



Plats och tid	Stadshuset vån 9, kl. 13:15-15:50
Beslutande	Enligt närvarolista
Justerare	Farida Jamshidi (S)
Tid och plats för justering	Justeras digitalt senast onsdag 2020-03-11
Justerade paragrafer	62-89, varav § 62 omedelbart justerad
Sekreterare	<hr/> Elisabeth Qvarnström
Ordförande	<hr/> Lenita Ericson (S)
Justerare	<hr/> Farida Jamshidi (S)

BEVIS/ANSLAG

Kommunstyrelsens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2020-03-09
Datum när anslaget sätts upp	§ 63-89 2020-03-12, § 62 2020-03-10
Datum när anslaget tas ned	§ 63- 89 2020-04-03, § 62 2020-04-01
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstabens kansli
Underskrift	<hr/> Elisabeth Qvarnström



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 62	Beslut om avstängning av elev vid vuxenutbildningen	6 - 7
§ 63	Tjänst som kommundirektör	8
§ 64	Information om kommunens digitalisering	9
§ 65	Information om kompetensförsörjningsrapport	10
§ 66	Kommundirektörens rapport 2020-03-09	11
§ 67	Meddelanden till kommunstyrelsen 2020-03-09	12 - 15
§ 68	Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2020-03-09	16 - 19
§ 69	Kurser och konferenser till kommunstyrelsen 2020-03-09	20
§ 70	Ansökan om upphävande av äldre vattenskyddsområden i Luleå kommun	21 - 23
§ 71	Ansökan om fastställande av vattenskyddsområde för Högsöns grundvattentäkt	24 - 25
§ 72	Motion (M) om att utreda förutsättningar för införande av intraprenad som driftsform i Luleå kommuns skolor	26 - 28
§ 73	Motion (M) utred upphandling av bibliotekstjänster i Luleå kommun	29 - 32
§ 74	Intern kontroll för arbetsmarknadsförvaltningen 2020	33 - 35
§ 75	Arbetsmarknadsförvaltningens verksamhetsberättelse 2019	36 - 37
§ 76	Räddningstjänstens verksamhetsberättelse 2019 och överföring av 2019 års resultat	38 - 40
§ 77	Luleå kommuns årsredovisning 2019 och avsättning till resultatutjämningsreserven	41 - 46
§ 78	Resultatutjämnning av 2019 års över- och underskott	47 - 48
§ 79	Ägardirektiv för Luleå kommunföretag AB:s dotterbolag	49 - 52
§ 80	Tillskott av medel till Teknikens Hus	53 - 55
§ 81	Överföring av all drift-, underhåll- och projektrelaterad VA-verksamhet inklusive fordonsgasproduktionen till Luleå Miljöresurs AB	56 - 66
§ 82	Förstärkt klimatarbete utifrån strategisk plan och budget	67 - 69
§ 83	Motion (MP) om förstärkt klimatarbete i Luleå	70 - 71
§ 84	Motion (MP) om Luleåprotokollet	72 - 74
§ 85	E-förslag gällande klimatomställningsplan med koldioxidbudget	75 - 77



§ 86	Ordföranden i styrelsen för Luleå kommunföretag AB	78 - 79
§ 87	Val av vice ordförande (S) i kommunstyrelsens arbetsutskott	80
§ 88	Val av ledamöter till Stiftelsen Råne älvdal och Stiftelsen Lule älvdal	81 - 82
§ 89	Val av representant i kommittén för Luleås 400-årsjubileum	83



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Lenita Ericson (S)
Fredrik Hansson (S)
Daniel Smirat (S)
Anja Johansson (S)
Farida Jamshidi (S)
Sana Suljanovic (M) § 63 - 89
Nina Berggård (V)
Carola Lidén (C)
Per Göransson (SD)
Thomas Söderström (L)
Dan Ankarholm (Sjvp)
Samuel Ek (KD)
Paulina Koskenniemi (MP)

Frånvarande ledamöter

Anders Josefsson (M)

Nils Harnesk (S)

Tjänstgörande ersättare

Peder Lundqvist (S)
Jens Lundqvist (S)
Nihad Zara (M)

Tjänstgör istället för

Sana Suljanovic (M) § 62
Nils Harnesk (S)
Anders Josefsson (M)

Närvarande ersättare

Maritha Meethz (S)
Bertil Bartholdson (V)
Ilkka Isaksson (SD)
Liv Shange Moyo (RS)

Fredrik Bruhn (S)
Eric Lundvall (C)
Ylva Mjärdell (L)
Sara Önneby Nordström (KD)

Frånvarande ersättare

Emmeli Nybom (S)
Per Tjärdalen (M)

Emma Engelmark (S)
William Torikka (Sjvp)

Insynsplats

Erland Nilsson (LpO)

Övriga

Anna Lindh Wikblad

Tf kommundirektör



Omröstningar

J = Ja-röst

N = Nej-röst

A = Avstår från att rösta

Namn	Omröstningar		
	§ 72		
	J	N	A
Resultat totalt:	7	8	
Ordinarie ledamöter:			
Lenita Ericson (S)	X		
Fredrik Hansson (S)	X		
Daniel Smirat (S)	X		
Anja Johansson (S)	X		
Farida Jamshidi (S)	X		
Sana Suljanovic (M)		X	
Nina Berggård (V)	X		
Carola Lidén (C)		X	
Per Göransson (SD)		X	
Thomas Söderström (L)		X	
Dan Ankarholm (Sjvp)		X	
Samuel Ek (KD)		X	
Paulina Koskenniemi (MP)		X	

Namn	Omröstningar		
	§ 72		
	J	N	A
Ersättare:			
Jens Lundqvist (S)	X		
Nihad Zara (M)		X	



§ 63

Tjänst som kommundirektör

Ärendenr 2020/312-2.3.2.6

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anställa Anna Lindh Wikblad som ny kommundirektör.

Sammanfattning av ärendet

Kommundirektör Mikael Lekfalk slutade i oktober 2019. Tidigare biträdande kommundirektör Anna Lindh Wikblad har varit tillförordnad kommundirektör sedan dess.

Tjänsten som kommundirektör är kommunens högsta chefstjänsteman och innefattar uppdraget som förvaltningschef för kommunstab. En rekryteringsprocess inleddes under början av 2020. Kommunstyrelsens ordförande har lett arbetet. Student Consulting har anlitats som stöd i rekryteringsprocessen.

En kravprofil har utarbetats som har använts vid rekryteringen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-03-09 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anställa ny kommundirektör.

Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Sammanträdet

Kommunstyrelsens ordförande informerar om rekryteringsgruppens arbete och föreslår att Anna Lindh Wikblad anställs som ny kommundirektör.

Beslutsgång

Ordföranden ställer eget förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommunstabens beslutsförslag gällande tjänst som kommundirektör, KLF Hid: 2020.1148

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder, förvaltningar och bolag



§ 64

Information om kommunens digitalisering

Ärendenr 2020/95-2.2.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstabens avdelning för innovation och utveckling informerar om kommunens digitaliseringsarbete.

Luleå kommuns ambition är "digitalt först – personligt när det behövs". Inom kommunen finns medel avsatta för digitalisering och innovation samt en organisation kopplat till stöd för detta. Utmaningar i nuläget är att utveckla samverkansformer, förändringsledning och organisationsstruktur. Det behövs också en ökad insikt hos politik och ledning.

Sedan rapporten "Kommunens ekonomi och digitalisering" har medel för digitaliseringsarbete avsatts och en tydligare organisation har skapats. Ett förslag till ny modell för utvecklingsstyrning har tagits fram.

Inom digitaliseringsområdet pågår just nu bl.a. verksamhetsanalyser inom äldreomsorg och måltidsservice i skolan. Projekt inom socialtjänsten och skolan är i gång och en innovationsplattform har startats upp. E-tjänster är också ett område som är under utveckling. Några exempel är en app för spåravgifterna på Ormberget och en e-tjänst för anmälan till simskolan. Samverkan sker genom Norrbottens e-nämnd och Inera.

Kommunens digitaliseringsresa fortsätter från teknik till utveckling av processer och kompetens hos medarbetarna i syfte att maximera nyttan ute i verksamheten.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Presentation om kommunens digitalisering, KLF Hid: 2020.1289



§ 65

Information om kompetensförsörjningsrapport

Ärendenr 2020/294-2.3.0.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstabens arbetsgivaravdelning informerar om den senaste kompetensförsörjningsrapporten.

Välfärdens utmaningar i dag är att tillgången till arbetskraft kommer att vara begränsad. Den demografiska utvecklingen gör att färre ska försörja fler, kommunens intäkter sjunker och kostnaderna ökar med en åldrande befolkning. Den starkaste förändringsfaktorn i samhället fram till år 2025 är digitalisering.

Luleå kommun kommer att behöva rekrytera mellan 4000-5000 medarbetare fram till 2028. Faktorer som påverkar är att åldersgruppen 20-64 år minskar och gruppen 65 år ökar.

De närmsta åren behöver insatser göras för att säkerställa ett arbete för att stärka och sprida Luleå kommuns arbetsgivarvarumärke. Rekryteringsbasen behöver breddas och ett fortsatt arbete för att utveckla medarbetarskap och ledarskap inom Luleå kommun behövs för att stärka den interna stoltheten..

En kompetensförsörjningsplan kommer att tas fram som bryter ned och konkretiserar övergripande aktiviteter utifrån rapporten.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Presentation gällande kompetensförsörjningsrapport 2019, KLF Hid: 2020.1290



§ 66

Kommundirektörens rapport 2020-03-09

Ärendenr 2020/164-1.2.1.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommundirektören informerar om läget gällande beredskapen inför Coronaviruset och covid-19.

En samverkansgrupp har tillsatts för att skapa en lägesbild och identifiera vilka frågor som behöver hanteras. Gruppen bestod från början av räddningstjänst, kommunstab, barn- och utbildningsförvaltningen och socialförvaltning men fr.o.m. har samtliga förvaltningar bjudits in till gruppen.

Kommunen hänvisar till nationella och regionala expertmyndigheters rekommendationer. Fr.o.m. den 6 mars gäller att barn, elever och personal som har vistats i riskområden ska kontakta rektor eller närmsta chef innan de kommer tillbaka till skolan/arbetsplatsen.

Fr.o.m. den 3 mars genomförs veckovisa regionala samverkansmöten med Region Norrbotten och Länsstyrelsen.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommundirektörens rapport, KLF Hid: 2020.1233
- Bilaga till kommundirektörens rapport, KLF Hid: 2020.1234



§ 67

Meddelanden till kommunstyrelsen 2020-03-09

Ärendenr 2020/161-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
Kommunstabens 2020-02-10	KLF 2020/143-1.3.1.5 Samhällsutveckling har tagit del av och valt att inte svara på remiss av vägledning för lokalt arbete med miljömål och Agenda 2030
Kommunstabens 2020-01-31	KLF 2019/1794-1.3.1.5 Enkät svar till Boverket, Bostadsmarknadsenkät 2020
Kommunstabens 2020-02-18	KLF 2020/255-1.3.1.5 Besvarat årlig uppföljning om marint skräp 2019 från Havs- och vattenmyndigheten.
Stadsbyggnadsnämnden 2020-01-30, § 11	KLF 2019/183-1.3.3.1 Stadsbyggnadsnämndens beslut om driftbudget för år 2020
Stadsbyggnadsnämnden 2020-01-07	KLF Hid: 2020/173 Stadsbyggnadsnämndens verksamhetsberättelse 2019
Barn- och utbildningsnämnden 2020-01-29	KLF Hid: 2020/171 Barn- och utbildningsnämndens internkontrollplan 2020.



Kommunfullmäktige Piteå kommun 2020-02-17	KLF Hid: 2020.932 Fyllnadsval av vice ordförande i Gemensam kost- och servicenämnd Piteå och Luleå kommuner 2020
Sveriges kommuner och regioner 2020-01-31	KLF Hid.nr 2020.482 Cirkulär 20:03 Tekniksprågsavtalet 20, sammanslaget avtal med OFRs förbundsområde Allmän kommunal verksamhet (OFR AKV) och AkademikerAlliansen
Sveriges kommuner och regioner 2020-02-03	KLF Hid.nr 2020.512 Meddelande gällande överenskommelse mellan staten och SKR om psykisk hälsa.
Sveriges kommuner och regioner 2020-02-03	KLF Hid.nr 2020.522 Cirkulär avseende ett starkare skydd för välfärdssystemet.
Sveriges kommuner och regioner 2020-02-03	KLF Hid.nr 2020.721 Överenskommelse mellan staten och Sveriges kommuner och regioner om Strategi för genomförande av Vision ehälsa 2025
Sveriges kommuner och regioner 2020-02-20	KLF Hid.nr 2020.892 Arbetsdomstolens dom 2020 nr 3 om direkt diskriminering, indirekt diskriminering och diskriminering genom bristande tillgänglighet
Sveriges kommuner och regioner 2020-02-05	KLF Hid nr. 2020.606 Cirkulär gällande information till arbetsgivare med anledning av epidemi- eller pandemiutbrott
Sveriges kommuner och regioner 2020-02-07	KLF Hid.nr 2020.650 Cirkulär gällande internränta för år 2021
Sveriges kommuner och regioner 2020-02-10	KLF Hid.nr 2020.687 Meddelande från SKR:s styrelse om överenskommelse om äldreomsorg - Teknik, kvalitet och effektivitet med den äldre i fokus



Sveriges kommuner och regioner 2020-02-14	KLF Hid.nr 2020.777 Cirkulär 20.8 gällande ny skatteunderlagsprognos
Sveriges kommuner och regioner 2020-02-17	KLF Hid.nr 2020.795 Cirkulär gällande budgetförutsättningar för åren 2020-2023
Sveriges kommuner och regioner 2020-02-19	KLF Hid.nr 2020.865 Cirkulär gällande överenskommelse om krislägesavtal med Lärarförbundets och Lärarnas Riksförbunds samverkansråd
Sveriges kommuner och regioner 2020-02-20	KLF Hid.nr: 2020.892 Cirkulär 20:10 Arbetsdomstolens dom 2020 nr 3 om direkt, indirekt diskriminering och diskriminering genom bristande tillgänglighet
Länsstyrelsen Norrbotten 2020-02-03	KLF 2020/178-3.1.2.8 Beslut om avslag på ansökan om tillstånd till gallring av skog inom Kallax naturreservat, fastigheten Gäddvik 21:1, Luleå kommun
Räddningsutskottet 2020-01-21, § 1	KLF Hidnr. 2020.611 Information om länssamverkan
Räddningsutskottet 2020-01-21, § 2	KLF Hidnr. 2020.611 Information om Luleå räddningsstation
Räddningsutskottet 2020-01-21, § 3	KLF Hidnr. 2020.611 Information om ny organisation
Räddningsutskottet 2020-01-21, § 4	KLF Hidnr. 2020.611 Information om övriga frågor
Räddningsutskottet 2020-01-21, § 6	KLF Hidnr. 2020.611 Räddningstjänstens månadsrapport per 31 december 2019
Räddningstjänsten 2020-01-28	KLF Hid.nr2020.952 Årsuppföljning 2019 av kommunens uppgifter enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor



Räddningstjänsten 2020-02-07	KLF Hid.nr 2020.952 Årsuppföljning 2019 av kommunens uppgifter enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO)
Kommunstaben 2020-02-10	KLF 2020/198-2.1.3.6 Svar på enkät från Dagens industri gällande kommunens ekonomi
Kommunstaben 2020-02-10	KLF 2020/143-1.3.1.5 Kommunstaben har tagit del av remiss från länsstyrelsen gällande kommunvägledning miljömål och Agenda 2030 och väljer att inte avge något svar.
Kommunstaben 2020-02-10	KLF 2020/205-2.3.1.6 Kommunstaben har svarat på enkät från Sveriges Radio från programmet Kaliber gällande samarbete med Kina.
Kommunstaben 2020-02-10	KLF 2020/58-1.2.1.2 Kommunstaben har besvarat förfrågan från Växjö kommun gällande organisering av verksamhetsutveckling i Luleå kommun
Luleå Lokaltrafik AB 2020-02-13	KLF 2019/1508-2.1.1.1 Luleå Lokaltrafik ABs svar på revisionsrapport Granskning av ledning och styrning GDPR, registerförteckning LLT AB
Kommunrevisionen 2020-02-26	KLF Hid: 2020.983 Kommunrevisionens rapport gällande uppföljande granskning av missbruksvården



§ 68

Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2020-03-09

Ärendenr 2020/162-1.3.2.4

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Beslut fattade på delegation ska anmälas till kommunstyrelsen på nästföljande sammanträde. Följande beslut redovisas enligt gällande delegationsordning:

Delegat	Beslutsdatum
Räddningsutskottet	
Tf räddningschef	
Ärendenr RTJ 2019/13 – 3.2.2.6 Anställningar	2019-11-29
Ärendenr RTJ 2019/13 – 3.2.2.6 Anställningar	2019-12-16
Ärendenr RTJ 2019/510 – 3.2.2.2 Beslut om föreläggande enligt 25 § med stöd i 6 § i lagen (SFS 2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.	2019-12-11
Ärendenr RTJ 2019/501 – 3.2.2.3 Delegation att utföra brandskyddskontroll och besluta om föreläggande och förbud.	2019-12-04
Ärendenr RTJ 2019/13 – 2.3.2.6 Anställningar	2019-12
Ärendenr RTJ 2019/478 – 3.2.2.3 Personer har medgivits att utföra sotning på den egna fastigheten i enlighet med 3 kap. 4§ andra stycket i Lag om skydd mot olyckor.	2019-11-28



Ärendernr RTJ 2019/496 – 3.2.2.3 2019-12-18
Personer har medgivits att utföra sotning på den egna fastigheten i enlighet med 3 kap. 4§ andra stycket i Lag om skydd mot olyckor.

