



Plats och tid	Kulturens hus, konferensrum Världsarvet, kl. 08:15-12:05
Beslutande	Enligt närvarolista
Justerare	Eva Johansson (KD)
Tid och plats för justering	Stadshuset, kommunstabens kansli, 2019-02-26 kl. 14:00
Justerade paragrafer	17-38, varav 36-38 sekretess
Sekreterare	<hr/> Anna Nilsson
Ordförande	<hr/> Fredrik Hansson (S)
Justerare	<hr/> Eva Johansson (KD)

BEVIS/ANSLAG

Socialnämndens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2019-02-21
Datum när anslaget sätts upp	2019-02-26
Datum när anslaget tas ned	2019-03-20
Förvaringsplats för protokollet	Socialförvaltningens kansli
Underskrift	<hr/> Anna Nilsson



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 17	Information från kommunstabens ekonomikontor	5 - 6
§ 18	Information från ordföranden	7
§ 19	Information från förvaltningschef	8
§ 20	Beslut om avrop avseende HVB-hem via inköpscentral SKL Kommentus	9 - 10
§ 21	Månadsrapport för januari 2019	11
§ 22	Resultatutjämningsfond och reviderad investeringsplan 2018	12 - 13
§ 23	Riktlinjer för avgifter inom socialförvaltningens verksamheter	14 - 19
§ 24	Socialnämndens verksamhetsberättelse 2018	20 - 21
§ 25	Uppföljning av handlingsprogram för olycksförebyggande arbete	22 - 23
§ 26	Remiss av betänkandet Framtidens specialistsjuksköterska. Ny roll, nya möjligheter (SOU 2018:77)	24 - 25
§ 27	Kompletterande tilldelning av bidrag ur Asta Svenssons arv för verksamhetsåret 2019	26 - 27
§ 28	Åtterrapporering av beviljade medel från Asta Svenssons arv perioden 2017-09-01--2018-12-31	28 - 30
§ 29	Stimulansmedel för ökad bemanning inom äldreomsorgen 2018	31 - 32
§ 30	Statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 4 § Socialtjänstlagen kvartal 4 2018	33 - 35
§ 31	Statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § Lag om stöd och service (LSS) för kvartal fyra 2018	36 - 39
§ 32	Redovisning av beviljade statsbidrag för 2018 samt ansökan om statsbidrag för 2019 för verksamhet med personligt ombud	40 - 41
§ 33	Motion (M) om att förbjuda tiggeri i Luleå	42 - 44
§ 34	Redovisning av delegationsbeslut februari 2019	45
§ 35	Redovisning av meddelanden februari 2019	46
§ 36	Ansökan till Luleå tingsrätt om behov av att utse särskilt förordnad vårdnadshavare enligt 6 kap 8 a § Föräldrabalken	47
§ 37	Meddelanden vuxna och barn från enskilda utskottet 2019-01-17	48
§ 38	Meddelanden vuxna och barn från enskilda utskottet 2019-01-31	49 - 51



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Fredrik Hansson (S)
Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)
Per Tjärdalen (M)
Tim Larsson (S)
Kristina Falkenlöv (S)
Peter Hedlund (S)
Maria Palmgren (S)
Anita Hammargren (M)
Annika Sundström (V)
Lisbeth Larsson (C), §§ 17-24
Sten Tore Skare (L), §§ 18-38
Staffan Eriksson (Sjvp)
Eva Johansson (KD)
Jonas Brännberg (RS)

Frånvarande ledamöter

Ilkka Isaksson (SD)
Sten Tore Skare (L)

Tjänstgörande ersättare

Erik Eriksson (S)
Jenny Josefsson (V), § 17
Jenny Josefsson (V), §§ 25-38

Tjänstgör istället för

Ilkka Isaksson (SD)
Sten Tore Skare (L)
Lisbeth Larsson (C)

Närvarande ersättare

Raija Englund (S)
Yvonne Bergqvist (S)
Inger Oja (M)
Hans Å Strandberg (M)
Jenny Josefsson (V), §§ 18-24

Frånvarande ersättare

Patrik Glantz (S)
Jessica Sköld (C)
Carina Anehagen (L)



Övriga

Gabriella Sjöström

Socialförvaltningen

Jan Öström

Kommunstab

Daniel Granlund

Kommunstab

Ida Johansson

Socialförvaltningen

Nina Lind

Socialförvaltningen

Anette Hedman

Socialförvaltningen

Lena Perttu

Socialförvaltningen

Karin Granbom

Socialförvaltningen

Anna Fors

Socialförvaltningen

Raimo Roininen

Socialförvaltningen

Anna Nilsson

Kommunstab



§ 17

Information från kommunstabens ekonomikontor

Ärendenr 2019/179-3.9.0.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstabens ekonomikontor informerar om det ekonomiska läget i Luleå kommun och den reviderade budget som kommer att behandlas av budgetutskottet 2019-02-27.

I kommunallagen finns minimikrav på att en kommun ska uppnå ett nollresultat eller bättre. Ett minusresultat ska återställas inom 3 år. Varje kommun ska ha en god ekonomisk hushållning, men det ser olika ut i olika kommuner. En del kommuner har högre behov av investeringar. I Luleå är balanspunkten hittills definierad som 2 % överskott och 10 % investeringar. Det är önskvärt att ha en viss buffert för oförutsedda förändringar och för att slippa ta till akuta besparingsåtgärder.

Under senaste 15 åren har Luleå kommuns soliditet varit god, men sjunkande. Likviditeten har minskat och kommunen har i dagsläget en skuld på 800 mkr. Utdelning av bolag och försäljning av tillgångar har gjort att skulden inte är större. Sedan 2010 har resultaten från kärnverksamheten varit negativ. Det är dock inte hållbart att tömma bolagen för att finansiera verksamheterna. Utdelningen måste därför vara hållbar över tid.

Trycket på kommunernas välfärdssystem ökar i takt med ökad andel äldre och färre i arbetsför ålder. Bristen på arbetskraft påverkar tillväxten i skatteunderlaget och konkurrensen ökar om den arbetskraft som finns. Därutöver finns förslaget om ett nytt kommunalt utjämningsystem som preliminärt skulle innebära minskade intäkter för Luleå kommun på cirka 80 miljoner kronor per år.

Sveriges kommuner och landstings (SKL) senaste ekonomirapport visar att det kommunala underskottet kommer att uppgå till 43 mdkr vid utgången av 2022 om inga åtgärder vidtas.



Luleå kommuns verksamheter har generellt ett högt kostnadsläge. I jämförelse med andra kommuner har Luleå högre kostnader med 350 mkr/år. De högre kostnaderna motsvaras dock inte alltid av högre kvalitet.

För att uppnå ett nollresultat krävs effektiviseringar motsvarande ca 210 mkr. Tidsaspekten är att genomföra effektiviseringar för budget i balans t o m 2022. Investeringar riktas i första hand mot strukturella och kostnadseffektiverande investeringar. Satsningar kommer att ske på den digitala utvecklingen. Nämndernas budget kommer att kompenseras för demografiförändringar. Prisökningar och löneökningar kompenseras till 100 %.

Det innebär att socialnämnden får en ramökning med ca 60 mkr/år, inräknat effektiviseringar med 1 % per år. Effektiviseringen för socialnämnden är 28 mkr/år för perioden 2019 – 2022. Ökningen av besparingarna blir 0,5 % per år, från 1 % till 1,5 %.

Det finns dock en rad osäkerhetsfaktorer som kan påverka. Några av dessa är befolkningsutvecklingen (beräknad till 600 personer/år), effekterna av det nya utjämningsystemet och om verksamhetskostnaderna fortsätter att öka. Det är därför av vikt att inleda prioriteringar och strukturförändringar innan krislägen uppstår.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att informationen läggs till handlingarna och finner att nämnden bifaller förslaget.



