



Plats och tid Stadshuset, våning 9, kl. 13:15- 18:00

Beslutande Enligt närvarolista

Justerare Margareta Dahlén (Sjvp)

Tid och plats för justering Protokollerna justeras senast 2021-11-01

Justerade paragrafer 236-264

Sekreterare

Elin Hallstensson

Ordförande

Maritha Meethz (S)

Justerare

Margareta Dahlén (Sjvp)

BEVIS/ANSLAG

Miljö- och byggnadsnämndens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum 2021-10-27

Datum när anslaget sätts upp 2021-11-03

Datum när anslaget tas ned 2021-11-25

Förvaringsplats för protokollet Protokollerna förvaras digitalt hos avdelning miljö och bygg

Underskrift

Elin Hallstensson



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 236	Avdelningschefen informerar 2021-10-27	5
§ 237	Ekonomisk rapport januari-september 2021	6
§ 238	Redovisning av meddelande	7
§ 239	Redovisning av delegationsbeslut	8
§ 240	Utvidgning av serveringstillstånd	9 - 12
§ 241	Information om miljöprojekt i Karlshäll	13
§ 242	Yttrande med anledning av remiss av reviderade föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun	14 - 19
§ 243	Taxa för kommunens avgifter inom livsmedelslagstiftningen	20 - 22
§ 244	Revidering av taxa inom miljöbalkens område	23 - 25
§ 245	Revidering av taxa för kommunens avgifter enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter	26 - 27
§ 246	Revidering av taxa om sprängämnesprekursorer	28 - 30
§ 247	Förhandsbesked för nybyggnad av tre enbostadshus	31 - 35
§ 248	Förhandsbesked för nybyggnad av två fritidshus	36 - 39
§ 249	Förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus och garage	40 - 43
§ 250	Förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus och garage	44 - 48
§ 251	Bygglov för tillbyggnad av enbostadshus	49 - 54
§ 252	Bygglov för nybyggnad av garage	55 - 60
§ 253	Bygglov för nybyggnad av industribyggnader och carportar	61 - 66
§ 254	Bygglov för nybyggnad av fritidshus och gäststuga/bastu	67 - 70
§ 255	Bygglov och startbesked för nybyggnad av carport Bygglov för tillbyggnad av affärshus och uppförande av skyltanordningar samt rivningslov för skärmtak och del av affärshus	71 - 76
§ 256	Bygglov för nybyggnad av två flerbostadshus, två cykelgarage, två carportar, ett cykelskärmtak och 96 parkeringsplatser samt marklov	77 - 83
§ 257	Bygglov för tillbyggnad lada och rivningslov för rivning av en del av lada fällning av nio björkar	84 - 88



§ 258	Strandskyddsdispens i efterhand för nybyggnad av fritidshus, garage, vedbod och bastu samt för tillbyggnad av fritidshus	89 - 94
§ 259	Strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus och garage/carport Beslut om avvisning	95 - 98
§ 260		99 - 101
§ 261	Beslut om avvisning	102 - 104
§ 262	Beslut om avvisning	105 - 107
§ 263	Beslut om avvisning	108 - 110
§ 264	Sammanträdesordning för miljö- och byggnadsnämnden 2022	111 - 112



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Maritha Meethz (S)
Berndt Hällgren (S)
Baran Calisir (M)
Iréne Stenudd (S)
Carl- Anders Johansson (S)
Eva Hedesand Lundqvist (S)
Margareta Dahlén (Sjvp)
Nicklas Kempainen (KD)

Frånvarande ledamöter

Fredrik Wiberg (M)
Hans Pettersson (V)

Tjänstgörande ersättare

Signar Hammargren (M)
Christer Stenberg (V)
Torbjörn Hermansson (S)

Tjänstgör istället för

Fredrik Wiberg (M)
Hans Pettersson (V)
Vakant (C)

Närvarande ersättare

Kerstin Olsson (S)

Frånvarande ersättare

Thomas Söderström (L)



§ 236

Avdelningschefen informerar 2021-10-27

Ärendenr 2021/256-1.1.1.7

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar godkänna informationen och lägger den till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Avdelningschefen informerar om aktuella ärenden.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att miljö- och byggnadsnämnden bifaller förslaget.