Ärendenr RTJ 2020/29 – 3.2.2.2 2020-01-23
Fastställande av delegationsordning för räddningstjänstens myndighetsutövning, för uppdrag och mandat enligt Lag om brandfarliga och explosiva varor (SFS 2010:1011) och enligt Lag om skydd mot olyckor (SFS 2003:778).

Ärendenr RTJ 2020/19 – 3.2.2.2 2020-01-13
Föreläggande enligt 5 kap. 2 § med stöd i 2 kap. 2 § lagen (SFS 2003:778) om skydd mot olyckor.

Kommunstyrelsens ordförande

KLF Hid.nr. 2020.804 2020-02-17
Delegationsbeslut i ett brådskande ärende gällande avstängning av elev

Ärendenr KLF 2020/238-1.1.2.3 2020-02-14
Delegationsbeslut gällande att Anja Johansson (S) får delta på Järnvägsforum Norr 2020.

Ärendenr KLF 2020/239-1.1.2.3 2020-02-21
Delegationsbeslut att Bertil Bartholdson (V) får delta på Luleås Trafikdag den 17 mars 2020.

Ärendenr KLF 2020/249-3.3.4.3 2020-02-17
Beslut om deltagande vid Healthy cities årskonferens 2020 för Nina Berggård (V).

Ärendenr KLF 2020/293-1.1.2.3 2020-02-27
Beslut om deltagande vid miljömålskonferens i Luleå för Paulina Koskenniemi (MP)

Tjänstemannanivå

Tf kommundirektör

KLF 2019/1650-2.5.1.1 2020-01-24
Upphandling av underhåll- och supportavtal för



Raindance. Avtalsvärde 4 000 000 kr

KLF 2020/158-2.5.1.1 2020-02-07
Beslut om avrop från SKL kommentus ramavtal
för järnhandelsvaror inklusive skyddsutrustning
2018. Upphandlingsvärde: Max 6,0 mkr

2020-02-25

KLF 2018/1490-2.5.1.1
Upphandling av samtalsstöd. Upphandlingsvärde 5 000 000 kr.

Avdelningschef Planering och analys 2019-11-26

KLF 2019/1118-2.5.1.1
Tilldelning av ramavtal gällande kompetens- och konsultstöd för anpassning och etablering av systemförvaltningsmodell. Avtalsvärde 2 900 000 kr.

KLF Hid: 2020.800 2020-01-30
Anställningsbeslut verksamhetscontroller fr.o.m. 2020-04-20.

KLF 2020/299- 2.3.2.6 2020-02-18
Anställningsbeslut ekonomichef fr.o.m. 2020-04-14

Inköpschef

KLF 2019/1802-2.5.1.1 2020-02-14
Upphandling av kreditupplysningstjänster. Upphandlingsvärde 550 000 kr.

KLF 2019/1803-2.5.1.1 2020-02-14
Upphandling av tryck av Vårt Luleå. Upphandlingsvärde 600 000 kr.

Personalchef

KLF Hid.nr 2020.934 2020-02-11
Beslut om anställning ny strateg fr o m 2020-05-05

Samordnare för finska, meänkieli och samiskt förvaltningsområden

Ärendenr 2020/134-2.4.3.3 2020-01-29
Beslut om bidrag till samiska nationaldagen den



6 februari 2020 på Ebeneser, beviljas med 20 000 kronor.

Ärendenr 2020/224-2.4.3.3 2020-02-21
Beslut om bidrag till finska föreningen för att uppmärksamma Sverigefinska dagen 24 februari 2020 beviljas med 14 500 kronor.

Sammanträdet

Sekreteraren redogör för kompletterad förteckning med följande tillägg:

Ärendenr KLF 2020/293-1.1.2.3. Kommunstyrelsens ordförandes delegationsbeslut om deltagande vid miljömålskonferens i Luleå för Paulina Koskenniemi (MP).

Ärendenr KLF 2020/299-2.3.2.6
Anställningsbeslut taget av avdelningschef för Planering och analys för ny ekonomichef fr.o.m. 2020-04-14.

Per Göransson (SD) lämnar en protokollsanteckning med noteringen att anmälan av vissa beslut inte uppfyller kraven enligt delegationsordningen.



§ 69

Kurser och konferenser till kommunstyrelsen 2020-03-09

Ärendenr 2020/165-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade inbjudningar till kurser och konferenser till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande kurser och konferenser redovisas:

Avsändare	Ämne
Kommuninvest Event 2020-02-03	KLF Hid.nr 2020.513 Kommuninvest Föreningsstämma 2020
Sveriges kommuner och regioner 2020-02-10	KLF Hid.nr 2020.689 Inbjudan gällande modeller som stöd vid medborgardialog i samhällsbyggnad
Region Kronoberg 2020-02-26	KLF Hid.nr 2020.980 Inbjudan kunskapsresa till Libanon om flyktingströmmar, kvotuttagningar, etniska och religiösa minoriteter och politisk utveckling i regionen



§ 70

Ansökan om upphävande av äldre vattenskyddsområden i Luleå kommun

Ärendenr 2020/174-3.3.7.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att upphäva vattenskyddsområdet för Bensbyns vattentäkt antagen 2006.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun i egenskap av VA-huvudman avser att upphäva ett antal vattenskyddsområden till vattentäkter som inte längre nyttjas för vattenuttag. Motiv till upphävandet av vattenskyddsområdena med tillhörande skyddsbestämmelser är att dessa vattentäkter inte längre utgör någon reserv på kort eller lång sikt för den kommunala vattenförsörjningen. Flertalet av fastigheterna där vattentäkterna finns har försålts, alternativt ligger förlagda på privat mark utan att kommunen har relevanta servitut för att nyttja vattentäkten. Inte för någon av vattentäkterna finns fastställd uttagsrätt för grundvatten. Uttagsmöjligheterna är begränsade både avseende kapacitet och kvalitet och tillhörande verksamhetsområden för vatten försörjs nu från Gäddviks vattentäkt via överföringsledningar med undantag för Niemisels vattentäkt. I flertalet fall ligger vattentäkterna mitt i bebyggelse där risken för föroreningspåverkan är stor.

Efter miljöbalkens inträde 1998 har också kommuner getts rätt att fastställa vattenskyddsområde och så är fallet med Bensbyns vattenskyddsområde som antogs år 2006. Det innebär att rätten till hävande är förenligt med den som fastställt vattenskyddsområdet.

Med hänsyn till ovanstående anser därför Luleå kommun som VA-huvudman att följande vattenskyddsområden fastställda av Länsstyrelsen i Norrbotten bör upphävas:

- Nr 17-1973 Skyddsföreskrift för Antnäs grundvattentäkt på fastigheten Antnäs 6:14
- Nr 34-1973 Skyddsföreskrift för Persöns grundvattentäkt på fastigheten Persön 2:12
- Nr 35-1973 Skyddsföreskrift för Rutviks grundvattentäkt på fastigheten Rutvik 10:15 och 10:24



- Nr 57-1973 Skyddsföreskrift för Ales grundvattentäkt på fastigheten Ale 2:18
- Nr 58-1973 Skyddsföreskrift för Alviks grundvattentäkt på fastigheten Alvik 19:26
- Nr 59-1973 Skyddsföreskrift för Björnsbyns grundvattentäkt på fastigheten Björnsbyn 3:151
- Nr 60-1973 Skyddsföreskrift för Bälinge grundvattentäkt på fastigheten Bälinge 2:39
- Nr 61 – 1973 Skyddsföreskrifter för Ersnäs grundvattentäkt på fastigheten Ersnäs 42:2.

Samt att följande vattenskyddsområde upphävs av kommunfullmäktige:

- 2006 Skyddsföreskrifter för Bensbyns grundvattentäkt på fastigheten Bensbyn 25:1 (KS 03.712)

Stadsbyggnadsnämnden har 2020-01-30 § 9 föreslagit kommunfullmäktige besluta att upphäva vattenskyddsområdet för Bensbyns vattentäkt antagen 2006.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-24 § 31 föreslagit kommunfullmäktige besluta att upphäva vattenskyddsområdet för Bensbyns vattentäkt antagen 2006.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Vattenskyddsområden fastställs med syfte att motverka förorening av vattentäkt som nyttjas/kan nyttjas för vattenförsörjning för dagens och framtida förbrukning. Under våren 2016 har Luleå kommuns VA-avdelning inventerat de kommunala vattentäkterna med gällande vattenskyddsområden för att värdera vikten av skydd av dessa vattentäkter.

Av de totalt 17 kommunala vattentäkterna i Luleå kommun har 9 avvecklats under perioden 1980 till 2016. Den senaste vattentäkten som avvecklats är Bensbyns vattentäkt år 2011. Dessa vattentäkter har alla äldre vattenskyddsområden som är fastställda av Länsstyrelsen 1973 enligt 2 kap 64 § i då gällande vattenlag förutom Bensbyns vattentäkt som är fastställt av kommunfullmäktige 2006. Efter miljöbalkens inträde 1998 kan dessa äldre bestämmelser inte längre anses ge ett fullgott skydd om vattentäkten avses att nyttjas för vattenförsörjning idag. Efter miljöbalkens inträde har också kommuner getts rätt att fastställa vattenskyddsområde och så är fallet med Bensbyns vatten-



skyddsområde. Det innebär också att rätten till hävande är förenligt med den som fastställt vattenskyddsområdet.

I den regionala vattenförsörjningsplanen för Norrbottens län som länsstyrelsen tagit fram framgår att 3 vattentäkter i Luleå kommun är prioriterade ur ett regionalt perspektiv. Som ytvattenresurs är Luleälven prioriterad och prioriterade grundvattenresurser är isälvsavlagringen i Gäddvik/Kallax samt Jämtöåsen-Rörbäck. Luleå kommun uppmanas att ta fram en kommunal vattenförsörjningsplan. I Luleå kommuns VA-plan har detta beskrivits som en aktivitet som ska genomföras inom planperioden som sträcker sig till år 2030.

Luleå kommun i egenskap av VA-huvudman avser därför att upphäva ett antal vattenskyddsområden till vattentäkter som inte längre nyttjas för vattenuttag. Motiv till upphävandet av vattenskyddsområdena med tillhörande skyddsbestämmelser är att dessa vattentäkter inte längre utgör någon reserv på kort eller lång sikt för den kommunala vattenförsörjningen. Dessa kommer inte att upptas som reservkapacitet i den kommunala vattenförsörjningsplanen utifrån följande;

- Vattentäkterna har sedan tidigare utdömts på grund av bristande kvalitet/kapacitet och tagits ur bruk när annan vattenförsörjning ordnats för verksamhetsområdet.
- Flertalet av fastigheterna har försålts alternativt ligger förlagda på privat mark utan att kommunen har relevanta servitut för att nyttja vattentäkten.
- Inte för någon av vattentäkterna finns fastställd uttagsrätt för grundvatten.
- I flertalet fall ligger vattentäkterna mitt i bebyggelse där risken för föroreningspåverkan är stor.

Underlag för statusbedömning samt motivering till upphävande för varje enskilt vattenskyddsområde återfinns i ärendets bilaga 1.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-24 § 31, KLF Hid: 2020.962
- Statusbedömning äldre kommunala vattenskyddsområden, KLF Hid: 2020.524
- Ansökan om upphävande av äldre kommunala vattenskyddsområden, KLF Hid: 2020.525
- Stadsbyggnadsnämndens protokoll 2020-01-30 § 9, KLF Hid: 2020.523



§ 71

Ansökan om fastställande av vattenskyddsområde för Högsöns grundvattentäkt

Ärendenr 2020/175-3.3.0.3

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta skyddsområde och skyddsföreskrifter för Högsöns grundvattentäkt.

Sammanfattning av ärendet

Stadsbyggnadsförvaltningen, VA-avdelningen har tagit fram förslag till vattenskyddsområde med tillhörande föreskrifter för Högsöns och Vitås gemensamma grundvattentäkt i Högsön. Vikten av att kommunala vattentäkter ska skyddas med skyddsområden och skyddsföreskrifter betonas i åtgärdsplaner framtagna av Vattenmyndigheterna och länsstyrelsen.

Som utgångspunkt för föreslagna skyddsföreskrifter har valts miljöbalkens allmänna hänsynsregler (1998:808, 2 kap), Naturvårdsverkets handbok om vattenskyddsområde (2010:5) samt EG:s ramdirektiv för vatten 2000/60/EG.

Stadsbyggnadsnämnden har 2020-01-30 § 10 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta skyddsområde och skyddsföreskrifter för Högsöns grundvattentäkt.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-24 § 32 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta skyddsområde och skyddsföreskrifter för Högsöns grundvattentäkt.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Syftet med skyddet är att motverka risken för förorening av Högsön vattentäkt med tillhörande grundvattenmagasin. Vatten är ett livsmedel och en av de viktigaste komponenterna för att uppnå en god livskvalitet. Det är därför viktigt att skydda vattnet mot föroreningar och annan negativ påverkan, både för dagens och för framtidens förbrukning.



Vikten av att kommunala vattentäkter ska skyddas med skyddsområden och skyddsföreskrifter betonas i åtgärdsplaner framtagna av Vattenmyndigheterna och länsstyrelsen. Som utgångspunkt för föreslagna skyddsföreskrifter har valts miljöbalkens allmänna hänsynsregler (1998:808, 2 kap), Naturvårdsverkets handbok om vattenskyddsområde (2010:5) samt EG:s ramdirektiv för vatten 2000/60/EG.

Följande samråd är genomförda:

Datum	Intressenter
2011-10-12	Informationsmöte med allmänheten och berörda fastighetsägare
2017-12-04	Länsstyrelsen Norrbotten Miljö- och byggnadsnämnden, Luleå kommun
2018-04-23	Skogsstyrelsen SGU
2018-04-26	Uppdaterad information till berörda fastighetsägare
2018-11-07	Miljö- och byggnadsnämnden, Luleå kommun SBF, avdelning Stadsplanering, Luleå kommun

Utifrån inkomna synpunkter har ansökan uppdaterats och ändrats.

Skydd av vattentäkter regleras av miljöbalken, SFS 1998:808. Enligt 7 kap 21§ får ett mark- eller vattenområde av länsstyrelsen eller kommunen förklaras som vattenskyddsområde till skydd för en grund- eller ytvattentillgång som nyttjas eller kan antas komma att nyttjas för vattentäkt. 7 kap 22§ säger att länsstyrelsen eller kommunen skall meddela sådana inskränkningar i rätten att förfoga över fastigheter inom området som behövs för att tillgodose syftet med området. Skyddsföreskrifterna i föreliggande ansökan baseras på miljöbalkens allmänna hänsynsregler (kap 2) och finns redovisat i bilaga 7.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-24 § 32, KLF Hid: 2020.963
- Ansökan Högsön slutversion 2019-10-22, KLF Hid: 2020.534
- Karta över vattenskyddsområdet Luleå Kommun, KLF Hid: 2020.531
- Skyddsföreskrifter 2019-10-22, KLF Hid: 2020.533
- Stadsbyggnadsnämndens protokoll 2020-01-30 § 10, KLF Hid: 2020.536



§ 72

Motion (M) om att utreda förutsättningar för införande av intraprenad som driftsform i Luleå kommuns skolor

Ärendenr 2019/833-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att bifalla motionen om att utreda förutsättningarna att införa intraprenad som driftsform i Luleås skolor.

Reservationer

Lenita Ericson (S), Fredrik Hansson (S), Daniel Smirat (S), Anja Johansson (S), Farida Jamshidi (S), Nina Berggård (V), och Jens Lundqvist (S) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Anders Josefsson (M), Sana Suljanovic (M) och Nihad Zara (M) har inkommit med en motion om att utreda förutsättningar för införande av intraprenad som driftsform i Luleå kommun.

Kommunfullmäktige har beslutat att motionen får ställas samt överlämnat den till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstaben har begärt in yttrande från barn- och utbildningsnämnden avseende förutsättningarna att införa intraprenad som driftsform i Luleå kommuns skolor. I samband med det också utarbeta ett förslag på graden av självbestämmande, ansvar, befogenheter och kvalitetskrav på de enheter som ska bedrivas i denna driftsform.

Barn- och utbildningsnämndens yttrande

Motionärerna anger att syftet med intraprenad som driftsform är att "söka lösningar som ger större ansvar och befogenheter till skolans enskilda enheter både över sin ekonomi men också kvalitetsutveckling. Alla skolenheter ska inte bara kunna bära sin egen kostnad utan också ges möjligheten att genom egen initiativ och kreativitet även kunna frigöra mer resurser som kommer verksamheten till godo".

För Luleå kommun och barn- och utbildningsnämnden är intraprenader ingen ny fråga. Intraprenadverksamhet har skett på försök under c:a 10 års tid och avslutades 2015. Nämnd/förvaltning gjorde ett ambitiöst utvärderingsarbete



och har därefter omhändertagit de goda erfarenheterna samtidigt som de mindre goda kunde lämnas. Idag ser inte nämnd/förvaltning intraprenader som en lösning på de utmaningar verksamheten står inför. Det andra önskemålet om att utarbeta förslag på grader av självbestämmande etc kan inte ske om inte beslut finns om intraprenaders införande. Anledningen är att hela iden om ett ev friutrymme för en intraprenadverksamhet bygger på att ledning och verksamhet ingår avtal/överenskommelse om vad som ska regleras.

Barn- och utbildningsnämnden har föreslagit kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen om att utreda förutsättningarna att införa intraprenad som driftsform i Luleås skolor med anledning av att driftsformen redan prövats under lång tid. Under ärendets behandling i barn- och utbildningsnämnden reserverade sig Emma Engelmark (S), Fredrik Bruhn (S), Johan Eriksson (S), Tomas Aronson Ylipää (S), Annelie Ahlbäck (S) och Mehmet Tekin (S) mot beslutet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-24 § 29 föreslagit att avslå motionen.

Sammanträdet

Barn- och utbildningsförvaltningen föredrar ärendet.

Carola Lidén (C), Sana Suljanovic (M), Dan Ankarholm (Sjvp), Thomas Söderström (L), Samuel Ek (KD) och Paulina Koskenniemi (MP) föreslår bifalla motionen.

Ordföranden (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Carola Lidéns förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen avslår arbetsutskottets förslag.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär att bifalla arbetsutskottets förslag och en nej-röst innebär att avslå arbetsutskottets förslag. Efter rösträkning redovisar ordföranden att 15 röster avlagts varav 7 ja-röster och 8 nej-röster. Ordföranden finner därmed att kommunstyrelsen avslår arbetsutskottets förslag.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-03-09 § 29, KLF Hid: 2020.960



- Presentation från barn- och utbildningsförvaltningen, KLF Hid: 2020.1236
- Barn- och utbildningsnämndens yttrande avseende motion om att utreda förutsättningar för införande för intraprenad, KLF Hid: 2020.954
- Intraprenad som kommunal driftsform, utvärdering av intraprenad på Stadsöskolan, KLF Hid: 2020.955
- Intraprenad som driftsform - en utvärdering av Luleå kommuns intraprenadverksamheter, KLF Hid: 2020.956
- Barn- och utbildningsnämndens protokoll 2015-12-17 § 117 avseende övergångslösningar för försöksverksamhet med intraprenader, KLF Hid: 2020.957
- Motion (M) om att utreda förutsättningar för införande för intraprenad, KLF Hid: 2019.3413
- Barn- och utbildningsnämndens protokoll 2020-01-29 § 6, KLF Hid: 2020.515



§ 73

Motion (M) utred upphandling av bibliotekstjänster i Luleå kommun

Ärendenr 2019/738-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Reservationer

Sana Suljanovic (M), Carola Lidén (C) och Samuel Ek (KD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2019-05-20 § 136 att motionen får ställas och överlämnat den till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstabens kansli har begärt in yttrande från barn- och utbildningsnämnden och kultur- och fritidsnämnden.

Inköp har även fått möjlighet att lämna synpunkter i ärendet.

Inköps synpunkter

Inköp anser att möjligheten att genomföra upphandling är fullt möjlig. Det är dock en komplex upphandling som kräver ett förankrat beslut, en välplanerad tidplan, en styrgrupp med tydliga mandat och en finansiering som är hållbar.

Ett långt kontrakt och gedigna leverantörsdialoger är en förutsättning för att attrahera marknaden vilket kräver stora resurser från inköp och flera av kommunens verksamheter.

Leverantörsmarknaden för efterfrågad tjänst är i dagsläget begränsad, om ens befintlig, och det krävs ett omfattande förarbete för att attrahera potentiella leverantörer.

För att fatta beslut om upphandlingen ska genomföras krävs dock ett större förarbete och en djupare kostnads- och nyttoanalys samt risk och konsekvensanalys. En upphandling av driften påverkar även den regionala samverkan som idag finns vilket också bör beaktas i det fortsatta förarbetet.



Generellt gällande förslaget kring upphandling av bibliotekstjänster anser inköp att finansieringen måste ses över och vägas mot eventuellt ökad kvalitet.

För att genomföra en djupare analys av konsekvenserna att upphandla bibliotekstjänster krävs resurser. Inköp saknar dessa resurser, och med dagens bemanning kommer inköp inte kunna bistå i en djupare utredning.

Ytterligare en aspekt som måste tas hänsyn till är hur den befintliga samverkan med övriga bibliotek i regionen ska hanteras. Frågan kommer att bli extra komplex vid avtalsskrivande avseende finansiering och ansvarsfrågor samt vilka krav som kan ställas på upphandlande samverkanspart. Vilka konsekvenser det får avseende bibliotek som inte ingår i det regionala samarbetet, är i nuläget oklart. Ett exempel kan vara hur man ska se på korslån.

Barn- och utbildningsnämndens yttrande

Barn- och utbildningsnämnden har 2020-01-29 § 10 beslutat att föreslå fullmäktige att avslå motionen. Eftersom omfattningen av skolbiblioteksverksamheten är liten och samarbetet framförallt söks gentemot folkbiblioteken så föreslås fullmäktige avslå motionen.

Skolbibliotek i grundskolan ordnas på olika sätt vid de olika grundskolorna i kommunen. Det är vanligtvis skolans lärare som sköter om skolbiblioteken och det finns inte anställda med befattningen skolbibliotekarie, bibliotekarie eller biblioteksassistent i grundskolans verksamhet. Det finns överenskommelser med folkbiblioteken vid de skolor som har en direkt närhet till ett sådant.

Barn- och utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen i Luleå kommun har påbörjat ett gemensamt arbete för att hitta samverkan mellan folk- och skolbiblioteken där det finns folkbibliotek som kan fungera som skolbibliotek. Det kan i sådana fall vara aktuellt för de skolor som ligger i närheten av folkbibliotek.

Vid Luleå Gymnasiebibliotek finns två bibliotekarier och två biblioteksassistenter. Biblioteket samarbetar med den pedagogiska personalen i gymnasiebyn. Eftersom omfattningen av skolbiblioteksverksamheten är liten så föreslår barn- och utbildningsförvaltningen att kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

Kultur- och fritidsnämndens yttrande

Kultur- och fritidsnämnden har 2019-11-25 § 127 beslutat att föreslå fullmäktige att avslå motionen. Folkbiblioteken i Luleå är en del av ett regionalt bibliotekssamarbete där 14 kommuner tillsammans samarbetar kring till de centrala



delarna medieutbud, bibliotekssystem, webbportal och marknadsföring. Gemensamma upphandlingar sker kring gemensamma tjänster.

På kommunal nivå sker upphandlingar av t ex leverantör av medier och teknik. Att vidga upphandling gällande fler bibliotekstjänster med utgångspunkt i Nacka kommuns modell ses som en risk dels utifrån de nackdelar som sammanfattas nedan, men också att det skulle försvåra det framgångsfulla samarbetet vi har i Norrbotten där medborgarna idag är mycket nöjda med de tjänster som vi kan erbjuda tack vare samarbetet och där Luleå som största kommun.

Utvärderingen som gjordes av Nackas upphandling 2013 visar på att de inte kunde hitta några direkta positiva konsekvenser, men att upphandlingen varit enormt tidskrävande. Utvärderingar av verksamheten visar också på att privatiseringen inte bidragit till varken mer innovation eller högre kvalitet.

Med hänvisning till ovanstående resonemang har kommunstaben föreslagit kommunfullmäktige att avslå motionen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-24 § 30 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

Sammanträdet

Carola Lidén (C), Samuel Ek (KD) och Sana Suljanovic (M) föreslår avslå arbetsutskottets förslag.

Ordföranden (S), Nina Berggård (V), Thomas Söderström (L), Paulina Koskeniemi (MP) och Dan Ankarholm (Sjvp) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-24 § 30, KLF Hid: 2020.961
- Motion (M) gällande utreda upphandling av bibliotekstjänster i Luleå kommun, KLF Hid: 2019.3271
- Kultur- och fritidsnämndens protokoll 2019-11-25 § 127, KLF Hid: 2019.8490
- Barn- och utbildningsnämndens protokoll 2020-01-29 § 10, KLF Hid: 2020.517
- Kommunfullmäktiges protokoll 2019-05-20 § 136, KLF Hid: 2019.3992



- Kommunstabens förslag avseende motion (M) gällande utreda upphandling av bibliotekstjänster i Luleå kommun, KLF Hid: 2020.868



§ 74

Intern kontroll för arbetsmarknadsförvaltningen 2020

Ärendenr 2020/79-1.3.2.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna arbetsmarknadsförvaltningens interna kontrollplan för 2020.

Sammanfattning av ärendet

Samtliga förvaltningar gör årligen en intern kontrollplan som skall godkännas av nämnd. Utöver de av kommunfullmäktige beslutade obligatoriska kontrollmomenten har arbetsmarknadsförvaltningen valt följande kontrollmoment för 2020 utifrån rådande förhållanden:

- **Genomförandeplaner ensamkommande barn**
Kontroll av kvalitet enligt rutin.
- **SFI-plats enligt lagkrav**
Rutiner finns men utifrån det stora antal som är berättigade till SFI på alla nivåer samt att genomloppstiden har ökat i kombination med svårigheten att rekrytera behöriga lärare har gjort att lagkravet på 1 månads väntetid för de som fått uppehållstillstånd inte alltid nås.
- **Rutiner för kontantkortshantering till flyktingar och ensamkommande barn**
Kontantkortshantering innebär risker för bedrägeri. Rutiner är framtagna men det krävs kontinuerliga kontroller för att säkra att de efterlevs.
- **Antagningsprocess för vuxenutbildningen**
Kontroll av efterlevnad av nya rutiner.
- **Kvalitetssäkring av det kommunala aktivitetsansvaret**
Kontroll av rutiner och dess efterlevnad.
- **Ensamkommande barn och unga som avviker**
I Socialstyrelsens föreskrifter om egenkontroll finns oplanerade avslut med som ska omfatta hur ofta oplanerade avslut av placeringar vid hemmet förekommer och orsakerna till detta.



- **Kontroll av ny rutin vid anhöriginvandring**
För att säkerställa lika rätt till boende ska efterlevnad av ny rutin vid anhöriginvandring kontrolleras.
- **Rapportering av statsbidrag till Skolverket**
Kontroll av efterlevnad av rutin.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-10 § 19 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna förvaltningens interna kontrollplan för 2020.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har skett mellan personal, chefer och ledningsgrupp.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Följande interna kontrollområden påverkar området jämlikhet positivt genom att de förbättrar våra verksamheter till gagn för våra målgrupper ensamkommande barn och unga, SFI-elever, elever på vuxenutbildningen samt ungdomar som hoppar av gymnasiet.

- Genomförandeplan ensamkommande barn
- SFI-plats enligt lagkrav
- Antagningsprocess Vuxenutbildningen
- Kvalitetssäkring av det kommunala aktivitetsansvaret
- Ensamkommande barn och unga som avviker

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Kontrollområdet *kontroll av ny rutin vid anhöriginvandring* syftar till att stärka rätten till sitt boende för män och kvinnor genom att båda parter står på bostadskontraktet även fast de inte kommer till Luleå samtidigt.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Utvecklingsområdet finns inte representerat i den interna kontrollplanen för 2020.

**Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt**

Kontrollområdena rapportering av statsbidrag och rutiner för kontantkortshantering till flyktingar och ensamkommande barn har en positiv effekt på förvaltningens ekonomi och ekonomiska hushållning.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-10 § 19, KLF Hid: 2020.766
- Arbetsmarknadsförvaltningens interna kontrollplan 2020, KLF Hid: 2020.623
- Bruttolista/risk interna kontrollmoment 2020, KLF Hid: 2020.624
- Arbetsmarknadsförvaltningens beslutsförslag gällande intern kontrollplan för 2020, KLF Hid: 2020.625

Beslutet skickas till

Arbetsmarknadsförvaltningen



§ 75

Arbetsmarknadsförvaltningens verksamhetsberättelse 2019

Ärendenr 2020/132-1.2.1.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna arbetsmarknadsförvaltningens verksamhetsberättelse 2019.

Sammanfattning av ärendet

Arbetsmarknadsförvaltningen har sammanställt sin verksamhetsberättelse för år 2019 enligt bilaga. Materialet inleds med en sammanfattande beskrivning över arbetsmarknadsförvaltningens måluppfyllelse.

Arbetsmarknadsförvaltningen har arbetat aktivt med att utveckla metoder och verksamheter för att matcha de som står långt från arbetsmarknaden med arbetsgivare som har rekryteringsbehov. Större fokus än tidigare har legat på att stötta arbetsgivarna i att ta emot målgrupperna och bredda sin rekrytering. Målet att öka andelen nyanlända som stannar kvar i Luleå efter etableringen bedöms ha uppnåtts.

Något färre utrikesfödda har gått till arbete eller studier jämfört med 2018. Detta beror på en allmän avmattning på arbetsmarknaden vilket också återspeglas i målgruppen. Skillnaden mellan andelen utrikesfödda kvinnor och män har dock minskat under året, vilket kan vara ett resultat av de insatser riktade mot kvinnor som gjorts i form av riktade projekt på Arbetsförmedlingen och i Luleå kommun. Vuxenutbildningen satsar på ytterligare jobbspår mot bristyrken för utrikesfödda där yrkes- och språkutbildning kombineras för snabbare inträde på arbetsmarknaden. Andelen deltagare i kommunala arbetsmarknadsinsatser som har gått till studier har ökat jämfört med föregående år.

Förutom måluppföljning består materialet av ekonomisk uppföljning, redovisning av utförd internkontroll och verksamhetsstatistik.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-10 § 20 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna förvaltningens verksamhetsberättelse 2019.

**Sammanträdet**

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Ingen bedömning lämnas då detta är en återrapport på förra årets verksamhet och resultat.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Ingen bedömning lämnas då detta är en återrapport på förra årets verksamhet och resultat.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Ingen bedömning lämnas då detta är en återrapport på förra årets verksamhet och resultat.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Ingen bedömning lämnas då detta är en återrapport på förra årets verksamhet och resultat.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-10 § 20, KLF Hid: 2020.767
- Arbetsmarknadsförvaltningens verksamhetsberättelse 2019, KLF Hid: 2020.416
- Arbetsmarknadsförvaltningens beslutsförslag gällande verksamhetsberättelse 2019, KLF Hid: 2020.626
- Presentation över verksamhetsberättelse 2019, KLF Hid: 2020.665

Beslutet skickas till

Arbetsmarknadsförvaltningen
Kommunstabens ekonomienhet



§ 76

Räddningstjänstens verksamhetsberättelse 2019 och överföring av 2019 års resultat

Ärendenr 2020/284-1.3.3.1

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att godkänna räddningstjänstens verksamhetsberättelse för år 2019
2. 29 tkr av årets resultat på 1 009 tkr överförs till resultatutjämningsfonden.

Sammanfattning av ärendet

Räddningstjänsten ska arbeta förebyggande för att minska antalet olyckshändelser i samhället samt stödja kvinnor och män, flickor och pojkar, samt företag och organisationer så att de har god förmåga att själva hantera risker och olyckor. Dessutom ansvarar räddningstjänsten för verksamhet som syftar till att vid olyckshändelser hindra och begränsa skador på människor, egendom och miljö.

Under 2019 har av den förändring i organisationen som påbörjades under 2018 fortsatt. Förhoppningen är att detta ska ge tillräcklig effekt för de kommande årens effektiviseringar.

I Luleå räddningsstation som byggs på kvarteret Risslan, ska Luleå Räddningstjänst, Region Norrbotten Ambulanssjukvården samt SOS Alarm flytta in. Inflyttningen är beräknad till februari 2021.

Året har präglats av dialoger med ansats om bred regional samverkan. Räddningstjänsten har under året arbetat mycket med att analysera de kommande förändringar som förväntas i ny lagstiftning. Kommunerna förväntas behöva stärka sin förmåga till kontinuerlig ledning av räddningsinsatser genom ett ledningssystem och en ledningscentral samt sina förebyggande insatser. Framförallt i perspektivet övergripande ledning av räddningstjänst är bred samverkan med förhoppningsvis de flesta kommuner i Norr- och Västerbotten, en förutsättning för att ett kapabelt ledningssystem ska kunna utformas med acceptabla kostnadsökningar.

Av målen så är fyra mål beslutade av KF och tre av Kommunstyrelsen. Räddningstjänsten har bedömt att alla mål utom ett har nåtts under 2019. Avvikelsen mot budget för Räddningstjänsten för 2019 uppgår till 1,0 mkr. För den



med statligt finansierade medel, verksamheten Risk och säkerhet, är avvikel- sen mot budget 0 mkr. Övriga KF-mål kommenteras i verksamhetsberättelsen.

Räddningstjänsten följer upp tiden till att en effektiv insats påbörjas genom att mäta anspänningstiden för de tre olyckstyperna brand i byggnad, trafikolycka och drunkning. Under 2019 uppgick denna till 86 sek vilket är under kravet på 90 sek till det att det första räddningsfordonet är på väg ut.

Antalet utryckningar avseende brand i bostad uppgår till 37 st för 2019 vilket innebär 0,47 utryckningar avseende brand i bostad per 1 000 invånare. Tren- den för antalet bränder för de senaste 10 åren är svagt nedåtgående men sedan 2015 är trenden för antalet bostadsbränder per 1 000 invånare ökande. Den åldrande befolkningen bedöms vara en bidragande orsak.

För 2018 så visar den nationella statistiken att brand i bostad ligger på 0,42 per 1 000 invånare. Under de senaste åren har en ökning skett i antalet bränder i bostad på nationell nivå. MSB bedriver kampanjen Aktiv mot brand, i vilken även Luleå Räddningstjänst deltar. Samtidigt så förändras samhället vilket till viss del motverkar effekten av gjorda insatser. Målet bedöms inte uppnått under 2019.

För att öka andelen tillsvidareanställda kvinnor så genomför räddningstjän- sten aktiviteter bl a genom att delta i rekryteringsmässor. På dessa deltar med- arbetare av båda könen. För 2019 så uppgick andelen tillsvidareanställda kvin- nor inom räddningstjänsten till 14,9 %.

Räddningstjänsten har upprättat verksamhetsberättelse för år 2019.

I verksamhetsberättelsen kan man läsa om den årliga uppföljningen som räddningstjänsten har av de mål som finns i styrkortet, framtiden, ekonomisk redovisning, intern kontroll, räddningstjänstens verksamhet samt utvalda nyckeltal och verksamhetsmått.

Räddningsutskottet har 2020-02-18 § 17 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna räddningstjänsten verksamhetsberättelse för år 2019 samt över- föra 29 tkr av årets resultat på 1 009 tkr till resultatutjämningsfonden.

Sammanträdet

Ordföranden ställer räddningsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Ingen bedömning lämnas då detta är en åiterrapport på förra årets verksamhet och resultat.

**Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser**

Ingen bedömning lämnas då detta är en återrapport på förra årets verksamhet och resultat.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Ingen bedömning lämnas då detta är en återrapport på förra årets verksamhet och resultat.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Ingen bedömning lämnas då detta är en återrapport på förra årets verksamhet och resultat.

Beslutsunderlag

- Räddningsutskottets protokoll 2020-02-18 § 17, KLF Hid:2020.951
- Räddningstjänstens verksamhetsberättelse år 2019, KLF Hid: 2020.949
- Överföring resultatutjämningsfond för Räddningstjänsten 2019 års bokslut, KLF Hid: 2020.950

Beslutet skickas till

Räddningstjänsten
Kommunstabens ekonomienhet



§ 77

Luleå kommuns årsredovisning 2019 och avsättning till resultatutjämningsreserven

Ärendenr 2020/283-2.4.0.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att godkänna årsredovisning, inklusive koncernredovisningen för år 2019.
2. 116 mkr avsätts till resultatutjämningsreserven.

Reservation

Per Göransson (SD) reserverar sig skriftligt mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun redovisade 2019 ett resultat på 173 mkr (föregående år 79 mkr), vilket är en förbättring med 94 mkr och målet om en balanserad budget har uppnåtts. Årets resultat motsvarade 3,8 % av kommunens skatteintäkter, statsbidrag och utjämning vilket är 1,8 % över kommunens målsättning på 2 %. Kommunens budget för 2019 byggde på ett resultat på 69 mkr, eller 1,5 % av skatteintäkter, statsbidrag och utjämning. I årets resultat för kommunen ingår en utdelning från moderbolaget i koncernen om 98 mkr (föregående år 98 mkr). Skatteintäkter, statsbidrag och utjämning har ökat med 185 mkr (föregående år en ökning på 88 mkr) jämfört med år 2018, en ökning med 4,1 %. Verksamhetens nettokostnader har ökat med 82 mkr (föregående år en ökning 136 mkr) eller 1,8 % i jämförelse med föregående år. Den reviderade budget som lades fram under 2019 innehållande effektiviseringar med inriktning för år 2020 till 2022 har därmed fått effekt och minskat kostnadsökningstakten. Kostnadsökningen beror till största delen av löneökningar.

Nettokostnadsandelen d.v.s. verksamhetens nettokostnader i förhållande till skatteintäkter, statsbidrag och utjämning har minskat till 98,5 % jämfört med föregående år som var 100,7 %. Detta innebär att utvecklingen av skattenettet är större än verksamhetens nettokostnader. Nettokostnadsandelen behöver minskas även kommande år för att klara flera av de för kommunen uppsatta finansiella målen och upprätthålla en god ekonomisk hushållning. En nettokostnadsandel på 97–98 % kan betraktas som en god ekonomisk hushållning. Sett över en längre tidsperiod, ges kommunen bättre förutsättningar för att klara av att finansiera investeringar med en högre del av egna medel.



Årets resultat för Luleå kommunkoncern uppgick till 203 mkr (föregående år 144 mkr) vilket är 59 mkr högre än föregående år. Resultatet beror främst på att ökad nettokostnad om 122 mkr möts av 184 mkr ökade skatteintäkter och stadsbidrag med 184 mkr.

Kommunkoncernens totala omsättning uppgick till 2 752 mkr (föregående år 2 835 mkr).

Investeringsredovisning

Luleå kommuns samlade nettoinvesteringsvolym under 2019 uppgick till 753 mkr (föregående år 596 mkr) vilket är en ökning mot föregående år med 157 mkr och 23 mkr över budget. I begreppet nettoinvesteringar menas nettot mellan investeringar, investeringsinkomster och försäljningsinkomster. Kommunen har under ett antal år tillbaka legat på en hög nettoinvesteringsnivå i förhållande till skatteintäkter, statsbidrag och utjämning. Det har medfört att, med undantag för 2015 som innehöll stora försäljningsinkomster, det finansiella målet om att nettoinvesteringars andel ej bör överstiga 10 % av skatteintäkter, statsbidrag och utjämning inte har uppnåtts. För att långsiktigt kunna upprätthålla en god självfinansieringsgrad av nettoinvesteringar bör nettoinvesteringarnas andel inte överstiga 10 % såsom det långsiktiga finansiella målet är uppsatt.

Nettoinvesteringarna inom kommunkoncernen uppgick under året till 1 147 mkr (1 017 mkr), 130 mkr högre än föregående år. Kommunen står för merparten av nyinvesteringarna men även Lulebo AB, Luleå Energi AB och Luleå Hamn AB står för betydande investeringar. Mer detaljerad specifikation av kommunens investeringar framgår av investeringsredovisningen i förvaltningsberättelsen. Kommunkoncernen kommer att ha fortsatt hög investeringsnivå de kommande åren. Den främsta anledningen till ökningen är de investeringsbehov som uppstår för att öka bostadsbyggandet och därmed stimulera befolkningstillväxten.

Uppföljning av ekonomisk hushållning

För att nå en god ekonomisk hushållning har kommunen definierat långsiktiga finansiella mål och riktlinjer, finansiella mål för budgetåret samt mål och riktlinjer för verksamheten. Finansiella mål för budgetåret formuleras inom ramen för Luleå kommuns årliga budgetprocess. I kommunfullmäktiges policy för god ekonomisk hushållning har följande långsiktiga finansiella mål fastställts.

- *En balanserad budget och flerårsplan utan skattehöjning.*
Målet om en balanserad budget uppnås år 2019 då budgeten efter revidering visar ett överskott. Målet om en flerårsplan utan skattehöjning



nås även för åren 2020 och 2021 då budgeten är i balans utan skattehöjning under perioden 2019 - 2021.

- *Årsresultatets andel av skatteintäkter och statsbidrag ska uppgå till minst 2 %.*
Utfallet för år 2019 visar att målet har uppnåtts genom att årsresultatets andel uppgick till 3,7 % (1,8 %). Resultaten för åren 2020-2022 är budgeterade till 1,9 %, 0,6 % respektive -0,3 %. Målen uppnås inte under planperioden.
- *Nettoinvesteringarnas andel av skatteintäkter och statsbidrag bör ej överstiga 10 %.*
Utfallet för år 2019 visar att andelen uppgick till 16,1 % (13,3 %) och målet har därmed inte uppnåtts under året. De planerade investeringarna för åren 2020 - 2022 uppgår totalt till 2 193 mkr. Den genomsnittliga investeringsnivån under planeringsperioden ligger därmed på 15 % av skatteintäkter, statsbidrag och utjämning vilket är 5 % högre än uppställt mål. Den långsiktiga målsättningen uppnås därför inte under planperioden.
- *Soliditeten ska vara oförändrad.*
Soliditeten är oförändrad jämfört med föregående år och är 68 %. Det innebär att målet om en oförändrad soliditet uppnås under året. Under planperioden 2020 - 2022 beräknas soliditeten minska eftersom investeringsnivån fortsatt kommer att vara hög vilket medför en ökad upplåning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-03-09 § 52 föreslagit kommunfullmäktige besluta att godkänna årsredovisning, inklusive koncernredovisningen för år 2019. 116 mkr avsätts till resultatutjämningsreserven.

Sammanträdet

Per Göransson (SD) föreslår i första hand att ärendet återremitteras för justering i enlighet med skriftligt yrkande KLF Hid: 2020.1283. I andra hand föreslår Per Göransson avslå arbetsutskottets förslag.

Ordföranden (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Per Göranssons förslag om återremiss under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.



Ordföranden ställer därefter arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

De årsmål som sattes upp för utvecklingsområdet har uppnåtts under 2019. För utvecklingsområdet som helhet behövs fler insatser för att göra en större framflyttning för ökad jämlikhet under hela mandatperioden.

På en generell nivå har Luleå en positiv utveckling men skillnader finns när jämförelse görs mellan kön, grupper och geografiska områden. Luleå har högre andel som får behörighet till gymnasieskolans yrkesprogram. Men det finns betydande skillnader i andel mellan de olika högstadieskolorna och även skillnad mellan pojkars och flickors andel. Andelen barn i ekonomiskt utsatta hushåll har minskat över tid och är lägre än i riket. Men det är stor skillnad i andel mellan barn med utländsk bakgrund och barn med svensk bakgrund som finns i ekonomiskt utsatta hushåll. Förvärvsgraden är totalt hög i Luleå, men andelen utrikesfödda i arbete är betydligt lägre än snittet och minskar något. Skillnaden mellan kvinnors och mäns andel som går till arbete eller studier efter etableringstiden har minskat, mycket tack vare riktade insatser. Men betydande skillnader kvarstår.

För att uppnå målet om ökad jämlikhet behöver fokus vara på både bra resultat och att de ska vara så jämlikt som möjligt, att vi synliggör skillnader. Fortsatt satsning på barn och ungas uppväxtvillkor med en bra skola, samverkan mellan verksamheter, meningsfull fritid och ökade möjligheter för unga att påverka Luleås utveckling. Att Luleå ska ha fortsatt hög sysselsättning och att de som står långt från arbetsmarknaden ges möjligheter att komma i arbete är en utmaning då högkonjunkturen mattas av och dessa grupper är de som först drabbas. Kommunen som arbetsgivare behöver ta ännu större del i detta arbete, en nödvändighet även för att klara kommande kompetensbehov.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

De mål som kommunfullmäktige beslutade för utvecklingsområdet har uppnåtts under 2019. Sammanfattningsvis är kommunen fortfarande i en utvecklingsfas som handlar om att gå från aktivitetsuppföljning till resultatuppföljning på jämställdhetsområdet.

Alla nämnder rapporterar om pågående arbete med att synliggöra ojämställdhet i verksamheternas service till medborgarna. Luleå kommunkoncern har tagit ett stort kliv mot systematisk jämställdhetsintegrering och har kommit olika långt med att arbeta vidare med att nå målen om jämställdhet.



En framgångsfaktor för systematisk jämställdhetsintegrering är just att verksamhetsresultat, statistik och resursfördelning så långt som möjligt synliggör fördelning utifrån kön för att påvisa ojämställdhet. I de verksamheter som kommit längst finns en strategi, kriterium eller en modell för jämställdhetsintegrering utifrån identifierade ojämställdhet. Resultaten från dessa följs upp och analyseras för att uppnå en ökad jämställdhet i kommunens verksamheter.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

De mål som sattes upp för utvecklingsområdet har uppnåtts under 2019. För utvecklingsområdet som helhet är det svårt att se tydliga positiva tecken på ett samlat och pågående arbete som kommer att ge ett gott resultat för hela mandatperioden. Arbetet för att förändra resor i tjänsten är en liten del av utmaningen att minska organisationens klimatpåverkan.

För det geografiska området Luleå kommun är en positiv utveckling otydlig. Utsläppen av koldioxid har inte en minskande trend, energianvändningen i bostäder ligger kvar på en hög nivå och har ökat de senaste åren, vi har en lägre andel miljöfordon än riket och vi är bara i början på resan att ha en egen produktion av förnybar energi. Bedömningen för det övergripande målet, *Luleå har ingen påverkan på klimatet*, är att målen inte kan nås till 2050. Det krävs fler mycket kraftfulla åtgärder för att nå utsläppsminskningar och ett fåtal av dessa är på plats idag.

Utvecklingsområdet behöver fler insatsområden för att vi ska leva upp till Borgmästaravtalet och det övergripande målet till 2050 (*Luleå har ingen påverkan på klimatet*). Ett intensivt arbete för att identifiera dessa områden behövs så att en prioritering kan göras snarast innan för lång tid av mandatperioden har passerat. Tydlig klimatpåverkan finns kopplat till användningen av plaster, livsmedel, asfalt, betong, stål, skogen och olika transporttjänster. Produktionen av förnyelsebar energi måste öka och bli mer tillgängliga. Vi behöver också agera tillsammans med andra aktörer i samhället för att nå ännu bättre resultat för Luleå kommun.

Det är viktigt att den förändring som har skett för tjänsteresorna fortsätter i en positiv riktning. En enkel åtgärd för att nå längre för de egna tjänstefordonen är att ytterligare öka tankningskvoten för biogas till minst 80%. Åtgärder för att ytterligare minska användningen av fossila drivmedel är att öka andelen elfordon. För att kunna göra detta behövs satsningar på laddnings platser och väderskydd.



Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

De årsmål som sattes upp för utvecklingsområdet har delvis uppnåtts under 2019. Men för utvecklingsområdet som helhet behövs fler insatser för att göra en större framflyttning särskilt inom delområdet att staden ska växa och bli fler invånare med fokus på unga kvinnor. Unga kvinnor i åldern (15 - 35 år) är en särskilt prioriterad målgrupp i bygget av ett hållbart och attraktivt Luleå. Befolkningsstatistiken för 2019 visar att Luleå växer men inte till de nivåerna som är önskvärda och bedömningen är att ytterligare åtgärder behövs göras för att skapa ett attraktivare Luleå och den särskilt prioriterade åldersgruppen minskar dessutom i antal under 2019.

Utvecklingsområdet beskriver också att det är av yttersta vikt att både på kort och lång sikt ha balans mellan utvecklingen av skatteintäkterna och verksamhetskostnaderna samt att fokusera på driftkonsekvenser av investeringar och andra långsiktiga åtaganden. Luleå kommun har under många år klarat sin ekonomi till stor del med hjälp av utdelningar från kommunala bolag och reavinster från försäljningar av tillgångar. Med bakgrund av detta beslutade kommunfullmäktige under början av 2019 att senast år 2022 ha genomfört nödvändiga åtgärder för en hållbar ekonomi. Den reviderade budgeten som beslutades i kommunfullmäktige mars 2019 var ett första steg på den vägen. Målet för en budget i balans innebär ett årligt överskott med 2% av skatteintäkter och statsbidrag motsvarande c:a 100 mkr per år samt investeringar motsvarande maximalt 400 mkr per år för den skattefinansierade verksamheten.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-03-09 § 52, KLF Hid: 2020.1220
- Sverigedemokraternas reservation, KLF Hid: 2020.1283
- Luleå kommuns årsredovisning 2019, KLF Hid: 2020.1141



§ 78

Resultatutjämningsfond av 2019 års över- och underskott

Ärendenr 2020/286-2.4.0.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att utöka nämndernas resultatutjämningsfonder med totalt 3 476 tkr enligt bilaga.
2. 15 417 tkr ombudgeteras till 2020 års driftbudget enligt bilaga.
3. Kommunbidraget för barn- och utbildningsnämnden utökas år 2020 med 2 500 tkr avseende omställningskostnader för omorganisation inom måltidsverksamheten. Finansiering av uppkomna omställningskostnader tas ifrån omstruktureringsreserven på finansförvaltningen.

Reservation

Per Göransson (SD) reserverar sig skriftligt mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Nämnder och förvaltningar har lagt fram förslag till hantering av över- och underskott i 2019 års driftbudget. Kommunstabens förslag till överföring till resultatutjämningsfond uppgår till 3 476 tkr.

Förslag till ombudgeteringar till 2020 års budget uppgår till 15 417 tkr enligt bilaga 1 vilket innebär att 2020 års budgeterade resultat försämras med motsvarande belopp och kommer efter ombudgetering uppgå till 71 583 tkr.

I barn- och utbildningsnämndens måltidsverksamhet pågår en omorganisation för att utveckla och effektivisera verksamheten. För att täcka ökade kostnader i omställningen till den nya organisationsstrukturen utökas barn- och utbildningsnämndens kommunbidrag år 2020 med 2 500 tkr. Syftet med omställningen är att på lång sikt minska kostnaderna för måltidsverksamheten. Finansiering av uppkomna omställningskostnader tas ifrån omstruktureringsreserven på finansförvaltningen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-03-09 § 53 föreslagit kommunfullmäktige besluta att utöka nämndernas resultatutjämningsfonder med totalt 3 476 tkr enligt bilaga. 15 417 tkr ombudgeteras till 2020 års driftbudget enligt bilaga. Slutligen har arbetsutskottet föreslagit att kommunbidraget för barn- och utbildningsnämnden utökas år 2020 med 2 500 tkr avseende omställningskostnader för omorganisation inom måltidsverksamheten. Finansiering av



uppkomna omställningskostnader tas ifrån omstruktureringsreserven på finansförvaltningen.

Sammanträdet

Per Göransson (SD) föreslår att ärendet i första hand återremitteras för att kompletteras med att räkna in extraordinära intäkter och korrigera resultatet. I andra hand föreslår Per Göransson avslå arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Per Göranssons förslag om återremiss under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Ordföranden ställer därefter arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Påverkas ej av beslutet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Bedöms ej påverkas av beslutet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Bedöms ej påverkas av beslutet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Ombudgetering och avsättning till resultatutjämningsfonder handlar om ekonomistyrning och stärker ekonomiplaneringen och bedöms därmed bidra till en starkare ekonomi.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-03-09 § 53, KLF Hid: 2020.1221
- Sverigedemokraternas reservation, KLF Hid: 2020.1285
- Sammanställning av resultatutjämnning av under- och överskott, KLF Hid: 2020.1144
- Kommunstabens beslutsförslag gällande resultatutjämnning av under- och överskott, KLF Hid: 2020.1145



§ 79

Ägardirektiv för Luleå kommunföretag AB:s dotterbolag

Ärendenr 2019/1605-1.4.1.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa reviderade ägardirektiv för Luleå Kommunföretag AB:s dotterbolag enligt bilaga KLF Hid: 2020.778.

Reservationer

Nina Berggård (V) och Paulina Koskenniemi (MP) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommuner kan bilda företag, till vilka de kan överlåta kommunala angelägenheter. Ägarens styrning sker främst genom bolagsordning och ägardirektiv.

Luleå Kommunföretag AB har tagit fram förslag på ägardirektiv för koncernens dotterbolag. Direktiven har behandlats i moderbolagets styrelse.

Kommunstyrelsen beslutade 2020-01-13 § 22 att återremittera ärendet för att föra ytterligare dialog med bolagen kring förslaget till nya ägardirektiv samt komplettera med en redogörelse för dialogen.

Kommunstaben har kompletterat underlaget med en utökad dialog som beskrivs nedan.

Ägardirektiven omfattar; Luleå Energi AB, Luleåbo AB, Luleå Lokaltrafik AB, Luleå Miljöresurs AB, Luleå Hamn AB, Nordiskt Flygteknikcentrum AB och Luleå Business Region AB.

Kommunstaben har föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa ägardirektiv för Luleå Kommunföretag AB:s dotterbolag med följande ändringar i det förslag som fastställts av Luleå Kommunföretag:

- Ett förtydligande att Vision 2050 omfattar de nio övergripande mål som omhändertar Agenda 2030.
- Lulebo ska på samma sätt som övriga inom kommunkoncernen beakta borgmästaravtalet.



- En revidering gällande Luleå Business ekonomiska mål.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-10 § 25 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta förslag till ägardirektiv för Luleå kommunföretag ABs dotterbolag med följande tillägg:

1. Under rubriken Verksamhetens inriktning, tredje stycket:
Lulebo ska säkerställa ett kontinuerligt byggande av hyresrätter genom att årligen bygga mellan 75-150 bostäder. Bolaget har rätt att utan kommunfullmäktiges föregående godkännande bygga, köpa och försälja fastigheter för att säkerställa intervallen.
2. Under rubriken Särskilt ägardirektiv, sist i stycket:
Om det krävs för att för att undvika boendesegregation ska även nyproduktion upplåtas.

Vid ärendets behandling i arbetsutskottet reserverade sig Nina Berggård (V) mot beslutet.

Sammanträdet

Ordföranden (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Nina Berggård (V) föreslår tillägg och ändringar i ägardirektiven för samtliga bolag samt särskilda tillägg i ägardirektiven för Lulebo AB, Luleå Lokaltrafik AB och Luleå Miljöresurs AB enligt bilaga KLF Hid: 2020.122.

Paulina Koskenniemi (MP) föreslår bifalla Nina Berggårds förslag gällande samtliga bolag och förslag gällande Lulebo AB.

Ordföranden (S) föreslår avslå Nina Berggårds samtliga förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Nina Berggårds samtliga förslag var för sig under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslagen.

Ordföranden ställer därefter arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog kring Luleå Kommunföretag ABs förslag till ägardirektiv har förts med samhällsutvecklingskontorets olika kompetenser avseende allt från kollektivtrafik/infrastruktur/samhällsplanering till hållbarhet.



Dialog har förts med Luleå Kommunföretag (LKF) och förslaget till revideringar är kommunicerat med respektive bolag (via LKF). Det finns också en överenskommelse om att under februari 2020 utarbeta en modell rörande ägardialog och ägardirektiv som involverar kommunstaben.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Bolagen ska verka för en långsiktig social hållbarhet, samt inom ramen för sin verksamhet beakta och stödja uppfyllandet av Luleå kommuns vision 2050.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Utöver de i ägardirektiven formulerade målen ska bolagens arbete präglas av de av kommunfullmäktige prioriterade målen avseende jämställdhetsintegrering. Bolagen ska årligen, i samband med att årsredovisningen publiceras, redogöra för de effekter man under året uppnått inom ramen för detta arbete.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Utöver de i ägardirektiven formulerade direktiven ska bolagen ska beakta de klimatmål som kommunen satt upp inom ramen för Borgmästaravtalet.

För flera bolag vore en ambitionsökning utöver Borgmästaravtalets mål önskvärd men bedöms vara kostnadsdrivande.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Bolagens verksamhet skapar förutsättningar för tillväxt och ett gott samhälle. En utgångspunkt är att det finns en ändamålsenlig offentlig service av tillräckligt bra kvalitet. Detta kan sägas utgöra en grundförutsättning för att leva och verka i en kommun och påverkar därmed även näringslivsklimatet. En särskilt betydelsefull del av den offentliga servicen avser tillgången till infrastruktur, inte minst VA, bostäder, energiförsörjning, renhållning, transporter och kommunikationer. Tillgången till infrastruktur av denna art är av stor betydelse för det regionala näringslivsklimatet.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-10 §
- Vänsterpartiets förslag gällande ägardirektiv för dotterbolagen, KLF Hid: 2020.122
- Kommunstabens förslag till beslut gällande ägardirektiv för dotterbolagen, KLF Hid: 2020.631
- Luleå Kommunföretag AB:s förslag till ägardirektiv, KLF Hid: 2019.7773



- Kommunstabens förslag till ägardirektiv, KLF Hid: 2020.632



§ 80

Tillskott av medel till Teknikens Hus

Ärendenr 2020/131-1.2.3.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att anslå 250 tkr till Teknikens Hus.
2. Medel anvisas från kommunstyrelsens anslag för oförutsedda utgifter avseende 2019.

Reservationer

Carola Lidén (C), Nina Berggård (V), Thomas Söderström (L), Dan Ankarholm (Sjvp), Samuel Ek (KD) och Per Göransson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Teknikens Hus är en av Luleås och länets större attraktioner. För verksamheten i Teknikens Hus ansvarar en stiftelse, bildad av Luleå tekniska universitet, Norrbottens alla kommuner genom Norrbottens kommuner, Luleå kommun, samt de tre industristiftarna LKAB, SSAB och Vattenfall. Stiftelsen Teknikens Hus styrelse består av representanter för de ursprungliga stiftarna samt en representant för Norrbottens läns landsting.

Teknikens Hus har mottagit många utmärkelser genom åren; 2005 blev science centret framröstat till världens bästa av kollegor vid världskonferensen i Rio de Janeiro och från 2010 och åren som följt har Teknikens Hus rankats högst i Skolverkets bedömning av landets alla center.

Kommunstyrelsen har tidigare beviljat förstudiemedel för att utreda förutsättningarna för en placering av Teknikens Hus i centrala Luleå samt för att ta fram ett presentationsmaterial för en placering vid Södra Hamnplan. Teknikens Hus har därefter ställt en förfrågan till samtliga stiftare om extra tillskott av medel för att starta projektet (med utgångspunkt från tidigare genomförda projekt). Enligt protokoll från styrelsemöten för Teknikens Hus ställer sig stiftarna positiva till extra tillskott av medel för nya Teknikens Hus (se bilaga). Det handlar om ett styrelsemöte 2018 (250 tkr totalt, varav Luleå tar en del) och ett styrelsemöte 2019 (200 tkr Luleå kommun). Insatserna avser år 2019.

Insatserna i nya Teknikens Hus går i två spår:



- Fundraising gällande fastighet
- Införsäljning av nya utställningar mot näringsliv i Norrbotten (målet är 10 mkr i årliga intäkter från 2027)

Samhällsutvecklingsenheten anser att Teknikens Hus fyller en vital funktion och att en fortsatt utveckling av verksamheten är av vikt för Luleå.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-10 § 26 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anslå 250 tkr till Teknikens Hus. Medel anvisas från kommunstyrelsens anslag för oförutsedda utgifter avseende 2019. Vid ärendets behandling i arbetsutskottet reserverade sig Nina Berggård (V) och Carola Lidén (C) mot beslutet.

Sammanträdet

Carola Lidén (C), Nina Berggård (V), Thomas Söderström (L), Dan Ankarholm (Sjvp), Samuel Ek (KD) och Per Göransson (SD) föreslår avslå arbetsutskottets förslag.

Ordföranden (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Carola Lidéns förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog har förts med Teknikens Hus för detta ärende.

Kanal för dialog kring lokaliseringen är sedan tidigare etablerad mellan Teknikens Hus och Luleå kommun, och samarbete pågår.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

I detta förberedande skede av projektet är inte jämlikhet i fokus.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

I detta förberedande skede av projektet är inte jämställdhet i fokus.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

I detta förberedande skede av projektet är inte minskad klimatpåverkan i fokus.

**Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt**

Teknikens Hus är en viktig aktör inom besöksnäringen i Norrbotten. En placering av Teknikens Hus i Södra hamn skulle bidra till ökat inflöde av besökare och en utveckling av verksamheten.

En central placering bedöms öka intresset hos investerare och näringsliv för att delta i framtida satsningar. Insatserna är långsiktiga men bedöms kunna skapa förutsättningar för ekonomisk tillväxt.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-10 § 26, KLF Hid: 2020.773
- Kommunstabens beslutsförslag gällande tillskott av medel till Teknikens Hus, KLF Hid: 2020.636
- Teknikens Hus styrelseprotokoll 4 2018, KLF Hid: 2020.635
- Teknikens Hus styrelseprotokoll 1 2019, KLF Hid: 2020.634
- Teknikens Hus styrelseprotokoll 2 2019, KLF Hid: 2020.633

Beslutet skickas till

Teknikens Hus

Kommunstabens ekonomienhet



§ 81

Överföring av all drift-, underhåll- och projektrelaterad VA-verksamhet inklusive fordonsgasproduktionen till Luleå Miljöresurs AB

Ärendenr 2019/1387-1.4.1.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att drift-, underhålls- och projektrelaterad VA-verksamhet, inklusive fordonsgasproduktion från och med 2022-01-01, via verksamhetsövergång ska överföras till Luleå Miljöresurs ABs (Lumire) regi utifrån nedanstående principer punkt 1-7.
2. Stadsbyggnadsnämndens ansvar som VA-huvudman kvarstår.
3. Luleå Kommunföretag AB får i uppdrag att ta fram förslag på utökat ägardirektiv och reviderad bolagsordning till Lumire senast 2021-05-01.
4. Stadsbyggnadsnämnden och Lumire ges i uppdrag att genomföra arbetet med överföring av VA-verksamheten, samt säkerställa roller och ansvar gällande VA-huvudman och styrelse, VA-investeringar, samverkan mellan bolaget och kommunens samhällsplanering, samt reglering mellan VA-kollektivet och skattekollektivet enligt Lagen om Allmänna Vattentjänster (2006:412).
5. Uppgraderingsanläggning för fordonsgas vid tidpunkten för verksamhetsövergång ska överlåtas till bokfört värde till Lumire.
6. Återrapportering av det fortsatta arbetet med överföring av VA-verksamheten till Lumire ska ske till kommunstyrelsen senast 2020-09-01.

Reservationer

Carola Lidén (C), Thomas Söderström (L), Samuel Ek (KD), Paulina Koskenniemi (MP), Per Göransson (SD) och Dan Ankarholm (Sjvp) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2018-06-04 att till Luleå Kommunföretag AB ge i uppdrag att "...för VA-verksamheten identifiera och utvärdera drifts- och organisationsformer, samt att föreslå eventuella förändringar som långsiktigt kan antas medföra ökad organisatorisk och ekonomisk effektivitet i ett koncernperspektiv."



Rapporten visar att de kommunala VA-organisationerna generellt står inför stora investeringsbehov, samtidigt som säkerhets- och resilienskrav i samband med stora personalavgångar ger stora utmaningar för framtida verksamhet. En tydlig trend i branschen är därför att allt fler aktörer söker samarbeten över kommun- och regiongränser.

Rapporten slog också fast att en bolagisering av operativ VA-verksamhet erfarenhetsmässigt sannolikt kan antas ge långsiktiga driftsfördelar, men nationellt kan vi också se att de stora fördelarna kanske framförallt skulle kunna uppstå i att skapa förutsättningar för ett framtida kommunövergripande samarbete.

Detta styrks också av det faktum ett stort antal av Sveriges kommuner på senare år valt att utreda alternativa driftsformer för sina vatten- och avloppsverksamheter och i flera fall har också översyner medfört att man valt förändrade driftsformer för sina verksamheter.

Med utgångspunkt i utredningens rekommendation om att en bolagisering av operativ verksamhet är att förordna beslutade Kommunstyrelsen att i ärende 2019-04-18 § 127 p2 till kommundirektör och Luleå kommunföretag AB uppdras att klargöra förutsättningarna för överföring av all drift-, underhålls- och projektrelaterad VA verksamhet inklusive fordonsgasproduktionen, som idag i huvudsak bedrivs av VA-verksamheten, från stadsbyggnadsförvaltningen till Luleå Miljöresurs AB (Lumire).

Kommunstyrelsen beslutade också i samma ärende 2019-04-08, § 127 p 3 att till Luleå Kommunföretag AB ge i uppdrag att utreda förutsättningar för kommunövergripande samverkan inom vatten- och avlopp samt renhållning.

De två genomförda utredningsuppdragen visar att en bolagisering av operativ VA-verksamhet är möjlig att göra med i utgångsläget svårkvantifierade, men sannolikt långsiktigt positiva effekter för driftsekonomin. Fördelar kan dock ses utifrån utveckling av cirkulär resurshantering och klimatåtgärder inom de båda verksamheterna vilket också ligger i linje med de kommunala övergripande målen. Däremot föreligger ingen betydande ekonomisk effektivisering i det initiala stadiet, utan det kan till och med uppstå vissa merkostnader i den avlämnande verksamheten.

I detta ärende utgår förslagsställarna från att Luleå kommuns uttalade målbild om att hitta långsiktiga kommunövergripande samverkansområden kvarstår och vår slutsats är att VA fortsatt bedöms vara en lämplig verksamhet för sådan samverkan. En bolagisering av den operativa verksamheten skapar tydl-



gare förutsättningar för framtida samverkan och den bedöms kunna genomföras utan några långsiktigt negativa konsekvenser för verksamheten i stort.

Kommundirektör föreslår, tillsammans med VD för Luleå kommunföretag AB därför kommunfullmäktige besluta att överföra VA-verksamhet omfattande drift, underhåll, projekt och fordonsgasproduktion från stadsbyggnadsförvaltningen till Lumire. Överföringen föreslås träda i kraft från den 1 januari 2022 enligt följande principer:

1. Luleå kommun äger VA-anläggningarna och är därmed VA-huvudman i lagens mening. Kommunfullmäktige ska även framgent besluta om VA-taxa, investeringar, verksamhetsområde och Allmänna bestämmelser för vatten och avlopp (ABVA).
2. Stadsbyggnadsnämndens ansvar som VA-huvudman i Luleå kommun kvarstår (se reglemente § 3) och är därmed beredande inför kommunfullmäktiges beslut kring investeringsplan och övriga VA-relaterade ärenden.
3. Stadsbyggnadsförvaltningen utser kontaktperson med befogenheter som koordinerar, kommunicerar och ställer krav på underlag från bolaget gällande VA-taxa, investeringsplan, förändringar i verksamhetsområde och ABVA samt säkrar rutinerna för samverkan inom kommunen.
4. Bolaget samverkar med kommunen i beredning av politiska VA-relaterade ärenden samt ansvarar för drift och underhåll av VA-anläggningarna på uppdrag av VA-huvudmannen. Bolaget utför de av kommunen beslutade VA-investeringarna i balans med beslutad VA-taxa för VA-kollektivet.
5. Bolaget ska vara en strategisk samverkanspartner i den kommunala samhällsplaneringen med sin VA-kompetens.
6. Anläggningen för fordonsgasproduktion och distribution överförs till Lumire med uppdrag att utveckla användningen av fordonsgas.
7. Bolaget ska verka för ett hållbart nyttjande av resurser och öka det cirkulära resursanvändandet i kommunen

I det fortsatta arbetet med överföring av VA-verksamheten till Lumire ska följande punkter fastställas under 2021:



- de ekonomiska transaktionerna mellan bolaget och kommunen vid investeringar i VA-anläggningar
- roller och ansvar mellan VA-huvudman och styrelse
- roller och ansvar för samverkan mellan bolaget och kommunens samhällsplanering
- reglering mellan VA-kollektivet och skattekollektivet enligt Lagen om Allmänna Vattentjänster (2006:412)

Fastställande av ovanstående punkter tas i kommunstyrelse och/eller kommunfullmäktige under 2021.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-24 § 33 föreslagit kommunfullmäktige besluta att drift-, underhålls- och projektrelaterad VA-verksamhet, inklusive fordonsgasproduktion från och med 2022-01-01, via verksamhetsövergång ska överföras till Luleå Miljöresurs ABs (Lumire) regi utifrån nedanstående principer punkt 1-8. Stadsbyggnadsnämndens ansvar som VA-huvudman kvarstår. Luleå Kommunföretag AB får i uppdrag att ta fram förslag på utökad ägardirektiv och reviderad bolagsordning till Lumire senast 2022-05-11.

Stadsbyggnadsnämnden och Lumire ges i uppdrag att genomföra arbetet med överföring av VA-verksamheten, samt säkerställa roller och ansvar gällande VA-huvudman och styrelse, VA-investeringar, samverkan mellan bolaget och kommunens samhällsplanering, samt reglering mellan VA-kollektivet och skattekollektivet enligt Lagen om Allmänna Vattentjänster (2006:412). Uppgraderingsanläggning för fordonsgas vid tidpunkten för verksamhetsövergång ska överlåtas till bokfört värde till Lumire. Återrapportering av det fortsatta arbetet med överföring av VA-verksamheten till Lumire ska ske till kommunstyrelsen senast 2022-09-01.

Sammanträdet

Carola Lidén (C) föreslår att återremittera ärendet för att redovisa en risk- och konsekvensanalys för VA i både bolagsform och i förvaltning, utreda en bolagisering av hela VA-verksamheten samt utreda hur den politiska hanteringen kommer att säkerställas i förslaget.

Thomas Söderström (L), Samuel Ek (KD), Paulina Koskenniemi (MP), Per Göransson (SD) och Dan Ankarholm (Sjvp) stödjer Carola Lidéns förslag.

Ordföranden (S) och Nina Berggård (V) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

**Beslutsgång**

Ordföranden ställer Carola Lidéns förslag om återremiss under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Ärendet har beretts av arbetsgrupp med deltagare från stadsbyggnadsförvaltningen och kommunstaben och i samråd med Lumires styrelse. Dialog och omvärldsbevakning har genomförts med andra VA-verksamheter såsom Umeå-Vindelns vatten och avfallsbolag VAKIN, Nordvästra Skånes vatten- och avloppsbolag NSVA, Bodens vatten- och avfallsverksamhet, Tekniska verken i Kiruna.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har inte fokus på jämlikhet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har inte fokus på jämställdhet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget skapar förutsättningarna för en ökad nyttjandegrad av restprodukter såsom exempelvis biogas, matavfall och näringsämnen i slam.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

På kort sikt ingen tydlig bäring - på lång sikt samordningsmöjligheter med andra kommuner som bidrar till kostnadseffektivitet och minskad sårbarhet.

Beskrivning av ärendet

VD på Lumire och VA-chef på stadsbyggnadsförvaltningen har utifrån kommundirektörens och VD för kommunföretags uppdrag genomfört en förstudie; "Överföring av VA-verksamhet omfattande drift, underhåll, projekt och fordonsgasproduktion till Luleå Miljöresurs AB". Kompetenser från båda verksamheterna har deltagit för att utreda förutsättningarna för en överföring utifrån ekonomi, juridik, uppdrag/omvärld, personal, lokaler, IT-infrastruktur och styrande dokument.

Syftet med förstudien är att skapa ett beslutsunderlag för kommunfullmäktige som klargör förutsättningarna för överföring av all drifts-, underhålls- och projektrelaterad VA-verksamhet inklusive fordonsgasproduktion från stads-



byggnadsförvaltningen till Luleå Miljöresurs AB. Förstudien utgår från tidigare framtagna rapporter "Vatten och avlopp i Luleå – Förutsättningar för bolagisering av vatten och avloppsverksamheten i Luleå" samt "Biogas Luleå", se bilagor.

Berörda verksamheter

VA-verksamheten i Luleå kommun bedrivs i dag i kommunal förvaltning och är helt finansierad via va-taxan. Huvudmannskapet är via reglementen delegerat till stadsbyggnadsnämnden och stadsbyggnadsförvaltningens VA-avdelning ansvarar operativt för Luleå kommuns vatten- och avlopps-verksamhet. VA-verksamheten omsätter 200 mkr och hanterar en investeringsvolym i dagsläget på 200–250 mkr för 14 000 abonnenter i Luleå kommun. VA-avdelningen har ett 70-tal anställda inom fyra verksamhetsområden; biogas, produktion, distribution och utredning.

Utöver resurser inom den egna VA-avdelningen nyttjas stödfunktioner från andra delar av stadsbyggnadsförvaltningen samt stödfunktioner från kommunstaben. Dagens VA-organisation är en viktig part i samhällsbyggnadsprocessen, antingen i rollen som expertstöd eller som huvudansvarig för tidiga skeden, planering och genomförande av exploatering, investering, detaljplaner och bygglov.

Luleå Miljöresurs AB ägs av Luleå Kommunföretag AB och är Luleå kommuns största företag inom avfallsbranschen. Bolaget samlar in och återvinner avfall från 38 000 hushåll och 700 företag i Luleå. Totalt hanteras 55 000 ton per år och bolaget omsätter 135 miljoner kronor. Verksamheten är till hälften finansierad av avfallstaxan och till hälften finansierad av externa marknaden. I ansvaret för omhändertagande av hushållsavfall ingår tömning av enskilda avlopp. Lumire har ett 70-tal anställda fördelat på ekonomi, affär/kund, produktion och miljö/kvalitet och är kvalitets- och miljöcertifierade enligt ISO 9001 och ISO14000.

VA-avdelningen och Lumire har idag ett gemensamt kundhanteringssystem och Lumire sköter största delen av fakturering, kundinbetalningar och kravverksamhet åt VA-avdelningen. Biogasrelaterade avgifter och industri-avgifter faktureras via kommunens ekonomisystem. Tjänster för medborgarna inom både VA och hushållsavfall finansieras via taxor som beslutas av kommunfullmäktige i Luleå kommun. Dessa tjänster har särskilda taxe-kollektiv, baserade på självkostnadsprincip och får enligt lag inte generera vinst. Båda organisationerna bedriver tillståndspliktig verksamhet enligt Miljöbalken, även övriga lagstiftningar som reglerar verksamheterna har stora likheter (Lagen om allmänna vattentjänster, Avfallsförordningen). Gemensamt för både VA-verksamheten och Lumire är uppdraget om att verka för en cirkulär ekonomi.



Behov, möjligheter och utmaningar

Utifrån tidigare genomförda utredningar så framgår att det finns ett behov inom VA-verksamheten att effektivisera resursutnyttjandet, långsiktigt attrahera och behålla kompetens, tydliggöra styrning och ansvarsfördelning samt att säkerställa strategi för fordonsgasproduktionen. Ett samgående med Luleå miljöresurs AB har bedömts ge följande möjligheter/utmaningar:

MÖJLIGHETER

- Ger förutsättning för en tydlig leverantör av vatten-, avlopps- och avfallstjänster oavsett om kunden befinner sig inom eller utom verksamhetsområdet.
- Ger förutsättning för att bolaget kan vara en bredare aktör med hänsyn till vatten-, avlopps- och avfallstjänsterna i samhällsbyggnadsprocessen.
- Ger förutsättning för att utveckla en stark aktör inom miljöteknikområdet.
- Ger förutsättning för effektivt resursutnyttjande och öka det cirkulära resursanvändandet inom verksamheten för fordonsgas, omhändertagande av slam och masshantering.
- En sammanslagning öppnar upp för kommunövergripande samverkan där stordriftsfördelar ger möjlighet till ökad effektivitet, säkrad kompetens och minskad sårbarhet.

UTMANINGAR

- Säkerställa roller och ansvar mellan bolagets styrelse och VA-huvudman.
- Säkerställa bolagets delaktighet och uppdrag avseende kommunens översiktliga planering, strategiska VA-frågor och projektsamordning utan tillkommande kostnader för Luleå kommun.
- Sammanföra två organisationer med olika kulturer.
- Finansiering av OH-kostnader inom stadsbyggnadsförvaltningen motsvarande 2 000 tkr/år. Det är delar av tjänster inom exempelvis ekonomi, it, HR, arbetsmiljö.

Ansvar och roller

En bolagisering innebär att kommunens roll förändras. När verksamhet bolagiseras separeras ägande och styrning vilket innebär att ägarstyrning sker i enlighet med aktiebolagslagen. Bolaget lyder fortsatt under samma regelverk för verksamheten som vore fallet om man kvarstår i förvaltning men kontrollen från politiskt håll får en annan prägel där rollen som folkvald styrelseledamot är att agera i enlighet med aktiebolagslagen. För att säkerställa fortsatt kommunalt inflytande över VA-frågor föreslås beslutsordning enligt modell för driftbolaget Nordvästra Skånes Vatten och avlopp AB. Då merparten av de



principiella beslut som fattas kring VA-anläggningen, såsom antagande av VA-planer, verksamhetsområdets utbredning, allmänna bestämmelser som reglerar kund-leverantörsförhållandet, investeringsbehov och taxeutvecklingen kvarstår i kommunen säkerställs delaktighet och insyn i enlighet med kommunallagen.

Stadsbyggnadsnämnden föreslås vara bolagets instans för initiering av ärenden enligt ovan och anvisar bolagets kontaktperson med befogenheter som koordinerar, kommunicerar och ställer krav på underlag från bolaget i enlighet med ägardirektivet. Bolaget bör i ägardirektiv anta rollen som verksamhetsutövare och således ansvara för miljötillstånd och hantera tillsynsfrågor kopplade till anläggningen.

Till VD bör fullmakt upprättas för att säkerställa en effektiv hantering av ärenden såsom skador som drabbat kund, förrättning av ledningsrätter, myndighetsärenden, hantering av vattenavstängningar samt möjlighet till avtalstecknande av enstaka anslutningar utanför verksamhetsområdet samt LTA (tryckavloppssystem)-anslutning.

Idag finns oreglerade och ofinansierade ansvarsområden avseende dagvat-tenanläggningar som endast försörjer trafikordningar samt brandpostanläggningar i dricksvattenanläggningen som behöver säkerställas i enlighet med gällande lagstiftning oavsett i vilken form va-verksamheten bedrivs i.

Samhällsbyggnadsprocessen

VA-systemets kapacitet och utbyggnad utgör en grundförutsättning för stora delar av samhällsbyggnaden och bygger på långsiktiga planer med sikte mot år 2030, 2050 och 2100 (VA-plan, översiktsplan, vision 2050 och anläggningens livslängd). Det är avgörande att VA-kompetens finns tillgänglig för att säkerställa kommunens behov kopplat till VA-frågor. När kommunal verksamhet bolagiseras finns risk att distansering sker från den kommunala organisationen vilket försämrar förutsättningarna för samverkan kring övergripande planeringsfrågor och projektsamordning. Det ligger i såväl kommunens som bolagets intresse att säkerställa delaktighet för att hantera frågor såsom:

- Utredningar och underlag kring kapacitet och lösningar, för framtida verksamhetsområden (planeringsförutsättningar) samt uppföljning.
- Bedöma och utveckla framtida lösningar för omhändertagande av avloppsvatten samt dagvatten, för framtida verksamhetsområdena (innovation och utveckling).
- Samverkan avseende detaljplaner, översiktsplaner, exploaterings- och investeringsplaner och projekt, byggdialog och bygglov för att nå systemsyn, resurseffektivitet och hållbarhet (planeringssamordning).



Bolagets uppdrag att tillhandahålla kompetens avseende ovanstående föreslås regleras i ägardirektiv. De forum som identifierats i förstudien bör fortsatt bemannas med resurser från bolaget. Med hänsyn till att bolagets ansvarsområde vidgas till att omfatta både allmän VA-försörjning och viss del av den enskild VA-försörjningen i form av slamhantering, bör den planeringsresurs som bolaget kan tillhandahålla kommunen snarare stärkas och breddas. En möjlighet som uppstår när VA-verksamheten bedrivs i bolagsform är förutsättningar för utökade tjänster såsom exempelvis tillhandahållande av samordnat industrivatten vid exploatering.

Cirkulärt resursanvändande

Den fordonsgas som idag är ett resultat av den uppgraderade rötgasen som uppstår vid rötning av avloppsslam vid Uddebo avloppsreningsverk utnyttjas idag endast till 40% vilket motsvarar ett intäktsbortfall på närmare 6 000 tkr/år med dagens prissättning. Idag försörjs åtta av LLT:s lokalbussar och ca 150 tjänstebilar med fossilfritt drivmedel i form av fordonsgas. Tankning sker i anslutning till LLT:s anläggning och endast ett tankställe är tillgängligt för tjänstebilflottan.

Lumire har i sin tur ett uppdrag att säkerställa en fossilfri fordonsflotta där nyttjande av fordonsgas är ett tänkbart alternativ. En överföring av fordonsgasanläggningen skulle därtill bidra till att långsiktigt säkra avsättning-en för merparten av dagens produktionskapacitet av fordonsgas inom bolaget. Nyttorna med ett lokalt producerat fossilfritt drivmedel producerat på restprodukter från avlopp och avfall är stora och ökar självförsörjningsgraden markant.

Statliga bidragsmedel finns att söka för närmare 40%-50% av omställningskostnaderna. Med ett sådant upplägg skulle Lumires fordonsflotta kunna vara helt fossilfri inom en 5-10 års period. Andra restprodukter såsom avloppsslam från både allmänna och enskilda anläggningarna hanteras idag av mellanhänder och kostnaderna uppgår till ca 2 000-3 000 tkr/år. Här finns förutsättningar för en mer rationell och kostnadseffektiv hantering inom bolagets utvidgade verksamhet.

Ekonomi

Utifrån studerade alternativ för hantering av intäkter samt drift- och investeringsutgifter där anläggningstillgångarna kvarstår i kommunen, så förordas en modell som utgår från dagens förhållande mellan VA-avdelningen och stadsbyggnadsförvaltningen. Bolaget föreslås hantera och besluta om driftkostnader för VA-verksamheten och kommunen beslutar om investerings-



kostnader. Underlaget för investeringskostnader sammanställs i affärs-plan enligt följande;

- Nuläge för kommunens VA-anläggningar och framtida behov av drift och investeringar.
- Förslag till taxeförändring de kommande tre åren.
- För större investeringar tas separata beslut där bolaget tillsammans med stadsbyggnadsnämnden arbetar fram ett beslutsunderlag och är föredragande, t.ex. för nytt reningsverk eller framtida vattenförsörjning.

Kommunen som VA-huvudman har fortsatt redovisningsplikt enligt bestämmelserna i allmänna vattentjänstlagen och bolaget tillhandahåller erforderliga ekonomiska underlag. När det gäller bokförda tillgångar och värdering av dessa så förordas att värderingen vid eventuellt förvärv ska ske till bokfört värde. För stadsbyggnadsförvaltningen medför verksamhetsövergången ofinansierade OH-kostnader motsvarande ca 2 000 tkr/år. Det är delar av tjänster inom exempelvis ekonomi, IT, HR, arbetsmiljö.

Kommunövergripande samverkan

En överföring av VA-verksamheten till Lumire ligger i linje med regeringens dricksvattenutredning (SOU 2016:32) som förespråkar större och starkare VA-organisationer för att säkerställa kompetens för att möta framtidens krav på dricksvattenförsörjning. För de kommuner som valt att bolagisera VA-verksamheten och dessutom skapat ett kommunöverskridande samarbete har kompetensen i organisationen ökat. Detta beror i huvudsak på att det blivit lättare att rekrytera eftersom en större organisation med fler karriärvägar upplevs som mer attraktiv att arbeta för. Drivkraften för kommunövergripande samverkan är i regel kompetensförsörjning för att möta framtidens utmaningar samt att effektivt utnyttja gemensamma resurser.

I de närliggande kommunerna inryms redan idag VA-verksamheten i samma organisation som avfallsverksamheten vilket är en fördel vid eventuell framtida samverkan och således ytterligare ett incitament för en sammanföring av dessa verksamheter även i Luleå kommun.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-24 § 33, KLF Hid: 2020.964
- Förstudierapport "Överföring av VA-verksamhet omfattande drift, underhåll, projekt och fordonsgasproduktion till Luleå Miljöresurs AB", KLF Hid: 2020.871



- Rapport gällande vatten och avloppsverksamhet i Luleå, KLF Hid: 2020.871
- Utredning Biogas Luleå, KLF Hid: 2020.870
- Kommunstyrelsens protokoll 2019-04-08 § 127 p.2, KLF Hid: 210.2853
- Svenskt Vatten Utveckling (SVA) rapport nr. 2013–13, Organisering för ökad uthållighet – En studie av olika organisationsformer inom den svenska VA-sektorn, KLF Hid: 2020.872
- Kommunstabens förslag avseende överföring av VA-verksamhet inklusive fordonsgasproduktionen till Luleå Miljöresurs AB, KLF Hid: 2020.869



§ 82

Förstärkt klimatarbete utifrån strategisk plan och budget

Ärendenr 2020/211-3.3.4.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att bordlägga ärendet till nästkommande kommunstyrelsesammanträde 2020-04-06.

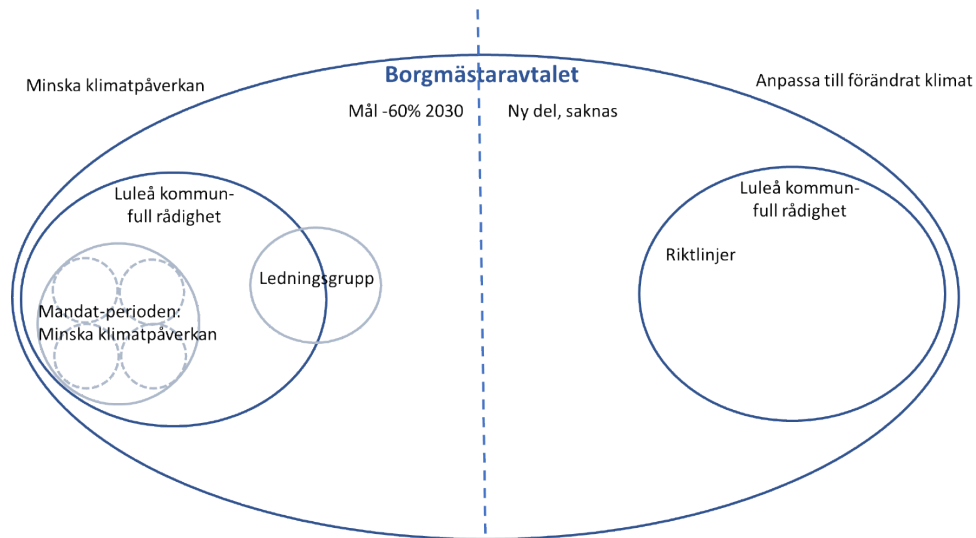
Sammanfattning av ärendet

EU:s Borgmästaravtal har två huvudinriktningar, att minska klimatpåverkan och att anpassa till förändrat klimat. När Luleå kommun gick med i avtalet 2015 gick bara att minska klimatpåverkan.

För att minska klimatpåverkan från det geografiska området Luleå kommun behövs samverkan med många aktörer i samhället, där kommunen som verksamhet är en aktör. För att nå en minskad klimatpåverkan behövs åtgärder av två olika slag: en effektivare användning av energi och resurser samt ett utbyte till förnybar energi och resurser.

Som verksamhet har kommunen ansvar för klimatpåverkan från den egna användningen av energi och resurser. I strategisk plan och budget finns utvecklingsområdet minskad klimatpåverkan. För att precisera utvecklingsområdet finns fyra delar utpekade, våra egna resor och transporter, vår användning av plast, vår måltidsverksamhet och våra investeringar. För dessa delar kan så kallade "färdplaner för fossilfrihet" tas fram men de behandlar inte verksamheternas hela klimatpåverkan och inte heller hela det geografiska områdets klimatpåverkan som omfattas av Borgmästaravtalet.

Bilden nedan visar att Borgmästaravtalet som omfattar hela geografiska området Luleå kommun med alla olika aktörer och de delar som Luleå kommun som verksamhet har full rådighet över, genom olika styrande dokument, beslut etc.



Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-24 § 35 föreslagit kommunstyrelsen besluta att arbetet för Borgmästaravtalet och uppdraget i strategisk plan och budget ska utvecklas med följande:

- Kommundirektörens ledningsgrupp används som ledningsgrupp.
- Komplettering med klimatanpassning i Borgmästaravtalet.
- Ny samverkansform med andra aktörer.
- En samlad "färdplan för fossilfrihet till 2050" för det geografiska området Luleå kommun.
- "Färdplaner för fossilfrihet" för de fyra utpekade delarna i utvecklingsområdet: egna resor och transporter, måltidsverksamhet, användning av plast samt bedömning av investeringskalkyler.
- Arbetet ska genomföras kostnadseffektivt och sammanhängande inom ramen strategisk plan och budget.
- Redovisning hur arbetet med färdplanen går sker i arbetsutskottet under augusti 2020.

Sammanträdet

Ordföranden (S) föreslår att ärendet bordläggs till nästkommande kommunstyrelsesammanträde 2020-04-06.

Beslutsgång

Ordföranden ställer eget förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Förslaget har tagits fram på avdelning demokrati & samhälle.

**Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet**

Beslutet bedöms bidra till en minskad oro för klimatförändringar, den oro som är störst bland unga kvinnor.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet bedöms bidra till en minskad oro för klimatförändringar, den oro som är störst bland unga kvinnor.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet bidrar till att inriktningen för utvecklingsområdet kan nås.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutets förslag på en utökad samverkan med andra aktörer samt en utveckling av innovationer bedöms bidra till en ökad ekonomisk tillväxt.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-24 § 35, KLF Hid: 2020.966
- Kommunstabens förslag avseende kommunens arbete för minskad klimatpåverkan, KLF Hid: 2020.875



§ 83

Motion (MP) om förstärkt klimatarbete i Luleå

Ärendenr 2019/551-1.1.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att bordlägga ärendet till nästkommande kommunstyrelsesammanträde 2020-04-06.

Sammanfattning av ärendet

Paulina Koskenniemi (MP), Malin Svedjeholm (MP), Martin Karlsson (MP) och Lothar Bellgardt (MP) har lämnat in en motion som föreslår åtgärder för ett förstärkt klimatarbete. Motionärerna föreslår att en kommunövergripande ledningsgrupp bildas, att alla förvaltningar och bolag tar fram mätbara delmål och handlingsplaner för de åtgärder som krävs.

Kommunfullmäktige har 2019-03-25 § 106 beslutat att motionen får ställas och överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstabens samhällsutveckling yttrande

Samhällsutveckling bedömer att ett förstärkt klimatarbete i kommunkoncernen är nödvändigt för att uppfylla kommunfullmäktiges utvecklingsområde och åtaganden i Borgmästaravtalet.

Det finns tre styrande inriktningar för klimatfrågan i Luleå kommun:

- Luleå kommuns beslut att bli Borgmästarkommun med mål för minskning av de klimatpåverkande utsläppen med 60% till 2030.
- Ett av de övergripande målen till 2050 är Ingen klimatpåverkan.
- Ett av kommunfullmäktiges utvecklingsområden är Minskad klimatpåverkan.

I beslutet om strategisk plan och budget fick kommundirektören ett särskilt utredningsuppdrag för att utvecklingsområdet Minskad klimatpåverkan skulle nå ett mer positivt resultat. I detta uppdrag uttrycktes även ett uppdrag till alla verksamheter, att delta aktivt och samordnat.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-24 § 36 föreslagit kommunfullmäktige besluta att bifalla punkt 1 i motionen dvs, att låta inrätta en kommunövergripande ledningsgrupp med uppdrag förankrat i kommunledning-



en att nå Luleå kommuns klimatmål. Arbetsutskottet har föreslagit kommunfullmäktige besluta avslå de andra två punkterna i motionen.

Vid ärendets behandling i arbetsutskottet reserverade sig Anders Josefsson (M) mot beslutet.

Sammanträdet

Ordföranden (S) föreslår att bordlägga ärendet till nästkommande kommunstyrelsesammanträde 2020-04-06.

Beslutsgång

Ordföranden ställer eget förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har skett mellan kommunstabens avdelningar.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget till beslut påverkar inte utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget till beslut påverkar inte utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget till beslut påverkar inte utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget till beslut påverkar inte utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-24 § 36, KLF Hid: 2020.967
- Motion (MP) om förstärkt klimatarbete i Luleå, KLF Hid: 2019.876
- Kommunstabens förslag avseende motion (MP) om förstärkt klimatarbete, KLF Hid: 2020.876



§ 84

Motion (MP) om Luleåprotokollet

Ärendenr 2019/947-1.1.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunfullmäktige beslutar att bordlägga ärendet till nästkommande kommunstyrelsesammanträde 2020-04-06.

Sammanfattning av ärendet

Malin Svedjeholm (MP) har skickat in en motion om ett klimatprotokoll i Luleå. Förslaget innebär att kommunen utreder möjligheten att starta ett klimatprotokoll som fungerar som ett nätverk av företag, offentliga verksamheter, universitet och föreningar som samverkar och inspirerar varandra i syfte att nå Luleås klimatmål.

Kommunfullmäktige har 2019-06-17 § 154 beslutat att motionen får ställas och överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstabens avdelning demokrati och samhälle yttrande

Samhällsutveckling bedömer att förslaget innebär en närmare studie av Uppsalas klimatprotokoll för att ta fram förslag på en variant som skulle kunna fungera i Luleå kommun. För att få underlag till svaret på motionen kontaktades Uppsala kommun. Uppsala har nått en utmärkt samverkan med externa aktörer för klimatfrågan i kommunen. Om Uppsala kommun hade funderat på att starta ett klimatprotokoll idag skulle de ha istället ha tagit ansatsen att arbeta för Agenda 2030 med de globala målen för hållbar utveckling.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-24 § 38 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

Sammanträdet

Ordföranden (S) föreslår att bordlägga ärendet till nästkommande kommunstyrelsesammanträde 2020-04-06.

Beslutsgång

Ordföranden ställer eget förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog:**

Dialog genomförd med Uppsala kommun.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget innebär ett avslag och kan därför inte påverka utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget innebär ett avslag och kan därför inte påverka utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget innebär ett avslag och kan därför inte påverka utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget innebär ett avslag och kan därför inte påverka utvecklingsområdet.

Beskrivning av ärendet**Bakgrund**

Det finns tre styrande inriktningar för klimatfrågan i Luleå kommun:

- Luleå kommuns beslut att bli Borgmästarkommun med mål för minskning av de klimatpåverkande utsläppen med 60% till 2030.
- Ett av de övergripande målen till 2050 är Ingen klimatpåverkan.
- Ett av kommunfullmäktiges utvecklingsområden är minskad klimatpåverkan.

Om Uppsalas klimatprotokoll

Uppsala klimatprotokoll är ett nätverk av företag, offentliga verksamheter, universitet och föreningar som samverkar och inspirerar varandra och andra för att nå Uppsalas klimatmål och bidra till en hållbar värld. 2010 bjöd Uppsala kommun in lokalt verksamma aktörer från olika samhällssektorer och branscher till att gemensamt anta klimatutmaningen. Idag har Uppsala klimatprotokoll vuxit till att bli ett effektivt verktyg i arbetet mot Uppsalas långsiktiga klimatmål - fossilfritt Uppsala 2030 och klimatpositivt Uppsala 2050. Under nuvarande protokollperiod, som pågår fram till 2021, har nätverket 37 medlemmar. Klimatprotokollet arbetar i protokollperioder om tre år och har sedan starten kontinuerligt minskat de gemensamma utsläppen av växthusgas. Under senaste programperioden som pågick hösten 2015 - våren 2018, minskade utsläppen med 10 procent.

Det praktiska arbetet i klimatprotokollet konkretiseras i olika fokusgrupper som bildas utifrån medlemmarnas intressen och behov. För att leda och stödja samverkan i Klimatprotokollet finns en processledning från Uppsala kom-



mun. Det finns även en samordningsgrupp med några av medlemmar, som ger stöd till processledningen. Två gånger per år träffas miljö- och ledningsrepresentanter från respektive medlem för diskussioner och beslut vid rundabordsmöten. Fyra gånger per år träffas klimatansvariga från respektive medlem för samverkan, utveckling och praktiskt arbete.

Uppsala kommuns klimatmål: År 2050 ska Uppsala vara klimatpositivt - utsläppen ska ha minskat med mer än 100 % jämfört med år 1990.

Slutsatser

Luleå kommun har klimatmål men en utveckling som idag inte verkar leda till att målen uppfylls. En samverkan med andra aktörer är mycket viktig för att omställningen ska gå i rätt riktning. Uppsalas klimatprotokoll är en samverkansform som har gett goda resultat. Men samtidigt finns ett behov att bygga upp samverkansformer även inom andra delar av arbetet för en hållbar utveckling. Det är bättre att utveckla en samverkan med andra aktörer i syfte att nå Vision Luleå 2050 och våra övergripande mål till 2050.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-24 § 38, KLF Hid: 2020.969
- Motion (MP) om Luleåprotokollet, KLF Hid: 2019.4172
- Kommunstabens förslag avseende Luleåprotokollet, KLF Hid: 2020.878



§ 85

E-förslag gällande klimatomställningsplan med koldioxidbudget

Ärendenr 2018/1711-1.5.2.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att bordlägga ärendet till nästkommande kommunstyrelsesammanträde 2020-04-06.

Sammanfattning av ärendet

Ett e-förslag gällande klimatomställningsplan har inkommit. Förslagsställaren föreslår Luleå kommun att fatta ett beslut om att ta fram en klimatomställningsplan för att nå årliga utsläppsminskningar på minst 10% och nollutsläpp till år 2030. Omställningsplanen ska inbegripa en koldioxidbudget som ska inkludera export, import, sjö- och flygtrafik.

Yttrande från kommunstabens avdelning demokrati & samhälle

Samhällsutvecklingsenheten bedömer att förslaget innebär en skärpning av de mål som kommunen har för klimatarbetet i Borgmästaravtalet och även för de övergripande målen till 2050.

En koldioxidbudget bygger till stora delar på grova uppskattningar per invånare och bedöms ta mer tid att genomföra än den nytta som verktyget kan ge. En omställningsplan som omfattar all klimatpåverkan från det geografiska området, importen, samt sjö- och flygtrafik skulle innehålla flera delar som en kommun varken har rådighet över eller kan få faktauppgifter om. Dessa uppgifter finns endast på nationell nivå.

Kommunstabens förslag därför kommunfullmäktige beslutar att avslå e-förslaget med hänvisning till att det pågår ett arbete för Borgmästaravtalet och att förslaget bedöms inte ge en förstärkning av det lokala klimatarbetet.

Bakgrund

Det finns tre styrande inriktningar för klimatfrågan i Luleå kommun:

- Luleå kommuns beslut att bli Borgmästarkommun med mål för minskning av de klimatpåverkande utsläppen med 60 % till 2030.
- Ett av de övergripande målen till 2050 är Ingen klimatpåverkan.
- Ett av kommunfullmäktiges utvecklingsområden är Minskad klimatpåverkan.



Uppföljningen av ovanstående har visat att arbetet för att minska de klimatpåverkande utsläppen går för långsamt för att vi ska nå ingen klimatpåverkan år 2050. Detta har resulterat i att det finns förslag på ett förstärkt klimatarbete utan koldioxidbudget eller skärpta målsättningar.

Det finns redan ett uppdrag att ta fram beslutsunderlag i form av en färdplan med de åtgärder som behövs för att nå fossilfrihet. Ett underlag som kan användas för beslut om åtgärder av nämnder och styrelser.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-24 § 39 föreslagit kommunfullmäktige besluta avslå förslaget.

Sammanträdet

Ordföranden (S) föreslår att bordlägga ärendet till nästkommande kommunstyrelsesammanträde 2020-04-06.

Beslutsgång

Ordföranden ställer eget förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Stadsbyggnadsförvaltningen har bidragit med underlag till yttrandet.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget innebär ett avslag och kan därför inte påverka utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget innebär ett avslag och kan därför inte påverka utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget innebär ett avslag och kan därför inte påverka utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget innebär ett avslag och kan därför inte påverka utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-24 § 37, KLF Hid: 2020.968
- E-förslag gällande klimatomställningsplan med koldioxidbudget, KLF Hid: 2019.3283



- Kommunstabens förslag avseende e-förslag gällande klimatomställningsplan med koldioxidbudget, KLF Hid: 2020.877



§ 86

Ordföranden i styrelsen för Luleå kommunföretag AB

Ärendenr 2017/1444-1.1.2.3

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att upphäva beslut från 2017-12-18 § 265 avseende att ordföranden i styrelsen för Luleå Kommunföretag AB ska vara en extern ledamot.
2. Beslut från kommunfullmäktige 2017-12-18 § 266 avseende årsarvode för ordföranden i styrelsen för Luleå Kommunföretag AB upphävs.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2017-12-18 § 265 att ordföranden i styrelsen för Luleå Kommunföretag AB ska vara en extern ledamot. När beslutet fattades stod Luleå kommunföretag AB med dotterbolag inför omfattande förändringar, och för att möta upp detta beslutade kommunfullmäktige att styrelsen i Luleå kommunföretag behövde stärkas upp med en extern ordförande. Innan beslutet har praxis varit att kommunstyrelsens ordförande också varit ordförande för bolagets styrelse.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-03-25 § 74 att utse styrelse till Luleå Kommunföretag AB med ordförande och vice ordförande. Anders Sundström utsågs till ordförande i styrelsen.

Anders Sundström har avsagt sig uppdraget som ordförande fr.o.m. nästa ordinarie bolagsstämma i juni 2020. En ny ordförande i Luleå Kommunföretag AB behöver utses.

För att återgå till tidigare praxis och ha möjlighet att välja kommunstyrelsens ordförande till ordförande i bolaget krävs ett upphävande av kommunfullmäktiges beslut 2017-12-18 § 265. Ett upphävande av tidigare beslut om att ordföranden i styrelsen ska vara extern ledamot innebär en besparing på 200 000 kronor för ordförandearvodet som inte skulle behöva betalas ut.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-02-10 § 28 föreslagit kommunfullmäktige besluta att upphäva beslut från 2017-12-18 § 265 avseende att ordföranden i styrelsen för Luleå Kommunföretag AB ska vara en extern ledamot samt beslut från 2017-12-18 § 266 om årsarvode för ordföranden.



Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-02-10 § 28, KLF Hid: 2020.775
- Kommunfullmäktiges protokoll 2017-12-18 § 266, KLF Hid: 2017.9601
- Kommunfullmäktiges protokoll 2017-12-18 § 265, KLF Hid: 2017.9600
- Kommunstabens beslutsförslag gällande beslut om ordförande i Luleå Kommunföretag AB, KLF Hid: 2020.638



§ 87

Val av vice ordförande (S) i kommunstyrelsens arbetsutskott

Ärendenr 2019/1811-1.1.2.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att utse Fredrik Hansson (S) till vice ordförande i kommunstyrelsens arbetsutskott.

Sammanfattning av ärendet

Fredrik Hansson (S) har blivit vald till kommunstyrelsens 1e vice ordförande samt ledamot i kommunstyrelsens arbetsutskott.

Sammanträdet

Ordföranden (S) nominerar Fredrik Hansson till ny vice ordförande i kommunstyrelsens arbetsutskott.

Beslutsunderlag

Ordföranden ställer eget förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutet skickas till

Fredrik Hansson
Kommunstabens kansli



§ 88

Val av ledamöter till Stiftelsen Råne älvdal och Stiftelsen Lule älvdal

Ärendenr 2019/1715-2.4.4.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att utse Erland Nilsson (LpO) till ordinarie ledamot och Margaretha Lindbäck (S) till ersättare i stiftelsen Råne Älvdal.
2. Kommunstyrelsen beslutar att utse Erland Nilsson (LpO) till ordinarie ledamot och Margaretha Lindbäck (S) till ersättare i stiftelsen Lule älvdal.

Sammanfattning av ärendet

Stiftelserna Råne älvdal och Lule älvdal är under avveckling. Av stiftelseurkunden för Stiftelsen Råne älvdal framgår i punkten 5 att stiftarna inledningsvis skulle utse fyra styrelseledamöter. I bilaga 1 till stiftelseurkunden § 5 stadgas att Luleå kommun, Bodens kommun, Jokkmokks kommun och Gällivare kommun utser en ledamot och en suppleant vardera.

Stiftelsernas senaste årsstämmor hölls den 9 maj 2012 och eftersom styrelseledamöterna har utsetts för en fyraårsperiod behöver nya ledamöter utses för att stiftelserna ska kunna avvecklas.

Sammanträdet

Ordföranden (S) nominerar Erland Nilsson (LpO) till ledamot och Margaretha Lindbäck (S) till ersättare i stiftelsen Råne älvdal och stiftelsen Lule älvdal.

Beslutsgång

Ordföranden ställer eget förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Brev gällande avveckling av stiftelserna Råne älvdal och Lule älvdal, KLF Hid: 2020.979

Beslutet skickas till

Erland Nilsson



Margaretha lindbäck
Kommunstabens kansli
Gällivare kommun
Advokatfirman Åberg & co



§ 89

Val av representant i kommittén för Luleås 400-årsjubileum

Ärendenr 2020/313-1.1.2.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att utse Lenita Ericson (S) till representant i kommittén för Luleås 400-årsjubileum.

Sammanfattning av ärendet

Niklas Nordström (S) har av sagt sig sitt uppdrag som representant i kommittén för Luleås 400-årsjubileum.

Socialdemokraterna har nominerat Lenita Ericson (S) till ny representant i kommittén.

Sammanträdet

Ordföranden ställer socialdemokraternas förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Avsägelse, KLF Hid: 2019.6983
- Nominering, KLF Hid: 2020.1294

Beslutet skickas till

Kommittén för Luleås 400-årsjubileum
Kommunstabens kansli