



Plats och tid Stadshuset, sessionssalen, kl. 13:15-16:15

Beslutande Enligt närvarolista

Justerare Jens Lundqvist (S)

Tid och plats för justering Justeras digitalt senast 2020-12-10

Justerade paragrafer 232-260

Sekreterare

Elin Hallstensson

Ordförande

Fredrik Hansson (S)

Justerare

Jens Lundqvist (S)

BEVIS/ANSLAG

Kommunstyrelsens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum 2020-12-07

Datum när anslaget sätts upp 2020-12-11

Datum när anslaget tas ned 2020-01-02

Förvaringsplats för protokollet Förvaras digitalt hos kommunstabens kansli

Underskrift

Elin Hallstensson



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 232	Återrapportering av analys avseende kommunens ekonomi och ekonomistyrning	6 - 7
§ 233	Meddelanden till kommunstyrelsen 2020-12-07	8
§ 234	Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2020-12-07	9 - 11
§ 235	Kommundirektörens rapport 2020-12-07 Överlåtelse	12
§ 236	Överlåtelse av del av fastighet	13 - 15
§ 237	Överlåtelse- och genomförandeavtal avseende fastigheten Luleå Glidet 1	16 - 18
§ 238	Friköp av tomträtten Bergnäset 3:48	19 - 22
§ 239	Förstudie avseende lokalisering av Teknikens hus	23 - 27
§ 240	Uppdrag digital mötesplats i Råneå	28 - 30
§ 241	Projekt Växa tillsammans Luleå och Boden	31 - 33
§ 242	Regional överenskommelse om samverkan vid samhällsstörningar	34 - 37
§ 243	Ägardirektiv Luleå Kommunföretag AB	38 - 39
§ 244	Ägardirektiv för Luleå kommunföretag ABs dotterbolag	40 - 42
§ 245	Granskning av kommunstyrelsens hantering av delegation	43 - 47
§ 246	Fortsatt hantering av frågan om skolstruktur efter genomförd folkomröstning	48 - 51
§ 247	Värdsbidsbidrag för representationsmiddag i samband med internationell skridskotävling, Schaatsen Grand Prix 2020	52 - 54
§ 248	Erbjudande om värdsbidsbidrag, Rally Sweden - FIA World Rally Championship 2020	55 - 62
§ 249	Remiss Grundlagsskadestånd - ett rättighetsskydd för enskilda (SOU 2020:44)	63 - 64
§ 250	Allmänna bestämmelser för användande av Luleå kommuns allmänna vatten och avloppsanläggning (ABVA) 2021	65 - 66
§ 251	Justering av bruksavgifter i VA-taxa 2021	67 - 68
§ 252	Förändring av verksamhet riktad till hemlösa	69 - 76
§ 253	Riktlinjer för intern kontroll	77 - 79
§ 254	Ombudgetering och justering av kommunbidrag 2020	80 - 83
§ 255	Verksamhetsplan för kommunstaben 2021	84 - 88



§ 256	Arbetsmarknadsförvaltningens verksamhetsplan 2021	89 - 92
§ 257	Årets landsbygdsprojekt 2020	93 - 94
§ 258	Förlängning av beslut om deltagande på distans vid kommunfullmäktiges och nämndernas sammanträden	95 - 97
§ 259	Överlåtelse av fastigheten Luleå Sället 1, Svartöstadens skola	98 - 101
§ 260	Anmälan av nämndsinitiativ (L) om åtgärder för företagen och näringslivet med anledning av coronapandemin	102



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Fredrik Hansson (S)
Anders Josefsson (M)
Daniel Smirat (S) §§ 232-257
Anja Johansson (S)
Nils Harnesk (S)
Sana Suljanovic (M)
Nina Berggård (V)

Carola Lidén (C)
Per Göransson (SD)
Thomas Söderström (L)
Dan Ankarholm (Sjvp)
Samuel Ek (KD) §§ 232-238
Malin Svedjeholm (MP)

Frånvarande ledamöter

Farida Jamshidi (S)

Tjänstgörande ersättare

Jens Lundqvist (S)
Peder Lundqvist (S)
Sara Önneby Nordström (KD) §§ 239-260

Tjänstgör istället för

Vakant plats (S)
Farida Jamshidi (S)
Samuel Ek (KD)

Närvarande ersättare

Maritha Meethz (S)
Nihad Zara (M)
Bertil Bartholdson (V)
Eric Lundvall (C)
Ilkka Isaksson (SD)

Ylva Mjärdell (L)
William Torikka (Sjvp)
Sara Önneby Nordström (KD)
Liv Shange Moyo (RS)

Frånvarande ersättare

Fredrik Bruhn (S)
Emmeli Nybom (S)

Emma Engelmark (S)
Per Tjärdalen (M)

Insynsplatser

Erland Nilsson (LPo)

Övriga

Anna Lindh Wikblad
Bengt-Olov Knutsson § 232
Fredrik Holmström § 232

Kommundirektör
Sveriges kommuner och regioner
Sveriges kommuner och regioner



Omröstningar

J = Ja-röst

N = Nej-röst

A = Avstår från att rösta

Namn	Omröstningar								
	§ 244			§ 244			§ 259		
	J	N	A	J	N	A	J	N	A
Ordinarie ledamöter:									
Fredrik Hansson (S)	X			X				X	
Anders Josefsson (M)	X			X			X		
Daniel Smirat (S)	X			X			-	-	-
Anja Johansson (S)	X			X				X	
Nils Harnesk (S)	X			X				X	
Sana Suljanovic (M)	X			X			X		
Nina Berggård (V)		X			X		X		
Carola Lidén (C)			X		X		X		
Per Göransson (SD)	X			X			X		
Thomas Söderström (L)		X			X		X		
Dan Ankarholm (Sjvp)		X			X		X		
Samuel Ek (KD)		X			X		-	-	-
Malin Svedjeholm (MP)		X			X		X		

Namn	Omröstningar								
	§ 244			§ 244			§ 259		
	J	N	A	J	N	A	J	N	A
Ersättare:									
Jens Lundqvist (S)	X			X				X	
Peder Lundqvist (S)	X			X				X	
Sara Önneby Nordström (KD)							X		



§ 232

Återrapportering av analys avseende kommunens ekonomi och ekonomistyrning

Ärendenr 2020/1189-2.4.0.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2020-10-12 § 203 att ge Sveriges kommuner och regioner (SKR) i uppdrag att genomföra en analys av kommunens ekonomi.

Bengt-Olov Knutsson och Fredrik Holmström från SKR besöker kommunstyrelsen och informerar om resultatet av analysen.

En tabell med resultat över intäkter kostnader och avskrivningar över de senaste sex åren visas för kommunstyrelsen. Därefter visas en tabell för resultaten de kommande åren.

Vad som har inverkat mest på det ekonomiska läget

Exempel externa förklaringar:

- Frysta statsbidrag
- Rikspolitiken
- Arbetsmarknadsläget

Exempel interna förklaringar:

- Anpassningsbehov
- Anpassningsvilja
- Politisk handlingskraft
- Följsamhet mot fattade beslut
- Modell för resursfördelning
- Ansvarsfördelning politiker/tjänstemän
- Koppling ambitioner och resurser.

Reflektioner över resultatet av analysen gällande kommunens ekonomi

Alla kommuner står inför utmaningar när det gäller att finansiera välfärden, Luleå kommun har goda förutsättningar att klara detta.



Som växande kommun är det viktigt att tydligt peka ut att ekonomi är en restriktion för verksamhet (god ekonomisk hushållning) samt en balans mellan lokal- och övriga kostnader är viktig att följa.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Presentation SKR, KLF Hid: 2020.7265



§ 233

Meddelanden till kommunstyrelsen 2020-12-07

Ärendenr 2020/558-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
Socialnämnden 2020-11-27	KLF Hid.nr. 2020.7020 Socialnämnden har lämnat yttrande till remiss Ökad rättssäkerhet och snabbare verkställighet i internationella familjemål DS 2020:18.
Kost och- servicenämnden Piteå kommun 2020-11-04	KLF Hid.nr. 2020-6320 Protokoll Kost- och servicenämnden 2020-11-03



§ 234

Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2020-12-07

Ärendenr 2020/565-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Beslut fattade på delegation ska anmälas till kommunstyrelsen på nästföljande sammanträde. Följande beslut redovisas enligt gällande delegationsordning:

Delegat	Beslutsdatum
Kommunstyrelsens arbetsutskott KLF 2020/1181-2.5.1.1 Upphandling av ramavtal för kaffeautomater med tillhörande varor och tjänster Maximalt avtalsvärde 20 mkr	2020-11-09 § 201
KLF 2020/1507-2.5.1.1 Avrop SKL Kommentus ramavtal hälso- och sjukvårdsmaterial 2018	2020-11-23
KLF 2020/1036-1.2.1.2 Redovisning av ekonomisk månadsrapport jan-okt	2020-11-23
Kommunstyrelsen ordförande KLF Hid. nr. 2020.6853 Beslut om att tillfälligt byta gruppleddare för rättvisepartiet socialisterna	2020-11-24
KLF Hid.nr. 2020.6936 Beslut taget av kommunstyrelsens 2:a vice ordförande gällande deltagande på Forum Jämställdhet för Fredrik Hansson	2020-11-16
KLF Hid.nr. 2020.6086 Beslut gällande företrädare Luleå kommun på	



extra föreningsstämma Bothnian Arc ekonomisk
förening

Service och support

KLF Hid.nr. 2020.6339 2020-10-28

Beslut anställning av systemförvaltare

Samhällsutveckling

KLF Hid.nr. 2020.6583 2020-11-03

Beslut om försäljning av Björsbyn 1:380

Den säljs utifrån gällande taxa för 400 000 kr

KLF Hid.nr. 2020.6220 2020-11-13

Beslut gällande upprustning av vandringsled i

Antnäs. Beviljat bidrag 50 000 kronor.

Medel tas från stöd för landsbygdsutveckling.

KLF Hid.nr. 2020.6223 2020-11-02

Beslut gällande upprustning av lekplats Brändön-

Öarna. Beviljat bidrag 42 000 kronor.

Medel tas från stöd för landsbygdsutveckling

KLF Hid.nr. 2020.6224 2020-11-02

Beslut gällande kulturella aktiviteter i Råneå

älvdal. Beviljat bidrag 18 000 kronor.

Medel tas från stöd för landsbygdsutveckling.

Inköpschef

KLF Hid.nr. 2020.6701 2020-11-02

Beslut gällande Förenklat förfarande Glass,
frysmaterial med tillbehör.

Upphandlingsvärde: ca 1 200 000 SEK

Maximalt: 2 000 000 SEK

KLF Hid.nr. 2020.6738 2020-11-12

Beslut upphandling av Laboratorietjänster

Upphandlingsvärde: 3 000 000 SEK

Maximalt: 5 000 000 SEK

KLF Hid.nr. 2020.6600 2020-11-18

Beslut upphandling Utbildare till Yrkeshögskolan

Upphandlingsvärde: 4 000 000 SEK

Maximalt: 4 000 000 SEK



KLF Hid.nr. 2020.6925 2020-11-12
Beslut upphandling support och underhåll av
Smart ID digital access component (HAG)
Maximalt. 6 000 000 SEK

KLF Hid.nr. 2020.6957 2020-11-03
Beslut för upphandling om extern telefonitjänst
Maximalt: 2 000 000 SEK

KLF Hid.nr. 2020.7178 2020-12-03
Beslut för upphandling av leverantör av däck till
personbilar och lätta lastbilar.
Maximalt: 6 000 000 SEK

KLF Hid.nr. 2020.7179 2020-12-03
Beslut för upphandling avrop DIS
Upphandlingskonsult.
Maximalt: 200 000

Personal

KLF. Hid.nr. 2020.7157 2020-11-24
Beslut antagit Löneavtal och allmänna
anställningsvillkor för OFRs förbundsområde
Allmän kommunal verksamhet HÖK 2020

KLF Hid.nr 2020.7159 2020-12-03
Beslut om huvudöverenskommelse om lön och
anställningsvillkor, HÖK 2020 för Kommunal



§ 235

Kommundirektörens rapport 2020-12-07

Ärendenr 2020/571-1.2.1.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommundirektören informerar om coronapandemins fortsatta påverkan på kommunens verksamheter. Flera förvaltningar och även kommunala bolag har rapporterat ett ansträngt läge och hög personalfrånvaro. Åtgärder har vidtagits, exempelvis distansundervisning inom skolan, besöksrestriktioner på särskilda boenden samt uppehåll i viss tillsynsverksamhet inom räddningstjänsten.

Luleå kommun har skickat en förfrågan till Region Norrbotten om att prioritera förskolepersonal i provtagningen för covid-19.

Stora ledardagen har genomförts den 25 november och dagen innehöll en lansering av kommunens nya arbetsgivarvarumärke "Spela roll". Arbetsgivarvarumärket syftar till att bygga intern stolthet samt bidra till kompetensförsörjning och ökat förtroende för kommunen.

Kommundirektören informerar vidare om kommunens arbete med ledarutvecklingsinsatser som i dag i större utsträckning genomförs av medarbetare inom kommunen och i lägre grad av externa organisationskonsulter.

Slutligen informerar kommundirektören om de olika anslagen som ligger inom kommunstyrelsens verksamhetsområde.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommundirektörens rapport 2020-12-07, KLF Hid: 2020.7186



§ 237

Överlåtelse- och genomförandeavtal avseende fastigheten Luleå Glidet 1

Ärendenr 2020/1493-3.1.2.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att godkänna överlåtelse- och genomförandeavtalet avseende fastigheten Glidet 1.
2. Fastigheten överläts till Lerstenen Kronan 1 AB.
3. Kommundirektören ges i uppdrag att underteckna överlåtelse- och genomförandeavtalet.

Sammanfattning av ärendet

Lerstenen Kronan 1 AB erhöll markanvisning till fastigheten Luleå Glidet 1 inom området Kronandalen genom beslut i kommunstyrelsen 2017-03-13. Till grund för beslutet fanns ett markanvisningsavtal tecknat mellan parterna som reglerade villkor och förutsättningar för planering och byggande av det markanvisade området. Markanvisningsavtalet löpte ut 2018-12-31. Markanvisningen förlängdes till 2019-06-30 genom beslut av kommunstyrelsen 2018-12-03. Därefter gjordes ytterligare en förlängning av markanvisningen till 2020-06-30 genom beslut av kommunstyrelsen 2019-09-09. För giltigheten av överlåtelse- och genomförandeavtalet krävs därför ett nytt beslut av kommunstyrelsen.

Byggnaden inrymmer ca 95 lägenheter av varierande storlek upplåtna med hyresrätt.

Avtalet reglerar dels villkoren för överlåtelsen dels frågor rörande bolagets genomförande av exploateringen av fastigheten.

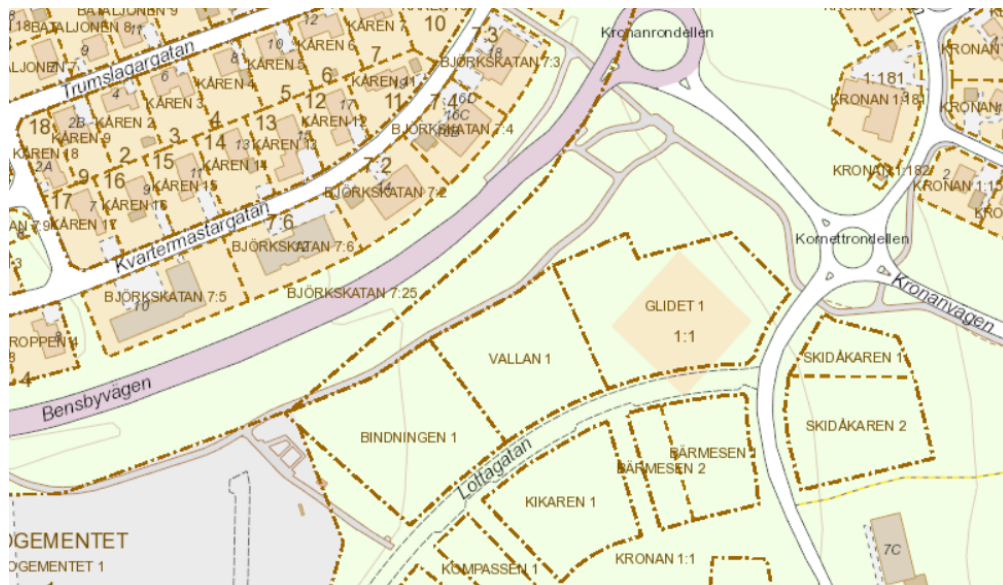
Avtalet är för sin giltighet villkorat av att:

- a) Bolagets entreprenör har etablerat sig på fastigheten och har påbörjat byggnation i väsentlig omfattning senast 2 år efter att detta avtal undertecknats av båda parter.
- b) Kommunstyrelsen godkänner avtalet.
- c) Positivt beslut om statligt investeringsstöd för Lerstenen Kronan 1 AB fattas och vinner laga kraft senast 2021-06-30. I det fall bolaget skriftligen meddelar kommunen att bolaget väljer att bygga utan positivt beslut om statligt investeringsstöd så är detta villkor utan verkan.



I köpeskilling ska Lerstena Kronan 1 AB betala 12 566 050 kr till Luleå kommun. Köpeskillingen har räknats ut i enlighet med gällande markpristaxa. Lerstena Kronan 1 AB ska betala samtliga anläggnings- och anslutningsavgifter för vatten, avlopp, dagvatten enligt gällande taxor. Bolaget ska erbjuda stadsbyggnadsförvaltningen att till marknadsmässigt pris hyra 5 lägenheter som kommunen får hyra ut i andra hand till bostadshyresgäster. Bolaget ska erbjuda laddningsplatser för elfordon till boende inom fastigheten samt medverka i arbetet för införandet av bilpool.

Fastigheten har en gemensam parkeringslösning under jord med intilliggande fastighet. Bolaget ska under byggnationen försöka skapa förutsättningar för utbildning, praktik och arbete för grupper som har svårt att ta sig in på arbetsmarknaden.



Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-11-23 § 204 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna överlåtelse- och genomförandeaftalet avseende fastigheten Glidet 1. Fastigheten överläts till Lerstena Kronan 1 AB. Kommundirektören ges i uppdrag att underteckna överlåtelse- och genomförandeaftalet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog:**

Dialog har förts mellan stadsbyggnadsförvaltningen och bolaget om projektet. Internt har dialog förts mellan kommunstaben och stadsbyggnadsförvaltningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet leder till ett tillskott av bostäder i ett nytt bostadsområde med varierande upplåtelseformer, vilket kan attrahera olika boendegrupper. Ett större utbud av olika boendeformer i olika prisklasser och storlek som också bidrar till en ökad jämlikhet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet påverkar inte utvecklingsområdet i särskilt stor utsträckning.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet leder till nya bostäder i en ny stadsdel med närhet till såväl Luleå centrum som natur.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet bidrar till ökat utbud av bostäder.