§ 237

Ekonomisk rapport januari-september 2021

Ärendenr 2021/280-2.1.0.1

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att lägga den ekonomiska rapporten till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Avdelning miljö och bygg rapporterar det ekonomiska läget för perioden januari - augusti.

Sammanträdet

Ordföranden ställer avdelning miljö och byggs förslag under proposition och finner att miljö- och byggnadsnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Ekonomisk rapoport



§ 241

Information om miljöprojekt i Karlshäll

Ärendenr 2021/238-1.1.1.7

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna informationen och lägga den till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Avdelning Geodata och investering informerar om miljöprojekt Karlshäll.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att miljö- och byggnadsnämnden bifaller förslaget.



§ 242

Yttrande med anledning av remiss av reviderade föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun

Ärendenr 2021/260-1.1.1.7

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att tillstyrka de föreslagna ändringarna till reviderade föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning av ärendet

De föreslagna ändringarna av föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun genomförs dels med anledning av upphävandet av producentansvar för returpapper samt ändringar i miljöbalken, dels för att komma till rätta med vissa frågor som uppstått internt sedan föreskrifterna trädde i kraft 2018. Förslaget innebär att vissa språkliga ändringar och förtydliganden görs. Ändringar föreslås också av undantagen enligt föreskrifterna.

Beskrivning av ärendet

Luleå MiljöResurs AB har tillsammans med avdelning miljö och bygg tagit fram förslag till reviderade förslag till reviderade föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun. Revideringen görs bland annat med anledning av ändringar i miljöbalken och upphävandet av producentansvaret för returpapper. I huvudsak föreslås ändringar som innebär vissa omskrivningar och nya begrepp. Numreringen av paragraferna har också korrigerats. Det föreslås också ändringar för undantagen enligt föreskrifterna.

De reviderade föreskrifterna föreslås att träda i kraft den 1 januari 2022. Detta är samma datum då producentansvaret för returpapper upphävs.

I bilagan till yttrandet redovisas alla ändringar som föreslås att genomföras jämfört med nuvarande lydelse.

Kommentarer till vissa ändringar

Nedan ges kommentarer och motiven till vissa av de föreslagna ändringarna av föreskrifterna.



Definitioner

Efter förändringar i miljöbalken har begreppet hushållsavfall ändrats till kommunalt avfall. Ändringen har genomförts för att harmonisera begreppet inom EU och förtydliga kommunens ansvar för olika avfallsslag. Mindre språkliga justeringar av andra begrepp har också genomförts.

För vissa av undantagen i föreskrifterna har särskiljning gjorts mellan permanentbostäder och fritidsbostad. Enligt föreskrifterna från 2018 fanns ingen definition av dessa begrepp. Detta har i vissa fall lett till oklarheter om fastigheten utgör permanentbostad eller fritidsbostad. Detta problem har framförallt aktualiserats i frågor som rör uppehåll från hämtning av kommunalt avfall. Genom att införa definitioner av begreppen permanentbostad och fritidsbostad blir det tydligare vilken typ en fastighet ska tilldelas. En fastighet som använts som en permanentbostad måste fortsättningsvis anses utgöra en permanentbostad även fast att fastigheten inte nyttjas på grund av till exempel utlandsvistelse eller dödsfall. Att fastigheten inte nyttjats under en begränsad tid innebär inte nödvändigtvis att fastigheten går från att vara en permanentbostad till en fritidsbostad. För att avgöra detta måste det bedömas hur fastigheten skulle nyttjas under normala förhållanden. Till hjälp för denna bedömning bör också omkringliggande fastigheters nyttjande ha betydelse. En fastighet som är belägen inom ett villakvarter bör under normala förhållanden anses användas som en permanentbostad och inte som en fritidsbostad. Om personer står skrivna på en fastighet inom ett område som domineras av fritidshus ska denna dock inte anses som fritidsbostad utan som permanentbostad.