§ 18

Information från ordföranden

Ärendenr 2019/157-3.9.0.1

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämndens ordförande informerar om de förestående strukturella förändringarna med anledning av effektiviseringskraven 2019-2022.

Socialnämnden bedöms kunna klara en besparing på 28 mkr/år.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att informationen läggs till handlingarna och finner att nämnden bifaller förslaget.



§ 19

Information från förvaltningschef

Ärendenr 2019/158-3.9.0.1

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Förvaltningschefen informerar om hur socialförvaltningen ska arbeta med kommande utmaningar som stöd i hemmet och personalförsörjning.

Idag blir inte människor sjuka i samma utsträckning som tidigare, men lever allt längre. Äldre bor längre tid i särskilt boende och socialförvaltningen vill därför satsa på att utveckla hemtjänsten. Socialnämnden kommer framöver att få information om hur förvaltningen arbetar med att utveckla hemtjänsten och de stödresurser som redan finns. Luleå kommun har den äldreomsorgsstruktur som krävs för att kunna utveckla hemtjänsten på ett bra sätt. Vård- och omsorgsboenden ska självklart fortfarande finnas, men insatsen ska sättas in när individens livssituation inte längre är trygg eller denne inte kan klara sig själv i ordinärt boende med stöd.

Socialförvaltningen ska arbeta för att bli en mer attraktiv arbetsgivare för att behålla men också för att attrahera ny personal. Ett led i detta är ökad digitalisering för att personalen ska kunna ägna sin tid tillsammans med brukarna. Andra aktörer kan utföra kringuppgifter som exempelvis tvätt och städ. Det blir viktigt att utveckla och tydliggöra vilka arbetsuppgifter undersköterskor och sjuksköterskor ska utföra.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att informationen läggs till handlingarna och finner att nämnden bifaller förslaget.



§ 20

Beslut om avrop avseende HVB-hem via inköpscentral SKL

Kommentus

Ärendenr 2019/122-2.5.1.3

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden beslutar att Luleå kommun ska avropa SKL Kommentus ramavtal gällande HVB Barn och Unga 2017, del 1 till 9.
2. Den sammanlagda ramavtalstiden är fyra år med start 2019-02-15.

Sammanfattning av ärendet

Inköpscentralen SKL Kommentus har upphandlat HVB hem för barn och unga. Cirka 80 avropande myndigheter har deltagit i upphandlingen och har möjlighet att avropa. Följande områden finns:

1. HVB akutplacering barn 0-17 år
2. HVB akutplacering barn 0-17 år med förälder
3. HVB utredning barn 0-17 år
4. HVB utredning barn 0-17 år med förälder
5. HVB behandling barn 0-17 år
6. HVB behandling barn 0-17 år med förälder
7. HVB akutplacering unga 18-20 år
8. HVB utredning unga 18-20 år
9. HVB behandling unga 18-20 år

Omfattningen beräknas under fyra års tid vara cirka 100 miljoner kr. Ramavtalet är ett ekonomiskt fördelaktigt avtal för Luleå kommun där samtliga avropande myndigheter kommer att kunna hjälpa till med avtalsuppföljningen och är upphandlat i stor konkurrens och lokal anpassning.

Kommunstabens har föreslagit socialnämnden besluta att Luleå kommun ska avropa SKL Kommentus ramavtal gällande HVB Barn och Unga 2017, del 1 till 9. Den sammanlagda ramavtalstiden är fyra år med start 2019-02-15.

Sammanträdet

Kommunstabens inköpskontor föredrar ärendet.



Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstabens förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommunstabens förslag gällande avrop avseende HVB-hem via inköpscentral SKL Kommentus, SOC Hid: 2019.365

Beslutet skickas till

Kommunstabens inköpskontor



§ 21

Månadsrapport för januari 2019

Ärendenr 2019/1-3.9.0.1

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna

Sammanfattning av ärendet

Prognosen för 2019 visar på ett nollresultat.

Utfallet för individ- och familjeomsorg visar på ett underskott om 5 mkr. Orsaken är bland annat det verksamhetsbidrag till Tjejjouren om 1,5 mkr som betalats ut under perioden.

Antalet beslut enligt LSS har ökat. Inför 2018 lades 18 mkr till i budgeten för personlig assistans utifrån den kostnadsökning som då var aktuell.

Uppföljning ska påbörjas gällande vårddygn för placerade barn och unga. Planen är att antalet vårddygn ska minska och ersättas med öppenvårdsinsatser på hemmaplan.

Utbetalt försörjningsstöd visar på en liten ökning jämfört med samma period 2018.

Hemtjänsten klarar budget enligt prognosen, men behöver minska sina kostnader något. Hemtjänsten arbetar nu på ett annat sätt som är mer behovsanpassat och brukarna betalar för utförd tid.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att informationen läggs till handlingarna och finner att nämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Månadsrapport januari 2019, SOC Hid: 2019.369



§ 22

Resultatutjämningsfond och reviderad investeringsplan 2018

Ärendenr 2019/93-2.4.0.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige att redovisat överskott på 0,7 mkr överförs till resultatutjämningsfonden.

Sammanfattning av ärendet

Resultatet som ska tillföras resultatutjämningsfonden fastställs av kommunfullmäktige i samband med beslut om årsredovisningen. Kommunfullmäktige beslutar även om ombudgetering i samband med den revidering av investeringsbudgeten som sker i samband med bokslutsarbetet.

Ingen revidering av fastställd investeringsplan föreslås.

Verksamhetsområde	Utfall	Budget 2018	Avvikelse
Förvaltningsövergripande	125 134	164 216	39 082
Vård och omsorg	710 968	702 303	-8 665
Hälso- och sjukvård	109 153	106 751	-2 402
Individ och familjeomsorg	725 158	697 857	-27 301
Total (tkr)	1 670 413	1 671 127	714

Socialnämndens arbetsutskott har 2019-02-07 § 5 föreslagit socialnämnden besluta föreslå kommunfullmäktige att redovisat överskott på 0,7 mkr överförs till resultatutjämningsfonden. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.



Beslutsgång

Ordföranden ställer socialnämndens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag avseende resultatutjämningsfond och reviderad investeringsplan 2018, SOC Hid: 2019.251
- Socialnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-02-07 § 5, SOC Hid: 2019.319

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Ekonomikontoret



§ 23

Riktlinjer för avgifter inom socialförvaltningens verksamheter

Ärendenr 2018/685-2.4.2.8

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige att anta riktlinjer för avgifter inom vård och omsorg.

Reservationer

Annika Sundström (V), Lisbeth Larsson (C), Jonas Brännberg (RS), Eva Johansson (KD) och Sten Tore Skare (L) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden har 2018-11-23 § 181 beslutat föreslå kommunfullmäktige att anta riktlinjer för avgifter inom vård och omsorg. Riktlinjerna föreslogs träda i kraft 2019-01-01.

Kommunfullmäktige har 2018-12-17 § 247 beslutat att återremittera ärendet och uppdra till socialnämnden att ta fram en konsekvensanalys samt ett reviderat förslag där taxan höjs stegvis under en fyraårsperiod.

Socialförvaltningen har enligt uppdrag från kommunfullmäktige sammanställt en analys för att mer detaljerat visa vilka konsekvenser som förslaget innebär utifrån ett jämlikhetsperspektiv där ekonomiska aspekter särskilt belyses. Det har även framtagits en beräkning på en stegvis höjning under en fyraårsperiod. Analys av konsekvenser samt beräkning av en stegvis höjning redovisas i bifogad bilaga (SOC Hid: 2019.266).

Socialförvaltningens rekommendation till socialnämnden är att besluta föreslå kommunfullmäktige anta de riktlinjer som antogs 2018-11-23 § 181 (redovisas under beskrivning av ärendet) med motiveringen att analysen visar att konsekvenserna i ett jämlikhetsperspektiv bedöms som överkomliga.