Beslutsunderlag

- Avtal köp Glidet, KLF Hid: 2020.6679
- Kommunstyrelsens beslut om förlängning av markanvisningsavtal, KLF Hid: 2020.6678
- Kommunstabens förslag avseende överlåtelse- och genomförandeavtal avseende Glidet 1, KLF Hid: 2020.6677
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-11-23 § 204, KLF Hid: 2020.6995

Beslutet skickas till

Stadsbyggnadsförvaltningen
Kommunstabens samhällsutvecklingsenhet



§ 238

Friköp av tomträtten Bergnäset 3:48

Ärendenr 2020/1382-3.1.2.6

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att friköpspriset för Bergnäset 3:48 beräknas enligt beslut i kommunfullmäktige KLF Hid: 2018.9293.

Reservationer

Fredrik Hansson (S), Jens Lundqvist (S), Daniel Smirat (S), Anja Johansson (S), Nils Harnesk (S) och Peder Lundkvist (S) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Bakgrund

Fastigheten Bergnäset 3:48 är upplåten med tomträtt. Tomträttsavtalet upprättades 1981 och anger ändamålet industri. Fastigheten är belägen inom Kallax företagsstad. Detaljplanen anger att området ska användas för småindustriändamål. Fastigheten är trots detta bebyggd med ett hyreshus inrymmandes lokaler och är taxerad som hyreshusenhet, kontor inom industrimark.

Allt sedan kommunfullmäktiges beslut 1989-12-18 § 302 har för fastigheter taxerade som flerfamiljshus samt för övriga fastigheter taxerade som hyreshusenhet, fastighetens marktaxeringsvärde legat till grund för beräkning av friköpspris. För att justera taxeringsvärdet till marknadsvärdenivå justerades inledningsvis taxeringsvärdet med en faktor som avsågs motsvara dels fastighetens marknadsvärde dels värdeutvecklingen på fastighetsmarknaden. I samband med en ny allmän fastighetstaxering beslutade kommunfullmäktige 1994-12-19 § 170 att taxeringsvärdet istället skulle justeras med faktorn 1,33 för att erhålla ett bedömt marknadsvärde. Friköpspriset för flerbostadshus samt för övriga fastigheter taxerade som hyreshusenhet har alltsedan beslutet 1994 varit markens taxeringsvärde uppräknat med faktorn 1,33, vilket också vidhålls i nu gällande beslut 2016-02-29 § 28 för friköp av tomträtter. I detta beslut framgår också att det är en vanligt förekommande princip i andra studerade kommuner att marknadsvärdet för aktuell mark ska utgöra underlag för friköpspris.

I det gällande beslutet används begreppet flerbostadshus. Avsikten i beslutet var att begreppet flerbostadshus skulle omfatta alla fastigheter som inte taxerades som småhus eller industri, d.v.s. alla fastigheter som taxeras som hyres-



husenhet. Kommunstaben avser att lämna in beslut som korrigerar och tydliggör detta.

Tomträttsinnehavarens synpunkter

Tomträttsinnehavaren har framfört att friköpspriset ska grundas på antingen kommunfullmäktiges beslut 2018-12-17 § 255 som gäller prissättning vid försäljning av tomtmark inom verksamhetsområden eftersom tomträten är belägen inom ett verksamhetsområde samt enligt avtalet har ändamålet industri eller, på kommunfullmäktiges beslut 2016-05-23 § 131 som gäller prissättning vid försäljning av tomtmark för bostads-, kontors- och handelsändamål, eftersom tomträten är taxerad som hyreshusenhet. Tomträttsinnehavaren menar att då dessa taxor avser försäljning av tomtmark så borde även friköp av tomträtter omfattas av de taxorna. Tomträttsinnehavaren menar vidare att dessa taxor är satta med beaktande av att kostnader som anslutning till vatten och avlopp, tomtanläggningar mm betalas av köparen till marken. Han menar därmed att det är oskäligt att taxan för friköpspris för hyreshusenheter inkluderar sådana kostnader eftersom dessa erlagts av tidigare tomträttsinnehavare och också återspeglas i det pris tomträttsinnehavaren själv köpte fastigheten för.

Stadsbyggnadsförvaltningens synpunkter

Vid friköp av tomträtter taxerade som hyreshusenhet är principen att sälja marken till ett marknadsvärde medan utgångspunkten vid försäljning av tomtmark i övrigt är att försäljningen, utifrån marknadsmässiga grunder, ska ge kostnadstäckning för kommunens exploateringskostnader samt att differentiera taxan beroende på markens attraktivitet och läge.

Det är således olika taxor som gäller vid friköp av tomträtter taxerade som hyreshus och vid försäljning av tomtmark i övrigt och de beslut om markpristaxa som tomträttsinnehavaren hänvisar till är taxor som rör försäljning av tomtmark i övrigt och inte taxan som rör friköp av tomträtter.

Praxis i kommunen är att beräkna friköpspriset utifrån hur tomträten är taxerad även om tomträttsupplåtelsen enligt tomträttsavtalet skett för ett annat ändamål, som i det här aktuella fallet att fastigheten har upplåtits för industriändamål men nyttjas och taxeras som hyreshusfastighet. Motivet har varit att ändringen skett med acceptans av kommunen genom bygglov, ändrad detaljplan eller bara genom en succesiv förändring.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-10-26 § 186 föreslagit kommunstyrelsen besluta att friköpspriset för Bergnäset 3:48 beräknas enligt gällande beslut för friköpspris av fastigheter taxerade som hyreshus, det vill säga som



fastighetens marktaxeringsvärde uppräknat till marknadsvärdenivå med faktorn 1,33.

Kommunstyrelsen har 2020-11-09 beslutat bordlägga ärendet.

Sammanträdet

Stadsbyggnadsförvaltningen och kommunstaben föredrar ärendet.

Anders Josefsson (M) föreslår att priset sätts enligt beslut i kommunfullmäktige KLF Hid: 2018.9293. Per Göransson (SD), Carola Lidén (C), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) stödjer Anders Josefssons förslag.

Ordföranden (S) föreslår att bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Anders Josefssons förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller Anders Josefssons förslag.

Dialog:

Dialog har förts mellan tomträttsinnehavaren och stadsbyggnadsförvaltningen. Internt har dialog förts mellan kommunstaben och stadsbyggnadsförvaltningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet följer gällande beslut om prissättning vid friköp av fastighet upplåten med tomträtt.

Beslutsunderlag

- Kommunfullmäktiges protokoll 2016-02-29 § 28, KLF Hid: 2016.1358
- Kommunfullmäktiges protokoll 2018-12-17 § 255, KLF Hid: 2018.9293
- Kommunfullmäktiges protokoll 2016-05-23 § 131, KLF Hid: 2016.3659



- Kommunstabens beslutsförslag gällande friköp av tomträten Bergnäset 3:48, KLF Hid: 2020.6022
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-10-26 § 186, KLF Hid: 2020.6127

Beslutet skickas till

Stadsbyggnadsförvaltningen

Kommunstabens samhällsutvecklingsenhet

Tomträtsinnehavaren



§ 239

Förstudie avseende lokalisering av Teknikens hus

Ärendenr 2019/1693-3.1.1.3

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar godkänna Förstudie Teknikens Hus på Södra hamnplan och att använda den som underlag inför beslut avseende hur Södra Hamnplan ska utvecklas och användas i stadens fortsatta utveckling.
2. Förslag om lokalisering av Teknikens Hus på Södra hamnplan avvisas med hänsyn till kommunens totala investeringsbehov.

Sammanfattning av ärendet

Uppdrag

Kommunstyrelsen beslutade 2020-01-13 § 9 att ge kommundirektör i uppdrag att tillsammans med Teknikens Hus upprätta en fördjupad förstudie för Södra Hamnplan.

Syfte och innehåll

Förstudien har syftat till att utreda möjligheten att lokalisera Teknikens Hus till Södra hamnplan. Förutsättningarna för platsen och dess funktion har sammanställts och fördjupats. Målkonflikter och konsekvenser har sammanställts och övergripande hinder och risker samt framgångsfaktorer har identifierats. Förstudien syftade också till att klargöra genomförande- och finansieringsfrågor.

Förstudien ger underlag för fortsatt planering och beslut gällande utvecklingen av Södra Hamnplan. Förstudien tydliggör kravställning och genomförandeplan som måste uppfyllas under fortsatta planeringsskeden. Det utgör en grund för att utveckla projektet ur ett socialt-, ekologiskt- och ekonomiskt hållbarhetsperspektiv.

Möjlig etablering av Teknikens Hus på Södra Hamnplan?

Förstudien visar att en etablering av Teknikens Hus på Södra Hamnplan är möjlig utifrån platsens förutsättningar. Förstudien preciserar kravställning samt genomförandeplan för fortsatt möjlig plan- och byggprocess. En etablering av Teknikens Hus på Södra Hamnplan innebär både investerings- och driftskostnader för kommunen. Avvägningar och prioriteringar för alla kommunens ekonomiska åtaganden behöver göras. Kommunen och dess bolag



har under kommande år stora behov av omfattande investeringar inom fastigheter, infrastruktur, skolor, boenden osv. Det innebär att svåra avvägningar och prioriteringar behöver göras. Då även upplåningen vid en byggnation av Teknikens Hus räknas in i det totala låneutrymmet för kommunen innebär det att investeringar inom kommunala ansvarsområden i så fall måste skjutas på framtiden eller bortprioriteras.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-11-09 § 195 föreslagit kommunstyrelsen besluta godkänna förstudien Teknikens Hus på Södra hamnplan och att använda den som underlag inför beslut avseende hur Södra Hamnplan ska utvecklas och användas i stadens fortsatta utveckling. Slutligen har arbetsutskottet föreslagit att förslaget om lokalisering av Teknikens Hus på Södra hamnplan avvisas med hänsyn till kommunens totala investeringsbehov.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund och vision

Teknikens Hus har under 32 år funnits på Campus vid Luleå tekniska universitet. Huset står nu inför omfattande renoveringsbehov. Intresset från näringsliv och offentliga aktörer att bidra till utveckling på befintlig plats har varit lågt och därför har Teknikens Hus sedan 2017 arbetat för en etablering på Södra hamnplan.

Nya Teknikens Hus ska bli ett science center i världsklass, ett arkitektoniskt landmärke och nationellt/internationellt besöksmål. Teknikens Hus ska vara en stark pedagogisk aktör som framgångsrikt och med nyskapande metoder & interaktiva utställningar tidigt väcker ungas intresse för STEM (Science Technology Engineering Mathematics). Teknikens Hus vision om att "tända gnistor för en smartare framtid –varje dag" genomsyrar verksamheten även framöver. Nya Teknikens Hus bygger på spektakularitet och arkitektur på en unik plats.

Platsens förutsättningar

Förstudien har identifierat att Södra hamnplan är en plats där många intressen och behov behöver samordnas och avvägas mot varandra. Möjligheten finns att uppföra ett Teknikens Hus på platsen och samtidigt tillvarata de intressena och behov som platsen innehar idag. Däremot är det osäkert om etableringen kommer att stödja platsens utveckling som "porten till skärgården" som det beskrivs i översiktsplanen.



Som funktion i staden är Södra Hamnplan i nuläget en av få platser som möjliggör stora evenemang samt en aktiv social mötesplats i staden. De konfliktpunkter med nuvarande funktioner som uppkommer med en etablering av Teknikens Hus på Södra Hamnplan kan hanteras och lösas via god planering och utformning av platsen och dess intilliggande gator samt vid utformning och placering av byggnaden. För god funktion krävs att byggnaden samspelar med platsen och dess fortsatta användning som allmän plats.

Ett Teknikens Hus är inte en "vanlig" etablering liknande exempelvis ett bostadsprojekt på centrumhalvön. Detta är ett destinationsprojekt som starkt hör ihop med det offentliga rummet på just denna plats. Utvecklingen av Södra hamnplan bör ske genom arkitekttävling för att formen skapar höjd för en kreativ process samt för djupgående kunskap om projektets olika förutsättningar och möjligheter.

Genomförande

Det krävs fortsatta avvägningar, prioriteringar och beslut i en rad olika frågor, bland annat parkering samt placering och utformning av byggnad. Beroende på hantering av dessa frågor kan mer eller mindre yta för allmänhetens nyttjande av platsen som mötesplats, lek och andra uppskattade funktioner tillskapas eller försvinna. Framgångsfaktorer som identifierats är samordning av andra ombyggnation i närområdet, möjlighet till samnyttjande med allmännyttan i utomhusmiljön samt arkitekttävling.

Förstudien tydliggör övergripande krav samt ger förslag på genomförandeplan för att Södra Hamnplan i detta skede ska kunna bedömas som möjlig plats för en etablering av Teknikens Hus. Lämplighetsprövning kommer att ske i efterföljande planeringsprocesser. Upphävande av strandskyddet är en riskfaktor.

Finansiering

Förstudien bygger på premissen att Teknikens Hus utgör hyresgäst i byggnaden och att kommunen utgör huvudman. Luleå kommun har tillsammans med de kommunala bolagen ett gemensamt begränsat låneutrymme hos Kommuninvest att förhålla sig till.

Kommunen har sedan tidigare gjort investeringar på Södra Hamnplan. En nybyggnation där skulle, förutom själva Teknikens hus-byggnaden, innebära ytterligare kostnader för kommunen exempelvis för att anpassa gator, parker och parkeringar. Varken investeringskostnader eller driftskonsekvenser på allmän platsmark kan bäras enbart av Teknikens hus, utan skulle behöva finansieras av kommunen.

**Dialog:**

Teknikens Hus har sedan januari 2020 varit delaktig i förstudiearbetet både i projektgruppen och styrgruppen under hela processens gång. Kommun-staben och stadsbyggnadsförvaltningen har varit delaktiga i processen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet verkar för ökad jämlikhet i allmänhet genom att skapa förutsättningar för en samverkan mellan allmän plats och Teknikens hus verksamhet som främjar teknik och lärande. Detta kan avspeglas i den allmänna platsen och främjas med utformning till lek och rörelse. Andelen allmän platsmark minskas vilket kan få negativa för utvecklingsområdet. Av de mål som finns i Strategisk plan och budget så bidrar förslaget främst till "ökad jämlikhet i barn och ungas uppväxtvillkor".

Södra Hamn är idag en plats där unga får ta plats och vara med och påverka. Målet "öka möjligheter för unga att påverka Luleås framtid" kommer fortsatt att kunna tillgodoses.

Teknikens Hus verksamhet kan inspirera till lärande i närhet till en allmän plats, varför målet att "öka andelen långt från arbetsmarknaden som går till arbete eller studier" har potential att stärkas.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Södra Hamnplan är en plats där många intressen och intressenter samsas och nyttjar platsen idag. Om ett Teknikens Hus ska anläggas på platsen och platsen även byggs om kan detta mål särskilt beaktas vidare i det fortsatta arbetet och via funktion och gestaltning främst bidra till målet "jämställd resursfördelning till kvinnor, män, flickor och pojkar."

Beroende på hur mycket allmän plats som minskas kan möjligheterna att uppföra funktioner för alla gruppen nämnda ovan i viss mån begränsas.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Allt som byggs påverkar klimatet, oftast negativt, genom utsläpp i produktions- och driftsfas. I detta fall innebär en etablering av Teknikens Hus att Södra Hamnplan måste byggas om. Senaste ombyggnationen skedde 2013, vilket inte är allt för långesen.

**Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt**

En etablering av Teknikens Hus på Södra Hamnplan skulle i viss mån kunna "öka Luleås attraktionskraft för unga kvinnor" om en spektakulär byggnad och plats kan tillskapas.

I övrigt innebär en etablering ökade investerings- och driftskostnader för kommunen. För att klara de ekonomiska utmaningarna när det gäller fortsatt finansiering behöver kommunkoncernen därför gemensamt prioritera utifrån uppdraget för att nå bästa effekt.

Beslutsunderlag

- Förstudie Teknikens Hus på Södra Hamnplan med bilagor, KLF Hid: 2020.6328
- Kommunstabens beslutsförslag gällande förstudie Teknikens Hus på Södra Hamnplan, KLF Hid: 2020.6329
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-11-09 § 195, KLF Hid: 2020.6522

Beslutet skickas till

Stadsbyggnadsförvaltningen
Kommunstabens samhällsutvecklingsenhet
Teknikens Hus



§ 240

Uppdrag digital mötesplats i Råneå

Ärendenr 2020/1377-3.5.1.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar ge kommunstaben i uppdrag att tillsammans med berörda förvaltningar upprätta en digital mötesplats i Råneskolans aula.
2. Beslutet gäller under förutsättning att finansiering kan ske inom befintlig budgetram.

Sammanfattning av ärendet

I den beslutade utvecklingsplanen för Råneå med omland så har kommunstabens samhällsutvecklingsenhet tillsammans med Medborgarkontoret i Råneå fått i uppdrag att utreda möjligheten att använda Råneskolans aula till en digital mötesplats. Syftet är att utreda möjligheten för skolans verksamhet att använda en digital utrustning i ett lärande syfte för elever och kompetensutveckling för lärare. Det möjliggör även för skolans verksamhet att vidareutveckla och skapa intresse för entreprenöriellt lärande i en digital miljö. Det ger en större möjlighet till distansundervisning och möjlighet att få tillgång till ett större utbud och nätverk med andra utanför den egna verksamheten.

En digital mötesplats i Råneskolans aula ger även möjlighet för föreningslivet att samverka med skolan. Det möjliggör för föreningarna att bedriva kulturella aktiviteter, såsom en digital biograf, se föreställningar eller konserter, e-sportevenemang m.m. Barnperspektivet ska beaktas i planeringen av aktiviteter och evenemang. Detta görs i dialog med barn och unga genom t.ex. elevråd och områdesgrupp. Detta ger Råneskolan fler redskap till att höja kvaliteten i undervisningen och öka attraktiviteten för fler lärare att vilja arbeta på Råneskolan. Det skulle även öka attraktiviteten för fler människor att vilja bosätta sig i Råneå med byar. Det är ett led i en positiv utveckling för ökad inflyttning och ett större elevunderlag till skolan på lång sikt.

Finansieringen av den digitala mötesplatsen kommer att ske inom befintliga ramar i respektive förvaltningar genom en samfinansiering.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-11-09 § 196 föreslagit kommunstyrelsen besluta ge kommunstaben i uppdrag att tillsammans med berörda för-



valtningar upprätta en digital mötesplats i Råneskolans aula. Beslutet gäller under förutsättning att finansiering kan ske inom befintlig budgetram. Arbetsutskottet beslutade även att ärendet ska kompletteras med ett yttrande från landsbygdsrådet inför behandling av ärendet i kommunstyrelsen 2020-12-07.

Landsbygdsrådet har 2020-11-24 yttrat sig i ärendet och ser positivt på insatsen.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Under arbetet med framtagande av utvecklingsplan Råneå med omnejd, så hölls ett antal medborgardialoger. I dessa framkom önskemål och behov av en digital mötesplats i aulan av flertalet medborgare. Kommunstaben fick därför i uppdrag att utreda möjligheten till detta. Flertalet möten har skett med Råneskolans personal och elevråd samt föreningar i områdesgruppen. Dialog om samfinansiering har förts med barn- och utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Genom att möjliggöra en digital plattform och mötesplats i Råneskolans aula, så skapas större möjligheter för barn och unga till jämlika uppväxtvillkor. Det gäller både för skolans möjligheter till undervisning och lärande, men även för unga att påverka innehållet i en digital mötesplats på fritiden. Barn och unga kan få större kunskaper i att använda digitala verktyg, vilket i sin tur kan leda till ökade möjligheter och intresse att studera vidare eller ökade möjligheter till arbete i framtiden. Om Råneå får en digital mötesplats så ökar det möjligheten för Råneås barn och unga samt övriga medborgare, att ta del av ett större utbud och ges likvärdiga möjligheter som centralorten har.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Jämställdhetsperspektivet ska beaktas i dialogen med barn och unga när det gäller planeringen av evenemang inom skolans regi.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

En digital mötesplats medför att behovet av resor minskar eftersom det möjliggör distansundervisning, distansföreläsningar och möjlighet att ta del av evenemang på distans.



Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

En digital mötesplats höjer attraktionskraften för orten.

Beslutsunderlag

- Kommunstabens beslutsförslag gällande digital mötesplats Råneå, KLF Hid: 2020.6494
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-11-09 § 196, KLF Hid: 2020.6523
- Landsbygdsrådets protokoll 2020-11-24, KLF Hid: 2020.7203

Beslutet skickas till

Samtliga förvaltningar

Kommunstabens samhällsutvecklingsenhet



§ 241

Projekt Växa tillsammans Luleå och Boden

Ärendenr 2020/1376-3.5.1.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att ge kommunstaben i uppdrag att tillsammans med berörda förvaltningar genomföra pilotprojektet Växa tillsammans.
2. Finansiering av pilotprojektet sker inom befintlig ram.

Sammanfattning av ärendet

Luleå och Boden kommuners landsbygd har ett antal bostäder som står öde och inte används och landsbygden tappar i befolkning. Samtidigt så finns det ett ökat intresse av människor som vill flytta till landsbygden. Det är svårt att hitta bostad och då gärna i en attraktiv boendemiljö på grund av för få försäljningar på den öppna bostadsmarknaden.

Kommunstaben har genom samhällsutvecklingsenheten och Medborgarkontoret i Råneå har ett uppdrag att verka för ökad inflyttning, vilket är en del i utvecklingsplanen för Råneå med omland.

Pilotprojektet Växa tillsammans är en kommunöverskridande satsning mellan Luleå och Boden kommun. Genom att erbjuda stöd och kunskap är målet att möjliggöra ett ökat antal fastighetsaffärer som bidrar till ökad inflyttning på landsbygden i våra kommuner. Detta kan möjliggöra flyttkedjor som gör bostadsmarknaden mer inkluderande, tillgänglig och hållbar.

Ett annat av projektets mål är att utveckla en modell för kommunöverskridande samverkan och skapa samsyn i hur kommuner kan planera bostadssatser och framtidens hållbara samhälle på landsbygden. En förväntan på projektet är att det resulterar i ökad synlighet och att kommunernas värdskap utvecklas för att attrahera personer som vill flytta till landsbygden.

Pilotprojektet beräknas pågå fram till sommaren 2021, med befintliga resurser, då en plan för fortsatt arbete ska vara framtagen som ett resultat av projektet.

Modellen som kommer att tillämpas liknar den modell som Pajala och Övertorneå kommuner tagit fram, "Hej Hemby". Dessa kommuner kommer att användas som bollplank i arbetet med projektet.



Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-11-09 § 197 föreslagit kommunstyrelsen beslutar att ge kommunstaben i uppdrag att tillsammans med berörda förvaltningar genomföra pilotprojektet Växa tillsammans. Finansiering av pilotprojektet sker inom befintlig ram. Arbetsutskottet beslutade även att ärendet ska kompletteras med ett yttrande från landsbygdsrådet inför behandling av ärendet i kommunstyrelsen 2020-12-07.

Landsbygdsrådet har yttrat sig i ärendet 2020-11-24 och ser positivt på förslaget.

Sammanträdet

Carola Lidén (C) och Nils Harnesk (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Samhällsutvecklingsenheten och Råneå Medborgarkontor har medverkat vid framtagande av ett antal Byautvecklingsplaner i Norrbyarna. Bygdens människor har fört dialogen och arbetet med Byautvecklingsplanerna. Det framkom då att det finns en problematik med att ökad inflyttning till byarna, eftersom det inte finns nog med lediga hus tillgängliga. Tillsammans med Boden kommun har det hållits dialogmöten, och där vikten av kommunöverskridande samverkan kring gemensam problematik med ödehus på landsbygden belysts.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Genom att möjliggöra inflyttning till landsbygden så kan främst unga familjer få möjlighet till en första bostad eftersom fastighetspriserna ofta är betydligt lägre på landsbygden.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Genom en ökad inflyttning till landsbygden säkerställer man även den service som erbjuds, både offentlig och kommersiell.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Att befintliga obebodda fastigheter på landsbygden kommer till användning gör att behovet av nybyggnationer minskar, därmed minskad klimatpåverkan.



Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Ökad inflyttning medför fler invånare i kommunen och därmed ökad tillväxt.

Beslutsunderlag

- Kommunstabens beslutsförslag gällande projekt Växa tillsammans, KLF Hid: 2020.6333
- Projektbeskrivning Växa tillsammans, KLF Hid: 2020.6334
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-11-09 § 197, KLF Hid: 2020.6524
- Landsbygdsrådets protokoll 2020-11-24, KLF Hid: 2020.7205

Beslutet skickas till

Samtliga förvaltningar

Kommunstabens samhällsutvecklingsenhet



§ 242

Regional överenskommelse om samverkan vid samhällsstörningar

Ärendenr 2020/1513-2.8.0.1

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna regional överenskommelse om samverkan vid samhällsstörningar i Norrbottens län.
2. Länsstyrelsen uppmanas att göra en översyn av överenskommelsen och där särskilt beakta kommunens uppdrag och roll.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har sedan år 2013 en överenskommelse om samverkan vid samhällsstörningar med bland annat övriga kommuner i länet, Region Norrbotten, Polismyndigheten och Länsstyrelsen i Norrbottens län (dnr 2013.649-16). I en strategi som reviderats år 2016 beskrivs hur samverkan ska ske före, under och efter samhällsstörningar.

I april år 2019 inkom ett förslag till ny strategi för samverkan vid samhällsstörningar på remiss till Luleå kommun. Luleå kommuns remissvar då var att kommunen inte fått ta del av ett fullständigt förslag och därför inte kunde ta ställning till helheten. Bland annat saknades förslag till ny överenskommelse, strategi för kriskommunikation samt samtliga bilagor som bland annat beskriver vilka aktörer som ingår i de beslutsforum som föreslogs tillskapas.

Den 8 maj år 2019 genomförde landshövdingen ett möte till vilket kommunalråd och kommundirektörer bjöds in med syfte att förankra strategierna. Utfallet av mötet var att länsstyrelsen skulle tillsätta en arbetsgrupp för att vidareutveckla förslaget.

I november år 2019 meddelade länsstyrelsen att de uppdaterat vissa delar i föreslagen strategi och att inga större förändringar skulle ske efter det datumet. Till meddelandet bifogades strategin, dock saknades fortfarande samtliga bilagor. Samtidigt inbjöds kommunerna att lämna mindre synpunkter på förslaget. Från tjänstepersonsnivå valdes att inte lämna mindre synpunkter då ett omfattande yttrande lämnats i april.

Under år 2020 har Länsstyrelsen kallat till möten i det regionala råd och den regionala samordningsgrupp som föreslås införas i och med den överenskom-



melse som nu tillställts kommunerna för underskrift. I dessa forum anser Länsstyrelsen att de förankrat förändringar i den strategi som meddelades i november år 2019.

Länsstyrelsen har den 13 oktober år 2020 till Luleå kommun inkommit med förfrågan om undertecknande av en ny regional överenskommelse om samverkan vid samhällsstörningar. Överenskommelsen innehåller en bakgrund och beskriver värdegrunden för samverkan. Enligt överenskommelsen beskrivs länets former för gemensam samordning och inriktning före, under och efter en samhällsstörning i en ny strategi och tillhörande bilagor. Nedan redogörs översiktligt för förslaget till struktur för samverkan i länet inför samhällsstörningar.

Förslag till struktur för samverkan

I den föreslagna strategin beskrivs formerna för ett regionalt råd. Rådet ska både ge övergripande inriktning för arbetet inom åtta föreslagna samverkansområden och styra arbetsuppgifter i ett okänt antal arbetsgrupper och projekt. Antalet arbetsgrupper och projekt är okänt eftersom länsstyrelsen har valt att trots uppmaning inte delge aktuell bilaga till kommunen. De organisationer som föreslås delta i regionala rådet får välja sina representanter, förutom kommuner och regioner som enligt förslaget ska representeras av kommunal- respektive regionråd.

I den föreslagna strategin beskrivs formerna för en regional samordningsgrupp (RSG). RSG ska ge uppdragsformuleringar till ett okänt antal arbetsgrupper, nätverk och projekt som ska baseras på de arbetsuppgifter som regionala rådet beslutat att arbetsgrupperna och projekten ska genomföra. Delta-gande organisationer i RSG framgår av en bilaga. Kommunerna föreslås representeras av två räddningschefer och två säkerhetssamordnare. Enligt strategin ska dessa representanter ha mandat att företräda alla kommuner. Kommunerna kan också få indirekt representation genom de två personer som ska företräda länets kriskommunikatörsnätverk, ett nätverk som i sin tur består av 14 kommuner och 11 andra organisationer.

I strategin beskrivs en genomförandenivå som ska bestå av åtta samverkansområden samt ett okänt antal arbetsgrupper, nätverk och projekt. Enligt strategin ska den genomförande nivån verkställa enligt uppdrag. Då bilagan som beskriver dessa arbetsgrupper m.m. inte finns tillgänglig för kommunerna så är det okänt vilka som ska ingå i dessa. Det kan dock utifrån de åtta beskrivna samverkansområdena inte utesluta att de till stor del ska bemannas med tjänstepersoner från kommuner.

**Huvudsakliga invändningar mot förslaget**

Överenskommelsen innebär att beslutsmandat för verksamhetsstyrning flyttas från kommunens linjeverksamhet till ett regionalt råd varför det är av särskild betydelse att överenskommelsens utformning utvecklas. Överenskommelsen bör kompletteras med vad den omfattar t.ex. samverkansområden, hur samverkan ska gå till dvs. regionala rådets uppdrag och vilka aktörer som kommunerna ingår överenskommelse med. Överenskommelsen bör också gälla viss angiven tid.

Beslutsfattandet i regionala rådet som föreslås följer inte den gängse formen för en kommun. Kommunalråden fastställer normalt sett inte arbetsuppgifter för tjänstepersoner, vilket är effekten av förslaget om att styra arbetsuppgifter i arbetsgrupper med kommunala tjänstepersoner. Kommunalråden kan normalt sett inte heller fatta beslut för kommunen, om inte delegation eller särskilt beslut föreligger eller om kommunstyrelsens beslut inte kan inväntas. Det är därför inte lämpligt att inrätta ett regionalt råd med förslaget beslutsmandat och där kommunerna representeras på förslaget sätt.

Beslutsfattandet i den regionala samordningsgruppen, även om det är otydligt vad som avses med uppdragsformuleringar med anledning av att arbetsgruppger beslut av regionala rådet, förutsätter att alla kommuner ska överlämna beslutsfattande till ett fåtal tjänstepersoner som arbetar inom en mindre del av de föreslagna samverkansområdena. Att överlämna kommunalt beslutsfattande till andra kommuner kräver särskilda beslut.

Strukturen med åtta samverkansområden och införandet av ett flertal underliggande arbetsgrupper, nätverk och projekt kommer att kräva resurser för kommunen att bemanna. Det kan antas att varje arbetsgrupp och motsvarande innebär resursåtgång för att hantera den föreslagna processen med uppdragsformuleringar, aktivitetsplaner och uppföljningar. Det är väsentligt att den struktur som byggs upp inte kostar mer resurser att driva än den vinst som samordningen genererar.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-11-23 § 203 föreslagit kommunstyrelsen besluta att inte godkänna regional överenskommelse om samverkan vid samhällsstörningar i Norrbottens län. Länsstyrelsen uppmanas att göra en översyn av överenskommelsen och där särskilt beakta kommunens uppdrag och roll.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog:**

Strategierna föreslås hantera frågor som sträcker sig från räddningstjänst, krisberedskap, säkerhetsskydd, informations- och cybersäkerhet till totalförvar och krisstöd. Dialog med Luleå kommuns ansvariga tjänstepersoner för räddningstjänst, säkerhetsskydd, informationssäkerhet, civilt förvar och totalförvar har skett inför detta yttrande.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Överenskommelse om samverkan, KLF Hid: 2020.6672
- Strategi för kriskommunikation vid samhällsstörningar i Norrbottens län, KLF Hid: 2020.6694
- Strategi för samverkan vid samhällsstörningar i Norrbottens län, KLF Hid: 2020.6695
- Bilaga 1 – deltagande organisationer i regionala rådet, KLF Hid: 2020.6675
- Bilaga 2 – deltagande organisationer i regionala samordningsgruppen, KLF Hid: 2020.6676
- Kommunstabens förslag avseende överenskommelse om samverkan, KLF Hid: 2020.6671
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-11-23 § 203, KLF Hid: 2020.6994

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen Norrbotten



§ 243

Ägardirektiv Luleå Kommunföretag AB

Ärendenr 2020/1452-1.4.1.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag till ägardirektiv för Luleå Kommunföretag AB.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har valt att organisera sina majoritetsägda bolag under ett gemensamt moderbolag, Luleå Kommunföretag AB. Detta ägardirektiv avser Luleå kommunföretag AB. Ägardirektivet kompletterar bolagsordningens beskrivning av det kommunala ändamålet för verksamheten och innehåller en konkretisering av verksamhetsmålen.

Ägardirektiven fastställs årligen. Kommunstabens förslag är att inga förändringar görs och giltigheten av ägardirektivet blir till och med 2021-12-31.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-11-23 § 205 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa förslag till ägardirektiv för Luleå Kommunföretag AB.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts med VD för Luleå Kommunföretag AB.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Bolaget ska verka för en långsiktig social hållbarhet, samt inom ramen för sin verksamhet beakta och stödja uppfyllandet av Luleå kommuns vision 2050.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Bolagets arbete ska präglas av de av kommunfullmäktige prioriterade målen avseende jämställdhetsintegrering.

**Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan**

Bolaget ska beakta de klimatmål som kommunen satt upp inom ramen för Borgmästaravtalet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Enligt bolagsordningen har bolaget till föremål för sin verksamhet att vara holdingbolag för merparten av Luleå kommuns aktiebolag. Bolagets syfte är att optimera resultatnivån inom koncernen och tydliggöra kommunens ägarroll i den egna företagsverksamheten.

Motivet för detta är dels möjligheten att nyttja skattelagstiftningens regler om koncernbidrag, men också för att skapa goda förutsättningar för samordning av kommunala bolagsfrågor.

Beslutsunderlag

- Förslag till ägardirektiv, KLF Hid: 2020.6681
- Kommunstabens förslag till beslut avseende ägardirektiv, KLF Hid: 2020.6680
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-11-23 § 205, KLF Hid: 2020.6996



§ 244

Ägardirektiv för Luleå kommunföretag ABs dotterbolag

Ärendenr 2020/1439-1.4.1.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa ägardirektiv för Luleå Energi AB, Lulebo AB, Luleå Lokaltrafik AB, Luleå Miljöresurs AB, Luleå Hamn AB, Nordiskt Flygteknikcentrum AB och Luleå Business Region AB.

Reservationer

Nina Berggård (V), Malin Svedjeholm och Per Göransson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommuner kan bilda företag till vilka de kan överlåta kommunala angelägenheter. Ägarens styrning sker främst genom bolagsordning och ägardirektiv. Direktiven för; Luleå Energi AB, Lulebo AB, Luleå Lokaltrafik AB, Luleå Miljöresurs AB, Luleå Hamn AB, Nordiskt Flygteknikcentrum AB och Luleå Business Region AB, har behandlats i moderbolagets styrelse (Luleå Kommunföretag AB). Förslaget är att inga förändringar görs till 2021.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-11-09 § 199 föreslagit att kommunfullmäktige fastställer ägardirektiven för Luleå Energi AB, Lulebo AB, Luleå Lokaltrafik AB, Luleå Miljöresurs AB, Luleå Hamn AB, Nordiskt Flygteknikcentrum AB och Luleå Business Region AB. Vid ärendets behandling i arbetsutskottet reserverade sig Nina Berggård (V) mot beslutet.

Sammanträdet

Nina Berggård (V) föreslår ändringar i ägardirektiven enligt bilaga KLF Hid: 2020.6496. Nina Berggård meddelar att en korrigerande förändring behöver göras i bilagan- under rubriken gällande lulebo ska det stå *stryka* och inte ~~styrka~~. Malin Svedjeholm (MP) stödjer Nina Berggårds förslag.

Per Göransson (SD) föreslår att bifalla punkten gällande LLT i Nina Berggårds ändringsförslag enligt bilaga.

Ordföranden (S) och Nils Harnesk (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.



Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Nina Berggårds förslag med föredragen korrigerad mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog har skett mellan Luleå Kommunföretag AB och dotterbolagen samt mellan Luleå Kommunföretag och kommunstaben.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Bolagen ska verka för en långsiktig social hållbarhet, samt inom ramen för sin verksamhet beakta och stödja uppfyllandet av Luleå kommuns vision 2050 och de nio övergripande mål som omhändertar Agenda 2030.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Utöver de i ägardirektiven formulerade målen ska bolagens arbete präglas av de av kommunfullmäktige prioriterade målen avseende jämställdhetsintegrering. Bolagen ska årligen, i samband med att årsredovisningen publiceras, redogöra för de effekter man under året uppnått inom ramen för detta arbete

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Utöver de i ägardirektiven formulerade direktiven ska bolagen ska beakta de klimatmål som kommunen satt upp inom ramen för Borgmästaravtalet.

För flera bolag vore en ambitionsökning utöver Borgmästaravtalets mål önskvärd men bedöms vara kostnadsdrivande.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Bolagens verksamhet skapar förutsättningar för tillväxt och ett gott samhälle. En utgångspunkt är att det finns en ändamålsenlig offentlig service av tillräckligt bra kvalitet. Detta kan sägas utgöra en grundförutsättning för att leva och verka i en kommun och påverkar därmed även näringslivsklimatet. En särskilt betydelsefull del av den offentliga servicen avser tillgången till infrastruktur, inte minst VA, bostäder, energiförsörjning, renhållning, transporter och kommunikationer. Tillgången till infrastruktur av denna art är av stor betydelse för det regionala näringslivsklimatet.

Beslutsunderlag

- Förslag till ägardirektiv, KLF Hid: 2020.6336
- Kommunstabens beslutsförslag gällande ägardirektiv för Luleå Kommunföretag ABs dotterbolag, KLF Hid: 2020.6337



- Vänsterpartiets förslag till ändringar, KLF Hid: 2020.6496
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-11-09 § 199, KLF Hid: 2020.6526



§ 245

Granskning av kommunstyrelsens hantering av delegation

Ärendenr 2020/670-1.3.2.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta kommunstabens yttrande som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

KPMG har på kommunrevisionens uppdrag genomfört en granskning av kommunstyrelsens, barn- och utbildningsnämndens, kultur- och fritidsnämndens, miljö- och byggnadsnämndens, socialnämndens samt stadsbyggnadsnämndens hantering av beslut på delegation.

Syftet har varit att bedöma om det finns ändamålsenliga och rättssäkra rutiner för att säkerställa att delegationshanteringen efterlevs.

