Ärendenr 2020/1288-3.6.1.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar dela ut Luleå kommuns företagargestipendium 2020 till Johan Lundberg, Ozoneair AB.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har sedan 1983 årligen delat ut ett företagargestipendium. Stipendiet syftar till att synliggöra företagare som är goda förebilder för företagare och för samhället i övrigt.

Vid urvalet av stipendiat är det framförallt tre saker som bedöms; bidrar företagaren till:

- Ett gott företagsklimat och/eller
- En bred och växande arbetsmarknad och/eller
- Förverkligandet av Vision 2050 (program A-F)

Stipendiet delas ut under oktober månad och prissumman för stipendiet är 15 000 kr.

Enligt kriterierna för stipendiet föreslår kommunstaben 2-4 stipendiat årligen. Utifrån dessa förslag utser kommunstyrelsen en stipendiekandidat.

Kommunstaben har föreslagit kommunstyrelsen att utse Luleå kommuns företagargestipendiat.

Sammanträdet

Ordföranden (S) föreslår kommunstyrelsen besluta dela ut stipendiet till Johan Lundberg, Ozoneair AB.

Beslutsgång

Ordföranden ställer eget förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



Beslutsunderlag

- Riktlinjer för Luleå kommuns företagargestipendium, KLF Hid: 2017.1026
- Kommunstabens beslutsförslag gällande Luleå kommuns företagargestipendium, KLF Hid: 2020.5656
- Nomineringsunderlag från kommunstaben, KLF Hid: 2020.5780

Beslutet skickas till

Stipendiaten

Kommunstabens samhällsutvecklingsenhet



§ 199

Riktlinjer för bostadsförsörjning

Ärendenr 2020/1159-3.1.1.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att ge kommunstaben i uppdrag att ta fram riktlinjer för bostadsförsörjning i samarbete med socialförvaltningen, barn- och utbildningsförvaltningen, arbetsmarknadsförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen.
2. Riktlinjerna för bostadsförsörjning ska fastställas i kommunfullmäktige.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen ska enligt lag 2000:1383 om kommunernas bostadsförsörjningsansvar ha riktlinjer för bostadsförsörjningen som antas av kommunfullmäktige varje mandatperiod. I Luleå har dessa riktlinjer ingått som en del i översiktsplanen. Boverket rekommenderar att riktlinjerna istället redovisas i ett separat dokument för att kunna vara vägledande i översiktsplanarbetet.

Planering för bostadsförsörjning handlar **om** att analysera och bedöma behovet av bostäder utifrån den befolkning som finns i kommunen. Grupper som särskilt studeras är bland annat ungdomar och unga vuxna, studenter, personer med funktionsnedsättning, äldre, asylsökande, ensamkommande asylsökande barn och ungdomar och andra nyanlända, kvinnor i behov av skyddat boende samt ekonomiskt svaga grupper på bostadsmarknaden.

Riktlinjerna ska innehålla

- Kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet
- Kommunens planerade insatser för att nå uppsatta mål
- Hur kommunen har tagit hänsyn till relevanta nationella och regionala mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen.

Uppgifterna ska grundas på en analys av den demografiska utvecklingen, efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper och marknadsförutsättningarna.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-09-28 § 161 föreslagit kommunstyrelsen besluta att ge kommunstaben i uppdrag att ta fram riktlinjer för bo-



stadsförsörjning i samarbete med socialförvaltningen, barn- och utbildningsförvaltningen, arbetsmarknadsförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen, samt fastställa riktlinjerna för bostadsförsörjning.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår ett förtydligande av andra punkten enligt följande:

"Riktlinjerna för bostadsförsörjning ska fastställas i kommunfullmäktige."

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag med eget förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

I arbetet med att ta fram riktlinjerna kommer dialog att föras med bland annat kommunstaben, socialförvaltningen, barn- och utbildningsförvaltningen, arbetsmarknadsförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen. Dialog även med andra samhällsaktörer som Luleå Tekniska Universitet, bostadsföretag, m.fl. kommer att föras.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Riktlinjerna ska bland annat grunda sig på analyser av den demografiska utvecklingen, efterfrågan på bostäder och bostadsbehovet för särskilda grupper. Förslaget verkar för ökad jämlikhet i allmänhet genom att skapa förutsättningar för en god bostadsförsörjning. Av de mål som finns i Strategisk plan och budget så bidrar förslaget främst till "ökad jämlikhet i barn och ungas uppväxtvillkor".

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Bostadsbehovet för kvinnor i behov av skyddat boende är en del i analysen. Förslaget bidrar till målet "förhindra och motverka mäns våld mot kvinnor" och också i viss mån till jämställd service och jämställt bemötande genom att tillgodose bostadsförsörjning till alla grupper.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Allt som byggs påverkar klimatet, oftast negativt, genom utsläpp i produktions- och driftsfas. Riktlinjerna kan dock bidra till att bostäder, inklusive kategoribostäder, förläggs på lämpliga platser vilket kan minska bland annat transporter.



Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Riktlinjerna bidrar till en god bostadsförsörjning, vilket kan bidra till bland annat att "öka Luleås attraktionskraft för unga kvinnor".

Beslutsunderlag

- Kommunstabens förslag avseende riktlinjer bostadsförsörjningsansvar, KLF Hid: 2020.5344
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-09-28 § 160, KLF Hid: 2020.5485



§ 200

Medborgardialoger för utvecklingsplan Porsön

Ärendenr 2018/87-3.1.1.1

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att utse en politisk styrgrupp för medborgardialoger bestående av ordinarie ledamöter i kommunstyrelsens arbetsutskott eller den av kommunstyrelsens ledamot/ersättare som utses istället.
2. Medborgardialogerna är kopplade till framtagandet av Utvecklingsplan Porsön i enlighet med förslaget.

Sammanfattning av ärendet

Under hösten 2020 återupptas arbetet med att ta fram en utvecklingsplan för Porsön. Sedan tidigare har dialoger förts med bland annat grundskoleungdomar och näringslivsaktörer på Porsön.

I syfte att få ytterligare kunskap om Porsöbornas behov och önskemål för ett välmående Porsön även i framtiden, samt för att möjliggöra delaktighet bland medborgarna i framtagandet av utvecklingsplanen, planeras det för genomförande av dialoger med de boende och de verksamma på området.

Resultatet av dialogerna ska användas som ett underlag för det fortsatta arbetet med utvecklingsplanen och de mål som ska formuleras för Porsön, vilket därmed ska vara styrande för utvecklingen av området. Dialogerna med medborgarna fokuseras till att inhämta beskrivningar av ett önskat läge för Porsön år 2030 samt vad som behövs för att nå dit. Dialogerna styrs till de fyra resultaten som kommunstyrelsen tidigare har beslutat om i uppdraget:

- Ökad jämlikhet mellan grupper
- Öka de boendes aktiva deltagande i samhället
- Ökad trivsel och stolthet
- Öka attraktionskraften för företagsetableringar på Porsön

Dialogerna hålls preliminärt under två veckor i november på plats i Porsö centrum, eventuellt genom ett så kallat "berättarcafé" där Porsöbor och verksamma på Porsön kan titta in och berätta om deras framtidsbilder. Representer från kommunen är på plats vissa givna dagar och tider under dessa veckor med en arbetstid som ska ge förutsättningar för ett brett deltagande.



Lokal och verksamhet för detta ska ordnas på sådant sätt att det minimerar risken för smittspridning av Covid-19. Därutöver skapas möjlighet för att delge berättelser helt på distans genom digital lösning.

Medborgardialog innebär enligt kommunens definition att politiker deltar i processen. Av strategi och riktlinjer för medborgardialog följer att ansvarig nämnd ska utse en styrgrupp med förtroendevalda för en medborgardialog.

Med utgångspunkt i tidplan och metod föreslås att kommunstyrelsen beslutar att utse en politisk styrgrupp bestående av kommunstyrelseledamöter, till ett antal som kommunstyrelsen själv bestämmer, med följande uppdrag:

- Med stöd av tjänstemän ta fram frågeställningar för dialogen
- Besluta om omfattning av och förutsättningar för politikernas deltagande i "berättarcafét"
- Inviga medborgardialogen på Porsön
- Utifrån det underlag som kommer av medborgardialogerna, med stöd av tjänstemän, formulera konkreta och mätbara mål till utvecklingsplanen
- Till medborgarna återkoppla vad som arbetats fram utifrån resultatet av dialogerna
- Vara avstämningsgrupp för tjänstemännen i den fortsatta processen med framtagandet av utvecklingsplanen
- Presentera utvecklingsplanen för medborgarna på Porsön när den är klar

Kommunstyrelsen har föreslagit kommunstyrelsen besluta att utse en politisk styrgrupp bestående av ledamöter i kommunstyrelsen för medborgardialoger kopplat till framtagandet av Utvecklingsplan Porsön i enlighet med förslaget.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-09-28 § 161 föreslagit kommunstyrelsen besluta att utse en politisk styrgrupp för medborgardialoger bestående av ordinarie ledamöter i kommunstyrelsens arbetsutskott eller den av kommunstyrelsens ledamot/ersättare som utses istället. Medborgardialogerna är kopplade till framtagandet av Utvecklingsplan Porsön i enlighet med förslaget.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Inga dialoger förda.

**Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet**

Kommunens utvecklingsområden, som är beslutade i *Strategisk plan och budget med utvecklingsområden*, beskriver att ökad jämlikhet bland annat innebär att "kraftigt öka möjligheterna för unga att påverka Luleås utveckling". Syftet med medborgardialog är att olika grupper ska komma till tals för att påverka utvecklingen inom området. Förslaget kan innebära att positiv effekt på möjligheten att nå målet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Kommunens utvecklingsområden, som är beslutade i *Strategisk plan och budget med utvecklingsområden*, beskriver att mer jämställd fördelning av makt och resurser bland annat innebär en större medvetenhet gällande jämställd kommunikation och forum där unga kvinnor är delaktiga i strategiska beslut. Förslaget innebär ingen direkt påverkan på möjligheten att nå målet men innebär att olika grupper kan komma till tals för att påverka utvecklingen i området.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget till beslut bedöms inte innebära någon direkt effekt för möjligheten att nå målet om minskad klimatpåverkan. Resultat av dialoger kan dock leda till en utvecklingsplan med efterföljande åtgärder i positiv riktning.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget till beslut bedöms inte innebära någon direkt effekt för möjligheten att nå målet om starkare ekonomi för tillväxt. Resultat av dialoger kan dock leda till en utvecklingsplan med efterföljande åtgärder i positiv riktning.

Beslutsunderlag

- Kommunstabens förslag avseende medborgardialoger, KLF Hid: 2020.5345
- Kommunstyrelsens protokoll 2018-05-07 § 161, KLF Hid: 2020.3991
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-09-28 § 161, KLF Hid: 2020.5486

Beslutet skickas till

Demokratistrateg

Kommunstabens kansli



§ 201

Motion (RS) om översyn av konsulttjänster

Ärendenr 2019/1596-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Reservationer

Nina Berggård (V), Thomas Söderström (L) och Paulina Koskenniemi (MP) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Liv Shange Moyo (RS) och Jonas Brännberg (RS) har lämnat in en motion om översyn av konsulttjänster.

Motionärerna anför att det finns en trend gällande anlitan av konsulter i offentlig sektor och föreslår följande:

- En översyn av alla kommunens avtal för konsulttjänster genomförs.
- Köpstopp för konsulttjänster inom strategisk rådgivning m.m. införs tills översyn är gjord.
- En policy gällande konsulttjänster tas fram.

Dialog:

En del i kommunens kompetensförsörjning är att analysera vilka tjänster som kommunen kan och bör utföra själv samt vilka tjänster kommunen behöver köpa in för att tillgodose ett behov. I Luleå kommun har sedan 2019 successivt övergått till att stöd och utvecklingsinsatser inom ledarskaps- och organisationsutveckling i första hand sker med interna resurser som erbjuds via personalavdelningen. Om de interna resurserna inte kan bistå med rätt insats för verksamhetens behov hjälper de till att hänvisa till annan stödresurs. Det kan exempelvis vara de ramavtal som kommunen upphandlat.

En översyn av kommunens alla avtal för konsulttjänster är ett mycket omfattande arbete. Det finns avtal där konsulter erbjuds inom ramen för andra tjänster, såsom leverans av IT-system. Att införa köpstopp kan bidra till att värdefulla tjänster, som medvetet har beslutats att upphandlas uteblir, vilket i sin tur kan skapa ineffektiva processer och uteblivet värde för de finns till för.



Istället för att vidta enstaka åtgärder inom en inköpskategori arbetar inköpsenheten med att se över hela inköpsprocessen från behov till uppföljning för att skapa förutsättningar för att styra inköpen mer ändamålsenligt och effektivt.

Resultatet av översynen av inköpsprocessen ligger till grund för vilka vidare åtgärder som kommer att vidtas i det fortsatta utvecklingsarbetet. Översynen planeras färdigställas 201231 och innebär att föreslå:

- Mål för processen som kopplar till kommunens övergripande verksamhetsmål
- Styrdokument för att hantera inköp, plan för måluppföljning och intern kontroll
- Forum, metoder och arbetssätt för att arbeta tvärfunktionellt med inköp inom kommunen
- Roller och ansvar för processen, däribland processägare,
- Processledare, processteam/styrgrupp eller motsvarande
- Förslag på hur verksamheten för att hantera inköp i Luleå kommun ska finansieras

Hittills under 2019 och 2020 har riktlinjerna för hållbara inköp reviderats i syfte att beskriva hur direktupphandlingar ska genomföras i Luleå kommun samt för att tydliggöra lagstiftningens krav på dokumentation av direktupphandlingar. För att säkerställa dokumentationsplikten har även en e-tjänst öppnats där direktupphandlingar kan rapporteras till inköpsenheten.

Kommunstabens har också stärkt sina resurser för att stödja verksamheterna i sitt genomförande av direktupphandlingar och stöd i inköpsfrågor.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-09-28 § 167 föreslagit fullmäktige besluta att avslå motionen. Vid ärendets behandling i arbetsutskottet reserverade sig Nina Berggård (V) mot beslutet.

Sammanträdet

Nina Berggård (V), Thomas Söderström (L) och Paulina Koskenniemi (MP) föreslår bifalla motionens första och tredje punkt.

Ordföranden (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Nina Berggårds förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.



Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär bifall till arbetsutskottets förslag och en nej-röst innebär bifall till Nina Berggårds förslag. Efter röst-räkning redovisar ordföranden att 15 röster har lämnats varav 12 ja-röster och 3 nej-röster. Ordföranden finner därmed att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Motion (RS) om översyn av konsulttjänster, KLF Hid: 2020.7737
- Kommunstabens förslag avseende motion (RS) om översyn av konsulttjänster, KLF Hid: 2020.5353
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-09-28 § 167, KLF Hid: 2020.5492



§ 202

Yttrande över förstudie om kommundirektörens avgång

Ärendenr 2020/853-1.3.2.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lämna nedanstående yttrande till kommunrevisionen.

Reservationer

Carola Lidén (C), Thomas Söderström (L) och Paulina Koskenniemi (MP) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

KPMG har på uppdrag av kommunrevisionen genomfört en förstudie för att granska händelserna runt kommundirektörens avgång i oktober 2019.

Bedömningen är att Luleå kommun haft rätt att avsluta anställningen och att det genomförts i enlighet med avtalet. Vidare bedöms av kommunrevisionen att kommundirektörens agerande inte varit så allvarligt att det utgör grund för avsked och följdaktligen anses att Luleå kommun gjort rätt i att betala ut avgångsersättningen.

Förstudien lyfter dock att en rad avsteg från gällande rutiner har gjorts. Upphandlingen av strategisk rådgivning koncernledarskap håller sig under gränsen för att få genomföra en direktupphandling, men ett flertal avsteg från rutinen för upphandlingar har gjorts. Förstudien finner även att kommundirektören gjort avsteg från andra styrande dokument. De punkterna listat nedan:

- Delegerad beslutanderätt får inte utövas i ärende som berör delegatens egna personliga förhållanden (Kommunstyrelsens delegationsordning)
- Kommunens upphandlare har inte använts (Hållbara inköp)
- Upphandlingen har inte konkurrensutsatts (Hållbara inköp)
- Kommunens upphandlingssystem har inte använts fullt ut (Hållbara inköp)
- Det saknas skriftlig information (Hållbara inköp, LOU)

Med anledning av förstudien rekommenderas kommunstyrelsen:



- Att kommundirektörens anställningsavtal alternativt kommundirektörens instruktion förtydligas med formulering om hur beslut om inköp av personlig karaktär samt hur egen kompetensutveckling ska hanteras framledes.
- Att kommunstyrelsen vidtar åtgärder för att göra riktlinjen Hållbara inköp känd i organisationen samt utarbetar kontrollmoment som förhindrar, i den mån det är möjligt, att avsteg från riktlinjen upprepas.
- Att kommunstyrelsen vidtar åtgärder så att de systemfel som skett då delegationsbeslut för direktupphandlingar inte redovisats till kommunstyrelsen under lång tid inte upprepas.
- Att kommunstyrelsen ser över möjligheten att ge ledamöterna mer tid för inläsning av ekonomiska rapporter för att på så sätt möjliggöra ett större ansvarstagande av den ekonomiska rapporteringen.

Som ett resultat av förstudien har KPMG genomfört en granskning av internkontroll. Revisionen har även beslutat att genomföra en fördjupad granskning av hanteringen av delegationsbeslut samt avser att fatta beslut om en fördjupad granskning av området upphandling.

Kommunstyrelsens yttrande

Som en konsekvens av händelserna kring kommundirektörens avgång i oktober 2019 har styrande dokument och rutiner setts över.

Kommunstyrelsen fastställde 2020-01-13 en ny instruktion för kommundirektören. Syftet med revideringen var att utveckla och tydliggöra uppdraget samt rollfördelningen mellan kommunens högste tjänsteperson och kommunstyrelsens ordförande.

Kommunstyrelsen har även reviderat delegationsordningen och lagt till att kommunstyrelsens ordförande har delegation att fatta beslut om kommundirektörens kompetensutveckling i syfte att tydliggöra mandat och rollfördelning.