Socialnämndens arbetsutskott har 2019-02-07 § 6 föreslagit socialnämnden besluta föreslå kommunfullmäktige att anta riktlinjer för avgifter inom vård och omsorg.



Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Annika Sundström (V) föreslår stegvis höjning över en fyraårsperiod i första hand och i andra hand avslag på socialförvaltningens förslag.

Jonas Brännberg (RS) föreslår avslå på arbetsutskottets förslag.

Kristina Falkenlov (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag, Annika Sundströms förslag och Jonas Brännbergs förslag vart och ett för sig under proposition och finner att socialnämnden bifaller arbetsutskottets förslag.

Beskrivning av ärendet

Flertalet kommuner i Sverige har färre nivåer på avgifter för hemtjänst jämfört med Luleå kommun. I Socialstyrelsens rapport från 2014 "Avgifter inom äldreomsorgen - kartläggning och analys av kommunernas avgiftssystem", finns en sammanställning av avgifter i hela landet. Gällande avgift i ordinärt boende och vid jämförelse mellan kommuner med insatsnivå 4 timmar hemtjänst/månad samt hemsjukvård och trygghetslarm, låg medelavgiften på 1 336 kr för alla kommuner. Luleå hade år 2014 en avgift på 540 kr för de tre insatserna. Avgiften för samma insats ligger idag på 759 kr.

I jämförelse med liknande kommuner ligger Luleå kommun lågt i avgift och har dessutom fler avgiftsnivåer. Antalet nivåer har varit oförändrade i kommunen sedan maxtaxan infördes 2002. Socialförvaltningen har fått i uppdrag av socialnämnden att göra en översyn av avgiftssystemet. I socialtjänstlagen finns en bestämmelse om högkostnadsskydd i form av en högsta avgift, en maxtaxa, för hemtjänst, dagverksamhet och kommunal hälso- och sjukvård. Avgifterna får, tillsammans med avgifter som avses i 17 kap. 8 § första stycket 1-3 hälso- och sjukvårdslagen (2017:30), högst uppgå till en tolfedel av 0,5392 prisbasbelopp. Den föreslagna riktlinjen förtydligar hur Luleå kommun tar ut avgifter inom vård och omsorg. Förslaget är harmoniserat mot Socialstyrelsens rekommendationer och liknande kommuner.

En genomlysning är genomförd och några av de frågeställningar som särskilt lyfts fram är:

- Antalet nivåer på avgifter inom ordinärt boende. Dagens system har fem olika nivåer. Upplägget är administrativt tungarbetat, svårt att



förstå för brukarna och fördröjning finns vid ändring av nivåer.
(jämförelse är gjord med andra kommuner)

- Rutin kring uppräknings av maxtaxa
- Ska trygghetslarm räknas in i maxtaxan
- Förtydligande av vad som gäller avseende mat- och varuleveranser, jämkning vid dubbla boendekostnader, garantibeloppet, förmögenhetspåverkan på avgiften
- Hur säkerställs att brukare sökt bostadstillägg hos pensionsmyndigheten
- Informationsmaterial

Förslagets förändring mot dagens system:

1. Avgiftssystemet för ordinärt boende ändras från 5 till 3 nivåer
2. Luleå kommuns maxtaxa följer Socialstyrelsens årliga uppräknings av maxtaxa
3. Avgiften för trygghetslarm (259 kr) läggs in i maxtaxan
4. Avgiften för boendestöd följer inte nivå 1 utan stannar kvar på dagens nivå på 500 kr
5. Portioner av färdigmat för lunch och middag uppgår till högst 62 portioner/ månad.
6. Luleå kommun följer pensionsmyndighetens tillämpning vid beräkning av förmögenhet

Konsekvenser för brukare och medborgare

Förslaget innebär att fler kommer upp i maxtaxan fortare och att brukare i särskilt boende får höjd omsorgsavgift. Brukare med låg inkomst betalar avgift utifrån sitt individuella avgiftstak och påverkas inte av avgiftsförändringen. Då kommunen har ett kommunalt garantibelopp påverkas brukare med låg inkomst inte heller av att trygghetslarm nu räknas in i maxtaxan. För dem har alla kommunala avgifter varit medräknade sedan tidigare.

De brukare som idag betalar maxtaxa och har trygghetslarm kommer få en ökad kostnad med 13 kr/ månad (2018 års nivå) eftersom trygghetslarm läggs in i maxtaxan. Antalet brukare i särskilt boende som får höjd avgift med 272 kr/månad är ca 180 eftersom 600 brukare har reducering utifrån sitt avgifts- utrymme.

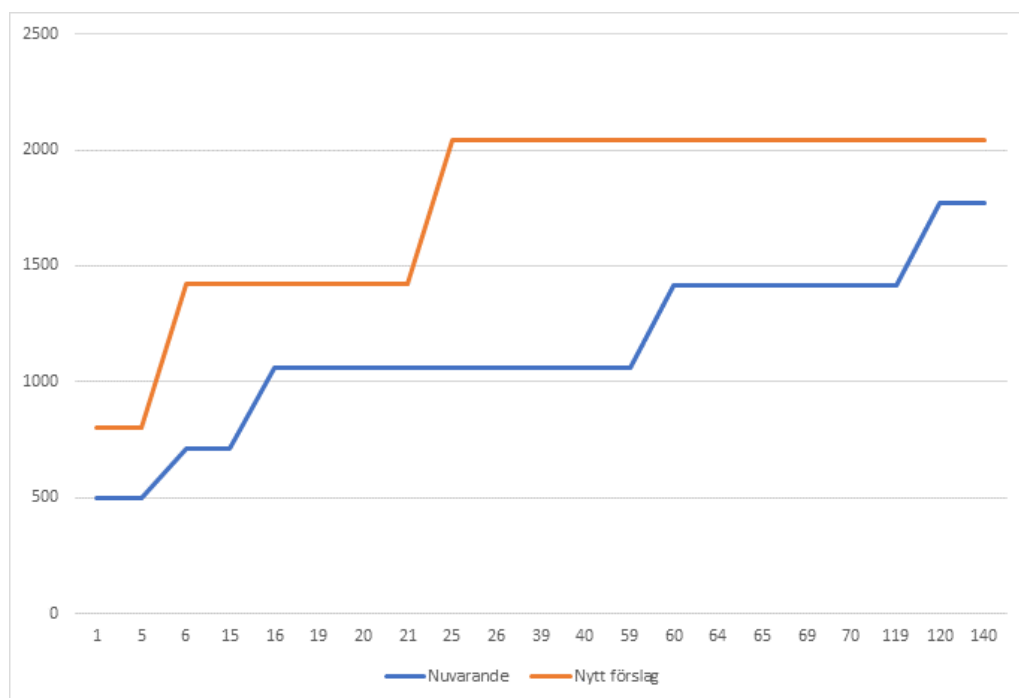
Lagt förslag motsvarar den gula linjen i nedanstående diagram. I september fanns 1 379 brukare med hemtjänst varav 902 brukare betalade hela sin avgift. 390 brukare har idag 1 - 5 timmar per månad. Det är nästan uteslutande brukare med serviceinsatser som städ och tvätt som har 1 - 5 timmar. Förslaget innebär en höjning från 500 kr till 800 kr för dem som inte har trygghetslarm.



Det nya arbetssättet som infördes i stöd i hemmet 2017 gör avgifterna mer rörliga. Socialförvaltningen får varje månad många samtal från brukare med frågor om systemets upplägg och frågor kring de olika nivåerna. Förtydligande riktlinjer och en modell som förenklar hanteringen är därför önskvärd.

Konsekvenser för medarbetare

Många led är involverade kring avgifter i det vardagliga arbetet. Enhetschefer, medarbetare, planerare, avgiftshandläggare, systemförvaltare. Med ett enklare och tydligare system underlättas arbetet.