Insamling av returpapper

Från och med 1 januari 2022 kommer kommunen överta ansvaret för insamling och återvinnig av returpapper. Förslaget innehåller bestämmelser för att förbereda inför kommuns insamling och omhändertagande av returpapper. Hur returpapper ska hanteras och lämnas framgår av bilaga 1 – Sortering och lämning av avfall till föreskrifterna. Det är, som avdelning miljö och bygg får förstå, ännu inte fastslaget hur insamlingen av returpappret kommer att ske i kommunen. Den fastighetsnära insamling av returpapper som idag sker kommer att fortsätta. Troligtvis kommer insamlingen att ske vid anvisade platser på ett liknande sätt som för förpackningsavfall. Hur insamlingen ska ske kommer att presenteras vid ett senare tillfälle.

Undantag enligt föreskrifterna

Förslaget innebär en viss justering av bestämmelserna som rör undantagen enligt föreskrifterna.

För gemensam avfallsbehållare införs att även fritidsbostäder som är gränsgrannar eller grannar med mellanliggande väg kan tillåtas dela



avfallsbehållare genom ett verkställighetsförfarande hos renhållaren. Detta innebär en förenkling jämfört med tidigare då dessa var tvingad att ansöka om delning. Detta kommer bidra till snabbare hantering av dessa ärenden. För övriga situationer kommer man fortfarande behöva ansöka om gemensam avfallsbehållare. Det har även införts ett förtydligande angående att en av fastighetsinnehavaren ska förbinda sig att ansvara för uppställningsplatsen och kärnen. Tidigare angavs bara att en skulle ansvara för uppställningsplatsen. Att någon också måste ansvara för kärnen är dock självklart och det har därmed förtydligats.

Bestämmelsen om förlängt hämtningsintervall för tömning av enskilda avloppsanläggningar var tidigare uppdelad på två paragrafer, en för slutna tankar och en för slamavskiljare. Det har inte funnits någon anledning att särskilja dessa och orsaken till uppdelningen var att i det ursprungliga förslaget till nya föreskrifter 2018 föreslogs att renhållaren skulle hantera förlängt tömningsintervall för slutna tankar. Avdelning miljö och bygg ansåg då, med hänsyn till det sätt som bestämmelsen var utformad, att det innebär en prövning av förutsättningarna vilket endast kan utföras av en myndighet och inte ett bolag. Detta resulterade i att bestämmelsen ändrades endast på det sätt att miljö- och byggnadsnämnden prövade förutsättningarna för förlängt hämtningsintervall. Detta har nu slagits ihop till en bestämmelse. Vidare används istället begreppet enskilda avloppsanläggningar för att inkludera alla typer av avloppsanläggningar, till exempel minireningsverk.

Undantaget för jordbrukare att efter särskild ansökan få möjlighet att tömma och sprida slam från enskilda avloppsanläggningar föreslås att tas bort. Motivet till ändringen är att det redan finns möjlighet till eget omhändertagande av slam genom bestämmelsen i 48 § men att undantaget endast ska beviljas med hänsyn till särskilda skäl och med fokus på hälso- och miljöaspekter. Att använda avloppsslam i jordbruket innebär risker att miljöfarliga ämnen, så som metaller läkemedelsrester och mikroplaster, sprids. Enligt nuvarande bestämmelse är det i första hand inte hälso- och miljöaspekter som styr om spridning ska beviljas, mer tillgång till utrustning och om aktivt jordbruk bedrivs. Genom ändringen kan en mer ändamålsbeserad prövning komma till stånd.