Granskningen har besvarat följande revisionsfrågor:

- Är styrelsens och nämndernas delegationsbestämmelser ändamålsenliga och uppfyller de kommunallagens krav?
- Är delegationsordningarna tydliga avseende vem som får fatta beslut?
- Är delegationsordningarna tydliga avseende vad delegaten får fatta beslut om?
- Är delegationsordningarna tydliga avseende hur besluten skall anmälas?
- Finns fastställda regler och rutiner för anmälan av beslut som fattas med stöd av delegation? Efterlevs dessa?
- Registreras beslut som fattas med stöd av delegation på ett korrekt sätt?
- Hur återrapporteras beslut fattade på delegation till nämnden?
- Hur följer nämnden upp delegationsbeslut?
- Genomförs kontroller av att samtliga delegationsbeslut anmäls till styrelse/nämnd?

Granskningen har genomförts genom dokumentstudier, intervjuer/avstämningar samt stickprovskontroller av delegationsbeslut från respektive granskad nämnd/styrelse.



Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2020-10-26 § 190 att återremittera ärendet för att förtydliga kommentarer till varje punkt som revisionen lagt.

Kommunstyrelsens yttrande

Efter genomförd granskning har revisionen lämnat nedanstående rekommendationer till kommunstyrelsen. Varje punkt kommenteras var för sig där kommunrevisionens rekommendation är kursiv.

Många av revisionens rekommendationer är kopplade till efterlevnad av styrande dokument. Revisionen anser att delegationsordning, nämndreglementet samt riktlinjen Ärendehantering i Luleå kommun till största del är ändamålsenliga men att det finns brister vid efterlevnad samt avsaknaden av styrelsespecifika rutiner.

- *Säkerställa att kommunallagen efterlevs.*
Kommunstabens kommunjurister arrangerar årligen en utbildningsserie med fyra pass där kommunallagen är en av delarna. Övriga delar är förvaltningslag, offentlighets- och sekretesslagstiftning samt "Bra att veta när du jobbar i en kommun" Utbildningarna är öppna för alla kommunens anställda. Förutom de grundläggande utbildningarna så genomförs punktinsatser kopplat till kommunallagen vid förfrågan. Kommunjuristerna utreder och stöttar alla förvaltningar i frågor kopplat till kommunallagen.

På grund av covid-19 har inga öppna utbildningar genomförts 2020 så ett arbete med att digitalisera utbildningspaketet är påbörjat.

- *Säkerställa att beslutade delegationsordningar efterlevs.*
Kommunstyrelsen har en delegationsordning. Det är fastställt i nämndreglementet § 22 att varje nämnd är ansvariga för att kontrollera att förtroendevalda och anställda utöver beslutanderätt korrekt.

Kompetenshöjande insatser har genomförts på kommunstaben under våren med ledningsgrupp samt vissa enheter och fler insatser är inplanerade. Det finns även ett moment i internkontrollplanen för 2020 om att kontrollera efterlevnad av delegationsordningen.

Delegationsordningen behöver även ses över inom vissa områden med stöd av kommunjurist. Beslutsfattanden och rutin för anmälan är inte tillräckligt tydligt samt vissa tveksamheter i vissa fall om det kan vara uppgifter som ligger inom ramen för respektive roll och inte ett beslut som fattas på delegation som omnämns i delegationsordningen.



I samband med översynen kommer även de områden där revisionen noterat att det inte finns en tydlig ersättare att ses över.

- *Säkerställa att fastslaget reglemente, Nämndreglementen Luleå kommun, efterlevs.*

Respektive nämnd inklusive kommunstyrelsen ska verka inom den ram som kommunfullmäktige angett i nämndsreglementet. Vid revidering av reglementena 2018 fastställdes även en ny utformning där alla nämnders reglementen samt huvudreglementet ingår i samma dokument, vilket har skapat bättre förutsättningar vid diskussion om gränsdragningar mellan verksamhetsområden. Huvudreglementet fastställer vad som är gemensamt för alla nämnder, hantering av delegation omnämns i viss utsträckning. I reglementets § 20 anges att delegationsbeslut ska undertecknas. Vi har inget krav enligt lag att underteckna delegationsbeslut, men vi har angett det i vårt eget styrdokument vilket innebär att så ska ske. Vid revidering av nämndreglementet kommer denna paragraf att ses över, för att eventuellt möjliggöra för kompletterande rutiner för att kunna säkerställa att delegat fattat beslut. Det fastställs även i § 22 som omnämns ovan att varje nämnd är ansvariga för att kontrollera att förtroendevalda och anställda utöver beslutanderätt korrekt.

- *Säkerställa att beslutad riktlinje, Ärendehantering för politiska beslut, efterlevs.*

Riktlinjen Ärendehantering i Luleå kommun bygger till stor del på kommunallagen och förvaltningslagen, samt till viss del den gemensamma delen av nämndsreglementet. Syftet med riktlinjen är att skapa gemensamma rutiner i Luleå kommun i den mån det är möjligt, samt förtydliga lagstiftningen.

Kanslienheten har tagit fram riktlinjen och den har fastställts av kommundirektör att gälla för samtliga förvaltningar. Kanslienheten har internt spridit information om denna riktlinje på intranät samt nätverket för registratur som består av representanter från alla förvaltningar. Under våren lanserades en interaktiv e-utbildning med riktlinjen som grund. Information om denna riktlinje samt tillhörande e-utbildning har gått till kommunstabens ledningsgrupp samt samtliga förvaltningschefer för att säkerställa att informationen når ut i organisationen. Kanslienheten arbetar även med att förbättra de mallar som ska användas för att förenkla för delegaterna. Arbete sker kopplat till vissa mallar tillsammans med inköpsenheten.



- *Säkerställa att samtliga beslut som tagits på delegation kommer nämnden/styrelsen tillhanda.*

Det är upp till varje delegat att säkerställa att beslut dokumenteras samt kommer kommunstyrelsen tillhanda, kommunstaben behöver dock arbeta med förbättring av rutiner. Staben behöver dels ytterligare kompetenshöjande insatser men det behöver också vara enkelt för de delegater som sällan fattar beslut, eller fattar beslut inom områden där delegationsordningen är otydlig att göra rätt. Staben behöver en rutin för hur olika typer av beslut ska dokumenteras och anmälas. Delegationsordningen behöver ses över och eventuellt kompletteras med information om anmälning i de fall det kan finnas undantag från den rutin för anmälan som idag är fastställd i delegationsordningen.

Kanslienheten har dokumenterat en rutin för hur registratur ska hantera delegationsbeslut som ska anmälas

- *Hänvisa till specifik delegationspunkt/nummer i fattat delegationsbeslut.*
Kommunstaben anser inte att detta skulle bidra till en bättre hantering av kommunstyrelsens beslut på delegation. Delegationsordningen är ett levande dokument som revideras relativt ofta vilket skulle innebära att de angivna punkterna snabbt skulle bli felaktiga. Kommunstaben anser dock att en ny rutin där delegaten skriver in vilken delegation som nyttjas skulle öka transparensen gentemot kommunstyrelsen och medborgare.
- *Ta fram nämnd-/styrelsespecifik rutin för hantering av delegationsbeslut.*
Kommunstaben delar helt kommunrevisionens rekommendation. Rutinen behöver omhänderta hur olika typerna av beslut ska dokumenteras och delegationsordningen kan behöva kompletteras med anledning av det arbetet. Innan rutin tas fram behöver en översyn ske.
- *Följa upp delegationsbeslut*
Det ingår ett moment i internkontrollplanen för 2020 om att kontrollera efterlevnad av delegationsordningen. Vid uppföljning är det viktigt att identifiera vad som ska undersökas och hur för att implementera rätt kvalitetshöjande åtgärder.

Revisionen lyfter även brister vid tidpunkten för anmälningen och att beslut inte alltid anmäls till nästkommande sammanträde, vilket revisionen har rätt i. Kanslienheten skickar kallelsen inför kommunstyrelsens sammanträde ca 10 dagar innan mötet och i samband med att kallelsen publiceras på hemsidan upprättas den och kan då inte ändras. Detta innebär att beslut fattade 10 dagar innan ett sammanträde inte kan anmälas till nästkommande eftersom kallel-



sen är publicerad. Under 2020 har kansliet börjat se över möjligheten att vid sammanträde anmäla delegationsbeslut tagna efter utskick av kallelse.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-11-23 § 207 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta kommunstabens yttrande som sitt eget.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts inom kommunstaben.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Kommunrevisionens slutrapport, granskning av hantering av delegationsordning, KLF Hid: 2020.6131
- Kommunstabens förslag avseende granskning av hantering av delegationsordning, KLF Hid: 2020.6683
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-10-26 § 190, KLF Hid: 2020.6131
- Kommunstabens förslag avseende granskning av hantering av delegationsordning efter återremiss, KLF Hid: 2020.6683
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-11-23 § 207, KLF Hid: 2020.6998

Beslutet skickas till

Kommunrevisionen

Kommunstabens kansli



§ 246

Fortsatt hantering av frågan om skolstruktur efter genomförd folkomröstning

Ärendenr 2019/1473-1.5.1.3

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att verkställighet av de beslut som ännu inte är genomförda enligt beslutet om framtidens skola avbryts.
2. Barn- och utbildningsnämnden får i uppdrag att i en öppen och förutsättningslös process utreda och föreslå struktur för skolor och förskolor områdesvis. Utredningen ska ske etappvis för de olika geografiska områdena och ska bygga på nyproducerade underlag och kostnadskalkyler genomförda med hjälp av extern kompetens. Barn och utbildningsnämnden kostnader för externt stöd finansieras genom kommunstyrelsens anslag för oförutsedda utgifter.
3. Redan verkställda beslut om skolnedläggningar kvarstår.
4. Barn- och utbildningsnämnden får i uppdrag att utreda om förskolan i Vitå kan flyttas till Vitåskolans lokaler och att skolbyggnaden i framtiden kan fungera som förskola och pedagogisk omsorg. Förutsatt att vårdnadshavarna vill det.
5. Kommunstyrelsen får i uppdrag att samordna arbetet med att ta fram ett förslag till inriktning för kommunal service på landsbygden.
6. Ett lönelöft riktas till lärare inom grundskolan på 1 % utöver normal lönerevision.

Reservationer

Thomas Söderström (L), Nina Berggård (V), Carola Lidén (C), Dan Ankarholm (Sjvp), Per Göransson (SD), Sara Önneby Nordström (KD) och Malin Svedjeholm (MP) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Ett folkinitiativ har tagits i kommunen genom att en namninsamling om Luleå kommuns skolstruktur har lämnats in. Kommunfullmäktige beslutade den 16 juni 2020, § 139, att en folkomröstning om Luleås skolstruktur skulle genomföras och avse dessa två svarsalternativ:

Alternativ 1

Avbryt omedelbart nedläggningar och sammanslagningar av skolor och förskolor. Ta istället fram en ny utvecklingsplan som utgår från dialog med skolpersonal, barn och



föräldrar samt värnar levande byar och stadsdelar. I planen ska de redan genomförda nedläggningarna utvärderas och återställas där det är motiverat och efterfrågat.

Alternativ 2

Fortsätt ta ansvar för en jämlik och kvalitativ skola som utgår från Luleå kommuns långsiktiga vision och utvecklingsplan.

Kommunfullmäktige bestämde samtidigt att folkomröstningen skulle genomföras den 8 november 2020 och valnämnden har genomfört folkomröstningen enligt det beslut som kommunfullmäktige fattade.

Valnämnden fastställde 2020-11-10 resultatet enligt följande:

Antal röstberättigade vid folkomröstningen var 63 041 personer. Av dessa röstade 24 068 personer vilket innebär ett valdeltagande om 38,2 %.

Röstfördelning:

Alternativ 1:	21 907 röster, motsvarar 91,02 % av avgivna röster
Alternativ 2:	1 774 röster, motsvarar 7,37 % av avgivna röster
Blanka:	354 röster, motsvarar 1,47 % av avgivna röster
Ogiltiga:	33 röster, motsvarar 0,14 % av avgivna röster

Med anledning av att folkomröstningen är genomförd och resultatet fastställt föreslår kommunstaben att kommunfullmäktige beslutar om fortsatt hantering av frågan.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-11-23 § 208 föreslagit kommunfullmäktige besluta att verkställighet av de beslut som ännu inte är genomförda enligt beslutet om framtidens skola avbryts. Barn- och utbildningsnämnden får i uppdrag att i en öppen och förutsättningslös process utreda och föreslå struktur för skolor och förskolor områdesvis. Utredningen ska ske etappvis för de olika geografiska områdena och ska bygga på nyproducerade underlag och kostnadskalkyler genomförda med hjälp av extern kompetens. Barn och utbildningsnämnden kostnader för externt stöd finansieras genom kommunstyrelsens anslag för oförutsedda utgifter. Redan verkställda beslut om skolnedläggningar kvarstår. Barn- och utbildningsnämnden får i uppdrag att utreda om förskolan i Vitå kan flyttas till Vitåskolans lokaler och att skolbyggnaden i framtiden kan fungera som förskola och pedagogisk omsorg förutsatt att vårdnadshavarna vill det. Kommunstyrelsen får i uppdrag att samordna arbetet med att ta fram ett förslag till inriktning för kommunal service på landsbygden. Slutligen har arbetsutskottet föreslagit att ett lönelöft riktas till lärare inom grundskolan på 1 % utöver normal lönerevision. Vid ärendets behand-



ling i arbetsutskottet reserverade sig Nina Berggård (V) och Thomas Söderström (L) mot beslutet.

Sammanträdet

Anders Josefsson (M) och Anja Johansson (S) föreslår bifalla arbetsutskottet förslag.

Thomas Söderström (L) föreslår avslå arbetsutskottets förslag och föreslår där- efter att bifalla förslag i enlighet med alternativ 1 enligt följande: *Avbryt ome- delbart nedläggningar och sammanslagningar av skolor och förskolor. Ta istället fram en ny utvecklingsplan som utgår från dialog med skolpersonal, barn och föräldrar samt värnar levande byar och stadsdelar. I planen ska de redan genomförda nedlägg- ningarna utvärderas och återställas där det är motiverat och efterfrågat.* Thomas Söderström föreslår därefter att avslå Anders Josefssons förslag.

Carola Lidén (C), Dan Ankarholm (Sjvp), Per Göransson (SD), Sara Önneby Nordström (KD) och Malin Svedjeholm (MP) stödjer Thomas Söderströms förslag.

Nina Berggård (V) föreslår avslå Anders Josefssons förslag och följande (bila- ga KLF Hid: 2020.6866):

1. *Kommunfullmäktige beslutar att i enlighet med folkomröstningsresultatet av- bryta nuvarande planer på nedläggningar och sammanslagningar av skolor och förskolor.*
2. *Kommunstyrelsens arbetsutskott uppdrar åt kommunstaben att ta fram be- slutsförslag samt tidplan som utgår ifrån hur de segrande alternativ 1 i folk- omröstningen ska verkställas.*
3. *Beslutsförslaget ska vara klart för att kunna antas av kommunfullmäktige se- nast februari 2021.*

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets, Thomas Söderströms och Nina Berg- gårds respektive förslag vart och ett för sig under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog har förts med valansvarig i ärendet om folkomröstning.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

**Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser**

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Kommunfullmäktiges protokoll 2020-06-16 § 139. KLF Hid: 2020.3385
- Valnämndens protokoll 2020-11-10 § 21 KLF Hid: 2020.6509
- Resultat av folkomröstningen per valdistrikt KLF Hid: 2020.6515
- Kommunstabens förslag avseende fortsatt hantering av frågan om skolstruktur efter genomförd folkomröstning, KLF Hid: 2020.6684
- Yrkanden från socialdemokraterna och moderaterna, KLF Hid: 2020.6867
- Yrkanden från vänsterpartiet, KLF Hid: 2020.6866
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-11-23 § 208, KLF Hid: 2020.6999



§ 247

Värdskaftsbidrag för representationsmiddag i samband med internationell skridskotävling, Schaatsen Grand Prix 2020

Ärendenr 2020/1279-1.2.3.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att lämna ett värdskaftsbidrag om 85 tkr till Luleå Business Region.
2. Medel anvisas ur anslaget för kommunalt värdskaft för 2021.
3. Gäller under förutsättning att evenemanget är genomförbart utifrån Folkhälsomyndighetens rekommendationer.

Reservationer

Nina Berggård (V) reserverar sig skriftligt mot beslutet enligt bilaga KLF Hid: 2020.6497.

Sammanfattning av ärendet

Luleå Business Region (i egenskap av lokal samordnare) ansöker om bidrag till representationsmiddag för ca 200 personer i samband med det holländska skridskoloppet Schaatsen Grand Prix. Luleå har över åren lyckats etablera ett stabilt och framgångsrikt samarbete med Nederländerna genom konceptutveckling av det ytterst prestigefyllda skridskoloppet Schaatsen Grand Prix (tidigare KPN Grand Prix). Skridskoloppet är en tävling i regi av Holländska skridskoförbundet som i sin tur har ett flertal involverade arrangörer för att genomföra tävlingen på plats i Luleå. Ca 200 proffsåkare med sina respektive team samt 250 motionärer + familjer, d.v.s runt 500 personer gästar årligen Luleå i februari. Tävlingen är populär och växer för varje år i antal deltagare/besökare då man upplever att Luleå erbjuder de bästa av förutsättningar för denna typ av tävlingar som kräver ett stabilt vinterväder och en väl tilltagen naturis som inte längre finns i och runt Holland.

Kommunstabens menar att insatsen ligger i linjer med beslutade riktlinjer samt avser angelägenhet som berör kommunen. En lokal delegation från Luleå erbjuds medverka vid middagen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-09-11 § 198 föreslagit kommunstyrelsen besluta att lämna ett värdskaftsbidrag om 85 tkr till Luleå Business Re-



gion. Medel anvisas ur anslaget för kommunalt värdskap för 2021. Vid ärendets behandling i arbetsutskottet reserverade sig Nina Berggård (V) mot beslutet.

Sammanträdet

Anders Josefsson (M) och Per Göransson (SD) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Nina Berggård (V), Carola Lidén (C), Malin Svedjeholm (MP), Sara Önneby Nordström (KD), Dan Ankarholm (Sjvp) och Thomas Söderström (L) föreslår avslå arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Nina Berggårds förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog har förts med Luleå Business Region AB.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Deltagare i middagen är deltagare i tävlingarna samt teamen/tränarstaben vilka sammantaget är ganska jämnt fördelade på kvinnor och män.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Ansökan om värdsbidsbidrag från Luleå Business Region, KLF Hid: 2020.5200
- Kommunstabens beslutsförslag om värdsbidsbidrag för representationsmiddag, KLF Hid: 2020.6335
- Skriftlig reservation från Nina Berggård (V), KLF Hid: 2020.6497
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-11-09 § 198, KLF Hid: 2020.6525



Beslutet skickas till
Luleå Business Region AB
Kommunstabens ekonomienhet



§ 248

Erbjudande om värdskap, Rally Sweden - FIA World Rally Championship 2020

Ärendenr 2020/483-1.2.3.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att garantera driftsmedel med maximalt 3 miljoner kronor per år under åren 2022 till 2024 för genomförande av Rally Sweden i Norrbotten.
2. Finansieringen beaktas i strategisk plan och budget 2022-2024.
3. Kommundirektören ges i uppdrag att utse representanter till olika grupperingar kopplade till rallyt.
4. Kommunfullmäktige ger projektägaren Piteå kommun godkännande att ta fram bolagsordning och samverkansavtal inför bildande av ett gemensamt bolag som kan hantera rallyts genomförande i Norrbotten. Tilltänkta ägare är bl.a. finansierande kommuner.
5. Beslut sker under förutsättning att Rally Sweden genomförs i Norrbotten, till att börja med under den angivna perioden.