Nuvarande (timmar)	
1-5	500 kr
6-15	709 kr
16-59	1 063 kr
60-119	1 418 kr
≥120	1 772 kr

Nytt förslag (timmar)	
1-5	800 kr
6-24	1 422 kr
≥25	2 044 kr

Ovanstående visar förslaget i jämförelse med dagens system.

Harmonisering med liknande kommuner

Lagt förslag är harmoniserat med liknande kommuner, fler jämförelser finns i bilaga.



	Nytt förslag Luleå	Trollhättan	Växjö
	Maxtaxa 2044 kr (2018 års nivåer)	Maxtaxa 2044 kr	Maxtaxa 2044 kr
Hemtjänst	1-5 tim/mån 800kr	2-4 tim/mån 613 kr	Betalar för beviljad tid
	6-24 tim/mån 1431 kr	4-6 tim/mån 1022 kr	
	≥25 tim/mån 2 044 kr	6-8 tim/mån 1431 kr	
		≥8 tim/mån 2044 kr	
Trygghetslarm	259 kr/mån (ingår i maxtaxan)	300 kr/mån	300 kr/mån (ingår i maxtaxan)
	200 kr/besök (ej inskivien eller under 85 år)	300 kr/mån	372 kr/mån (ingår i maxtaxan)

	Gävle	Eskilstuna
	Maxtaxa 1820 kr	Maxtaxa 2044 kr
Hemtjänst	362 kr/tim upp till 5 timmar	300 kr/tim
	≥5 tim/mån 1820 kr	
	Kostnad för städ, tvätt och inköp, 362 kronor per timme, delas mellan sammanboende och betalas var för sig (kostnaden ingår i maxtaxan)	
Trygghetslarm	228 kr/mån + installation (ingår i maxtaxan)	200 kr/mån (ingår i maxtaxan) Fjärrtillsyn 750 kr/mån
Hemsjukvård	300 kr/mån (ingår i maxtaxan)	Avgiftsfritt

Ekonomi

Intäkterna bedöms öka med 6,3 mkr per år. Vid en stegvis höjning under fyra år blir alternativkostnaden ca 6,1 mkr inklusive administration.

Information

Efter fattat beslut kommer information att gå ut till brukare med insatser. Broschyren för avgifter kommer att revideras, uppgifter på hemsidan uppdateras och fastställda riktlinjer kommuniceras ut i verksamheten.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag avseende riktlinjer för avgifter inom socialförvaltningens verksamheter, SOC Hid: 2019.252
- Socialnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-02-07 § 6, SOC Hid: 2019.330
- Kommunfullmäktiges protokoll 2018-12-17 § 247, SOC Hid: 2019.33



- Konsekvensanalys och redovisning av stegvis höjning av taxa, SOC Hid: 2019.266
- Jämförelser med liknande kommuner, SOC Hid: 2018.2395
- Avgiftsbroschyr 2018, SOC Hid: 2018.2271

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige



§ 24

Socialnämndens verksamhetsberättelse 2018

Ärendenr 2018/721-3.9.0.1

Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner verksamhetsberättelse inklusive kvalitetsberättelse 2018.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämndens bidrag till att uppnå målet *Trygghet, välbefinnande och delaktighet ska öka hos Luleå kommuns äldre befolkning*, visas med goda intentioner utifrån upparbetade rutiner för att öka tryggheten för hemsjukvårdspatienter i samverkan med Region Norrbotten. Inom ordinärt boende finns Resursteamet som tryggar upp hos dessa brukare och som sedan överför arbetssättet till hemtjänsten.

Äldresupport är uppstartad där de äldre ska få förebyggande insatser och stöd att bibehålla en trygg, säker och aktiv vardag i hemmet innan deras behov av insatser från socialtjänsten ökar. Utvecklingen av välfärdsteknik fortsätter. Fler trygghetskameror har installerats inom ordinärt boende samt införande av GPS-sändare i ordinärt boende har påbörjats för brukare med kognitiv svikt.

Uppföljningen av socialnämndens eget mål *Möjliggöra en förbättrad tillgång till bostad/boende till nämndens målgrupper*, visar att nämnden inte uppnår målet till 100% att verkställa beslut om boende inom lagstadgad tid. Arbetet för att uppfylla målet fortsätter under kommande år. Dels genom en reviderad handlingsplan med aktiviteter, dels med fortsatt samverkan med stadsbyggnadsförvaltningen och fastighetsägare.

Under året har socialnämnden medverkat till att 50 nyanlända kvinnor har erbjudits anställning eller praktik inom området vård- och omsorg. Fem kvinnor från målgruppen har gått vidare till undersköterskeutbildning. Fler har uttryckt vilja att söka till intagning för hösten 2019. Samverkan med arbetsmarknadsförvaltningen i formen "Extratjänster" fortsätter under 2019. Extratjänsterna är attraktiva för de arbetssökande, men även för arbetsplatsen. Den enskilde får en anställning utan att behöva inleda med praktik och arbetsgivaren får tillskott av arbetskraft med ett fullt subventionerat lönestöd.



Under 2018 har socialförvaltningen aktivt samverkat tillsammans med andra förvaltningar och aktörer för att främja barns och ungas psykiska hälsa och självkänsla. Goda resultat har uppnåtts utifrån det arbete som genomförts och utifrån de ambitioner som finns framgent.

Socialförvaltningen har riktade insatser inom bristyrken. Exempelvis har hälso- och sjukvården arbetat med kartläggning av kompetens och karriärvägar samt upplägg av arbetstider. Marknadsföringskampanjen #blommaut har arbetats fram och lanseras i början av 2019. Sjuktalet hos medarbetarna har förbättrats under 2018 och tillgången på vikarier är bättre än föregående år.

Verksamhetsberättelsen 2018 innehåller bland annat kvalitetsberättelse, personalbokslut, verksamhet i siffror och internkontroll.

Socialnämndens arbetsutskott har 2019-02-07 § 7 föreslagit socialnämnden godkänna verksamhetsberättelse inklusive kvalitetsberättelse 2018.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag avseende socialnämndens verksamhetsberättelse inklusive kvalitetsberättelse 2018, SOC Hid: 2019.253
- Socialnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-02-07 § 7, SOC Hid: 2019:331
- Socialnämndens verksamhetsberättelse 2018, SOC Hid: 2019.262

Beslutet skickas till

Förvaltningsledningen



§ 25

Uppföljning av handlingsprogram för olycksförebyggande arbete

Ärendenr 2018/657-3.9.0.1

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar föreslå kommunstyrelsen att godkänna uppföljning av handlingsprogram för olycksförebyggande verksamhet.

Sammanfattning av ärendet

I enlighet med lag (2003:778) om skydd mot olyckor och utifrån Luleå kommuns handlingsprogram har socialnämnden följt upp prestationsmålen för 2018.

Det fallpreventiva arbetet är väl förankrat ute i alla enheter och pågår året runt och regelbundna utbildningstillfällen hålls för utsedda fallombud. Tillförlitlig statistik finns för antalet fallolyckor och uppkomna skador i samband med detta. Samtliga boenden har idag brandlarm eller utrymningslarm installerat. Brandskyddsutbildning hålls för brandskyddsombud och för andra enheter vid förfrågan. Socialförvaltningen har regelbunden samverkan med andra samhällsaktörer för att stödja barn och unga med behov av stödåtgärder.

Socialnämndens arbetsutskott har 2019-02-07 § 9 föreslagit socialnämnden besluta föreslå kommunstyrelsen att godkänna uppföljning av handlingsprogram för olycksförebyggande verksamhet.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Lag (2003:778) om skydd mot olyckor som trädde ikraft 1 januari 2004 styr kommunernas arbete för skydd mot olyckor utifrån nationella mål. Handlingsprogrammet gäller för olycksförebyggande verksamhet och innehåller sex prioriterade riskområden varav fallolyckor och bränder är de



mest omfattande för socialförvaltningen. Fallolyckor har en särställning som olycksorsak med störst dödlig utgång.