En förändring föreslås angående hantering av matavfall. Enligt nuvarande avfallsföreskrifter råder obligatorisk utsortering och hämtning av matavfall från hushållen och verksamheter. Matavfall kan dock komposteras på den egna fastigheten under vissa förutsättningar. Enligt nuvarande föreskrifter anges att det krävs en anmälan till miljö- och byggnadsnämnden innan kompostering av matavfall påbörjas. Enligt den nuvarande hanteringen hämtar renhållaren hem kärlet för matavfall efter att nämnden fattat beslut i



anmälningsärendet. Huvudregeln i miljöbalken är att kommunalt avfall ska transporteras bort genom kommunens försorg. Att anmäla kompostering innebär i sig inte en befrielse från hämtning av matavfall. Renhållaren kan därför inte automatiskt hämta hem kärlet. Denna brist framfördes i samband med framtagandet av de nya föreskrifterna om avfallshantering 2018. Någon ändring genomfördes dock aldrig. I förslaget till de reviderade föreskrifterna införs en särskild bestämmelse som förtydligar under vilka omständigheter som en befrielse kan meddelas. Det blir då tydligare för renhållaren när ett matavfallskärl ska hämtas från fastigheten. I praktiken kommer denna ändring inte innebära någon större skillnad för medborgaren. Om man vill kompostera matavfall och samtidigt vill bli befriad från att överlämna det till kommunen, kommer förfarande att ske på ett likande sätt som idag. Till exempel blir det tydligare från vilken tidpunkt hämtnings- och behandlingsavgiften upphör för matavfall. Medborgare som vill kompostera en del av matavfallet och vill lämna det övriga till kommunen, kommer också kunna göra detta. Då behöver man bara anmäla komposteringen. Ändringen kan också ses vara ett led i att förbereda inför genomförandet av EU:s krav på separat insamling av allt biologiskt avfall (mat-, trädgårds- och parkavfall). Matavfall ska enligt nuvarande bestämmelser senast den 1 januari 2024 samlas in separat. Detta nya sätt att hantera dessa ärenden kan innebära en viss ökad kostnad för handläggningen. Ökningen bedöms vara liten, troligtvis upp till 500 kronor extra, jämfört med dagens avgift.

Särskilda övergångsbestämmelser införs för att undvika att medborgare som sedan tidigare anmält kompostering av matavfall ska bli tvingad att göra en ny ansökan för att bli befriad från hämtning av matavfall.

Övergångsbestämmelserna anger dock att endast medborgare som enligt tidigare bestämmelser anmält kompostering ska anses vara befriad. Det innebär att ca 2 222 fastigheter (1578 permanentbostäder och 646 fritidsbostäder) kan behöva ändra sitt sätt att hantera matavfallet. Det är så många fastigheter inom kommunen där det saknar uppgifter om hur matavfall hanteras. Arbetet med att åtgärda dessa har pågått sedan 2019.

Ändringar av uppehåll från hämtning av kommunalt avfall föreslås också genomföras. Ändringarna innebär att den kortaste tiden som ett uppehåll kan beviljas för kärlavfall förlängs, från fyra månader till sex månader.

Anledningen till detta är dels att minimera administreringen av uppehåll som är korta, dels för att undvika situationer då handläggningsavgiften för uppehållet blir högre än att betala behandlings- och hämtningsavgiften under samma period.



Avdelning miljö och bygg har föreslagit miljö- och byggnadsnämnden besluta att tillstyrka de föreslagna ändringarna till reviderade föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun. Paragrafen föreslås omedelbart justeras.

Sammanträdet

ordföranden ställer avdelning miljö och byggs förslag under proposition och finner att miljö- och byggnadsnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Bilaga med författningsförslag, MBF Hid: 2021.750
- Förslag till reviderade föreskrifter om avfallshantering för Luleå kommun, M-2021-3745-1
- Avdelning miljö och byggs förslag, MBF Hid: 2021.749

Beslutet skickas till

I bearbetningsbar form (Word-format) samt PDF-format till kundservice@lumire.lulea.se

Ange *Föreskrifter om avfallshantering* i ämnesraden på e-postmeddelandet.



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Ledamot: Margaretha Dahlén

Ordförande: Maritha Meethz

Sekreterare: Elin Hallstenson



§ 243

Taxa för kommunens avgifter inom livsmedelslagstiftningen

Ärendenr 2021/276-1.1.1.7

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar rekommendera kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet inom livsmedelsområdet att gälla från och med den 1 januari 2022.