Det pågår ett arbete för att förbättra rutiner angående hanteringen av delegationsbeslut som ska vara klart 2020-12-31. Utbildningsinsatser har genomförts, delegationsordningen är under översyn samt arbete med vissa mallar. Kansliet har tagit fram en webbutbildning om ärendehantering. Ytterligare åtgärder kommer att genomföras under hösten bl.a. kommer en rutin för beslutsfattande på delegation tas fram för att användas av delegater.

Inläsningstiden för ekonomiska rapporter kan upplevas kort. Tidsplanen för rapporteringen är lagd så att politiken får ta del av det ekonomiska utfallet och prognosen på det sammanträde som är närmast efter det att rapportering-



en är klar. Syftet är att politiken så snabbt som möjligt ska få ta del av det ekonomiska läget. Konsekvensen av att möjliggöra för mer tid för inläsning blir den ekonomiska rapporteringen blir med en eftersläpning. Rapporteringen skulle inte innehålla uppgifter per närmast föregående månad och möjligheten för att agera minskar.

Inköpsenheten ser ett behov av att tydliggöra roller, ansvar och styrande dokument som är kopplade till inköpsprocessen. Hittills under 2019 och 2020 har riktlinjerna för hållbara inköp reviderats i syfte att beskriva hur direktupphandlingar ska genomföras i Luleå kommun samt för att tydliggöra lagstiftningens krav på dokumentation av direktupphandlingar. För att säkerställa dokumentationsplikten har även en e-tjänst öppnats där direktupphandlingar kan rapporteras till inköpsenheten.

Kommunstabens har också stärkt sina resurser för att stödja verksamheterna i sitt genomförande av direktupphandlingar och stöd i inköpsfrågor.

Utöver detta ser inköpsenheten ett behov av att fortsätta utvecklingsarbetet av inköpsprocessen. För att tydliggöra roller, ansvar och styrande kommer en översyn av hela inköpsprocessen göras under hösten 2020. Översynen kommer ske i bred samverkan med övriga förvaltningar och innebär att föreslå:

- Mål för processen som kopplar till kommunens övergripande verksamhetsmål
- Styrdokument för att hantera inköp, plan för måluppföljning och intern kontroll
- Forum, metoder och arbetssätt för att arbeta tvärfunktionellt med inköp inom kommunen
- Roller och ansvar för processen, däribland processägare, processledare, processteam/styrgrupp eller motsvarande
- Förslag på hur verksamheten för att hantera inköp i Luleå kommun ska finansieras

Resultatet av översynen ligger till grund för vilka vidare åtgärder som kommer att vidtas i det fortsatta utvecklingsarbetet.

Kommunstabens har föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta kommunstabens yttrande som sitt eget.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-09-14 § 154 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta kommunstabens yttrande som sitt eget med tillägg av slutdatum i följande mening:



”Det pågår ett arbete för att förbättra rutiner angående hanteringen av delegationsbeslut som ska vara klart 2020-12-31.”

Sammanträdet

Carola Lidén (C) föreslår stryka det femte stycket i yttrandet om inläsningstid för ekonomiska rapporter och ersätta det med följande:

Tidsplanen för ekonomisk rapportering ska läggas så att den skickas ut tillsammans med de övriga handlingarna till sammanträdet. Politikerna ska hinna läsa och ta del av det ekonomiska utfallet och prognosen innan sammanträdet som närmast efter det att rapporteringen är klar.

Thomas Söderström (L) och Paulina Koskenniemi (MP) stödjer Carola Lidéns förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Carola Lidéns förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär bifall till arbetsutskottets förslag och en nej-röst innebär bifall till Carola Lidéns förslag. Efter röst-räkning redovisar ordföranden att 15 röster har avgetts varav 11 ja-röster och 4 nej-röster. Ordföranden finner därmed att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog har förts mellan kanslienheten, inköpsenheten och ekonomienheten.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.



Beslutsunderlag

- Förstudie om kommundirektörens avgång, KLF Hid: 2020.3223
- Kommunstabens beslutsförslag gällande yttrande över förstudie om kommundirektörens avgång, KLF Hid: 2020.4927
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-09-14 § 154

Beslutet skickas till

Kommunrevisionen



§ 203

Analys avseende kommunens ekonomi och ekonomistyrning

Ärendenr 2020/1189-2.4.0.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att ge Sveriges kommuner och regioner i uppdrag att göra en analys av kommunens ekonomi och ekonomistyrning.
2. Kostnaden för analysen tas ur kommunstabens befintliga budgetram.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun står inför stora ekonomiska utmaningar de närmaste åren. I beslutet för strategisk plan och budget 2020-2022 fick kommundirektören ett särskilt utredningsuppdrag för att löpande föreslå åtgärder för att uppnå kommunfullmäktiges målsättningar för utvecklingsområdena under planperioden.

Uppdraget ska genomföras tillsammans med samtliga förvaltningar och utgå från ett antal principer, däribland att särskilt utreda effektiviseringsmöjligheter utifrån kostnadsjämförelser där Luleå kommun ligger högre än jämförbara kommuner

Sveriges kommuner och regioner, SKR, erbjuder ett paket som omfattar en objektiv analys av kommunens ekonomiska situation och verksamhetens kostnader samt gör en bedömning av förutsättningarna för de närmaste fem åren. SKR:s ambition är att analyser och förslag ska kunna ligga till grund för en samsyn kring vilka ekonomiska ramar som bör styra kommunens verksamheter i framtiden. Analysen baseras till stor del på jämförelser med andra kommuner.

Planering & analys bedömer att den analys som SKR erbjuder kan ge värdefulla insikter och förslag som kan bidra kommundirektörens utredningsuppdrag samt ge underlag för en framtida ekonomisk strategi för Luleå kommun.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-09-28 § 166 har föreslagit kommunstyrelsen besluta att ge Sveriges kommuner och regioner i uppdrag att göra en analys av kommunens ekonomi och ekonomistyrning. Kostnaden för analysen tas ur kommunstabens befintliga budgetram.



Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

SKR erbjuder ett standardpaket som omfattar en objektiv analys av kommunens ekonomiska situation och verksamhetens kostnader samt gör en bedömning av förutsättningarna för de närmaste fem åren. Uppdraget ska komma från kommunstyrelsen och ska vara formellt förankrat i den politiska ledningen. Under uppdragstiden förutsätts att en kontinuerlig dialog ska kunna ske med kommunens ledande politiker och tjänstemän. Uppdraget utförs och rapporteras inom cirka 1,5 månader från det att uppdraget påbörjats.

Uppdraget består av en analys av verksamhetskostnader, behovsutveckling utifrån demografisk prognos, utmaningar och så vidare. SKR:s ambition är att analyser och förslag ska kunna ligga till grund för en samsyn kring vilka ekonomiska ramar som bör styra kommunens verksamheter i framtiden.

Uppdraget genomförs som intervjuer med ledande politiker och tjänstemän samt enkätundersökning bland de intervjuade. Detta ligger sedan till grund för avsnittet om hur styrningen fungerar idag.

I uppdraget ingår:

1. Nulägesanalys

Underlagen till denna analys hämtas från de räkenskapssammandrag som kommunen tidigare år lämnat till SCB samt kommunens egna dokument inom ekonomiområdet:

- Analys av resultaträkningens delposter över tid och i jämförelse med andra kommuner.
- Analys av balansräkningens delposter över tid och i jämförelse med andra kommuner.
- Analys av investeringsverksamhet över tid och omfattning, finansiering samt i jämförelse med andra kommuner.
- Analys av kommunens olika verksamhetsområden:
 - kostnadsutveckling samt jämförelser med andra kommuner
 - kommunens kostnader i förhållande till kommunens strukturella förutsättningar.
- Analys av hur kommunens företag påverkar kommunens ekonomi.

Beroende av vad som framkommer vid analysen ovan kan det bli aktuellt att



fördjupa analysen särskilt för något område.

2. Kommunens ekonomistyrning

Via intervjuer med ledande tjänstemän och politiker fångas en bild av hur kommunens ekonomistyrning fungerar och hur ledande personer ser på kommunens ekonomiska förutsättningar. Aktuella frågeställningar kan till exempel vara:

- om årsbudgeten och budgetprocessen fungerar som ett styrverktyg
- hur uppföljningen görs och vilka åtgärder som vidtas vid konstaterade avvikelser mellan budget och utfall
- om det finns andra formella eller informella styrregler i kommunen
- om det finns en samsyn om kommunens ekonomi mellan de olika partierna, mellan kommunstyrelsen och nämnderna, mellan politisk ledning och tjänstemän.

3. Framtidsanalys av kommunens ekonomi

Med kommunens befolkningsprognos för minst fem år framåt som grund görs en framräkning av resursbehoven inom de större verksamhetsområdena (inklusive kända statliga reformer). Analysen kan exempelvis visa på förväntade volymförändringar och behov av omprioriteringar. Framtidsanalysen kommer även att visa hur kommunens samlade ekonomi kan förväntas utvecklas för minst fem år framåt. Resultatet av analyserna sammanfattas och ligger till grund för SKR:s förslag till en övergripande strategi för kommunen samt hur ett förändringsarbete ska kunna påbörjas.

Kostnaden för uppdraget uppgår till 85 000 kronor inklusive resor och omkostnader. Kostnaden tas inom kommunstabens budgetram för 2020 då uppdraget bedöms redovisas senast den 31/12- 2020.