Reservation

Nina Berggård (V) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Region Norrbotten, Boden, Kalix, Luleå och Piteå kommun har gemensamt fått en förfrågan från Svenska Bilsportförbundet och deras bolag Rally Sweden om att ansöka för att få arrangera rally-VM:et Rally Sweden, som ibland också kallas Svenska Rallyt, VM:ets enda vinterrally och därav en av de mest spektakulära deltävlingarna i serien.

Kommunstyrelsens arbetsutskott fick 2020-06-15 information om arbetet med svenska vinterrallyt och förfrågan som kommit in till Norrbotten.

Tävlingarna är en av fjorton deltävlingar i WRC, världsmästerskapen i rally, som körs runt om i hela världen och detta är det enda utpräglade vinterrallyt. Rally Sweden har arrangerats i Sverige sedan 1950 och varit ett vinterrally sedan 1965. Tävlningarna har arrangerats i Värmland de senaste 40 åren och sedan några år tillbaka med några sträckor på den norska sidan gränsen. Rally Sweden är känt som en vinterfestival, där publiken kommer förare, bilar och tävlingarna riktigt nära.



På grund av försämrade förutsättningar i Värmland, som består av att de inte längre kan leverera vintervägar med is och snö, har det internationella Bilsportförbundet ställt krav på att rallyt ska flyttas. År 2022 ska VM-rallyt vara flyttat till en region som garanterat kan leverera kyla och snö. I kampen deltar ett flertal regioner i Sverige, för Norrbotten har en arrangörsgrupp bestående av Region Norrbotten, Boden, Kalix, Luleå och Piteå anmält sitt intresse. En enad region söker att få arrangera rally-VM och arbetet med ansökan och att säkra såväl den offentliga som privata finansieringen pågår för fullt. Rally Sweden är Sveriges största årligen återkommande evenemang med omkring 200 000 åskådare på plats under fyra dagar och närmare 100 miljoner tv-tittare runt hela världen. Enbart de direkt aktiva som är kopplade till teamen, deras organisationer och tävlingsledning uppgår till ca 1 000 personer.

Evenemanget behöver en mängd olika saker och effekten för regionen kommer bli omfattande om rallyt hamnar i Norrbotten, inte enbart för de arrangerande kommunerna utan även angränsande kommuner och län. Värt att notera är att detta är ett årligt återkommande event, inte ett tillfälligt ettårigt event som sedan försvinner, och det innebär att det blir möjligt att bygga långsiktigt. De investeringar som görs blir mer beständiga i jämförelse med till exempel ettåriga projekt. Ett rally-VM genererar tiotusentals gästnätter och bidrar till att stärka besöksnäringen i Norrbotten rejält samt generera en stor ökning av turister från världens rallynationer. Ett så här stort årligt event kommer också att innebära ökade intäkter för hela det regionala näringslivet. Genom denna långsiktiga satsning kan det lokala/regionala näringslivet säkra upp intäkter kopplat till rallyt över tid och i vissa mån kommer det även kunna generera ett visst antal nya arbetstillfällen.

Intresset och engagemanget bland motorklubbar/sportklubbar i regionen är stort, att få arrangera ett VM är något av det största man kan göra i bilsportsvärlden. Klubbarna står bakom Norrbottens ansökan till 100 %. De är med och skapar konkreta förutsättningar för rallyts genomförande i samverkan med projektledning/-grupp.

I samverkan med RF Sisu Norrbotten arbetar projektledning/-grupp med att många av regionens idrottsföreningar ska kunna vara med och bidra i arbetet samt dra nytta av evenemanget genom ökade intäkter till föreningarna.

Ansökningsförfarande och projektfaser

Till dags dato har projektgruppen lämnat in en intresseanmälan till Rally Sweden under våren 2020. Tanken var att ledningen för Rally Sweden strax därefter skulle komma till Norrbotten på en visningsresa i maj, men på grund av Coronarestriktioner var man tvungna att ta fram en digital visningsresa, som



genomfördes med Rally Swedens ledning och styrelse den 6 maj 2020. 25–26 juni 2020 genomfördes visningsresa/platsinspektion med Rally Swedens vd. 25–26 augusti 2020 var Svenska Bilsportförbundet på plats i Norrbotten och presenterades sin roll i denna process.

Projektet är indelat i tre faser som beskrivs nedan. I dagsläget är projektet inne i fas 2, som skapar förutsättningar för att Rally Sweden och Svenska Bilsportförbundet ska kunna välja Norrbotten som sin framtida tävlingsregion.

Fas 1: Intresseanmälan och digital visningsresa.

Fas 2: Fysiska visningsresor, sammanställning och leverans av beslutsdata till Rally Sweden samt säkerställa såväl privat som offentlig finansiering.

Fas 3: Beslut för att genomföra rallyt och skapa förutsättningar för att möjliggöra detsamma.

Förutsättningar

Vilka förutsättningar har Norrbotten att ta hem detta arrangemang?

- Utifrån SMHI:s statistik kan ingen annan region i Sverige utanför Norrbotten erbjuda kyla och snö med samma säkerhet.
- Här kan vi även erbjuda rally på våra unika isvägar på havet eller våra älvar. Vi kan göra ett verkligen unikt vinterrally.
- Bilindustrin har valt oss som plats för vintertester, så att VM-rallyts enda vinterrally också kommer hit är bara logiskt.
- Den unika närheten till både Norge och Finland bidrar till att vi är rätt plats. I vår norra region, sett över landsgränserna, finns över en miljon potentiella besökare.
- Regionens motorklubbar och föreningsliv äger en stor kompetens inom evenemang som kommer vara helt nödvändig för ett genomförande.

Ekonomiskt åtagande

Ekonomiskt är det ett åtagande i nivå med SM-veckan för respektive aktör. Tack vare att det är flera som går in kan detta göras på en rimlig nivå för alla involverade. Vidare finns det en målsättning att också få med det regionala näringslivet för att kunna säkra rallyts genomförande i regionen, ett arbete som har påbörjats av projektgruppen.

Projektet kommer initialt kräva ekonomiska åtaganden från de deltagande offentliga aktörerna, men på sikt kommer det också krävas engagemang från regionens näringsliv. Åtagandena kommer variera över tid men förutsatt att rallyt genomförs är dessa störst i fas tre, men kommer att generera tillbaka insatsen mångfalt.



Fas 1: Q1-Q2 2020

Luleå Business Region har varit projektledare för intresseanmälan och digital visningsresa. Övriga parter har bistått med representanter i såväl styrgrupp som arbetsgrupp. Den totala budgeten för fas 1 gick till att producera intresseanmälan samt lösningen för den digitala visningsresan.

Fas 2: Q3-Q4 2020

Fysiska visningsresor samt att säkerställa privat och offentlig finansiering. 80 000 kr per part faktureras från Piteå. Påbörja arbetet med att bilda ett bolag som förväntas genomföra rallyt, Piteå kommun tillhandahåller projektledare och övriga parter bistår med representanter i såväl styrgrupp som arbetsgrupp.

Budgeten för fas 2 fördelas på fyra huvudposter:

- Marknads- och kommunikationsinsatser: 100 000 kr
- Införsäljningskostnader: 70 000 kr
- Konsultkostnader: 180 000 kr
- Övriga omkostnader: 50 000 kr

Fas 3: Q4 2020 – Q2 2021

Vid ett beslut om genomförande av rallyt i Norrbotten måste en lokal organisation sjasättas med ansvar att starta upp detta. Hur denna kommer att se ut och organiseras kommer att arbetas fram i fas 2. Kravet från Rally Sweden är att man ska ha en budget på totalt 25 miljoner kronor varav 5 miljoner utgörs av publikintäkter. Den offentliga finansieringen kommer uppgå till ca 10–12 miljoner kronor fördelat på såväl de deltagande aktörerna som annan offentlig finansiering. Övrig finansiering tillkommer via näringslivet och andra externa aktörer.

Summa för offentlig finansiering måste gemensamt garanteras av de offentliga aktörerna gentemot Rally Sweden redan under fas 2. Detta innebär att beslut måste tas i samtliga kommun- och regionfullmäktige. Besluten är förbehållna att pengar garanteras under förutsättning att Rallyt genomförs i inom de angivna kommunerna.

När respektive instans i kommun och region ska fatta beslut kring sitt belopp finns det inte färdig bild av vilket belopp som respektive intressent ska gå in med eftersom det fastslås först i samband med Rally Swedens beslut om att Rallyt genomförs i Norrbotten. Detta innebär att besluten baseras på att detta är ett gemensamt åtagande, men att respektive part som mest måste ta ett ansvar för de nedan angivna maxbeloppet. Den totala summan överstiger det som krävs av oss som region. Hur den slutgiltiga fördelningen av insatser för-



delas kommer styras av vad respektive kommun får i utbyte i form av t.ex. Headquarters, Sportcentra och specialsträckor.

Maximala åtagande per år för respektive intressent:

Region Norrbotten – 2 500 000 kr

Bodens kommun – 3 000 000 kr

Kalix kommun – 1 000 000 kr

Luleå kommun – 3 000 000 kr

Piteå kommun – 3 000 000 kr

Kommunstabens menar att VM-rallyt skapar förutsättningar för tillväxt (se nedanstående bedömning av ekonomisk tillväxt) samt att ett evenemang på denna nivå skapar mervärde för medborgare och tillresta.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-11-09 § 200 föreslagit kommunfullmäktige besluta att Luleå kommun utgör värdkommun tillsammans med övriga offentliga kommuner, och anslå 3 mkr per år under perioden 2022-2024. Finansieringen beaktas i strategisk plan och budget 2022-2024. Kommundirektören ges i uppdrag att utse representanter till olika grupperingar kopplade till rallyt.

Kommunfullmäktige ger projektägaren Piteå kommun godkännande att ta fram bolagsordning och samverkansavtal inför bildande av ett gemensamt bolag som kan hantera rallyts genomförande i Norrbotten. Tilltänkta ägare är bl.a. finansierande kommuner. Slutligen har arbetsutskottet föreslagit att beslut gäller under förutsättning att Rally Sweden genomförs i Norrbotten, till att börja med under den angivna perioden.

Sammanträdet

Ordföranden (S), Per Göransson (SD) och Malin Svedjeholm (MP) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Nina Berggård (V) föreslår avslå arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Nina Berggårds förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts med nationella aktörer som Svenska Bilsportförbundet, Rally Sweden. Dialog har också förts med representanter från Piteå-, Bodens- och Kalix kommuner, Region Norrbotten, berörda förvaltningar, representanter från RF SISU Norrbotten, näringslivsföreträdare samt diverse föreningar.

**Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet**

Rally Sweden, i samverkan med bilsportförbundet, arbetar för att funktionshindrade ska kunna träna och tävla i rally. Aktörerna verkar för jämlikhet och jämställdhet utifrån ett brett perspektiv. Det kan innebära att i marknadsförings- och profilmaterial visa på mångfald och undvika (köns) stereotypa bilder. Det kan också handla om att medarbetare, konferencier och andra som företräder evenemanget representerar mångfald avseende exempelvis etnicitet, ålder och kön. Alla besökare ska uppleva evenemanget som inkluderande, tryggt och säkert.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Aktörerna verkar för jämlikhet och jämställdhet utifrån ett brett perspektiv. Det kan innebära att i marknadsförings- och profilmaterial visa på mångfald och undvika (köns)stereotypa bilder. Det kan också handla om att medarbetare, konferencier och andra som företräder evenemanget representerar mångfald avseende exempelvis etnicitet, ålder och kön.

Få sporter kan säga att män och kvinnor tävlar på samma villkor, men så sker inom VM-rallyt. Rallysporten arbetar för att utveckla en mer jämställd kultur och bilsportförbundet arbetar med frågan i styrelse och kommittéer.

Norrbottnen är en region som ligger långt fram när det gäller elitidrott för damer med Piteå IF, Boden Handboll IF, Luleå Basket och Luleå Hockey Munksund SSK. Rally Sweden i Boden-Kalix-Luleå-Piteå kan inspirera en ny generation rallykvinnor som bidrar till utvecklingen av en mer jämställd sport.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Rally-VM arbetar med att skapa ett klimatneutralt rally. "Rally towards zero" är den uttalade målsättningen som förutsätter att alla minimerar användandet av fossila bränslen, undviker olyckor och lämnar så lite avfall som möjligt efter sig. För att nå detta arbetar hela den internationella rallyorganisationen inom fem fokusområden:

1. Eventarenor och banor. Det är viktigt att de platser som byggs upp kan återställas och att miljö och natur inte skadas.
2. Resurser och avfallshantering. Alla material väljs med omsorg och alla val styrs av den övergripande målsättningen att minska våra utsläpp och negativa påverkan.



3. Arbetet med att klimatsäkra eventet pågår inför, under och efter tävlingen där arrangören kan vara med och påverka inköp, hantering och återvinning.
4. Säkerhet. Det mest prioriterade området är säkerheten. För både de tävlande och publiken.
5. Mobilitet och transport. Klimatsmart kollektivtrafik och gröna fordon för alla typer av transporter.
6. Klimat. Klimatpåverkan ska minimeras. Visionen är ett helt klimatneutralt rally.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Turismbranschen har drabbats hårt i och med coronapandemin och insatser som skapar förutsättningar för lokalt/regional turismnäring är viktiga.

Genom att anordna ett stort internationellt evenemang på denna nivå stärks Luleå som en unik och välkomnande evenemangsstad vilket direkt kan kopplas till syftet med evenemangsplanen. Vidare stärks det lokala näringslivet genom att gästnätterna ökar likväl som besök på restauranger samt shopping, aktiviteter och annat som bidrar både till intäkter i näringslivet såväl som skatteintäkter till kommunen.

Uppskattade turistintäkter; För Luleås del gäller i stort sett totalkapacitet på hotell (våra största) under en period på närmare två veckor.

En överslagsräkning på turistekonomisk omsättning för huvudmålgruppen (människor knutna till rallyt, teamen, tävlingsledning, tekniker etc) som består av ca 1000 personer så kan det se ut ungefär så här:

- 7000 gästnätter
- En internationell gäst (i detta segment) spenderar ca 3000 kr/gästnatt = 21 mkr

Utöver detta så tillkommer en mängd publik och supportrar som bidrar ytterligare till de turistekonomiska intäkterna. Tillrest publik, uppskattas till 7000-10 000 totalt. Luleå Business uppskattar att ca 4000 av dessa bor i Luleå på olika typer av boenden, hotell, stugbyar, camping, vandrarhem (dessa segment spenderar i genomsnitt mindre än rally-cirkusen). 16 0000 gästnätter som spenderar ungefär 16 mkr lokalt.

Beslutsunderlag

- Inbjudan till värdskap, KLF Hid: 2020.6002
- Protokoll från styrgruppen för evenemang 2020-10-16, KLF Hid: 2020.6001



- Kommunstabens beslutsförslag gällande värdskap för Rally Sweden, KLF Hid: 2020.6338
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-11-09 § 200, KLF Hid: 2020.6527



§ 249

Remiss Grundlagsskadestånd - ett rättighetsskydd för enskilda (SOU 2020:44)

Ärendenr 2020/1235-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta nedanstående yttrande som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har beretts tillfälle att yttra sig över betänkandet Grundlagsskadestånd – ett rättighetsskydd för enskilda. Utredningen har haft i uppdrag att överväga om rätten till ersättning för skada som orsakats vid överträdelser av 2 kap. regeringsformen bör utvidgas samt om det är ändamålsenligt och önskvärt att ersättningsrätten regleras i lag.

I 2 kap. regeringsformen finns bestämmelser om skyddet för de grundläggande fri- och rättigheterna. Dessa bestämmelser omfattar bl.a. politiska friheter, skydd för den enskildes personliga frihet och säkerhet, rättssäkerhetsgarantier, skyddet för äganderätten och förbuden mot diskriminerande normgivning.

I betänkandet föreslås en ny rätt till ersättning vid överträdelser av 2 kap. regeringsformen, s.k. grundlagsskadestånd. Enligt förslaget ska grundlagsskadestånd kunna erhållas då stat eller myndigheter handlar på ett sådant sätt att den enskildes fri- och rättigheter överträds.

För närvarande hanteras överträdelser av de grundläggande fri- och rättigheterna genom hänvisningar till EU-rättslig lagstiftning. Luleå kommun instämmer i kommitténs bedömning om att det finns ett behov av att stärka skyddet för fri- och rättigheter enligt regeringsformen i den nationella rättsordningen. Genom föreslagen ändring blir skyddet minst lika starkt som det skydd som finns enligt Europakonventionen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-11-23 § 206 föreslagit kommunstyrelsen att anta ovanstående yttrande som sitt eget.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog:**

Ingen dialog har genomförts.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Betänkandet Grundlagsskadestånd – ett rättighetskydd för enskilda (SOU 2020:44), KLF Hid: 2020.5079
- Kommunstabens förslag avseende remiss grundlagsskadestånd, KLF Hid: 2020.6682
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-11-23 § 206, KLF Hid: 2020.6997

Beslutet skickas till

Justitiedepartementet



§ 250

Allmänna bestämmelser för användande av Luleå kommuns allmänna vatten och avloppsanläggning (ABVA) 2021

Ärendenr 2020/1562-3.4.2.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa Allmänna bestämmelser för användande av Luleå kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning (ABVA) 2021.

Sammanfattning av ärendet

I VA-plan 2030 föreslås tre utbyggnadsområden för kommunal vattenförsörjning fram till år 2030. Västra Revelsudden är första området som byggs ut under 2021. Den teknik som normalt nyttjas vid utbyggnadsområden är så kallat lätt tryckavlopp (LTA).

Allmänna bestämmelser för Luleå kommuns vatten- och avloppsanläggning reglerar ansvarsförhållandet mellan VA-huvudmannen och fastighetsägaren. I Luleå kommuns gällande bestämmelser, ABVA 2009, saknas tilläggsbestämmelse om LTA som reglerar det juridiska ansvaret. Därför föreslås tilläggsbestämmelse gällande LTA under punkt 15.

Föreslagen ändring av ABVA följer Svenskt Vattens standardskrivning om LTA och är utarbetad enligt gällande rättspraxis för Lag 2006:412 om allmänna vattentjänster.

Ärendet har beaktats ur ett jämställdhetsperspektiv.

Stadsbyggnadsnämnden har 2020-10-29 § 118 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa Allmänna bestämmelser för användande av Luleå kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning (ABVA) 2021.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-12-07 § 210 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa Allmänna bestämmelser för användande av Luleå kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning (ABVA) 2021. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

**Sammanträdet**

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Ingen dialog aktuell för detta ärende.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Stadsbyggnadsnämndens protokoll 2020-10-29 § 118, KLF Hid: 2020.6726
- ABVA 2021, KLF Hid: 2020.6727
- Presentation Allmänna bestämmelser ABVA, KLF Hid: 2020.6728
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-12-07 § 210, KLF Hid: 2020.7250



§ 251

Justering av bruksavgifter i VA-taxa 2021

Ärendenr 2020/1565-2.4.2.8

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att justera fast och rörlig bruksavgift för vatten och avlopp (VA) med 3 % från och med 2021-01-01.

Sammanfattning av ärendet

Den höga investeringstakten i de allmänna vattentjänsterna är kostnadsdrivande. Att skapa bostäder och arbetsplatser för en växande befolkning kräver kapacitetshöjande åtgärder i vatten- och avloppssystemet. Fram till 2030 förväntas kapitalkostnaderna för Luleås VA-verksamhet att öka med nästan det dubbla, från dagens ca 80 mkr/år till 140 mkr/år. För att matcha detta har och kommer att krävas, kraftfulla taxejusteringar för att kunna möta prognostiserat underskott i VA-verksamheten, orsakat av de befintliga och framtida kapitalkostnaderna.

Mellan åren 2017–2019 har bruksavgiften, som utgör merparten av intäkterna för VA-verksamheten, höjts med i snitt 8 % per år. Inför 2020 justerades VA-taxan med konsumentprisindex (1,4 %). Detta med anledning av att över- och underskott skall balanseras över tre år om ingen fondering genomförs.

Inför de kommande tre åren förväntas kapitalkostnadsökningar på motsvarande 20 miljoner kronor. För att säkerställa en fortsatt balanserad utveckling av bruksavgiften föreslås en justering motsvarande 3 %.

Stadsbyggnadsnämnden har 2020-10-29 § 116 föreslagit kommunfullmäktige besluta att justera fast och rörlig bruksavgift för vatten och avlopp (VA) med 3 % från och med 2021-01-01.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-12-07 § 211 föreslagit kommunfullmäktige besluta att justera fast och rörlig bruksavgift för vatten och avlopp (VA) med 3 % från och med 2021-01-01. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog:**

Ingen dialog har genomförts med anledning av ärendet.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Ärendet säkerställer finansiering av en rad klimatåtgärder inom VA-verksamhetens ansvarsområde såsom kapacitetshöjande åtgärder för spillvatten och dagvatten, utökat nyttjande av rågas samt åtgärder för minskat svinn av dricksvatten.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Ärendet avser att för brukningsavgifter följa en jämn prisutveckling samt en budget i balans för VA-kollektivet.

Beslutsunderlag

- Beskrivning justering av brukningsavgifter VA-taxa 2021, KLF Hid: 2020.6731
- Administrativa föreskrifter & VA-taxa 2021, KLF Hid: 2020.6732
- Stadsbyggnadsnämndens protokoll 2020-10-29 § 116, KLF Hid: 2020.6730
- Presentation över justering av brukningsavgifter i VA-taxa 2021, KLF Hid: 2020.6733
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-12-07 § 211, KLF Hid: 2020.7251



§ 252

Förändring av verksamhet riktad till hemlösa

Ärendenr 2020/1162-3.9.0.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att ge socialnämnden i uppdrag att från den 1 februari 2021 införa nya arbetsätt för hemlösa Luleåbor, EU/EES-medborgare samt vistelsebegreppet enligt Socialstyrelsens vägledning.

Reservationer

Carola Lidén (C), Nina Berggård (V) Malin Svedjeholm (MP), Dan Ankarholm (Sjvp) Sara Önneby Nordström (KD) och Thomas Söderström (L) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har 2016-11-21 beslutat att Luleå ska inrätta ett härbärke för hemlösa i Luleå årligen under perioden november – april samt att verksamheten inryms under socialnämndens ansvarsområde.

Socialförvaltningen har sedan 2017 haft samverkan med föreningen natt-härbärgen. Föreningen natthärbärgen har bedrivit verksamheten härbärgen för målgruppen EU/EES-medborgare, hemlösa Luleåbor och för personer som tillfälligt vistats i Luleå. Verksamheten har 10 sovplatser och öppettiderna är mellan kl. 20:00–06:45 måndag-söndag. Gästerna har förutom sängplats fått kvällsfika och frukost samt möjlighet att duscha. Socialtjänsten har fått fördela platser och de platser som inte fördelats av socialförvaltningen har natthärbärgen själva fördelat.

I den senaste verksamhetsberättelsen från Natthärbärgen framkommer att de under perioden november 2019 - april 2020 haft 1156 övernattningar (709 män och 447 kvinnor). Detta innebär att de har haft en belägningsgrad på ca 64 %. Totalt antal individer som övernattnat är 58, varav 43 män och 15 kvinnor. Antalet övernattningar under perioden är fördelat mellan mål-grupperna EU-migranter och andra 82 % och socialtjänst/socialjour/polis/sjukhus 18 % av beläggningen.

Socialförvaltningens bedömning är att det istället för ett härbärke finns behov av att utveckla nya arbetsätt för målgrupperna som fungerar helårsvis.

***Målgruppen hemlösa Luleåbor***

Socialförvaltningens ambition är att ha en nollvision mot hemlöshet och mer långsiktigt arbetssätt helårsvis.

Hemlösa Luleåbor behöver stöd att bryta utanförskapsbeteende, få syssel-sättning och kompletterande insatser stadigvarande över tid. Socialförvaltningen vill därför utveckla boendelösningar i kombination med sysselsättning och öppenvård. Målgruppen är ofta samsjuklig och ställer höga krav på teamsamverkan.

EU/EES-medborgare samt vistelsebegreppet

Vad avser EU/EES-medborgare framkommer det i verksamhetsberättelsen från Natthärbärgat att målgruppen fick endast beviljad av socialtjänsten en natt på härbärgat vilket är enligt socialstyrelsens vägledning. Eftersom härbärgat under perioder haft lediga sovplatser har den målgruppen haft möjlighet att utifrån en reservlista få tillgång till sovplats fler nätter. Målgruppen har därmed erhållit en högre servicenivå än lagstiftningens förväntningar. Bedömningen är att resandet inom Europa kommer att minska på grund av Coronapandemin.

Vad säger lagstiftningen?

Socialtjänstlagen (SoL) är en målinriktad ramlag som ger kommunerna stor frihet att utforma verksamheten med utgångspunkt från lokala förutsättningar och behov. Socialtjänsten ska främja människors ekonomiska och sociala trygghet, jämlikhet i levnadsvillkor och aktivt deltagande i samhällslivet. Verksamheten ska bygga på respekt för människors rätt till självbestämmande och integritet. Frivillighet och självbestämmande ska vara vägledande inom socialtjänsten. Det innebär att den enskilde själv bestämmer om han eller hon ska ta emot erbjudanden om en viss social tjänst. Det är den enskilde som gör valet dock inom befintliga resurser. Frivillighet och självbestämmande innebär inte att socialtjänsten ska vara kravlös. Till socialtjänstens uppgifter hör att på olika sätt försöka motivera den enskilde för en viss insats.

Socialnämndens ansvar för bostadsanskaffning

Socialtjänstlagen saknar bestämmelser som ger bostadslösa en allmän rätt att få en bostad av socialtjänsten. Socialnämnden kan dock vara skyldig att tillhandahålla eller ombesörjande av bostad som uppfyller krav på skälig levnadsnivå. Det gäller när den enskilde är helt bostadslös och har speciella svårigheter att på egen hand skaffa en bostad. När en akut situation föreligger eller när ett lämpligt boende inte kan beredas den biståndssökande för en rimlig kostnad, kan tillfälligt boende erbjudas.



Rätten till att ansöka om bistånd och socialtjänstens skyldighet att pröva en ansökan gäller även för EU/EES-medborgare. Även de regler som gäller för ansvarsfördelning mellan bosättningskommun och vistelsekommun gäller för EU/EES-medborgare. Det innebär också att socialtjänsten kan ställa samma krav på biståndsökande EU/EES-medborgare som på svenska medborgare vad gäller t ex skyldigheten att efter förmåga bidra till sin egen försörjning, att vara arbetssökande osv.

Personer som inte bedöms ha hemvist i en kommun där denne tillfälligt vistas, har rätt till bistånd för att avhjälpa en akut nödsituation som inte går att lösa på annat sätt. Vad som är nödvändig hjälp för att avhjälpa en akut nödsituation måste socialtjänsten bedöma i varje enskilt fall. Dock innebär rätten till bistånd för att avvärja en nödsituation i många fall att biståndet kan begränsas till enstaka bistånd för mat, logi och resekostnader för att EU/EES-medborgare ska kunna ta sig tillbaka till det land som han eller hon kommit ifrån.

Kommunfullmäktige har 2020-10-26 § 225 beslutat att återremittera ärendet till socialnämnden för att komplettera med konsekvenserna för akut hemlösa som använder härbärgat idag.

Socialförvaltningens förslag innebär ett nytt arbetssätt för hemlösa. Det nya arbetssättet innebär individuella insatser för att tillgodose hållbara och långsiktiga lösningar för kvinnor och män som har behov av olika individuella insatser.

Utifrån de konsekvenser som förslaget innebär är socialförvaltningens bedömning att det nya arbetssättet säkerställer att socialförvaltningen kan avhjälpa en tillfällig nödsituation för de akut hemlösa. Socialförvaltningen bedömer vidare att arbetssättet förbättrar de individuella insatserna för målgruppen kvinnor och män samt att arbetssättet säkerställer att socialförvaltningen följer Socialstyrelsens vägledning.

Socialförvaltningens nya arbetssätt

Individuella behov

Socialförvaltningen bedömer att det finns behov av att förändra arbetssättet gällande de individuella insatserna utifrån förändrade behov i samhället. Det handlar om att tillgodose hållbara och långsiktiga lösningar för kvinnor och män som har behov av olika individuella insatser. Det handlar om olika boendeformer med olika individuella insatser.

***Akutboende för hemlösa män***

Socialförvaltningen planerar att kunna tillgodose akut bistånd i form av tillfällig logi med 9 nyskapade platser. Ytterligare 5 platser planeras att öppnas under början av 2021 med möjlighet att ytterligare utveckla arbetssättet utifrån behovet.

Samtliga bistånd utgår från individuella behov. Oavsett det gäller svenska medborgare från andra kommuner eller EU/EES-medborgare handlar det om akut bistånd i en nödsituation i form av mat, tillfällig logi några nätter samt hemresa. För Luleåbor ska socialförvaltningen tillsammans med medborgaren planera för långsiktiga lösningar. Det kan exempelvis innebära insatser från öppenvården eller övergång till andra boendeformer.

Det finns även möjlighet att använda vandrarhem om de utökade platser som socialförvaltningen skapat inte är tillräckliga för att tillgodose nödperspektivet för EU/EES-medborgare.

Akutboende för hemlösa kvinnor

Socialförvaltningen planerar att kunna tillgodose akut bistånd för tillfällig logi i form av 3-4 lägenheter. Samtliga bistånd utgår från individuella behov. Oavsett det gäller svenska medborgare från andra kommuner eller EU/EES-medborgare handlar det om akut bistånd i en nödsituation i form av mat, tillfällig logi några nätter samt hemresa. För Luleåbor ska socialförvaltningen tillsammans med medborgaren planera för långsiktiga lösningar. Det innebär exempelvis insatser från öppenvården och övergång till andra boendeformer.

Akutboende för våldsutsatta kvinnor

Socialförvaltningen har sedan tidigare FREDA-lägenheter som planerar att byta adress löpande. Socialförvaltningen har även ett samarbete med Kvinnojouren som kan ta emot kvinnor som själva söker sig dit.

Samarbete med ideella organisationer

Socialförvaltningen planerar att bygga upp lokala strukturerade former för uppsökande verksamhet. Genom arbetssättet blir det en tydlighet om allas uppdrag samt att alla har ett gemensamt mål gällande att fånga upp hemlösa och de i utanförskap.

Planering pågår för att handläggare ska besöka diakoncenter en gång/vecka för att motivera besökarna att ansöka om insatser inom socialtjänsten. Samarbete ska byggas upp med öppna mötesplatser som drivs av ideella föreningar för att motivera besökarna att ansöka om insatser inom socialtjänsten. Genom strukturerade samarbetsformer bidrar arbetssättet att målgruppen söker sig till socialtjänsten.



Konsekvenser med det nya arbetssättet för akut hemlösa som använder härbärgets idag

Negativa konsekvenser:

- Risk att målgruppen inte vänder sig till socialtjänsten.
- Risk att målgruppen EU/EES medborgare stannar i Luleå trots att de fått akut bistånd i en nödsituation i form av mat, tillfällig logi och hemresa.

Åtgärder:

Lättillgänglig ingång till socialtjänsten:

- Dagtid via kommunens kundcenter eller socialförvaltningen som just nu finns på Repslagargatan, telefon eller fysiskt besök.
- Kvällar/helger via SOS alarm där man når myndighetens beredskap.
- Information på olika språk
- Nära samverkan med ideella organisationer och polisen genom uppsökande verksamhet

Uppsökande verksamhet:

I vägledningen för socialtjänsten i arbetet med EU/EES medborgare (uppdaterades juni 2020) framkommer vikten av strukturerade samverkan, tydlig roller, gemensamt mål, uppsökande aktiviteter. Exempel på planerade åtgärder:

- Handläggare besöker diakoncenter en gång/vecka för att motivera besökarna att ansöka om insatser inom socialtjänsten.
- Samarbete med öppna mötesplatser som drivs av ideella föreningar för att motivera besökarna att ansöka om insatser inom socialtjänsten.

När socialtjänsten får kännedom om otillåtna bosättningar:

- Uppsökande arbete på otillåtna bosättningar för att förebygga att ingen far illa samt att motivera personerna att ansöka om socialtjänstens insatser. Socialtjänsten kan då sätta in rätt åtgärder gällande barn, våldsutsatta personer eller offer för människohandel eller människoexploatering.

Ny bedömning vid ny ansökan:

- Vid varje tillfälle sker en individuell bedömning om akut bistånd oavsett tidigare insatser.

Positiva konsekvenser:

- Bättre kännedom om personer som är hemlösa och i utanförskap genom ett strukturerat arbetssätt i samverkan



- Hemlösa får insatser hela dygnet och året runt på ett hållbart långsiktigt sätt
- Det nya arbetssättet säkerställer att socialtjänsten har information och kännedom för att kunna sätta in rätt åtgärder gällande barn, våldsut-satta personer eller offer för människohandel eller människoexploate-ring.
- Individuella behov kan tillgodoses utifrån ett jämställt perspektiv gäl-lande kvinnor och män

Sammantaget är socialförvaltningens bedömning att det nya arbetssättet sä-kerställer att socialförvaltningen kan avhjälpa en tillfällig nödsituation för de akut hemlösa. Socialförvaltningen bedömer vidare att arbetssättet förbättrar de individuella insatserna för målgruppen kvinnor och män samt att arbets-sättet säkerställer att socialförvaltningen följer Socialstyrelsens vägledning i arbetet med EU/EES-medborgare. I den senaste versionen av vägledningen framkommer:

- EU/EES-medborgares rätt till socialt bistånd
- möjligheter och ansvar i mötet med EU/EES medborgare i utsatta för-hållanden
- ansvar för barn och unga.

Socialnämnden har 2020-11-19 § 186 föreslagit kommunfullmäktige att ge soci-alnämnden i uppdrag att från den 1 februari 2021 införa nya arbetssätt för hemlösa Luleåbor, EU/EES-medborgare samt vistelsebegreppet enligt Social-styrelsens vägledning. Vid ärendets behandling i socialnämnden reserverade sig Jenny Josefsson (V), Jonas Brännberg (RS), Eva Johansson (KD), Carina Anehagen (L) och Thomas Olofsson (L) mot beslutet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har föreslagit kommunfullmäktige besluta att ge socialnämnden i uppdrag att från den 1 februari 2021 införa nya arbets-sätt för hemlösa Luleåbor, EU/EES-medborgare samt vistelsebegreppet enligt Socialstyrelsens vägledning. Paragrafen förklarades omedelbart justerad. Un-der ärendets behandling i arbetsutskottet reserverade sig Nina Berggård (V) och Carola Lidén (C).

Sammanträdet

Nina Berggård (V) föreslår i första hand att Härbärgen får fortsätta sin verk-samhet till och med 30 april 2021, parallellt med införandet med det nya ar-betssättet. Därefter utvärderar socialförvaltningen hur det fungerat och utifrån utvärderingen går vidare med att utveckla verksamheten så att det blir bra för alla som vistas i Luleå. I andra hand föreslår Nina Berggård att avslå arbetsut-



skottets förslag. Malin Svedjeholm (MP), Dan Ankarholm (Sjvp) Sara Önneby Nordström (KD) och Thomas Söderström (L) stödjer Nina Berggårds förslag.

Carola Lidén (C) föreslår avslå arbetsutskottets förslag.

Ordföranden (S), Anders Josefsson (M) och Per Göransson (SD) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Nina Berggårds ändringsförslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär att bifalla arbetsutskottets förslag och en nej-röst innebär bifalla Nina Berggårds ändringsförslag. Efter rösträkning redovisar ordföranden att 15 röster avlagts varav 9 ja-röster, 5 nej-röster och en som avstår från att rösta. Ordföranden finner därmed att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottet förslag.

Ordföranden ställer därefter arbetsutskottets förslag och Nina Berggårds förslag om avslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär att bifalla arbetsutskottets förslag och en nej-röst innebär att bifalla Nina Berggårds förslag om avslag. Efter rösträkning redovisar ordföranden att 15 röster avlagts varav 9 ja-röster och 7 nej-röster. Ordföranden finner därmed att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog med föreningen natthärbärgat samt ideella organisationer.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Det nya arbetssättet bidrar till ökad jämlikhet då de individuella insatserna utgår från kvinnors och mäns behov.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Det nya arbetssättet bidrar till utvecklingsmålet då de individuella insatserna utgår från kvinnors och mäns behov.

**Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan**

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Med varierande behov av övernattningsplatser kan en lösning som har ett varierat utbud bättre svara mot behovet och eventuellt kan en sådan lösning vara mer ekonomiskt effektiv.

Beslutsunderlag

- Kommunfullmäktiges protokoll 2016-11-21 § 245, KLF Hid: 2016.6465
- Kommunfullmäktiges protokoll 2020-10-26 § 225, KLF Hid: 2020.6260
- Skrivelse angående natthärbärgets framtid, KLF Hid: 2020.4849
- Skrivelse från Amnesty International, KLF Hid: 2020.7011
- Vägledning för socialtjänsten i arbetet med EU/EES medborgare, KLF Hid: 2020.4923
- Socialnämndens protokoll 2020-11-19 § 186, KLF Hid: 2020.7009
- Protokollsanteckning från Rättvisepartiet Socialisterna, KLF Hid: 2020.7010
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-12-07 § 212, KLF Hid: 2020.7240



§ 253

Riktlinjer för intern kontroll

Ärendenr 2020/1539-1.3.2.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att fasa ut riktlinjer för intern kontrollplan och riskbedömning, ärendenr KLF 2017/549.

Sammanfattning av ärendet

Det finns idag upprättade riktlinjer för intern kontrollplan och riskbedömning i Luleå kommun. Styrdokumentet upphör den 31 december 2020 vilket aktualiserat en revidering.

Dessa riktlinjer är en av de delar som bidrar till att säkerställa att kommunstyrelsen fullgör sin uppsiktsplikt samt att nämndernas och bolagens styrelser upprätthåller en tillfredsställande intern kontroll i den ordinarie verksamheten.