Sammanfattning av ärendet

Den 1 april 2021 trädde en ny förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter i kraft. Genom förordningen förändras regelverket för finansieringen av livsmedelskontrollen. Den stora skillnaden mot dagens system är att det nuvarande systemet med förskottsdebiterade årliga avgifter ersätts med ett system med obligatorisk efterhandsdebitering som träder i kraft senast år 2024.

Efter inhämtande av synpunkter från livsmedelsföretagare har det framkommit önskemål om att efterhandsdebitering bör genomföras så snart som möjligt. Avdelning miljö och bygg anser att företagens synpunkter väger tungt och föreslår därför en övergång till efterhandsdebitering redan år 2022. Därför har ett nytt taxeförslag tagits fram som baseras helt på timavgift och efterhandsdebitering.

Sedan 15 juli 2021 är kommunerna också ansvariga för kontrollen av material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel. Därför har nya paragrafer tillkommit för denna arbetsuppgift.

Kostnaden per timme har inte förändrats utan räknas upp med 2,4% i enlighet med PKV (prisindex för kommunal verksamhet) vilket är den kostnadsökning som beräknas för år 2021. Det innebär att timavgiften för år 2022 blir 1293 kronor.

Beskrivning av ärendet

Med anledning av EU:s nya kontrollförordning (2017/625) antog riksdagen 25 februari 2021 ändringar i livsmedelslagen och regeringen beslutade om en helt ny förordning om avgifter inom livsmedelskontrollen (2021:176) (LAF).



LAF föreskriver att en kontrollmyndighets kostnader för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet ska täckas av avgifter. Det framgår också att om en kontrollmyndighet är en kommun ska avgifter fastställas av den kommunala nämnd som utför kontrollen på grundval av en taxa som kommunfullmäktige bestämmer. LAF anger vidare att avgifterna ska beräknas med kontrollförordningens allmänna princip om tillräckliga finansiella resurser i artikel 87.1 som grund. Kommunerna måste också förhålla sig till kommunallagens principer om självkostnad när de tar ut avgifter för livsmedelskontrollen.

Efterhandsdebitering

Riksdag och regering införde obligatorisk efterhandsdebitering för livsmedelskontrollen den 1 april 2021 (7 § LAF). Övergångsbestämmelser gör det dock fullt möjligt för kommunala kontrollmyndigheter att ta ut årliga avgifter i förväg till utgången av 2023 och göra en stegvis övergång till efterhandsdebitering.

Det nuvarande systemet med årliga avgifter innebär en skyldighet för kommunerna att årligen ta ut en avgift från alla registrerade verksamheter oavsett om kontroll utförs under året eller ej. Avgifterna är schabloniserade och fördelade över flera år. Kontrollen utförs enligt en kontrollplan och innebär att varje verksamhet ska erhålla kontroll motsvarande sin riskklassning och avgift inom en treårsperiod.

Med införandet av efterhandsdebitering ska det inte längre tas ut en fast årlig avgift för den ordinarie livsmedelskontrollen. En avgift ska i stället debiteras den enskilde efter utförd kontroll. I prop 2020/21:43 står att läsa att "grunden till det ställningstagandet är den kritik som från flera håll riktats mot systemet med en årlig kontrollavgift som betalas i förskott. Statskontoret har t.ex. i en rapport år 2015 dragit slutsatsen att den årliga avgiften skapar vissa pedagogiska problem gentemot enskilda näringsidkare eftersom kontrollen i vissa fall utförs under senare delen av året, nästkommande år eller ett par år senare. På samma sätt kan det enligt Statskontoret också uppstå problem om den beräknade tiden inte stämmer överens med den tid som kontrollmyndigheten faktiskt använder, eller om kontrollen helt uteblir."

Efter inhämtande av synpunkter från livsmedelsföretagare har det framkommit önskemål om att efterhandsdebitering bör genomföras så snart som möjligt. Avdelning miljö och bygg anser att företagens synpunkter väger tungt och föreslår därför en övergång till efterhandsdebitering redan år 2022. Därför har ett nytt taxeförslag tagits fram som baseras helt på timavgift och efterhandsdebitering.