Dialog:

Dialog har förts med analysgruppen på SKR.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Samtliga utvecklingsområden kommer att ingå i analysen när den genomförs.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Samtliga utvecklingsområden kommer att ingå i analysen när den genomförs

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Samtliga utvecklingsområden kommer att ingå i analysen när den genomförs.



Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Samtliga utvecklingsområden kommer att ingå i analysen när den genomförs.

Beslutsunderlag

- Kommunstabens förslag avseende analys om kommunens ekonomi och ekonomistyrning, KLF Hid: 2020.5352
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-09-28 § 166, KLF Hid: 2020.5491

Beslutet skickas till

Kommunstabens avd Planering och analys



§ 204

Komplettering av mätetal, kommunstabens verksamhetsplan 2021

Ärendenr 2020/1230-1.2.1.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna kommunstabens mål och mätetal inom utvecklingsområdena med föredragen revidering gällande ändring av två formuleringar i bilagan gällande kommunstabens delårsuppfölning, sidan 5 där båda mätetalen byter ordet "Öka" till "Bibehålla".

- *Bibehålla andel kvinnor som är nöjda med kundcenters bemötande i telefon.*
- *Bibehålla andel män som är nöjda med kundcenters bemötande i telefon.*

Sammanfattning av ärendet

I kommunstabens preliminära verksamhetsplan beskrivs åtaganden som bidrar till förflyttningen inom respektive utvecklingsområde för mandatperioden 2019-22. Verksamhetsplanen kompletteras i och med detta ärende med mätetal och målnivåer.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-09-28 § 164 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna kommunstabens mål och mätetal inom utvecklingsområdena utvecklingsområdena med föredragen revidering gällande ändring av två formuleringar i bilagan gällande kommunstabens delårsuppfölning, sidan 5 där båda mätetalen byter ordet "Öka" till "Bibehålla".

- *Bibehålla andel kvinnor som är nöjda med kundcenters bemötande i telefon.*
- *Bibehålla andel män som är nöjda med kundcenters bemötande i telefon.*

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Förslaget grundar sig på kommunfullmäktiges planeringsförutsättningar 2021-2023 där kommunstabens ledningsgrupp genomfört workshop 2020-05-29. Förvaltningens förslag till åtaganden baseras på nämndens arbete vid planeringsdagen 2020-08-12. Därefter har kommunstaben arbetat fram/bearbetat mätetal och tagit fram utfall och målnivåer.

**Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet**

Kommunstabens kommer att aktivt arbeta för att projekt riktade till barn och unga prioriteras och startas. Staben kommer även att fortsätta utveckla medborgardialoger, särskilt att kommunicera helhetsperspektivet och att synliggöra frågors komplexitet när det berör flera verksamheter samt stimulera sysselsättning via upphandlingar

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Kommunstabens avser fortsätta utveckla arbetet med att ge en jämställd service och bemötande samt verka för att upphandlingar ger incitament till att driva ett aktivt jämställdhetsarbete hos kommunens leverantörer.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förändrat arbetssätt avseende möten som i större utsträckning sker digitalt bedöms bidra i arbetet att "halvera klimatpåverkan från egna resor och transporter" från 2019-2022. Upphandlingar kan bidra till att även företag bidrar till minskad klimatpåverkan. Insatser kommer även göras för att minska användningen av plaster samt en översyn av investeringsprocessen.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Inom utvecklingsområdet avser kommunstaben att tillsammans med andra tydliggöra hur Luleå kommun kan bli attraktivare (för unga kvinnor), tydliggöra prioriteringar inom digitalisering och innovation i syfte att nå en effektivare verksamhet, omhänderta och stimulera innovation genom samverkan, skapa förutsättningar för näringslivetableringar samt arbeta för en kommunal ekonomi med balans mellan intäkter och kostnader.

Beslutsunderlag

- Kommunstabens kompletteringar av mätetal till preliminär verksamhetsplan 2021, KLF Hid: 2020.5349
- Reviderad version av kommunstabens kompletteringar av mätetal till preliminär verksamhetsplan 2021, KLF Hid: 2020.5397
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-09-28 § 154, KLF Hid: 2020.5489

Beslutet skickas till

Kommunstabens avd planering och analys



§ 205

Obligatoriska kontrollmoment 2021

Ärendenr 2020/1231-1.3.2.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar återremittera ärendet för att ta fram ett nytt mål gällande personuppgiftslagstiftningen som är tydligare och bättre än tidigare och som också ger förvaltningen möjligheten att agera och komma längre i frågan.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen ska enligt riktlinjerna för intern kontroll årligen göra en bedömning över den interna kontrollen och de obligatoriska kontrollmomenten utifrån en riskbedömning.

En kommunövergripande grupp med representanter från kommunstaben, arbetsmarknads-, stadsbyggnads- samt barn- och utbildningsförvaltningen har genomfört en riskbedömning och tagit fram ett beslutsunderlag (se bilaga).

Gruppen föreslår att följande fem blir obligatoriska kontrollmoment för 2021:

- Kontrollera och säkerställ att gällande policy och riktlinjer för ett etiskt förhållningssätt följs
- Kontrollera och säkerställ efterlevnaden av delegationsordning
- Kontrollera och säkerställ att beslut i nämnd/Kommunstyrelse inkluderar bedömning utvecklingsområde Mer jämställd fördelning av makt och resurser
- Kontrollera och säkerställ avtalstrohet gentemot upphandlade leverantörer
- Kontrollera och säkerställ att barnrättslagen följs.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-09-28 § 165 föreslagit kommunstyrelsen besluta att ha följande obligatoriska kontrollmoment för intern kontroll 2021.

Operativa risker:

Kontrollera och säkerställ att beslut i nämnd/Kommunstyrelse inkluderar bedömning utvecklingsområde Mer jämställd fördelning av makt och resurser

**Finansiella risker:**

Kontrollera och säkerställ efterlevnaden av delegationsordning. Efterlevnadsrisker: Kontrollera och säkerställ att gällande policy och riktlinjer för ett etiskt förhållningssätt följs. Kontrollera och säkerställ avtalstrohet gentemot upphandlade leverantörer. Kontrollera och säkerställ att barnrättslagen följs

Sammanträdet

Thomas Söderström (L) föreslår att ärendet återremitteras med följande motivering: *Att ta bort GDPR som kontrollmoment är förhastat. Ett nytt mål som är tydligare och bättre än tidigare bör tas fram som också ger förvaltningen möjligheten att agera och komma längre i frågan.*

Ordföranden (S) stödjer Thomas Söderströms förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Thomas Söderströms förslag om återremiss under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Riskbedömningen har inkluderat flera verksamhetsrepresentanter. Kommunstyrelsen har vid workshop 2020-08-12 bidragit med input utifrån sitt uppdrag. Avstämning har även skett med specialister inom kontrollområden.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

I och med att kontrollerna syftar till att minimera risker, som tar resurser om de inträffar, samt bidrar till förbättringsarbete ger det indirekt större möjligheter att bidra till utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

I och med att kontrollerna syftar till att minimera risker, som tar resurser om de inträffar, samt bidrar till förbättringsarbete ger det indirekt större möjligheter att bidra till utvecklingsområdet.

Ett specifikt kontrollmoment bidrar särskilt till att arbetssätt säkerställs för att åstadkomma förflyttning inom utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

I och med att kontrollerna syftar till att minimera risker, som tar resurser om de inträffar, samt bidrar till förbättringsarbete ger det indirekt större möjligheter att bidra till utvecklingsområdet.

**Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt**

I och med att kontrollerna syftar till att minimera risker, som tar resurser om de inträffar, samt bidrar till förbättringsarbete ger det indirekt större möjligheter att bidra till utvecklingsområdet.

Beskrivning av ärendet

De kontrollmoment som tas fram i den kommungemensamma riskanalysen läggs in i varje nämnds egen interna kontrollplan. De antas av nämnderna tillsammans med nämndernas egna verksamhetsspecifika kontrollmoment.

Beslutsunderlag

- Underlag för riskbedömning och förslag till obligatoriska kontrollmoment 2021, KLF Hid: 2020.5351
- Kommunstabens förslag avseende obligatoriska kontrollmoment 2021, KLF Hid: 2020.5350
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-09-28 § 165, KLF Hid: 2020.5490

Beslutet skickas till

Kommunstabens avd Planering och analys



§ 206

Räddningstjänstens delårsuppföljning per augusti 2020

Ärendenr 2020/1304-1.3.3.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna räddningstjänstens delårsuppföljning per den 31 augusti 2020.

Sammanfattning av ärendet

Räddningstjänsten har upprättat delårsuppföljning per den 31 augusti 2020. Avvikelsen mot budget för Räddningstjänsten för perioden uppgår till 3,5 mkr. För den med statligt finansierade medel, sektionen Samhällsskydd, är avvikelsen mot budget 0. Räddningstjänstens prognos för 2020 avseende nettokostnader förväntas ge ett överskott på 3,1 mkr jämfört mot budget i huvudsak beroende på budgeterade kostnader för den nya räddningsstationen som ej tas i bruk före 2021.

Den pågående Coronapandemin har haft stor påverkan på räddningstjänstens verksamhet under perioden. MSB och andra kunder har ställt in planerade utbildningar på RUC vilket har stor påverkan på intäkterna. Sektionen Mynndighet har inte genomfört några tillsynsbesök p g a Coronarestriktioner och kampanjer och övriga informationsinsatser har inte kunnat genomföras som planerat. Under hösten kommer en del av detta att komma i gång.

En del av sjukfrånvaron i den uttryckande styrkan har täckts av medarbetare som har rätt kompetens men som arbetar i andra funktioner och sektioner. För att underlätta schemaplaneringen så har dygnstjänstgöring tillämpats för den uttryckande styrkan och den nya organisationen med ett femte skift är satt på paus. De ekonomiska förutsättningarna innebär att den inte kommer att återupptas till hösten utan vissa förändringar kommer att göras i organisationen i stället. Att fler medarbetare har arbetat operativt har påverkat övriga sektioner så att de inte har genomfört sin planerade verksamhet under perioden. Om detta kan tas igen under hösten är i dagsläget oklart.

Av utvecklingsområden/mål så är tre beslutade av KF och tre av Kommunstyrelsen. Räddningstjänsten har bedömt att KF-målen "Ökad jämställdhet", "Minskad klimatpåverkan" och "Starkare ekonomi för tillväxt" kommer att nås under året.

Av kommunstyrelsen mål bedöms två mål nås under året. Det är osäkert om målet "Antalet bränder i bostäder ska minska" kommer att nås. Detta med tanke på de restriktioner Coronapandemin för med sig vilket medför att alla



aktiviteter inte kan genomföras som planerat samt personalsituationen inom räddningstjänsten med anledning av Coronapandemin.

Regeringen lägger under hösten proposition på justeringar i lag om skydd mot olyckor med ökade krav på kommunerna. Kommunernas förmåga till ledning av räddningstjänsten måste öka för att i större grad kunna hantera även när insatserna blir komplexa, långvariga och omfattande. Lagstiftningen planeras att införas 1 januari 2021. Räddningstjänstens ambition är att utveckla samverkan mot ett stort, över många kommuner, gemensamt ledningssystem för att skapa god förmåga med kostnadseffektiva lösningar, även om detta kan ske i mycket bred samverkan, är betydande kostnadsökningar är att vänta.

Räddningsutskottet har 2020-09-22 § 42 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna räddningstjänstens delårsrapport per den 31 augusti 2020.

Sammanträdet

Ordföranden ställer räddningsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Ingen bedömning har lämnats då detta är en återrapport.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Ingen bedömning har lämnats då detta är en återrapport.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Ingen bedömning har lämnats då detta är en återrapport.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Ingen bedömning har lämnats då detta är en återrapport.

Beslutsunderlag

- Räddningstjänstens delårsuppföljning per den 31 augusti 2020, KLF Hid: 2020.5433
- Räddningsutskottets protokoll 2020-09-22 § 42, KLF Hid: 2020.5431

Beslutet skickas till

Räddningstjänsten



§ 207

Arbetsmarknadsförvaltningens delårsuppföljning januari-augusti 2020

Ärendenr 2020/1228-1.2.1.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna arbetsmarknadsförvaltningens delårsuppföljning för januari-augusti 2020.

Sammanfattning av ärendet

Som en del av den årliga uppföljningen av kommunfullmäktiges utvecklingsområden i strategisk plan och budget har arbetsmarknadsförvaltningen sammanställt sin delårsrapport för perioden januari-augusti 2020. I rapporten redogörs för hur arbetsmarknadsförvaltningen bidrar till önskad förflyttning inom utvecklingsområdena med en analys kring respektive utvecklingsområde. Även de egna nämndsmålen som avser en hållbar effektiviseringsresa även efter mandatperiodens slut redovisas under denna punkt i delårsuppföljningen.

Utfall av periodens budget samt prognos för 2020 finns också med i rapporten med en kort förklaring och analys.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-09-28 § 158 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna arbetsmarknadsförvaltningens delårsuppföljning för januari-augusti 2020.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Luleå och Norrbotten har haft en period av hög tillväxt med stort behov av arbetskraft och kompetenser inom en mängd olika yrken. Kompetensbristen är fortfarande påtaglig inom många branscher medan stora varsel och uppsägningar äger rum i andra. Arbetslöshetsnivån i Luleå är lägre än i riket men hade i juli 2020 stigit med 728 personer jämfört med juli månad 2019. Största ökningen procentuellt sett har skett i gruppen mellan 18-25 år.

Arbetsmarknadsförvaltningen har under perioden beviljats extra medel om 10



miljoner fördelat på fyra år av kommunstyrelsen för att börja mobilisera en samordning kring kompetensförsörjningsbehovet med andra aktörer.

Under perioden har inga kvotflyktingar tagits emot i och med ett nationellt stopp 16 mars. De kvotflyktingar som skulle tagits emot i Luleå under perioden väntas i nuläget anlända samtliga före årsskiftet.

Målsättningen att öka andelen utrikesfödda som går till arbete eller studier 90 dagar efter etableringen har nåtts under perioden. Genom ett intensivt samarbete med Arbetsförmedlingen har många ur målgruppen rekryterats till Extratjänster i Luleå Kommun. Även samarbetet med Socialförvaltningen för att öka andelen personer med försörjningsstöd som går till egen försörjning genom myndighetssamverkan i Arenan fortgår enligt plan.

Vuxenutbildningen arbetar enligt sitt uppdrag fortsatt med dialog med arbetsgivare och utgör ett viktigt nav för att kompetensförsörja Luleå, skapa fler arbetstillfällen och därmed öka Luleås attraktionskraft för såväl näringsliv som invånare. Ansökningarna till utbildning har under perioden ökat, framförallt till svenska för invandrare och olika yrkesutbildningar. Ett kärvt arbetsmarknadsläge är mycket troligt en bidragande orsak till att man vill studera och därmed stärka sin ställning på arbetsmarknaden.

Under våren har verksamheten inom Vuxenutbildningen till största delen bedrivits i form av distans- eller fjärrundervisning vilket gynnat vissa målgrupper som förbättrat sitt resultat men försvårat studierna svårare för andra. Externa medel har beviljats för Region Norr- och Västerbotten för att utveckla lärcentrumverksamheten stärka upp den tekniska utrustningen för fortsatt utveckling och utbyte av fjärr- och distansutbildningar mellan kommunernas vuxenutbildningar vilket ökar utbudet av utbildning i hela länet.

Under perioden har en marginell ökning av sjuktalen uppmätts men i övrigt har inte verksamhetens påverkats utifrån det.

Arbetsmarknadsförvaltningen prognostiserar ett överskott på ca 7,0 mkr. Kostnader för personer i åtgärder beräknas öka och med utökningen av insatser för försörjningsstöddagare samt ökat behov av insatser för arbetslösa antas att budgeterade volymer nås. Coronapandemins påverkan och arbetsförmedlingens möjligheter till insatser gör dock prognosen osäker.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Arbetsmarknadsförvaltningen bidrar till utvecklingsområdet ökad jämlikhet genom de insatser som finns beskrivna i den bifogade delårsrapportens analys av utvecklingsområdet.

**Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser**

Arbetsmarknadsförvaltningen bidrar till att förflyttning mot mer jämställd fördelning av makt och resurser så som beskrivs i den bifogade delårsrapportens analys av utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Arbetsmarknadsförvaltningen bidrar till minskad klimatpåverkan så som beskrivs i den bifogade delårsrapportens analys och bedömning av utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Arbetsmarknadsförvaltningen bidrar till förflyttning inom utvecklingsområdet Starkare ekonomi för tillväxt så som beskrivs i bifogad delårsrapport under analys och bedömning av Kommunfullmäktiges utvecklingsområden.

Beslutsunderlag

- Underlag för delårsuppföljning jan-aug 2020, KLF Hid: 200.5341
- Arbetsmarknadsförvaltningens förslag avseende delårsuppföljning, KLF Hid: 2020.5340
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-09-28 § 158, KLF Hid: 2020.5483

Beslutet skickas till

Arbetsmarknadsförvaltningen



§ 208

Kommunstabens delårsuppföljning januari-augusti 2020

Ärendenr 2020/1229-1.2.1.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna kommunstabens delårsuppföljning för januari-augusti 2020.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstaben har sammanställt sin delårsuppföljning som omfattar januari till augusti 2020 och redovisar den i bifogad bilaga.

Andra delåret har fortsatt präglats av Covid-19. Kommunstabens verksamheter har kunnat hantera rådande påfrestningar även om vissa verksamheter har haft hög arbetsbelastning och omprioriterat arbetsuppgifter, däribland näringsliv, kommunikation, inköp och personal. Kommunstaben har under perioden också arbetat för att hantera osäkerheten till följd av pandemin exempelvis i processerna för planering och uppföljning. Därtill har förvaltningen på olika sätt varit drivande och involverade i kommunens omställningsarbete. Särskilt fokus har legat på verksamhetsutveckling, stöd i effektiviseringar, administrativa lokaler, kompetensförsörjning, ledarutveckling och arbetsgivarvarumärke. Det har också varit ett intensivt arbete för att öka förutsättningarna för innovation och möjliga etableringar såsom Hybrit.

Kommunstabens utfall per 0831 ligger 32,8 miljoner kronor bättre än periodbudget. För helåret prognostiseras ett resultat som är 12,6 miljoner kronor bättre än budget. Den största delen av förväntat överskott (5,9 mkr) beror på vakanta tjänster som nyligen tillsatts eller kommer att tillsättas under året men har budgeterats på helårsbasis, samt långtidssjukskrivningar. Även den nyinrättade leverantörsavgiften förväntas generera ett överskott (1,2 mkr).

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-09-28 § 159 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna delårsuppföljning för jan-aug år 2020 för kommunstaben.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog:**

Dialog är genomförd för att säkra uppgifter och mått som redovisas i delårsrapporten.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Kommunstabens arbetar för att minst tjugo upphandlingar ska främja social hållbarhet. Prognosen är att det uppnås.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Kommunstabens har aktivt arbetat för att upphandlingar har obligatoriskt krav på jämställdhetsarbete, att beslut i KF/KS föregåtts av jämställdhetsanalys samt att kvinnor och män bemöts så att de är nöjda med kontakten med kundcenter via telefon. Prognosen är att målen nås förutom att det vid ingången av året beslutades i ärenden som utgick från föregående års mall där jämställdhetsanalysen inte var obligatorisk.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Utifrån att minskning skett gällande lokala resor med tjänstefordon och privat bil i tjänsten, bedöms målet om minskad klimatpåverkan nås under året.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Kommunstabens arbetar för att öka andelen e-handelsfakturor vilket bidrar till en starkare ekonomi för tillväxt.

Beskrivning av ärendet

Ärendet är en del av Luleå kommuns uppföljning av strategisk plan och budget för 2020.

Beslutsunderlag

- Kommunstabens delårsuppföljning januari-augusti 2020, KLF Hid: 2020.5343
- Kommunstabens beslutsförslag avseende delårsuppföljning, KLF Hid: 2020.5342
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-09-28 § 159, KLF Hid: 2020.5484

Beslutet skickas till

Kommunstabens avd Planering och analys



§ 209

Luleå kommuns delårsrapport 2

Ärendenr 2020/1297-1.3.3.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna Luleå kommuns delårsrapport per 2020-08-31.

Sammanfattning av ärendet

Kommunens samlade verksamhet och ekonomi följs upp i månadsrapporter, delårsrapporter och årsredovisning.

De två delårsrapporterna är framåtsyftande och fokuserar därför på bedömd ekonomisk prognos och måluppfyllelse vid årets slut. I denna andra delårsrapport sker en uppföljning och prognos för året av kommunfullmäktiges utvecklingsområden. Den innehåller även en resultaträkning, balansräkning och en förenklad förvaltningsberättelse. Delårsrapporten behandlas i kommunstyrelsen och fastställs i kommunfullmäktige.

Kommunen (exklusive bolagen) visar ett positivt resultat efter finansiella poster om 344 mkr under perioden januari till augusti, vilket är ca 301 mkr högre än budgeterat resultat om 43 mkr. De kommunala bolagen redovisar tillsammans ett positivt resultat om 128 mkr. Det är en ökning med 26 mkr jämfört med samma period år 2019.

För 2020 är det prognosticerade resultatet för kommunen 238 mkr och prognosen för nettoinvesteringarna beräknas uppgå till 714 mkr. Det medför att både det finansiella målet om en flerårsplan utan skatthöjning samt årsresultatets andel av skatteintäkter och statsbidrag beräknas uppnås, så även målet om en oförändrad soliditet i förhållande till föregående år. Målet om nettoinvesteringarnas andel av skatteintäkter och statsbidrag bedöms inte uppnås.

Bedömningen av samtliga utvecklingsområden är att det är osäkert om de kommer att nås då de åtaganden och aktiviteter som verksamheterna planerat för har påverkats av den rådande pandemin.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-10-12 § 171 föreslagit kommunfullmäktige besluta godkänna Luleå kommuns delårsrapport 2 per 2020-08-31. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.



Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Hela år 2020 har präglats av en hög prognososäkerhet orsakat av coronaviruset. Prognosarbetet försvåras genom att det i dagsläget ännu inte är möjligt att se fullständig ekonomisk effekt av pandemin. Prognosen för skatteintäkterna visar på en minskning för år 2020 men de extra tillskott av statsbidrag som beslutats och aviserats om väger i nuläget upp detta under innevarande år. Staten har aviserat att kommunerna även kommer att kompenseras för vissa merkostnader kopplat till pandemin. Dessa åtgärder har påverkat kommunens resultat positivt. Vidare har regeringen nyligen föreslagit nya åtgärder som om de fastställs kan komma att medföra en positiv inverkan på kommunens resultat under räkenskapsårets sista månader.

Kommunen (exklusive bolagen) visar ett positivt resultat efter finansiella poster om 344 mkr under perioden januari till augusti, vilket är ca 301 mkr högre än budgeterat resultat om 43 mkr. Årets periodresultat är 60 mkr högre än föregående års periodresultat. Om semesterskuldens påverkan exkluderas uppgår periodresultatet till 286 mkr.

Luleå kommunkoncern visar ett positivt periodresultat om 436 mkr vilket är 149 mkr högre än motsvarande period föregående år. Förändringen beror på minskade nettokostnader samt ett ökat tillskott i form av statsbidrag till kommunen. De kommunala bolagen redovisar tillsammans ett positivt resultat om 128 mkr. Det är en ökning med 26 mkr jämfört med samma period år 2019.

Kommunens nettoinvesteringar för perioden uppgår till 351 mkr vilket är 230 mkr lägre än budgeterade investeringar.

Helårsprognos

Det prognosticerade resultatet för kommunen för helåret 2020 beräknas till 238 mkr vilket är 167 mkr högre än budget. Den positiva avvikelser mellan prognos och budget härleds framförallt till ökade generella statsbidrag i form av extra tillskott om ca 155 mkr samt kostnadsminskningar inom verksamheterna. Dock visar prognosen på minskade ackumulerade skatteintäkter på helårsbasis jämfört mot budget.

De kommunala bolagen prognosticerar tillsammans ett positivt årsresultat om 170 mkr vilket är 7 mkr lägre än budget.



Prognosen för nettoinvesteringar för helåret 2020 beräknas uppgå till 714 mkr och motsvarar en lägre investeringsvolym om 158 mkr jämfört med budget. Den lägre investeringsvolymen är huvudsakligen kopplat till tidsförskjutningar av större projekt inom Stadsbyggnadsnämnden.

Årsprognosen för bolagskoncernen visar i nuläget en investeringsvolym om 360 mkr. Den sammanlagda investeringsbudgeten för bolagskoncernen år 2020 summeras till 416 mkr.

Kommunfullmäktiges utvecklingsområden

Bedömningen av samtliga utvecklingsområden är att det är osäkert om de kommer att nås då de åtaganden och aktiviteter som verksamheterna planerat för har påverkats av den rådande pandemin. Se bedömning ovan för respektive utvecklingsområde.

Befolkningsutveckling

Den sista augusti 2020 hade Luleå kommun en folkmängd på 78 417 personer vilket är en ökning med 312 personer sedan årsskiftet. Födelsenettet är plus 274 personer. Siffrorna för månaden visar på 69 nyfödda och 54 döda, 930 inflyttade och 441 utflyttade, vilket för månaden ger en befolkningsändring på plus 504 personer.

Sysselsättningsutveckling

Arbetslösheten i Luleå har ökat men inte lika mycket som i riket i övrigt. De, i sammanhanget viktiga, basnäringarna är fortfarande igång samtidigt som fler sökande på Arbetsförmedlingen har fått arbete i augusti 2020 jämfört med i augusti 2019. Antalen nyinskrivna arbetssökande är betydligt fler än jämfört med samma månad föregående år. Arbetslösheten kommer enligt Arbetsförmedlingens prognoser att fortsätta stiga en bra bit in i 2021.

Dialog:

I början av september har nämnder och bolag rapporterat in verksamheternas måluppföljning, prognos och analys av mål samt ekonomisk redovisning till kommunstaben. Därefter har kommunstaben samt centrala uppföljningsamordnare sammanställt och analyserat periodens resultat och prognos för helåret. Helheten sammanställs i årets andra delårsrapport. Alla nämnder och bolag har dessutom egna delårsuppföljningar och årliga verksamhetsberättelser med fördjupad information.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Andra delåret visar att flertalet av verksamheterna bedömer att målen ska uppnås. Några verksamheter uppger att konsekvenser av pandemin har försvårat måluppfyllelse genom att aktiviteter ställts in samt att pandemin medfört ökad arbetslöshet. Men pandemin har också gjort att aktiviteter genom-



förts på annat sätt t.ex. digitalt. Bedömningen för året är att det är osäkert om målet kommer att nås.

För att göra en större förflyttning för utvecklingsområdet de kommande åren behövs ett mer systematiskt arbete som säkerställer att aktiviteter och åtgärder verkligen bidrar till ökad jämlikhet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Flera nämnder är osäkra om de når förväntade resultat under året, andra prognostiserar att målet nås. Socialnämnden omhändertar delområdet mäns våld mot kvinnor, andra åtaganden för detta saknas i kommunen. Prognosen för året är osäker.

För att göra en större förflyttning i utvecklingsområdet de kommande åren gäller både samsyn och samordning. Att en könsuppdelad verksamhetsuppföljning säkerställs i hela kommunen är centralt. En jämställd och likvärdig service utgår ifrån att kvinnor och män får lika del av våra resurser men också att det finns insatser utifrån män och kvinnors olika behov, intressen och villkor. Fler och bredare åtaganden som främjar jämställdhet efterfrågas. Det finns också behov av ett samordnat våldsförebyggande arbete i kommunen, där fler verksamheter ser sin roll.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Alla verksamheter har ett fokus på arbetet att förändra de egna resorna. För de övriga delarna rapporteras inte ett aktivt övergripande arbete eller uppnådda resultat. Det är därför osäkert om målen uppnås. För att göra en förflyttning för utvecklingsområdet och nå en minskad klimatpåverkan till slutet av mandatperioden behövs kraftfulla gemensamma insatser. Arbete pågår med att ta fram en färdplan som på ett tydligt sätt strukturerar och konkretiserar arbetet med att nå en minskad klimatpåverkan.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Det är få nämnder som redovisar mål eller aktiviteter för ökad attraktivitet eller fler arbetstillfällen. Verksamheterna har istället svarat upp på det Strategiska plan och budget 2020 pekar på gällande effektivisering och kvalitet och då har målsättningarna; "Öka Luleås attraktionskraft för unga kvinnor" (15 - 35 år) samt "Öka antalet arbetstillfällen" kommit i skymundan.

Verksamheterna har fokus på effektivisering och bedömer att insatserna är adekvata. Andra kvartalet visar dock att det fortfarande finns en osäkerhet



kring hur pandemin kommer att påverka nämndernas uppsatta effektiviseringsmål.

Beslutsunderlag

- Delårsrapport per 2020-08-31, KLF Hid: 2020.5637
- Kommunstabens beslutsförslag gällande delårsrapport 2, KLF Hid: 2020.5636
- Presentation delårsrapport 2, KLF Hid: 2020.5671
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-10-12 § 171, KLF Hid: 2020.5800



§ 210

Strategisk plan och budget 2021-2023

Ärendenr 2020/1154-1.3.3.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunstabens underlag utgör kommunstyrelsens förslag till strategisk plan och budget för Luleå kommun 2021-2023.

Reservationer

Carola Lidén (C), Thomas Söderström (L), Dan Ankarholm (Sjvp), Samuel Ek (KD), Paulina Koskenniemi (MP) och Per Göransson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

I underlaget till strategisk plan och budget för 2021 - 2023 redovisas kommunfullmäktiges utvecklingsområden för mandatperioden med nämndernas åtaganden och mätetal som ska bidra till förflyttning inom respektive utvecklingsområde samt budget för 2021 och plan för 2022-2023 för kommunen och avkastningskrav för bolagskoncernen.

Underlaget till strategisk plan och budget baseras på de beslut om planeringsförutsättningar som tagits av budgetutskottet den 23 april och den 5 juni samt följande utgångspunkter:

- Nämndernas begäran om utökade ramar hanteras inom pågående effektiviseringsarbete förutom att:
 - Stadsbyggnadsnämnden får utökad budget med 3 mkr per år avseende reinvesteringar i gator och vägar. Tillskottet är en återföring av den del av ramarna som justerades inför 2020 kopplat till komponentindelningen av anläggningstillgångar för gator och vägar.
 - På grund av ändrade redovisningsprinciper gällande detaljplaner får stadsbyggnadsnämnden en utökad ram med 8 mkr år 2021, 6 mkr år 2022 samt 4 mkr år 2024.
- Tidigare fattade beslut om investeringar ingår i underlaget till investeringsbudget.



Utdebiteringen för år 2021 uppgår till 22,50 kronor per skattekrona (1 skattekrona=100 SEK). En oförändrad utdebitering för åren 2022 och 2023 ligger i planen.

Underlaget till resultatbudget visar på ett positivt resultat för år 2021 med 70 mkr. För år 2022 är det budgeterade resultatet positivt med 3 mkr och för år 2023 är resultatet negativt med -68 mkr.

Verksamhetens nettokostnader före finansiella poster visar på att år 2022 och 2023 är nettokostnaderna för verksamheten högre än intäkterna av skatt, generella statsbidrag och utjämning med 34 mkr respektive 97 mkr.

Luleå kommun har ett långsiktigt finansiellt mål om att årsresultatets andel av skatt och statsbidrag ska vara 2 %. Utifrån de ekonomiska utmaningarna kommande år har budgetutskottet beslutat att för år 2022 ska resultatmålet vara 1 % (50 mkr) och 1,5 % (75 mkr) för 2023. För år 2024 är planen att resultatmålet åter ska vara 2 % (100 mkr). För att nå dessa mål krävs effektiviseringar och i samband med strategisk plan och budget 2020-2022 beslutades det om ett kommunövergripande utredningsuppdrag som i underlaget förlängs till och med år 2023.

Totalt under perioden 2021–2023 beräknas kommunen investera för 2 012 mkr. Det motsvarar en genomsnittlig investeringsnivå under perioden på 13,4 % av skatter och statsbidrag vilket är 3,4 procentenheter högre än uppställt mål. Detta innebär att investeringarna inte förväntas kunna finansieras med kassaflöde från den löpande verksamheten utan att kommunen måste öka sin upplåning. Den planerade nyupplåningen uppgår till 248 mkr år 2021, 237 mkr år 2022 och 171 mkr år 2023. Soliditeten som i 2019 års bokslut uppgick till 68 % beräknas vid planperiodens slut minska till 63 %.

Sammantaget innebär investeringsnivån, med dess konsekvenser för upplåning och driftskostnader, att kommunen framöver behöver göra prioriteringar även i tidigare beslutade investeringar i syfte att minska behovet av upplåning och effektiviseringar i verksamheterna.

Kommunstyrelsen har föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta en strategisk plan och budget för 2021-2023 samt att fastställa att skattesatsen för år 2021 är oförändrad, 22,50 kronor per 100 skattekronor. Vidare föreslås kommunfullmäktige ge nämnderna rätt att omdisponera medel inom kommunbidraget och mellan investeringsprojekt. Kommunstyrelsen (via kommundirektören) får i uppdrag att löpande föreslå åtgärder för att nå kommunens finansiella målsättningar till 2024 utan skattehöjning.



Budgetutskottet har 2020-09-29 § 49 beslutat hänskjuta ställningstagande i ärendet till kommunstyrelsens sammanträde.

Sammanträdet

Ordföranden (S) och Anders Josefsson (M) föreslår att förvaltningens underlag utgör kommunstyrelsens förslag till strategisk plan och budget för Luleå kommun. Ytterligare tilläggs- och ändringsförslag kommer att läggas inför beslut i kommunfullmäktige.

Nina Berggård (V) föreslår anta Vänsterpartiets förslag till strategisk plan och budget enligt bilaga KLF Hid: 2020.5793.

Thomas Söderström (L), Samuel Ek (KD), Carola Lidén (C) och Dan Ankarholm (Sjvp) föreslår anta Samverkan Luleås förslag till strategisk plan och budget enligt bilaga KLF Hid: 2020.5808.

Per Göransson (SD) och Paulina Koskenniemi (MP) föreslår avslå ordförandens förslag och återkommer med egna förslag till strategisk plan och budget inför kommunfullmäktiges sammanträde.

Beslutsgång

Ordföranden ställer eget, Nina Berggårds och Thomas Söderströms respektive förslag vart och ett för sig under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller ordförandens förslag.

Ordföranden ställer därefter eget förslag och Per Göranssons förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller ordförandens förslag.

Dialog:

Planeringsprocessen startade med analyser av tre underlag: omvärldsrapport, uppföljning av övergripande mål till 2050 (närvärld) och redovisning av resultat (invärld). De tre rapporterna behandlades, utmaningar identifierades och ett utkast till planeringsförutsättningar togs fram. Utkastet behandlades av kommundirektörens ledningsgrupp och reviderades. Därefter presenterades förslaget för ledamöterna i budgetutskottet i början av april. Under april månad var förslaget tillgängligt för alla partigrupper.

I slutet av april fastställde budgetutskottet planeringsförutsättningarna. I årets process togs ett senare beslut av budgetutskottet i juni, då kompletterades vissa delar kring ekonomin samt utvecklingsområdet Minskad klimatpåverkan. Efter beslutet användes planeringsförutsättningarna som underlag för planerings- och budgetarbete i nämnder och styrelser fram till slutet av augusti.



I början av september lämnade nämnderna sina åtaganden för utvecklingsområdena och kommentarer till budgetförutsättningarna.

Ett underlag till strategisk plan och budget har arbetats fram och behandlats av kommundirektörens ledningsgrupp. Efter godkännande av kommundirektörens ledningsgrupp presenteras underlaget för ledamöterna i budgetutskottet i slutet av september och underlaget är tillgängligt för alla partigrupper.

Kommunfullmäktige fastställer en strategisk plan och budget i oktober. Efter beslutet gör nämnder och styrelser sina justeringar och tar fram slutliga versioner av verksamhetsplanerna.

I januari är årets strategiska plan och budget komplett och arbetet med att genomföra planen startar. Då startar processen för att följa upp resultat och utvärdera arbetet.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Att uppnå under mandatperioden:

- Öka jämlikhet i barn och ungas uppväxtvillkor.
- Öka möjligheterna för unga att påverka Luleås utveckling.
- Öka andelen långt från arbetsmarknaden som går till arbete eller studier.

I underlaget till strategisk plan och budget åtar sig nämnderna att bidra till utvecklingsområdet exempelvis genom:

- Socialt ansvarsfull upphandling
- Få fler att gå till arbete eller studier efter olika insatser
- Fler elever som är behöriga till gymnasieskolan
- Service och gott bemötande
- Fler som kan simma i årskurs 3
- Färre barnfamiljer i behov av försörjningsstöd

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Att uppnå under mandatperioden:

- Jämställd service och jämställt bemötande
- Jämställd resursfördelning till kvinnor, män, flickor och pojkar.
- Förhindra och motverka mäns våld mot kvinnor.

I underlaget till strategisk plan och budget åtar sig nämnderna att bidra till utvecklingsområdet exempelvis genom:



- Upphandling med jämställdhetskrav
- Jämställt bemötande i kundtjänst och fördelning av resurser i form av tjänster
- Öka pojkars betygsvärden i grundskolan
- Trygghet och tillgänglighet i offentlig miljö
- Jämnare könsfördelning bland de som besöker badhus och deltar på bibliotekens aktiviteter
- Göra jämställdhetsanalyser inför beslut

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Att uppnå under mandatperioden:

- Halvera klimatpåverkan från egna resor och transporter.
- Minska klimatpåverkan från användningen av plaster.
- Långsiktiga investeringar ska bidra till en minskad klimatpåverkan.
- Minska klimatpåverkan från vår måltidsverksamhet.

I underlaget till strategisk plan och budget åtar sig nämnderna att bidra till utvecklingsområdet exempelvis genom:

- Minska utsläppen av koldioxid från lokala resor och långväga resor i tjänsten
- Fler tjänstefordon som använder biogas eller el
- Minska utsläppen av koldioxid via inköpen av livsmedel
- Analysera klimatpåverkan vid investeringar
- Minska klimatpåverkan från användningen av plaster

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Att uppnå under mandatperioden:

- Öka Luleås attraktionskraft för unga kvinnor 15-35 år
- Minska effekterna av arbetslöshet genom att fler kommer till arbete eller studier
- Effektivare verksamhet med hjälp av utveckling och innovation i samverkan

I underlaget till strategisk plan och budget åtar sig nämnderna att bidra till utvecklingsområdet exempelvis genom:

- Stärka den innovativa förmågan
- Samordna och utveckla digitala tjänster
- Minska underhållsskulden för anläggningar och byggnader
- Förbättra kvaliteten för brukare

Beslutsunderlag

- Underlag till strategisk plan och budget 2021-2023, KLF Hid: 2020.5291



- Sammanställning av nämndernas åtaganden inom utvecklingsområdet, KLF Hid: 2020.5296
- Sammanställning strategisk plan och budget, KLF Hid: 2020.5295
- Budgetutskottets protokoll 2020-09-29 § 49, KLF Hid: 2020.5460
- Budgetutskottets protokoll 2020-09-29 i sin helhet, KLF Hid: 2020.5801
- Vänsterpartiets förslag till strategisk plan och budget, KLF Hid: 2020.5793
- CLSJVPKD, Samverkan Luleås förslag till strategisk plan och budget, KLF Hid: 2020.5808



§ 211

Återbetalning av företagslån och inbetalning av kapitalbas

Ärendenr 2020/1312-2.4.0.3

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att Luleå kommun till Kommuninvest ekonomiska förening (Föreningen) ska inbetala ett insatsbelopp om 98 914 400 kronor samt att kommunstyrelsen får i uppdrag att vidta de åtgärder som krävs med anledning av inbetalningen.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att besluta om och vidta de åtgärder som krävs för inbetalning av kapitalinsats i Föreningen till följd av ökade krav på kapitalinsats under åren 2021, 2022, 2023 och 2024, upp till ett belopp motsvarande maximalt 1300 kr per invånare.
3. Kommunstyrelsen beslutar under förutsättning av besluten i kommunfullmäktige enligt ovan, att utse ekonomichef att tillsammans med finanschef för kommunstyrelsens räkning vidta de åtgärder som krävs med anledning av inbetalningarna enligt besluten ovan.
4. Luleå kommun ska tillse att protokollet från fullmäktiges möte inklusive anslagsbevis och lagakraftbevis finns tillgängligt för Kommuninvest vid förfrågan.

Sammanfattning av ärendet

Kommuninvest Ekonomisk förening ("Föreningen") är en medlemsorganisation som utifrån en kommunal värdegrund företräder den kommunala sektorn i finansieringsfrågor. Med en solidarisk borgen från medlemmarna kan en effektiv upplåning ske i ("Föreningen") och i sin tur bidra till att kommuner och landsting innehar en låg upplåningskostnad.

Som ett steg i att utöka kapitalbasen inom Kommuninvest Ekonomisk förening tecknade alla kommuner, som var medlemmar år 2010 ett förlagslån. Förlagslånet får efter i år, genomförda regeländringar inte längre tillgodoräknas i kapitalbasen. För att även i fortsättningen ha en god kapitalbas inom Kommuninvest Ekonomisk förening har beslut tagits tillsammans med medlemmarna om att avsluta förlagslånet, återföra kapitalet till kommun/landsting och att kommun/landsting sedan betalar tillbaka motsvarande belopp som en kapitalinsats till Kommuninvest.

Luleå kommuns förlagslån till Föreningen uppgår per den 4/9 2020 till 9 588 000 kronor, jämte ränta. Att återbetalningen genomförs är direkt nöd-



vändigt för att Kommuninvest även i framtiden ska kunna erbjuda sina medlemmar en kostnadseffektiv upplåning.

För att genomföra inbetalning av kapitalinsatsen till Kommuninvest krävs att kommunfullmäktige beslutar i frågan, samt att delegation sker till föreslagna roller inom Luleå kommun.

Med antaganden om kommunernas och regionernas investeringsbehov, Kommuninvests egen utlåningsprognos och ett antagande om en viss successiv ökning av antalet medlemmar, så beslutade föreningsstämman om ändringar för att möjliggöra Kommuninvest Ekonomisk förening fortsatta kapitalisering och uppnå de krav som de regulativa myndigheterna har på kravet av att hålla kapital mot risken för alltför låg bruttosoliditet. Beslutet innebär i korthet att kommuner och landsting succesivt behöver öka befintliga kapitalinsats till Kommuninvest Ekonomisk förening, om 100 kr per medborgare och år, under perioden 2021-2024. För Luleå kommuns del beräknas den tillkommande insatsen att vara cirka 7 600 000 årligen och om totalt 20 847 200 kr för perioden (se bifogad bilaga)

Luleå Kommuns aktuella insats, inklusive förlagslån, hos Kommuninvest Ekonomisk förening är i nuläget 78 067 200 kr. Med ovan utökning av insatsnivå föreligger det Luleå kommun att under perioden 2021-2024 utöka sin kapitalinsats om 20 847 200 kr. Nämda belopp innebär att Luleå kommun uppnått en kapitalbas om 1300 kr/invånare år 2024. Det vill säga ett totalt insatsbelopp om 98 914 400 kr.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-10-12 § 179 föreslagit kommunfullmäktige besluta att Luleå kommun till Kommuninvest ekonomiska förening (Föreningen) ska inbetala ett insatsbelopp om 98 914 400 kronor samt att kommunstyrelsen får i uppdrag att vidta de åtgärder som krävs med anledning av inbetalningen. Kommunstyrelsen får i uppdrag att besluta om och vidta de åtgärder som krävs för inbetalning av kapitalinsats i Föreningen till följd av ökade krav på kapitalinsats under åren 2021, 2022, 2023 och 2024, upp till ett belopp motsvarande maximalt 1300 kr per invånare. Kommunstyrelsen beslutar under förutsättning av besluten i kommunfullmäktige enligt ovan, att utse ekonomichef att tillsammans med finanschef för kommunstyrelsens räkning vidta de åtgärder som krävs med anledning av inbetalningarna enligt besluten ovan. Slutligen ska Luleå kommun tillse att protokollet från fullmäktiges möte inklusive anslagsbevis och lagakraftbevis finns tillgängligt för Kommuninvest vid förfrågan. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

**Sammanträdet**

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har skett i medlemssamråd för Kommuninvest.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Utan medlemskap i Kommuninvest Ekonomiska förening kommer räntekostnader för Luleå kommun att öka samt följaktligen påverka det ekonomiska resultatet negativt.

Beslutsunderlag

- Kommuninvests information om kapitalisering, KLF Hid: 2020.5661
- Brev från Kommuninvest angående återbetalning, KLF Hid: 2020.5663
- Insatskapital per medlem, KLF Hid: 2020.5662
- Kommunstabens beslutsförslag gällande återbetalning och företagslån och inbetalning av insatskapital, KLF Hid: 2020.5664
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-10-12 § 179, KLF Hid: 2020.5802



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: Lars Fredrik Hansson

Date: 2020-10-15 11:19:31

BankID refno: b274b293-df7e-4a83-a65f-0916688f648d



Signed by: Per Karl Erik Göransson

Date: 2020-10-15 10:58:29

BankID refno: f0bf53d8-d2cb-47b0-8ebd-6a71c0276ac4



Ordförande: Fredrik Hansson

Justerare: Per Göransson

Signed by: ELISABETH QVARNSTRÖM

Date: 2020-10-15 12:34:51

BankID refno: 156e5982-28b5-4fbc-8532-af7d75bc3fee



Sekreterare: Elisabeth Qvarnström