Enligt kommunens handlingsprogram för olycksförebyggande verksamhet 2017-2018 ska nämnderna årligen utvärdera måluppfyllelsen av prestationsmålen och redovisa detta till kommunstyrelsen och i sina verksamhetsberättelser. Säkerhetschef för räddningstjänsten sammanställer årligen nämndernas utvärderingar i en rapport till kommunstyrelsen.

Uppföljningen och återrapporteringen av handlingsprogrammets säkerhetsmål och prestationsmål har tidigare varit oklar och därför redovisas resultatet i år i bifogad handling.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag avseende uppföljning av handlingsprogram för olycksförebyggande arbete, SOC Hid: 2019.255
- Socialnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-02-02 § 9, SOC Hid: 2019.333
- Socialförvaltningens mål för kommunens övergripande handlingsprogram för olycksfallsförebyggande arbete, SOC Hid: 2019.264

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Säkerhetschef räddningstjänsten



§ 26

Remiss av betänkandet Framtidens specialistsjuksköterska. Ny roll, nya möjligheter (SOU 2018:77)

Ärendenr 2018/818-1.3.1.5

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar anta remissvaret som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har fått möjlighet att lämna remissvar till betänkandet Framtidens specialistsjuksköterska, ny roll, nya möjligheter (SOU 2018:77). Luleå kommun instämmer i utredarnas förslag gällande tillgång och behov av specialistsjuksköterska (avsnitt 9.2), åtgärder som krävs för att öka specialistsjuksköterskeyrkets attraktivitet (avsnitt 9.3), ny yrkesexamen avancerad klinisk specialistsjuksköterskeexamen (avsnitt 9.5) samt en ny examensbeskrivning för specialistsjuksköterskeexamen (avsnitt 9.6).

Luleå kommun instämmer inte i utredarnas bedömning gällande den marginella ekonomiska konsekvensen av förslaget, eftersom den ekonomiska satsningen personalmiljarden inte har tillförts till kommunens hälso- och sjukvård. Luleå kommun anser att det finns behov av ytterligare utredning gällande kommunernas hälso- och sjukvårdsansvar om avancerad klinisk specialistsjuksköterska anställs i kommunen.

Socialnämndens arbetsutskott har 2019-02-07 § 8 föreslagit socialnämnden besluta anta remissvaret som sitt eget.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag avseende remiss av betänkandet Framtidens specialistsjuksköterska, ny roll, nya möjligheter (SOU 2018:77), SOC Hid: 2019.254



- Socialnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-02-07 § 8, SOC Hid: 2019.332
- Remissvar på Framtidens specialistsjuksköterska, ny roll, nya möjligheter, SOC Hid: 2019.263
- Sammanfattning av remissen Framtidens specialistsjuksköterska, ny roll, nya möjligheter. Betänkande av Utredningen om specialistsjuksköterskeutbildning och vissa andra hälso- och sjukvårdsutbildningar (SOU 2018:77), SOC Hid: 2018.2597

Beslutet skickas till

Utbildningsdepartementet
Kommunledningsförvaltningens kansli
Verksamhetschef hälso- och sjukvård



§ 27

Kompletterande tilldelning av bidrag ur Asta Svenssons arv för verksamhetsåret 2019

Ärendenr 2019/47-3.9.12.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att bevilja ansökta medel ur Asta Svenssons testamente till Alvik vård- och omsorgsboende med 40 000 kr.

Sammanfattning av ärendet

Ansökningar om bidrag ur Asta Svenssons testamente ska syfta till att skapa sociala aktiviteter som blir något "extra" som inte vanligtvis ingår i kommunens biståndsbedömda insatser och som medför en ytterligare förhöjning av livskvaliteten.

Alvik vård- och omsorgsboende ansöker om pengar till social samvaro för brukarna. Möjlighet till utflykter till trevliga platser kring byn, exempelvis Ale kvarn, Selets bruk, Alviks fäboddar, restaurang- och cafébesök, nyårsfest, underhållning med mera. Förhoppningen är att med detta kunna öka känslan av meningsfullhet och glädje i brukarnas vardag. Totalt ansökt bidrag uppgår till 40 tkr.

Socialnämndens arbetsutskott har 2019-02-07 § 10 föreslagit socialnämnden besluta att bevilja ansökta medel ur Asta Svenssons testamente till Alvik vård- och omsorgsboende med 40 000 kr.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Asta Svensson avliden 26 december 2005, testamenterade all sin kvarlåtenskap till äldreomsorgen i Nederluleå, sedan vissa angivna åtgärder var utförda. Asta Svensson var bosatt i Rutvik under alla sina levnadsdagar.



Socialnämnden har med stöd av testamentet tolkat Asta Svenssons yttersta vilja samt tagit hjälp från personer verksamma i Rutviks byaarkiv som kände Asta personligen. Hon ville att de äldres behov och vilja ska vara i centrum. Hennes ledord var: noggrannhet, omtanke, tillsyn och omvårdnad i hemmet. Slutligen bestämdes att medlen från Asta Svenssons arv ska användas inom äldreomsorgen i det geografiska området som omfattar gamla Nederluleå kommun. Medlen ska användas främst i syfte att ge de äldre något "extra" som inte vanligtvis ingår i kommunens biståndsbedömda insatser och som medför en ytterligare förhöjning av livskvaliten.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag avseende kompletterande tilldelning av bidrag till Asta Svenssons arv för verksamhetsåret 2019, SOC Hid: 2019.256
- Socialnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-02-07 § 10, SOC Hid: 2019.334
- Ansökan från Alvik vård- och omsorgsboende om medel ur Asta Svenssons arv, SOC Hid: 2019.85
- Riktlinjer för hantering av Asta Svenssons arv, SOC Hid: 2018.2426

Beslutet skickas till

Alvik vård-och omsorgsboende, enhetschef Charlotte Almqvist



§ 28

Återrapportering av beviljade medel från Asta Svenssons arv perioden 2017-09-01--2018-12-31

Ärendenr 2019/48-3.9.12.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar godkänna redovisningen, återkräva ej nyttjade medel och i övrigt lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Information om hur beviljade medel från Asta Svenssons arv har använts av verksamheterna. Kontroll av använda medel har gjorts och de är använda i enlighet med syftet guldkant för brukarna. Följande har återrapporterats och kvarstående medel återtas:

Alviks vård- och omsorgsboende: Meningsfullhet och glädje i brukarnas vardag genom olika aktiviteter, besök av ponny, nobelfest med catering, besök vid Alviks fäbodrar på musikkväll, smörgåstårtans dag och underhållning. Beviljade medel 36 000 kr. Kvarstående medel att återta 1 841 kr.

Antnäs vård- och omsorgsboende: Skapat ett gemensamt utrymme för de boende, ergonomiskt och estetiskt behagligt och guldkant i form av en känsla av sammanhang. De boende kan samlas för att fika, se på tv eller finna sinnesro tillsammans med varandra, anhöriga eller personal. Grillplatsen i plan inför år 2019. Beviljade medel 22 000 kr. Kvarstående medel att återta 2 748 kr.

Bergstadens vård- och omsorgsboende: Underhållning, inköp grillplats, material till sittgympa, och ritblock/mönster med penslar och färg. Buffé till de boende på försommaren och bingovinster. Beviljade medel 37 000 kr. Inga kvarstående medel.

Byalagets hemtjänst i Gammelstad: Hyra av lokal, underhållning och mat (catering) för brukare och anhörig. Det har varit till midsommar, surströmmingsfest och jullunch. Beviljade medel 52 000 kr. Inga kvarstående medel.



Hertsögården: Inköp av iPad, underhållning, julklappar, restaurangbesök och cateringmiddagar. Guldkant för brukarna. Beviljade medel 25 000 kr
Kvarstående medel att återta 1 132 kr

Hertsöns hemtjänst: Beviljade medel 45 000 kr. Kvarstående medel att återta 45 000 kr.