Att ersätta ett förhandsdebiteringssystem som har schablonavgifter med ett efterhandsdebiteringssystem innebär att helt nya taxebestämmelser behöver beslutas av kommunfullmäktige.

Avdelning miljö och bygg har föreslagit miljö- och byggnadsnämnden besluta rekommendera kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet inom livsmedelsområdet att gälla från och med den 1 januari 2022.

Sammanträdet

Ordföranden ställer avdelning miljö och byggs förslag under proposition och finner att miljö- och byggnadsnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1: Taxa för kommunens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet inom livsmedelsområdet, MBF Hid: 2021.752
- Bilaga 2: Gällande livsmedelstaxa inom livsmedelsområdet, MBF Hid: 2021.753

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige



§ 244

Revidering av taxa inom miljöbalkens område

Ärendenr 2021/279-2.4.2.8

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att rekommendera kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa inom miljöbalkens område att gälla från och med den 1 januari 2022.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt miljöbalken. För detta får kommunen ta ut en avgift. Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken regleras i miljöbalken 27 kap. 1 §. Luleå kommun har en taxa för tillsyn enligt miljöbalken som antogs av kommunfullmäktige 2018-12-17 § 244. Taxan har sedan reviderats under 2019.

Ett förtydligande har gjorts av taxetexten vad gäller hur uppräknings av taxan ska ske, se bilaga.

Efter inhämtande av synpunkter från företagare har det framkommit önskemål om att efterhandsdebitering bör genomföras på verksamheter som vi inte besöker årligen eller bara besöker en gång per år. Avdelning miljö och bygg anser att företagarnas synpunkter väger tungt och föreslår därför en övergång till efterhandsdebitering med timavgifter för de verksamheter som inte besöks frekvent. Därför har verksamheter som finns på taxebilaga 2 (fast årlig tillsyn) flyttats till taxebilaga 3 (timavgift). Antalet tillsynstimmar på skolor föreslås sänkas då skolorna nu tagit fram bra egenkontrollprogram varför tillsynstiden kan minskas.

Tillsynsnivå är ett begrepp som finns i bilaga 1. Det är svårt för företagare och privatpersoner att förstå vad det betyder. För att förenkla för alla föreslås nu att tillsynsnivå ersätts med det antal timmar som ett beslut kostar. Då kan man av tabellen direkt få en uppfattning om vad ett tillstånd eller anmälan kostar. Här föreslås också att fler prövningar av anmälan och tillstånd övergå till timkostnad.

Kostnaden per timme har inte förändrats utan räknas upp med 2,4% i enlighet med PKV (prisindex för kommunal verksamhet) vilket är den kostnadsökning



som beräknas för år 2021. Det innebär att timavgiften för år 2022 blir 1133 kronor.

Beskrivning av ärendet

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt miljöbalken. För detta får kommunen ta ut en avgift. Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken regleras i miljöbalken 27 kap. 1 §. Luleå kommun har en taxa för tillsyn enligt miljöbalken som antogs av kommunfullmäktige 2018-12-17 § 244. Taxan har sedan reviderats under 2019.

Kommunerna måste också förhålla sig till kommunallagens principer om självkostnad när de tar ut avgifter för miljöbalkstillsynen. Det innebär att om en avgift visar sig vara för hög sätts tillsynsavgiften ned.

Miljöbalkstillsyn bedrivs på både mycket stora, som mycket små företag. De företag som har mycket kontakt med kommunen har inte så mycket synpunkter på att betala årlig avgift mot att de kan få en redovisa hur avgiften använts. Små företag som inte får tillsyn varje år anser att kommunen bör ta betalt för den tillsynstid som besöket tar och att faktura bör komma efter att besöket genomförts. Avdelning miljö och bygg anser att företagets synpunkter väger tungt och föreslår därför efterhandsdebitering med timavgifter för de verksamheter som inte besöks frekvent. Därför har verksamheter som finns på taxebilaga 2 (fast årlig tillsyn) flyttats till taxebilaga 3 (timavgift). Det innebär att tillsyn över lokaler med hygienisk behandling med risk för blodsmitta övergår till timdebitering, liksom mindre bassänger med färre än 50 badande per dygn.