Utifrån Luleå kommunrevisorers revisionsplan 2019 har KPMG utfört en granskning av bl.a. kommunstyrelsens arbete med intern kontroll. De konstaterade flera brister som föranlett ett antal rekommendationer. Rekommendationerna har beaktats i revideringen av riktlinjerna, i syfte att stärka och tydliggöra kommunstyrelsens roll och ansvar för intern kontroll.

Enligt kommunallagen, KL 6 kap. 6 § ska nämnden se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt. Detsamma gäller när skötseln av en kommunal angelägenhet med stöd av KL 10 kap. 1 § har lämnats över till någon annan. Nämnden och bolagsstyrelsen har därigenom det yttersta ansvaret för att utforma en god intern kontroll inom sina verksamheter, det vill säga de ska med rimlig grad av säkerhet säkerställa att följande mål uppnås:

- Ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet
- Tillförlitlig ekonomisk rapportering och information om verksamheten
- Efterlevnad av tillämpliga lagar, föreskrifter, riktlinjer med mera



Riktlinjerna som omfattar kommunens verksamhet i sin helhet samt kommunens helägda bolag förtydligar ansvar, tillvägagångssätt, uppföljning och utvärdering. Inför 2022 kommer detta att förtydligas i ägardirektiv för bolagen.

Kommunens riktlinjer för styrdokument instruerar att kommunövergripande riktlinjer fastställs av kommundirektör. Det innebär att nuvarande riktlinjer för intern kontrollplan och riskbedömning fasas ut vilket sker genom att beslut fattas i den instans som senast fastställde dokumentet. De kommer att ersättas av Riktlinjer för intern kontroll beslutade av kommundirektör.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-12-07 § 218 föreslagit kommunstyrelsen besluta om att fasa ut riktlinjerna för intern kontrollplan och riskbedömning. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att fullmäktige bifaller förslaget.

Dialog:

Arbetet med att revidera riktlinjer för intern kontrollplan och riskbedömning har utförts av en arbetsgrupp bestående av representanter från tre förvaltningar (kommunstaben, arbetsmarknadsförvaltningen samt barn- och utbildningsförvaltningen). Förslag till nya riktlinjer har varit på remiss där samtliga förvaltningar samt Luleå kommunföretag AB getts möjlighet till synpunkter.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Riktlinjer för intern kontrollplan och riskbedömning, KLF Hid: 2020.7112
- Förslag till riktlinjer för intern kontroll, KLF Hid: 2020.7111



- Kommunstabens beslutsförslag gällande riktlinjer för intern kontroll, KLF Hid: 2020.7110
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-12-07 § 218, KLF Hid: 2020.7252

Beslutet skickas till

Kommunstabens avdelning planering och analys



§ 254

Ombudgetering och justering av kommunbidrag 2020

Ärendenr 2020/1514-2.4.0.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar bevilja nämnder/förvaltningar tilläggsanslag avseende 2020 års kommunbidrag med totalt 37 189 tkr gällande årets löneöversyn.
2. Nämnder/förvaltningar beviljas tilläggsanslag för kommunbidraget från år 2021 och framåt med totalt 47 955 tkr gällande löneöversyn för år 2020.
3. Stadsbyggnadsnämndens kommunbidrag utökas för år 2021 med 58 tkr. Utökningen avser en återföring av internränta. Medel anvisas från resultatet.
4. 6 000 tkr omfördelas från kommunstabens anslag för innovation- och digitalisering till socialnämnden, barn- och utbildningsnämnden samt stadsbyggnadsnämndens respektive kommunbidrag med 2 000 tkr vardera under 2021. Motsvarande omfördelning avseende 2022 hänskjuts till fastställandet av strategisk plan och budget 2022-2024.

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att 1 700 tkr omfördelas från anslaget för innovation- och digitalisering till anslaget för arbetsmiljö inom kommunstabens kommunbidrag.
2. 1 472 tkr i kommunbidrag överförs från Räddningstjänsten till kommunstaben avseende organisationsförändring för sektionen samhällsskydd.

Sammanfattning av ärendet

Löneöversyn 2020 del 2

I kommunbidragen för 2020 saknas anslag för 2020 års löneökningar vilka återfinns inom finansförvaltningen. Avtalen för Kommunal och AKV (Vision, Ledarna, AFSSR) tecknades 3 november och löneöversynsprocessen pågår i detta nu. Nya löner kommer utbetalas i februari månad 2021.

Löneöversynen innebär ökade lönekostnader under 2020 på uppskattningsvis totalt 37 189 tkr. Fördelningen per nämnd/förvaltning framgår av bilaga 1. I beloppet ingår även en kompensation för kostnadsökningar gällande timavlönade inom alla områden exklusive Lärarnas avtalsområde (redan hanterad).



Övriga kostnadsökningar för PAN och RiB (specifika avtal) framgår också. De centrala avtalen innehåller ingen kostnadsökning för OB, Jour och Beredskap förrän från 2021-04-01. Utöver nämnda kostnadsökningar tillkommer en engångskostnad för engångsbelopp inom Kommunals avtalsområde.

I strategisk plan och budget för 2021-2023 finns den del av löneöversynen för år 2020 som inte var klar vid fastställandet av planen budgeterade inom finansförvaltningen. Helårseffekten av löneöversynen del 2 för år 2021 och framåt per nämnd/förvaltning framgår av bilaga 1.

Återföring av internränta

I samband med fastställandet av strategisk plan och budget har internräntan sänkts från 1,5% till 1,25%. Sänkningen innebär lägre kostnader för nämnder/förvaltningar och kommunbidraget har därför justerats med motsvarande belopp. Eftersom stadsbyggnadsnämnden volymkompenseras för exploateringsinvesteringarna ett år i efterskott återförs kommunbidrag med 58 tkr avseende denna del av internräntan.

Anslag för innovation och digitalisering

Kommundirektörens ledningsgrupp beslutar och tilldelar medel från anslaget för innovation och digitalisering som finns inom kommunstaben. Socialförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen och barn- och utbildningsförvaltningen har för 2021 och 2022 blivit tilldelad 2 000 tkr vardera från Luleå kommuns gemensamma anslag för innovation och digitalisering. Andra förvaltningar söker medel från det gemensamma anslaget och följer då kommunens normala process för ansökan om stöd. Medlen skall användas för att utveckla verksamheten med stöd av innovation och digitalisering. Plan, projekt, initiativ, status och utfall skall redovisas i kommundirektörens ledningsgrupp och gå i linje med kommunens inriktning med innovation och digitalisering - ökad medborgarnytta, ekonomisk hemtagning och underlätta kompetensförsörjning.

Anslaget för arbetsmiljö

Luleå kommun, precis som andra arbetsgivare inom offentlig sektor, står inför stora utmaningar inom kompetensförsörjning. Lika viktigt som att attrahera och rekrytera nya medarbetare är att behålla och utveckla de befintliga medarbetarna vi har idag. Luleå kommun ska ha arbetsplatser med god arbetsmiljö, hög trivsel och låg sjukfrånvaro. Medarbetare ska känna sig stolta över sitt arbete och vilja arbeta länge.

Anslaget för arbetsmiljö, 3 000 tkr per år 2020-2022, bidrar till detta genom att ge förvaltningarna ökade möjlighet att arbeta med utveckling inom arbetsmiljöområdet. På grund av det rådande läget med pandemin har flera förvalt-



ningar under 2020 var tvungna att prioritera det operativa arbetet framför utvecklingsarbete och har därför inte kunnat genomföra planerade insatser. Av 3 000 tkr har endast 760 tkr kunnat nyttjas under år 2020. Med anledning av detta finns ett behov av att under 2021 flytta 1 700 tkr från digitaliseringspotten till arbetsmiljöpotten. Inklusivt de befintliga 3 000 tkr innebär det att en total summa på 4 700 tkr i arbetsmiljöpotten 2021. Med den omfördelningen kan förvaltningarna genomföra alla planerade insatser under 2021. Insatserna handlar bland annat om att stärka det systematiska arbetsmiljöarbetet, utarbeta arbetsformer för psykosocialt stöd och krishantering, öka säkerhetskulturen, förebyggande insatser inom områdena arbetstakt och ljudmiljö samt att utveckla ledarskapet

Organisationsförändring inom räddningstjänsten och kommunstaben

Sektion samhällsskydd inom räddningstjänsten har det kommunövergripande uppdraget att samordna, stödja och följa upp krisberedskap och civilt försvar. Samhällsskydd tar fram underlag till och arbetar enligt kommunfullmäktiges program för krisberedskap och civilt försvar.

Samhällsskydd har en verksamhetsmässig närhet till kommunikationsenheten, som dels utvecklar kommunens kriskommunikation och dels svarar för funktionen kommunikatör i beredskap. Samhällsskydds arbete med risk- och sårbarhetsanalys har kopplingar till både samhällsplanering, informationssäkerhet och säkerhetsskydd, dvs verksamheter som bedrivs inom kommunstaben. Av denna anledning har en organisationsförändring beslutats vilket innebär att sektion samhällsskydd med tillhörande budget 1 472 tkr överförs från räddningstjänsten till kommunstaben från och med 2021.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-12-07 § 219 föreslagit kommunfullmäktige besluta bevilja nämnder/förvaltningar tilläggsanslag avseende 2020 års kommunbidrag med totalt 37 189 tkr gällande årets löneöversyn. Nämnder/förvaltningar beviljas tilläggsanslag för kommunbidraget från år 2021 och framåt med totalt 47 955 tkr gällande löneöversyn för år 2020. Stadsbyggnadsnämndens kommunbidrag utökas för år 2021 med 58 tkr. Utökningen avser en återföring av internränta. Medel anvisas från resultatet. 6 000 tkr omfördelas från kommunstabens anslag för innovation- och digitalisering till socialnämnden, barn- och utbildningsnämnden samt stadsbyggnadsnämndens respektive kommunbidrag med 2 000 tkr vardera under 2021. Motsvarande omfördelning avseende 2022 hänskjuts till fastställandet av strategisk plan och budget 2022-2024. Slutligen har arbetsutskottet föreslagit kommunstyrelsen besluta att 1 700 tkr omfördelas från anslaget för innovation- och digitalisering till anslaget för arbetsmiljö inom kommunstabens kommunbidrag. 1 472 tkr i kommunbidrag överförs från Räddningstjänsten till kommunstaben avseende organisationsförändring för sektionen samhällsskydd.

**Sammanträdet**

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Att utveckla verksamheterna med stöd av innovation och digitalisering ger en ökad medborgarnytta, ekonomisk hemtagning och ska underlätta kompetensförsörjning.

Beslutsunderlag

- Kommunstabens beslutsförslag gällande ombudgetering och justering av kommunbidrag 2020, KLF Hid: 2020.7113
- Bilaga 1, löneöversyn, KLF Hid: 2020.7211
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-12-07 § 219, KLF Hid: 2020.7253



§ 255

Verksamhetsplan för kommunstaben 2021

Ärendenr 2020/1574-1.3.3.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna kommunstabens verksamhetsplan 2021 inkl. internbudget.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstaben är kommunstyrelsens förvaltning. Staben stödjer kommunstyrelsen och kommunfullmäktige i deras uppdrag att effektivt styra, leda och samordna hela den kommunala verksamheten.

I kommunstabens verksamhetsplan beskrivs de åtaganden som kommunstyrelsen beslutat om för att bidra till målen för mandatperioden inom respektive utvecklingsområde. Verksamhetsplanen har under hösten kompletterats med fokusområden i form av nämndsmål och förvaltningsmål som grundar sig i utmaningar inom kommunstabens uppdrag.

Den preliminära verksamhetsplanen beslutades i kommunstyrelsen 2020-09-14, mätetalen i utvecklingsområdena beslutades 2020-12-10. Detta beslut avser den kompletta verksamhetsplanen och internbudget för kommunstaben 2021.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-12-07 § 220 föreslagit kommunstyrelsen besluta godkänna kommunstabens verksamhetsplan 2021.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Kommunstaben har sammanställt en verksamhetsplan för 2021 som omhändertar kommunfullmäktiges beslut om Strategisk plan och budget 2021-2023.

I kommunstabens verksamhetsplan beskrivs de åtaganden som kommunstyrelsen beslutat om för att bidra till målen för mandatperioden inom respektive utvecklingsområde. Verksamhetsplanen har under hösten kompletterats med



fokusområden i form av nämndsmål och förvaltningsmål som grundar sig i utmaningar inom kommunstabens uppdrag.
Kommunfullmäktige fattade beslut om ett tillägg i kommunstyrelsens åtaganden för Starkare ekonomi för tillväxt:

- Tillsammans med Luleås företagare ta fram ett långsiktigt och hållbart arbetssätt för bättre dialog, service och tillgänglighet.

Kommunstabens föreslår att tillägget hanteras som ett nämndsmål för att uppnå en större följsamhet i processen för framtagande av strategisk plan och budget.

Nämndsmål

Kommunstabens föreslår följande fokusområden och nämndsmål.

Förmåga att nå våra långsiktiga mål för ett hållbart Luleå

Målrelaterade - Mätetal/Mått	Senaste utfall	Mål 2021	Mål 2022	Mål 2023
Verksamheterna har bra förutsättningar att bidra till förflyttning till minskad klimatpåverkan		100%		
Goda förutsättningar för fysisk utveckling och etablering av verksamheter		100%		
Samordna kommunens förflyttningsarbete på väg mot social, ekonomisk och ekologisk hållbarhet till och 2024		100%		

Målen mäts som genomförandegrad av de aktiviteter som planeras.

Ledarskap och styrsystem som bygger på tillit och fokus på kvalitet i det vi gör

Målrelaterade - Mätetal/Mått	Senaste utfall	Mål 2021	Mål 2022	Mål 2023
Tydlig, sammanhållen och utvecklande ledning och styrning i Luleå kommun		100%		

Målet mäts som genomförandegrad av de aktiviteter som planeras.

Högt förtroende för kommunen hos luleåborna

Målrelaterade - Mätetal/Mått	Senaste utfall	Mål 2021	Mål 2022	Mål 2023
Medborgarna är nöjda när det gäller kommunens information, möjlighet till påverkan och förtroende	32	35	40	45
Tillsammans med Luleås företagare ta fram ett långsiktigt och hållbart arbetssätt för bättre dialog, service och tillgänglighet.	72	75	77	80



Mätning sker i medborgarenkät och SKR servicemätning Insikt.

Stabens verksamhet är effektiv, tillsammansskapande och i ständig utveckling

Målrelaterade - Mätetal/Mått	Senaste utfall	Mål 2021	Mål 2022	Mål 2023
Förstärka arbetet med att bjuda in och söka samverkan inom kommunen, koncernen och med externa aktörer		100%		

Målet mäts som genomförandegrad av de aktiviteter som planeras.

Driftbudget

Inför 2021 planerar kommunstaben att effektivisera sin verksamhet motsvarande 5 mkr, vilket uppnås genom nya arbetssätt med högre grad av digitalisering i de processer vi ansvarar för och jobbar i. Den omorganisation som genomfördes inför 2020 ger förvaltningen tillräckligt goda möjligheter att hantera budgetramarna. Verksamhetsåret 2021 fortsätter arbetet med plan för effektivisering genom samordning inom förvaltningen, resursallokering för att hantera variationer och renodling av uppdraget, samtidigt som kommunstaben har en viktig roll i att leda och samordna kommunens övergripande omställningsarbete.

2021 flyttas sektionen för samhällsskydd från Räddningstjänsten till kommunstabens avdelning Demokrati & samhälle. Kommunstabens kommunbidrag består av flera delar. Förvaltningens driftbudget består till största del av personalkostnader och gemensamma kostnader exempelvis för kommunens gemensamma system. Utöver förvaltningens driftbudget finns två pottar för att främja digital utveckling, innovation och arbetsmiljö.

- Potten för innovation och digital utveckling är en kommunövergripande pott för att stötta innovation, digitalisering och förnyelse. Potten omfattar 25,5 mkr per år 2021-2022.
- Potten för utveckling av arbetsmiljö är en kommunövergripande pott. Potten omfattar 3 mkr per år 2021-2022.

Avdelningen för innovation & utveckling är en resultatenhet som finansieras av IT-avgiften. Inom avdelningen demokrati & samhälle administreras projektmedel som är beviljade genom politiska beslut.



	Budget 2020	Prognos 2020	2021	2022	2023
Nettokostnader	241 823	255 879	259 431	263 085	248 688
Kommunbidrag	241 823	272 279	259 431	263 085	248 688
Resultat	0	16 400	0	0	0
Specificerade nettokostnader:					
1010 Kommundirektör	6 140	6 158	6 925		
1020 Planering och analys	24 863	19 208	22 711		
1100 Kommunstaben övergripande	22 898	22 446	41 867		
1201 Kommunstyrelsens ordförande	12 830	12 830	12 027		
1202 Kommunfullmäktiges ordförande	10 802	10 802	10 299		
1210 Demokrati och samhälle	43 199	38 709	40 860		
1050 Projekt samhällsutveckling	25 141	54 805	26 147		
1230 Pensionärsrådets ordförande	148	148	148		
1310 Personal	32 715	28 435	33 249		
1510 Innovation och utveckling	0	0	0		
1710 Service och support	63 087	62 338	65 180		
Summa (tkr)	241 823	255 879	259 413		

Dialog:

Verksamhetsplanen grundar sig på kommunfullmäktiges beslut om strategisk plan och budget 2021–2023. Dialog har skett med nämnden på planeringsdagen 12 augusti. Förslaget till verksamhetsplan har tagits fram i bred samverkan inom förvaltningen där alla medarbetare i kommunstaben varit delaktiga för att föreslå mål och aktiviteter inför 2021. Förslaget till verksamhetsplan har beretts och godkänts av kommunstabens ledningsgrupp.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Kommunstaben planerar insatser för att främja målsättningarna att "öka jämlikhet i barn och ungas uppväxtvillkor", "öka möjligheterna för unga att påverka Luleås utveckling" och "öka andelen långt från arbetsmarknaden som går till arbete eller studier". Tre åtaganden föreslås för att bidra till avsedd förflyttning inom utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Inom utvecklingsområdet planerar kommunstaben att fortsätta sitt arbete med



systematisk jämställdhetsintegrering, synliggörande av fördelning av resurser och insatser som ökar jämställdheten. Kommunstaben föreslår två åtaganden för att bidra till avsedd förflyttning inom utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

För att leva upp till Borgmästaravtalet, agenda 2030 och det övergripande målet till 2050 (Luleå har ingen påverkan på klimatet) behöver kommunstaben, liksom hela kommunen, intensifiera arbetet. Kommunstaben föreslår tre åtaganden för att bidra till avsedd förflyttning inom utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Inom utvecklingsområdet avser kommunstaben att tillsammans med andra tydliggöra hur Luleå kommun kan bli attraktivare (för unga kvinnor), tydliggöra prioriteringar inom digitalisering och innovation i syfte att nå en effektivare verksamhet, omhänderta och stimulera innovation genom samverkan, skapa förutsättningar för näringslivetableringar samt arbeta för en kommunal ekonomi med balans mellan intäkter och kostnader. Kommunstaben föreslår tre åtaganden för att bidra till avsedd förflyttning inom utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Förslag till verksamhetsplan 2021 inkl. internbudget för KS/Kommunstaben, KLF Hid: 2020.7115
- Kommunstabens beslutsförslag gällande verksamhetsplan 2021, KLF Hid: 2020.7114
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-12-07 § 220, KLF Hid: 2020.7254

Beslutet skickas till

Kommunstabens samtliga avdelningar



§ 256

Arbetsmarknadsförvaltningens verksamhetsplan 2021

Ärendenr 2020/1613-1.3.3.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna arbetsmarknadsförvaltningens verksamhetsplan 2021 med aktiviteter och budget.