Hammarens gruppboende: Hyra av bil två veckor under sommaren, som innebar frihet att åka till olika aktiviteter och områden. Hotell övernattning i Skellefteå för två äldre brukare. Konserter och ett bidrag till sommar och julfest. Beviljade medel 20 000. Kvarstående medel att återta 13 653 kr.

Hemtjänsten Stadsön: Underhållning och hyra av lokal, mat (catering) för brukare och anhörig. Till midsommar, surströmmingsfest och jullunch. Påskgodis till brukarna. Beviljade medel 51 000 kr. Inga kvarstående medel.

Ingridshem vård- och omsorgsboende: Mediaspelare för önskemusik till varje avdelning, utemöbler till balkonger samt underhållning. Beviljade medel 41 000 kr. Inga kvarstående medel.

Per Hindersgården: Inköp av en tvåsitsig cykel med elmotor så att brukare kan cykla med personalen. Den har använts på Per Hindersgården, och även på fler boenden i närheten. Beviljade medel 80 000 kr. Inga kvarstående medel.

Vård och omsorgsboende, område 2, Mötesplats Ingridshem: Sociala aktiviteter. Sammankomster, helgfirande, arvode till underhållare och till fika. Beviljade medel 35 000 kr. Kvarstående medel att återta 1 635 kr.

Av 403 041 kr i beviljade medel kommer 66 009 kr att återtas.

Socialnämndens arbetsutskott har 2019-02-07 § 11 föreslagit socialnämnden besluta godkänna redovisningen, återkräva ej nyttjade medel och i övrigt lägga informationen till handlingarna.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

**Beslutsunderlag**

- Socialförvaltningens förslag avseende återrapportering av beviljade medel från Asta Svenssons arv perioden 2017-09-01--2018-12-31, SOC Hid: 2019.257
- Socialnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-02-07 § 11, SOC Hid: 2019.335

Beslutet skickas till

Hemtjänsten Stadsön, Helena Dahlén, enhetschef

Alviks vård och omsorgsboende, Charlotte Almqvist, enhetschef

Perhindersa vård och omsorgsboende, Monica Lundsten, enhetschef

Hertsöns hemtjänst, Ann-Cristin Modig, enhetschef

Byalagets hemtjänst i Gammelstad, Ann-Britt Winsa, enhetschef

Hertsögårdens vård och omsorgsboende, Karin Söderberg, enhetschef

Bergstadens vård och omsorgsboende, Maria Nordlund, enhetschef

Hammarens gruppboende, Katarina Sundqvist, enhetschef

Vård och omsorgsboende, område 2, mötesplats Ingridshem, Ann-Christin Lahti, områdeschef

Anträns vård och omsorgsboende, Athena Winblad, enhetschef

Ingridhems vård och omsorgsboende, Lisa Thelin, enhetschef



§ 29

Stimulansmedel för ökad bemanning inom äldreomsorgen 2018

Ärendenr 2017/329-3.9.5.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att återrapporteringen av stimulansmedel för bemanning i äldreomsorgen 2018 lämnas till Socialstyrelsen.

Sammanfattning av ärendet

Varje kommun får i egenskap av huvudman för sin och enskilda utförare verksamhet rekquirera medel enligt fördelningsnyckeln i regeringsbeslutet gällande bemanning inom äldreomsorgen. Både hemtjänst och särskilt boende kan omfattas. Kommunen avgör hur medlen ska disponeras mellan verksamheterna.

Bemanningspengarna är avsedda att öka bemanningen inom den av kommunen finansierade vården och omsorgen om äldre. Syftet är att skapa ökad trygghet och kvalitet för den enskilde genom en stabil personalförsörjning som i sin tur kan leda till ökad kontinuitet i vården och omsorgen om äldre. Socialstyrelsens villkor för att använda statsbidraget är indelade i ska- och börkrav.

Under 2018 har socialförvaltningen fördelat stimulansmedel för bemanning inom äldreomsorgen 2018 enligt följande:

- 22 planerare/undersköterskor i hemtjänsten
- 1 undersköterska förebyggande verksamhet
- 4 samordnande enhetschefer till vård och omsorg

Socialnämndens arbetsutskott har 2019-02-07 § 12 föreslagit socialnämnden besluta att återrapporteringen av stimulansmedel för bemanning i äldreomsorgen 2018 lämnas till Socialstyrelsen.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.



Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag avseende stimulansmedel för ökad bemanning inom äldreomsorgen, SOC Hid: 2019.258
- Socialnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-02-07 § 12, SOC Hid: 2019.336
- Regeringsbeslut 2015-06-25 för ökad bemanning inom äldreomsorgen, SOC Hid: 2017.1572

Beslutet skickas till

Verksamhetschef vård och omsorg



§ 30

Statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 4 § socialtjänstlagen kvartal fyra 2018

Ärendenr 2019/58-3.9.5.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att överlämna redovisad statistikrapport till kommunfullmäktige.

Sammanfattning av ärendet

Socialtjänstlagen 16 kap 6 h § föreskriver att socialnämnden ska redovisa till fullmäktige en gång per kvartal gynnande beslut som nämnden inte verkställt inom tre månader från beslutsdagen samt gynnande beslut som avbrutits och som inte verkställts på nytt inom nämnda period.

Rapporteringen ska även visa könsfördelningen i berörda ärenden d v s hur stor del av de ej verkställda besluten som gäller män respektive kvinnor.

Socialnämndens verksamheter har följande antal ej verkställda gynnande beslut att rapportera för fjärde kvartalet 2018 fördelade på typ av insats och kön.

Verksamheter inom ÄO = Äldreomsorg OF = Omsorg om funktionshindrade enligt SoL IFO = Individ och familjeomsorg	Ej verkställda gynnande beslut fördelade på män respektive kvinnor		Summa total
	Män	Kvinnor	
Särskilt boende, ÄO	19	30	49
Särskilt boende, OF	1	0	1
Dagverksamhet/sysselsättning ÄO	0	0	0
Kontaktperson OF	2	1	3
Dagverksamhet/sysselsättning OF	0	0	0
Bostad IFO	2	1	3
Kontaktperson IFO	3	3	6
Kontaktfamilj IFO	1	3	4
Familjehem IFO	0	0	0
Behandlingshem IFO	0	0	0
Summa total	28	38	66



Socialnämnden rapporterar 66 gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SoL som inte har verkställts inom föreskriven tid.

Särskilt boende (ÄO) har 49 ej verkställda beslut inom perioden. Av dessa är vid rapporteringstillfället

- 19 verkställda.
- 6 beslut ej verkställda p g a att brukaren har tackat nej.
- 20 beslut ej verkställda p g a att ändamålsenlig bostad inte funnits tillgänglig.
- 4 gynnande beslut där personerna har återtagit sin ansökan.

Särskilt boende (OF) har ett (1) ej verkställt beslut inom perioden. Det är idag verkställt.

Kontaktperson (OF) har tre ej verkställda beslut inom perioden.

- 1 person har tackat nej till erbjudande
- 2 har ej verkställts då lämplig uppdragstagare inte funnits.

Individ och familjeomsorg (IFO) har 13 ej verkställda beslut inom perioden.

- 4 beslut gäller kontaktfamilj av vilka tre idag är verkställda och ett ej verkställt då lämplig uppdragstagare inte funnits.
- 6 beslut gäller kontaktperson av vilka två är verkställda, tre ej verkställda då lämplig uppdragstagare saknas samt ett (1) där personen har återtagit sin ansökan.
- 3 beslut gällande bostad av vilka två ej är verkställda p g a att ändamålsenlig bostad inte funnits tillgänglig och ett där den enskilde har tackat nej till erbjudande.