Antalet tillsynstimmar på skolor föreslås också sänkas då skolorna nu tagit fram bra egenkontrollprogram varför tillsynstiden kan minskas. För låg och mellanstadieskolor halveras avgiften och för de övriga skolorna sänks avgiften med 25%.

Två punkter under 45§ förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd har också tillkommit. Det innebär timavgift för tillsyn av stora samlingslokaler och lokaler för förvaring av djur.

Sammanträdet

Ordföranden ställer avdelning miljö och byggs förslag under proposition och finner att miljö- och byggnadsnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1: Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område, MBF Hid: 2021.755



- Bilaga 2: Taxebilaga 1, MBF Hid: 2021.756
- Bilaga 3: Taxebilaga 2, MBF Hid: 2021.757
- Bilaga 4: Taxebilaga 3, MBF Hid: 2021.758
- Bilaga 5: Föreslagna ändringar i miljöbalkstaxan, MBF Hid: 2021.759
- Avdelning miljö och byggs förslag, MBF Hid: 2021.754

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige



§ 246

Revidering av taxa för kommunens avgifter enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter

Ärendenr 2021/278-2.4.2.8

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att rekommendera kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter att gälla från och med den 1 januari 2022.

Sammanfattning av ärendet

Avgiftssystemet för alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter ska ge full avgiftsfinansiering. Taxan ska täcka kostnader för löner, utrymmen, utrustning, utbildning, resor och andra tillhörande kostnader samt kostnader för kontrollköp. Här betonas vikten av att kommunen inte subventionerar denna verksamhet med tanke på folkhälsan.

Luleå kommun har en taxa för alkohol- och tobakstillsyn som antogs av kommunfullmäktige 2019-06-17 § 157. Avgifterna i denna taxa räknas upp varje år för att täcka kostnadsökningar. Dessa ärenden om uppräkningsindex med ett index varje år görs idag av Kommunfullmäktige men föreslås som för andra taxor att delegeras till miljö och byggnadsnämnden. En ny skrivning i taxan behandlar detta.

Kostanden per timme har inte förändrats utan räknas upp med 2,4% i enlighet med PKV (prisindex för kommunal verksamhet) vilket är den kostnadsökning som beräknas för år 2021. Befintlig taxa föreslås räknas upp med detta belopp. De nya avgifterna framgår av bilaga 1.

Avdelning miljö och bygg har föreslagit miljö- och byggnadsnämnden besluta att rekommendera kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter att gälla från och med den 1 januari 2022.

Sammanträdet

Ordföranden ställer avdelning miljö och bygg förslag under proposition och finner att miljö- och byggnadsnämnden bifaller förslaget.



Beslutsunderlag

- Bilaga 1: Taxa enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter, MBF Hid: 2021.761
- Bilaga 2: Ändringar i taxa enligt alkohollagen och lagen om tobak och liknande produkter, MBF Hid: 2021.762
- Avdelning miljö och byggs förslag, MBF Hid: 2021.760

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige



§ 246

Revidering av taxa om sprängämnesprekursorer

Ärendenr 2021/283-2.4.2.8

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

Miljö- och byggnadsnämnden föreslår att rekommendera kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer att gälla från och med den 1 januari 2022.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer (2014:799). För detta får kommunen ta ut en avgift. Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för tillsyn finns i denna lag. Luleå kommun har en taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer som antogs av kommunfullmäktige 2017-06-19 § 128.