Reservation

Per Göransson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Arbetsmarknadsförvaltningen har genomfört analys och utifrån omvärldsbevakning, invärldsbevakning och utifrån budgetramar tagit ställning till omhändertagande av kommunfullmäktiges utvecklingsområden och vad som ska uppnås under mandatperioden.

Arbetsmarknadsförvaltningen har tre nämndsmål som syftar till att stärka arbetet med effektiviseringar. Genom att göra större förflyttningar genom agilt arbete inom "organisationsutveckling", innovativa lösningar inom "digitalisering" och utökad intern och extern samverkan genom nämndsmålet "en identitet" skall arbetsmarknadsförvaltningen förbättra sina resultat och nå målsättningar inom uppdraget.

Arbetsmarknadsförvaltningen har omhändertagit ett nytt målrelaterat mått från kommunfullmäktige inom utvecklingsområdet Starkare ekonomi för tillväxt; "Öka andelen externa aktörer som arbetar med att få personer att gå till arbete eller studier.". Måttet består i att följa upp hur många samverkansavtal som skrivs med såväl privata aktörer som arbetsintegrerade sociala företag eller ideella organisationer under mandatperioden.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-12-07 § 221 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna förvaltningens verksamhetsplan 2021. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Sammanträdet

Per Göransson (SD) föreslår avslå arbetsutskottets förslag.



Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Per Göransson's förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog är genomförd med kommunstyrelsen som nämnd.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Arbetsmarknadsförvaltningen arbetar primärt med kommunfullmäktiges avsikt att öka andelen långt från arbetsmarknaden som går till arbete eller studier. Arbetet med att utveckla effektivare arbetssätt med rätt arbetsmarknadsinsatser, utbildningar och ledtider fortgår under 2021. Samverkan med övriga kommunkoncernen och externa aktörer och myndigheter är av stor vikt för att lyckas göra önskad förflyttning så att resultaten ligger på jämförbara nivåer med riket 2021. Som en sekundär effekt bidrar det till ökad jämlikhet i barns och ungas uppväxtvillkor och möjlighet för unga att påverka Luleås utveckling då de ekonomiska klyftorna i samhället utjämnas om fler invånare har arbete och egen försörjning.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Utifrån ett samhällsperspektiv har ett antal artiklar från CEMR valts ut vilka har stark bäring på att motverka en könssegregerad arbetsmarknad. För att uppnå jämställd service och jämställt bemötande arbetar samtliga verksamheter aktivt för att visa kvinnor och män, flickor och pojkar på samtliga möjligheter inom yrken och utbildningar för att underlätta för deltagaren att bryta könstraditionella yrkesval. Som indikatorer följs andelen män i omvårdnadsutbildningar, andel kvinnor i fordonsutbildningar samt fördelningen kvinnor/män i egna arbetsmarknadsinsatser.

På förvaltningsnivå är utgångspunkten arbetsmarknadsförvaltningens handlingsplan för jämställdhetsintegrering. Under 2020-2021 pågår ett arbete med att göra jämställdhetsanalyser vid en genomgående kartläggning av samtliga av förvaltningens värdeskapande insatser i huvudprocesserna. Detta för att säkra en jämställd fördelning av resurser samt att insatserna får önskade effekter för både kvinnor och män.

I syfte att förhindra och motverka mäns våld mot kvinnor och motverka det genom att upplysa deltagare om lagstiftning och möjlig hjälp planeras under perioden två utbildningstillfällen för samtlig personal samt framtagande av rutiner för att bemöta utsatta eller utsättande deltagare.



Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Arbetsmarknadsförvaltningen har ambitionen att halvera klimatpåverkan från egna resor och transporter i tjänsten med hälften från 2019 till 2022. Målet kan dock bli svårt att nå då mängden koldioxidutsläpp från resor med mellan 2018 och 2019 redan är mer än halverat.

Arbetsmarknadsförvaltningens utsläpp från resor i tjänsten:

2016	101 000 kg Co2
2017	97 900 kg Co2
2018	87 179 kg Co2
2019	38 000 kg Co2

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Arbetsmarknadsförvaltningen bedriver kommunal vuxenutbildning i nära samverkan med lokala och regionala arbetsgivare. i genomsnitt deltar ca 3000 personer årligen i olika former av utbildning i allt från svenska för invandrare till Yrkehögskola och arbetsplatsförlagda utbildningar. På så sätt möjliggörs att det finns efterfrågad kompetens både för att bibehålla, utöka och nyetable-ra ett diversifierat näringsliv vilket bidrar till att öka antalet arbetstillfällen. För att ytterligare bidra till att stärka ekonomin bedrivs ett internt effektiviseringsarbete med översyn av de egna verksamheterna utifrån att kartlägga huvudprocesser, målsättningar för uppdraget och nyckeltal. Kortare ledtider, uppföljning av kostnad/lyckade resultat samt kundnöjdhet utifrån Business Intelligens är påbörjat under 2020 och fortsätter under 2021. För att bibehålla hög kvalitet införs nya arbetsätt med innovativ tjänstedesign.

För att minska effekterna och kommunens kostnader för arbetslöshet fortsätter den fördjupade samverkan med socialförvaltningen under 2021 kring att få fler försörjningsstödstagare i arbete eller studier.

Under 2021 kommer arbetsmarknadsförvaltningen att genomföra särskilda satsningar på unga med både interna och externa medel och samverkanspartners. Syftet är att visa och koppla samman unga arbetssökande med nya intressanta branscher som efterfrågar arbetskraft. Särskilt fokus kommer att vara på att få unga kvinnor att stanna och etablera sig genom utbildning och arbete. Se även nämndsmål i bifogad verksamhetsplan.

Beskrivning av ärendet

Under våren 2020 har förutsättningarna för arbetsmarknadsförvaltningen att göra prognoser och planering väsentligt försvårats i och med coronapandemin. Luleå och Norrbotten har haft en period av hög tillväxt med stort behov av arbetskraft och kompetenser inom en mängd olika yrken. Kompetensbristen är fortfarande påtaglig inom många branscher medan stora varsel och



uppsägningar äger rum i andra. I och med coronapandemin präglas arbetsmarknaden i Luleå av en stor osäkerhet och instabilitet.

Luleå kommun står inför stora utmaningar som är både komplexa och tvetydiga. Arbetsmarknadsförvaltningen har försökt ta hänsyn till detta i sin verksamhetsplanering. En utmaning är minskade statsbidrag för att bedriva yrkesutbildningar inom Vuxenutbildningar samtidigt som söktrycket ökat mycket under hösten 2020 och förväntas fortsätta vara högt 2021.

Beslutsunderlag

- Arbetsmarknadsförvaltningens verksamhetsplan 2021, KLF Hid: 2020.7117
- Arbetsmarknadsförvaltningens beslutsförslag gällande verksamhetsplan 2021, KLF Hid: 2020.7116
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-12-07 § 221, KLF Hid: 2020.7255

Beslutet skickas till

Arbetsmarknadsförvaltningen



§ 258

Förlängning av beslut om deltagande på distans vid kommunfullmäktiges och nämndernas sammanträden

Ärendenr 2020/589-1.1.1.3

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att tillåta deltagande på distans på kommunfullmäktiges och nämndernas sammanträden.
2. Beslutet gäller fr.o.m. 2020-12-30 t.o.m. 2021-09-30.
3. Ledamot som önskar delta på distans ska senast 3 vardagar i förväg anmäla detta till kommunfullmäktiges och nämndernas ordförande. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige kan enligt kommunallagen tillåta att ledamöter deltar på distans på nämndernas och kommunfullmäktiges sammanträden.

Kommunfullmäktige beslutade 2020-03-23 § 36 att tillåta deltagande på distans vid nämndernas och utskottens sammanträden. Vidare tog fullmäktige beslut 2020-04-27 § 37 om att tillåta deltagande på distans vid kommunfullmäktiges sammanträden. Bägge besluten förlängdes i kommunfullmäktige 2020-09-28 att gälla t.o.m. 2020-12-31.

Det finns krav i kommunallagen för att deltagare ska räknas som närvarande på distans. Deltagandet ska i sådant fall ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor vilket anges i 5 kap. 16 § KL.

Grundtanken med att tillåta deltagande på distans på sammanträden är inte att det fysiska mötet ersätts med ett digitalt möte utan att enskilda ledamöter med exempelvis väldigt lång restid till sammanträdeslokalen kan undvika att resa vid varje tillfälle.

Med anledning av den extraordinära händelse som spridningen av coronaviruset medfört föreslås att deltagande på distans vid kommunfullmäktiges sammanträden tillåts för att den politiska beslutsprocessen ska kunna fortgå.

Folkhälsomyndighetens rekommendationer för minskad smittspridning av coronaviruset kvarstår året ut och kommunstaben bedömer att det arbetsätt



som utvecklades under våren har uppfyllt kommunallagens intentioner med möjligheten att tillåta distansdeltagande samt har underlättat för de ledamöter i riskgrupp att fortsätta delta. Dock bedömer kommunstaben att de tekniska förutsättningarna för distansdeltagande inte finns i stadshuset idag och behöver säkerställas innan beslutet tas permanent. Kommunfullmäktiges arbetsordning behöver även ses över och revideras. Därför föreslås att även denna gång tidsbegränsa beslutet.

Den enskilda ledamoten ansvarar själv för att tillhandahålla sin egen teknik såsom webbkamera och mikrofon för att kunna delta på distans. Inga medel finns idag avsatta för att utrusta sammanträdesrum med fullgod teknik för att genomföra möten på distans.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-12-07 § 222 föreslagit kommunfullmäktige besluta att tillåta deltagande på distans på kommunfullmäktiges och nämndernas sammanträden. Beslutet föreslås gälla fr.o.m. 2020-12-30 – 2021-09-30. Ledamot som önskar delta på distans ska senast 3 vardagar i förväg anmäla detta till kommunfullmäktiges eller nämndens ordförande. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts med kommunfullmäktiges presidium.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Att tillåta distansdeltagande medger för förtroendevalda i riskgrupp att delta och skapar förutsättningar för att upprätthålla den demokratiska beslutsprocessen.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Förslaget har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

En viss indirekt påverkan kan finnas i form av minskade resor.

**Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt**

Förslaget kan bidra till att upprätthålla den ordinarie beslutsprocessen.

Beslutsunderlag

- Kommunfullmäktiges protokoll 2020-03-23 § 36, KLF Hid: 2020.1730
- Kommunfullmäktiges protokoll 2020-04-27 § 37, KLF Hid: 2020.2468
- Kommunfullmäktiges protokoll 2020-09-28 § 181, KLF Hid: 2020.5515
- Kommunstabens beslutsförslag gällande beslut om deltagande på distans vid nämndernas och kommunfullmäktiges sammanträden, KLF Hid: 2020.7118
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-12-07 § 222, KLF Hid: 2020.7284



§ 259

Överlåtelse av fastigheten Luleå Sället 1, Svartöstadens skola

Ärendenr 2020/1148-3.1.2.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att sälja fastigheten Sället 1 i Luleå kommun för 1 700 000 kr till Svartöstadens friskola ekonomisk förening.
2. Samhällsutvecklingschefen ges i uppdrag att underteckna köpeavtalet.

Reservationer

Fredrik Hansson (S), Jens Lundqvist (S), Anja Johansson (S), Nils Harnesk (S) och Peder Lundkvist (S) reserverar sig mot beslutet. Nina Berggård (V) reserverar sig till förmån för eget förslag.

Sammanfattning av ärendet

Stadsbyggnadsnämnden har 2020-03-26 beslutat att Sället 1, före detta Svartöstadsskolan, ska säljas. Fastigheten har varit utbjuden till försäljning på anbud. Svartöstadens friskola ekonomisk förening har inkommit med det enda och högsta anbudet. Budet uppgick till 1 400 000 kr. Innan anbudsförfarandet genomfördes, begärde stadsbyggnadsförvaltningen in två värderingar där marknadsvärdet bedömdes till 12 miljoner respektive 9,2 miljoner kronor. Efter anbudsförfarandet har en tredje värdering begärts in där marknadsvärdet bedömdes till 7 miljoner kronor. Kostnaden för kommunen att ha lokalerna tomma bedöms uppgå till ca 400 000 kr per år.

Svartöstadens friskola ekonomisk förening har i november inkommit med ett nytt bud på 1 700 000 kr. De har ökat sitt bud med tanke på att de driftskostnader som de undsluppit från den tidpunkt de budgeterat för ett övertag av fastigheten.

Gällande detaljplan för fastigheten har beteckningen A-allmänt ändamål, där kommun, stat eller landsting ska vara huvudman enligt plan- och bygg-lagen. Regler från 2015 möjliggör dock försäljning med den beteckningen om köparen avser använda fastigheten för samma ändamål som den tidigare huvudmannen. Efter att köparen erhållit bygglov för verksamheten upphör även den inlösen skyldighet som följer med beteckningen A.



Skolbyggnaden är i detaljplanen klassad som en kulturhistoriskt värdefull byggnad och har beteckningen q, vilket innebär att dess yttre form och karaktär inte får förvanskas.

Möjligheten att ändra detaljplanen bedöms som mycket små på grund av närheten till SSAB och den s.k. Seveso-lagstiftningen. Bostadsändamål är helt uteslutet. Det innebär att den enda verksamhet som nu kan bedrivas på fastigheten är skolverksamhet, vilket också medför att kretsen av möjliga köpare bedöms vara få, vilket också visades sig i anbudsförfarandet i och med att det inkom endast ett anbud. Sammanfattningsvis är kommunstabens bedömning att anbudet är rimligt utifrån ovanstående förutsättningar trots att det skiljer sig från värderingarna.

Kommunstabens samråd med stadsbyggnadsförvaltningen föreslagit kommunstyrelsen besluta att sälja fastigheten Sället 1 i Luleå kommun för 1 700 000 kr till Svartöstadens friskola ekonomisk förening samt att ge samhällsutvecklingschefen i uppdrag att underteckna köpeavtalet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2020-12-07 § 213 föreslagit kommunstyrelsen besluta att sälja fastigheten Sället 1 i Luleå kommun för 1 700 000 kr till Svartöstadens friskola ekonomisk förening. Samhällsutvecklingschefen ges i uppdrag att underteckna köpeavtalet. Paragrafen förklarades omedelbart justerad. Under ärendets behandling i arbetsutskottet reserverade sig Fredrik Hansson (S) och Anja Johansson (S) mot beslutet.

Sammanträdet

Ordföranden (S) föreslår en ändring i beslutspunkt 1 enligt följande: *Kommunstyrelsen beslutar att sälja fastigheten Sället 1 i Luleå kommun för 3 500 000 kr till Svartöstadens friskola ekonomisk förening.*

Anders Josefsson (M), Carola Lidén (C), Thomas Söderström (L), Sara Önneby Nordström (KD), Dan Ankarholm (Sjvp) och Per Göransson (SD) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Nina Berggård (V) föreslår i första hand att återremittera ärendet i avvaktan på beslut i kommunfullmäktige om fortsatt hantering av resultatet av folkröstningen angående skolstrukturen. Detta då kommande beslut kan påverka behovet av tillgång till en lokal för en skolenhet i kommunal regi i aktuellt område. I andra hand föreslår Nina Berggård att samhällsutvecklingschefen får i uppdrag att ta fram ett hyreskontrakt för friskoleföreningens möjlighet att hyra fastigheten. Malin Svedjeholm (MP) stödjer Nina Berggårds förslag.



Beslutsgång

Ordföranden ställer Nina Berggårds förslag om återremiss under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Ordföranden ställer därefter Nina Berggårds ändringsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Ordföranden ställer därefter arbetsutskottets förslag och eget förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär att bifalla arbetsutskottets förslag och en nej-röst innebär att bifalla ordförandens förslag. Efter röst-räkning redovisar ordföranden att 14 röster avlagts varav 9 ja-röster och 5 nej-röster. Ordföranden därmed att kommunstyrelsen beslutar att bifalla arbetsutskottets förslag.

Dialog:

Dialog har förts mellan stadsbyggnadsförvaltningen och Svartöstadens fris-kola ekonomisk förening om försäljningen. Internt har dialog förts mellan kommunstaben och stadsbyggnadsförvaltningen.

Bedömning utvecklingsområde: Ökad jämlikhet

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Mer jämställd fördelning av makt och resurser

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Bedömning utvecklingsområde: Minskad klimatpåverkan

Med en lokal skola i bostadsområdet bedöms att bilresorna till och från skolan minskar.

Bedömning utvecklingsområde: Starkare ekonomi för tillväxt

Beslutet har ingen påverkan på utvecklingsområdet.

Beslutsunderlag

- Stadsbyggnadsnämndens protokoll 2020-03-26 § 36, KLF Hid: 2020.7105
- Kommunstabens beslutsförslag gällande överlåtelse av fastigheten Sållet 1, KLF Hid: 2020.7104
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2020-12-07 § 213, KLF Hid: 2020.7249



- Vänsterpartiets yrkande, KLF Hid: 2020.7273

Beslutet skickas till

Svartöstadens friskola ekonomisk förening
Stadsbyggnadsförvaltningen
Kommunstabens samhällsutvecklingsenhet



§ 260

Anmälan av nämndsinitiativ (L) om åtgärder för företagen och näringslivet med anledning av coronapandemin

Ärendnr 2020/1630-3.5.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att nämndsinitiativet får ställas och överlämnas till kommunstaben för beredning.

Sammanfattning av ärendet

Thomas Söderström (L) har lämnat in ett nämndsinitiativ till kommunstyrelsen om att skyndsamt sätta in fler åtgärder för företagen och näringslivet.

Thomas Söderström föreslår att kommundirektören skyndsamt ska ta fram ett åtgärdspaket som kan innehålla åtgärder inom följande punkter:

- Åtgärder för att öka företagens intäkter.
- Åtgärder för att minska företagens kostnader.
- Åtgärder för att underlätta företagens omställning.
- Åtgärder för att stärka företagens likviditet.
- Åtgärder inom ramen för kommunala upphandlingar.

Kommunstaben har föreslagit kommunstyrelsen besluta att nämndsinitiativet får ställas och överlämnas till kommunstaben för beredning.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstabens förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Nämndsinitiativ (L) om åtgärder för företagen och näringslivet, KLF Hid: 2020.7206

Beslutet skickas till

Kommunstabens kansli



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: ELIN HALLSTENSSON

Date: 2020-12-10 12:09:03

BankID refno: 1aca03f3-5e36-4b65-b9ac-b555e7e4c447



Sekreterare: Elin Hallstenson

Signed by: Lars Fredrik Hansson

Date: 2020-12-10 14:30:31

BankID refno: 0b152cef-c8e4-459e-b334-bd2f62e3329c



Ordförande: Fredrik Hansson

Signed by: JENS LUNDQVIST

Date: 2020-12-09 22:32:09

BankID refno: 7523a4f6-03ed-47a5-a116-4d5169d9e031



Justerare: Jens Lundqvist