En jämförelse med de två föregående kvartalsrapporterna samt det aktuella läget visar följande statistiska data:

Verksamheter	2018-06-30	2018-09-30	2018-12-31
Särskilt boende ÄO	10	36	49
Korttidsboende ÄO	0	0	0
Särskilt boende OF	1	1	1
Kontaktperson OF	0	4	3
Dagverksamhet/sysselsättning OF	0	0	0
Bostad IFO	0	1	3
Kontaktperson IFO	1	3	6
Kontaktfamilj IFO	0	4	4
Behandlingshem IFO	0	0	0
Familjehem IFO	0	0	0
Synq IFO	0	0	0
Anhörigbehandling	0	0	0
Summa	12	49	66

**Socialförvaltningens åtgärder**

I slutet av 2017 vidtogs förändringar på myndighetssektionen äldre som bland annat innebar att utredningstiden skulle minska. En prioritering var att utreda alla väntande ärenden klart under första halvåret av 2018, vilket medförde en stor ökning brukare med ett särskilt boende beslut och kön till vård- och omsorgsboenden ökade. Socialförvaltningen ser att utredningstiden har minskat. Väntetiden från ansökan till erbjudet inflyttningsdatum har minskat från 149 dagar (2017) till 54 dagar under 2018.

Några av de brukare som väntar på ett vård- och omsorgsboende väntar på ett korttidsboende. För brukare som väntar hemma erbjuder socialförvaltningen, efter utredning av behov, flera olika insatser som exempelvis hemtjänst, närståendeplats, dagverksamhet och att anhörig får avlösning i hemmet. Myndighet äldre arbetar för att säkerställa att bedömningen för beslut till boende är rätt och likvärdig.

Socialnämndens arbetsutskott har 2019-02-07 § 13 föreslagit socialnämnden besluta att överlämna redovisad statistikrapport till kommunfullmäktige.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag avseende statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 4 § socialtjänstlagen kvartal 4 2018, SOC Hid: 2019.259
- Socialnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-02-07 § 13, SOC Hid: 2019.337

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Kommunrevisorerna



§ 31

Statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § lag om stöd och service (LSS) för kvartal fyra 2018

Ärendenr 2019/61-3.9.6.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att överlämna redovisad statistikrapport till kommunfullmäktige.

Sammanfattning av ärendet

Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade 28 h § (LSS) föreskriver att socialnämnden ska lämna en statistikrapport till fullmäktige över hur många av nämndens gynnande beslut enligt 9 § LSS som inte verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut samt gynnande beslut som avbrutits och inte verkställts på nytt inom tre månader.

Socialnämndens verksamheter har följande antal ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § LSS att rapportera för fjärde kvartalet 2018 fördelade på typ av insats och kön.

Typ av insats enligt 9 § p. 1 - 10 LSS	Ej verkställda gynnande beslut fördelade på män respektive kvinnor		Summa total
	Män	Kvinnor	
Rådgivning eller annat personligt stöd (9.1)	0	0	0
Biträde av personlig assistans (9.2)	0	0	0
Ledsagarservice (9.3)	0	0	0
Biträde av kontaktperson (9.4)	10	5	15
Avlösarservice i hemmet (9.5)	0	0	0
Kortidsvistelse utanför det egna hemmet (9.6)	0	1	1
Korttidstillsyn för skolungdom över 12 år (9.7)	0	0	0
Boende i familjehem eller bostad med särskild service för barn eller ungdomar (9.8)	0	0	0
Bostad med särskild service för vuxna eller annan särskild anpassad bostad för vuxna (9.9)	14	9	23
Daglig verksamhet (9.10)	0	0	0
Summa total	24	15	39



Socialnämnden rapporterar 39 gynnande beslut enligt 9 § LSS, som inte verkställts inom föreskriven tid.

15 beslut om biträde av kontaktperson har ej verkställts. Av dessa är vid rapporteringstillfället

- 4 ej verkställda p g a att den enskilde inte har gått att nå trots upprepade försök.
- 7 ej verkställda p g a att den enskilde har tackat nej till erbjudande.
- 4 ej verkställda p g a att ingen lämplig uppdragstagare har funnits.

23 beslut om bostad med särskild service har ej verkställts. Av dessa är vid rapporteringstillfället

- 1 verkställt.
- 5 ej verkställda p g a att den enskilde har tackat nej till erbjudande.
- 17 ej verkställda p g a att ändamålsenlig bostad inte har funnits tillgänglig. En av dessa bor idag i en annan kommun.

Ett beslut om korttidsvistelse utanför hemmet har inte verkställts p g a att den enskilde har kontaktperson och är nöjd med den insatsen. Ärendet ska avslutas, men har inte blivit avslutat i dagsläget.

En jämförelse med de två föregående kvartalsrapporterna samt det aktuella läget visar följande statistiska data:

Typ av insats enligt 9 § p. 1-10 LSS	2018-06-30	2018-09-30	2018-12-31
Rådgivning eller annat personligt stöd (9.1)	0	0	0
Biträde av personlig assistans (9.2)	0	0	0
Ledsagarservice (9.3)	0	0	0
Biträde av kontaktperson (9.4)	16	20	15
Avlösarservice i hemmet (9.5)	0	0	0
Korttidsvistelse utanför det egna hemmet (9.6)	0	1	1
Korttidstillsyn för skolungdom över 12 år (9.7)	0	0	0
Boende i familjehem eller bostad med särskild service för barn eller ungdomar (9.8)	0	0	0
Bostad med särskild service för vuxna eller annan särskild anpassad bostad för vuxna (9.9)	16	23	23
Daglig verksamhet (9.10)	0	0	0
Summa total	32	44	39

**Socialförvaltningens åtgärder**

Individ- och familjeomsorgen (IFO) arbetar med att höja motivationen att ta emot beviljad insats, såsom kontaktperson och boendestöd. Dessa personer har tidvis sviktande motivation att ta emot beviljad insats och därför tar det emellanåt lång tid att verkställa beslutet.

Socialförvaltningen har under 2018 förtydligat rutinen för kontaktperson med att dokumentera/journalföra, kontakta ansvarig handläggare för att möta behoven på bästa sätt, uppmärksamma att beslutet inte gått att verkställa och skälet till det.

Området särskilt boende arbetar aktivt med processen från beslut till verkställighet. Under året har 11 nya platser på boende skapats för dem under 65 år (inom ramen av beslut enligt LSS och SoL) och under 2019 planeras öppnande av 22 nya platser.

2019-01-11 inledde IFO en genomlysning och utvecklingsarbete inom LSS-området för att än bättre möta behoven hos brukarna. Arbetet kommer även att ge en kostnads- och insatsanalys samt utmynna i en handlingsplan för utveckling.

Socialnämndens arbetsutskott har 2019-02-07 § 14 föreslagit socialnämnden besluta att överlämna redovisad statistikrapport till kommunfullmäktige.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Ordföranden (S) föreslår en ändring under rubriken *Socialförvaltningens åtgärder* avseende antalet nya platser från ca 30 till 22 platser.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag med eget ändringsförslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslagen.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag avseende statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § Lag om stöd och service (LSS) för kvartal fyra 2018, SOC Hid: 2019.260
- Socialnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-02-07 § 14, SOC Hid: 2019.338



Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Kommunrevisorerna



§ 32

Redovisning av beviljade statsbidrag för 2018 samt ansökan om statsbidrag för 2019 för verksamhet med personligt ombud

Ärendenr 2018/376-2.4.3.1

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna redovisning av statsbidrag för personligt ombud avseende 2018 samt hos Länsstyrelsen i Norrbottens län ansöka om medel för verksamhet med personliga ombud för 2019 med 302 400 kr.

Sammanfattning av ärendet

Personer över 18 år med omfattande och långvarig psykisk funktionsnedsättning kan få personligt ombud. Funktionsnedsättningen ska innebära stora svårigheter att utföra aktiviteter på viktiga livsområden och medföra ett komplext behov av insatser. Biståndsbeslut eller remiss behövs inte. De personliga ombuden arbetar på klientens uppdrag.

Samverkansforumet Lokal utveckling och samverkan, LUS, fungerar som ledningsgrupp för personliga ombud. Där ingår vuxenpsykiatri, Försäkringskassan, brukarorganisationer och anhörigorganisationer. I ledningsgruppen ska även Arbetsförmedlingen ingå i enlighet med förordning SFS 2013:522 som reglerar verksamheten med personliga ombud. Arbetsförmedlingen har ingen representant utsedd, men arbete med att förändra detta pågår.

Under 2018 har Luleå kommun haft ett (1) personligt ombud anställt. I redovisningen för 2018 framgår att antalet klienter uppgått till 43 personer, fördelat på 18 kvinnor och 25 män, varav 5 personer helt eller delvis har haft hemmavarande barn under 18 år. 28 nya klienter har tillkommit under 2018. Observerad förändring är att klienter söker med problem av enfrågekaraktär och återkommer när nya problem uppstår.

Ett närmare samarbete sker med anhörigkonsult som i kontakt med anhöriga får kunskap om vuxna hemmaboende barn som kan vara hjälpta av kontakt med personliga ombud. Det finns behov av samverkan för att identifiera och nå gruppen unga vuxna som på grund av psykisk ohälsa inte blir delaktiga i



samhället. De har ofta ingen kontakt med psykiatrin, försörjs ibland av föräldrarna eller bor kvar hemma, ofta utan sysselsättning.

Statsbidraget för personliga ombud uppgår till 302 400 kr per ombud/år, vilket motsvarar ca 60 % av personalkostnaderna.

Socialnämndens arbetsutskott har 2019-02-07 § 16 föreslagit socialnämnden besluta att godkänna redovisning av statsbidrag för personligt ombud avseende 2018 samt hos Länsstyrelsen i Norrbottens län ansöka om medel för verksamhet med personliga ombud för 2019 med 302 400 kr.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag avseende redovisning av beviljade statsbidrag för 2018 samt ansökan om statsbidrag för 2019 verksamhet med personligt ombud, SOC Hid: 2019.327
- Socialnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-02-07 § 16, SOC Hid: 2019.340
- Redovisning avseende statsbidrag för personligt ombud 2018, SOC Hid: 2019.325
- Ansökan om statsbidrag för verksamhet med personligt ombud 2019, SOC Hid: 2019:326

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen i Norrbottens län



§ 33

Motion (M) om att förbjuda tiggeri i Luleå

Ärendenr 2018/293-1.1.1.7

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta att avslå motion om införande av tiggeriförbud i ordningsstadgan i Luleå.

Reservation

Per Tjärdalen (M) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Mattias Karlsson (M) har lämnat in en motion om att det ska införas ett tiggeriförbud i kommunens ordningsstadga. Socialnämnden yttrade sig 2018-11-23 och kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog 2018-12-17 kommunfullmäktige besluta att avslå motionen med hänvisning till rådande rättsläge. Under ärendets gång har rättsläget förändrats efter att Högsta Förvaltningsdomstolen 2018-12-17 avgjort Vellinges tiggeriförbud till kommunens fördel.

Kommunstyrelsen har 2019-01-14 § 30 beslutat att återremittera ärendet för att formulera nytt beslut då rättsläget inte längre är oklart.

Socialförvaltningens yttrande

Vellinge kommun beslutade om tiggeriförbud i sin ordningsstadga, och länsstyrelsen, förvaltningsrätten och kammarrätten undanröjde kommunens beslut. Den 17 december 2018 kom Högsta förvaltningsdomstolens (HFD) beslut om att godkänna Vellinges beslut om tiggeriförbud vilket klargjort rättsläget.

Av domstolens beslut framgår följande:

- Passiv insamling av pengar (tiggeri) kan förbjudas i kommunens ordningsföreskrifter om syftet är att komma till rätta med eller förebygga störningar av den allmänna ordningen. Kommunen behöver dock inte redovisa vilka ordningsstörningar som motiverar förbudet.
- Förbudet får inte vara så långtgående att det leder till obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.



- Vellinge har begränsat tillämpningsområdet för föreskriften till ett snävt avgränsat geografiskt område och anses därför inte lägga onödigt tvång på allmänheten.

Socialförvaltningen har granskat Högsta förvaltningsrättens domskäl i förhållande till Karlssons motion. Syftet med ett tiggeriförbud är att förhindra störningar av allmänna ordningen och gäller för avgränsade geografiska områden i kommunen. Motionens förslag utgår från att tiggarna är utsatta för organiserad brottslighet och att det leder till människohandel. Att förbjuda tiggeri är därför, enligt motionären, ett sätt att komma åt problemet eftersom de människor som tigger far illa och därför bör hela Luleå och även Norrbotten bli fritt från tiggeri.

Motionen anger alltså helt andra skäl för tiggeriförbud än störning av den allmänna ordningen, det handlar heller inte om ett avgränsat geografiskt område och socialförvaltningen bedömer att det inte är möjligt att använda ordningsstadgan för ett sådant syfte. Enligt Högsta förvaltningsdomstolens dom är förutsättningarna för ett tiggeriförbud att förhindra störning av den allmänna ordningen och gäller för avgränsade geografiska områden.

Socialnämndens arbetsutskott har 2019-02-07 § 15 föreslagit socialnämnden föreslå kommunfullmäktige besluta att avslå motion om införande av tiggeriförbud i ordningsstadgan i Luleå.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Per Tjårdalen (M) föreslår avslå arbetsutskottets förslag.

Jonas Brännberg (RS), Sten Tore Skare (L), Annika Sundström (V) och Staffan Eriksson (Sjvp) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Per Tjårdalens förslag mot varandra och finner att socialnämnden bifaller arbetsutskottets förslag.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag avseende motion om att förbjuda tiggeri i Luleå, SOC Hid: 2019.261
- Socialnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-02-07 § 15, SOC Hid: 2019.339
- Motion (M) om att förbjuda tiggeri i Luleå, SOC Hid: 2018.823
- Kommunstyrelsens protokoll 2019-01-14 § 30, SOC Hid: 2019.265



- Socialnämndens protokoll 2018-11-23 § 186, SOC Hid: 2018.2443

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige



§ 34

Redovisning av delegationsbeslut februari 2019

Ärendenr 2019/144-1.1.1.7

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Beslut fattade på delegation ska anmälas till socialnämnden på nästföljande sammanträde. Följande beslut redovisas enligt gällande delegationsordning:

Delegat	Beslutsdatum
1. IFO/Familjerätt	December 2018
2. Äldreomsorg	December 2018
3. Funktionsnedsatta, SoL	December 2018
4. Funktionsnedsatta, LSS, PA-SFB	December 2018
5. Extra arvode till familjehem	-
6. Anmälan enligt Lex Sarah, Lex Maria	-
7. Fullmakt	-
8. Personalärenden	Januari 2019
9. Upphandling	-
10. Övrigt	-



§ 35

Redovisning av meddelanden februari 2019

Ärendenr 2019/86-1.1.1.7

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
KS 2019-01-07 § 6	Hid 2019.141 Val av styrelseledamot i Winternet ekonomisk förening för året 2019
KS 2019-01-14 § 44	Hid 2019.184 Ensamkommande unga som väntar på beslut om uppehållstillstånd i enlighet med nya gymnasielagen
KF 2019-01-28 § 13	Hid 2019.316 Borgensförbindelse, regressavtal och avtal om medlemmarnas ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat
KF 2019-01-28 § 16	Hid 2019.314 Statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § LSS, kvartal 3 2018
KF 2019-01-28 § 17	Hid 2019.315 Statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 4 § SoL, kvartal 3 2018
Inspektionen för vård och omsorg	Hid 2019.143 Granskning av kommuners arbete med våld i nära relationer 2018 – En rapport med IVOs iakttagelser från 14 kommuners arbete