Lagen om sprängämnesprekursorer och förordningen har förändrats och ny EU-förordning har tillkommit. Lagen handlar om kemiska ämnen som finns tillgängliga på marknaden och som tillsammans med andra ämnen kan användas för tillverkning av hemgjorda sprängämnen. Tidigare var kommunens tillsyn enbart inriktad på försäljning till enskilda personer men har nu fått ett utvidgat tillsynsområde. Nu omfattas även ekonomiska aktörer och professionella användare. För att kunna ta ut avgift för den tillsyn som utförs behöver taxan revideras så att hänvisning sker till rätt lagrum och att det klart framgår vem som är ersättningskyldig.

Kostnaden per timme är liksom tidigare densamma som miljöbalkens.

Beskrivning av ärendet

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer. För detta får kommunen ta ut en avgift. Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för tillsyn finns i denna lag. Luleå kommun har en taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer som antogs av kommunfullmäktige 2017-06-19 § 128.

Då tillsynen har utökats och delvis förändrats genom den justering av lagen som skett, behöver även taxan justeras så att den stämmer överens mot lagrum. Det behöver även framgå tydligt vem man riktar tillsynen mot. Det reviderade förslaget har även kompletterats med uppgifter om hur man överkla-



gar och ett förtydligande att ingen avgift kommer att tas ut med anledning av att ett beslut överklagas.

Taxan har också försetts med fler rubriker för att göra taxan mer användarvänlig.

Avdelning miljö och bygg har föreslagit miljö- och byggnadsnämnden besluta rekommendera kommunfullmäktige besluta att anta i bilaga redovisat förslag till taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer att gälla från och med den 1 januari 2022.

Sammanträdet

Ordföranden ställer avdelning miljö och byggs förslag under proposition och finner att miljö- och byggnadsnämnden bifaller förslaget.

Dialog:

Kommunen ska bedriva tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer. För detta får kommunen ta ut en avgift. Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för tillsyn finns i denna lag. Luleå kommun har en taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer som antogs av kommunfullmäktige 2017-06-19 § 128.

Då tillsynen har utökats och delvis förändrats genom den justering av lagen som skett, behöver även taxan justeras så att den stämmer överens mot lagrum. Det behöver även framgå tydligt vem man riktar tillsynen mot. Det reviderade förslaget har även kompletterats med uppgifter om hur man överklagar och ett förtydligande att ingen avgift kommer att tas ut med anledning av att ett beslut överklagas.

Taxan har också försetts med fler rubriker för att göra taxan mer användarvänlig.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

I syfte att stärka enskildas ställning i deras kontakter med myndigheter har det i 6 § förvaltningslagen (2017:900) föreskrivits att:

En myndighet ska se till att kontakterna med enskilda blir smidiga och enkla. Myndigheten ska lämna den enskilde sådan hjälp att han eller hon kan ta till vara sina intressen. Hjälpen ska ges i den utsträckning som är lämplig med hänsyn till frågans art, den enskildes behov av hjälp och myndighetens verksamhet. Den ska ges utan onödigt dröjsmål.



En taxa som förtydligats gör det lättare att förstå vad man betalar för och vad som gäller.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Avgiftens storlek kommer att baseras på den tid som inspektionen tar. Det företag som arbetar på ett systematiskt sätt med egenkontroll kommer att få en kortare tillsynstid än det företag som inte beaktar lagstiftningen. Det innebär att företagaren själv kan påverka avgiftens storlek.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

De kemiska ämnen som faller inom denna lagstiftning har miljöpåverkan och tillsynen är därför viktig. Om det vid tillsyn finns brister meddelas ett föreläggande så att åtgärd kan vidtas.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Kostnader för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer ska täckas av avgifter. Tanken är att företagen ska bära sina egna kostnader för tillsynen. Ett företag som har bra egenkontroll får lägre tillsynsavgift.

Kommunerna måste också förhålla sig till kommunallagens principer om självkostnad när de tar ut avgifter.

Beslutsunderlag

- Lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer

Bilagor

- Bilaga 1: Taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer, MBF Hid: 2021.978
- Bilaga 2: Föreslagna ändringar i taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer, MBF Hid: 2021.979
- Bilaga 3: Befintlig taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer, MBF Hid: 2021.981

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige