

Verksamhetsplan 2025

KS – Räddningstjänst



Dokumentnamn Verksamhetsplan 2025 KS-Räddningstjänst	Dokumenttyp Verksamhetsplan	Fastställt 2024	Giltighetstid 2025
Dokumentansvarig Räddningschef	Ärendenummer 2024/2299	Beslutsinstans KS	Dokument gäller för KS-Räddningstjänst
Syfte Verksamhetsplan			

Innehållsförteckning

1 Verksamhetsplan 2025	2
1.1 Inledning.....	2
1.2 Uppdrag.....	2
1.3 Mål för verksamheten.....	8
1.4 Ekonomi.....	11
1.5 Uppföljning av mål	12

1 Verksamhetsplan 2025

1.1 Inledning

Verksamhetsplanen för KS-Räddningstjänsten innehåller en beskrivning av uppdraget utifrån kommunstyrelsens reglemente samt räddningstjänstens del i Luleå kommuns övergripande processer. Räddningstjänstens verksamhet finns beskriven samt även en analys av nuläget och de utmaningar som räddningstjänsten står inför under de kommande åren.

Räddningstjänstens mål för verksamheten inklusive aktiviteter presenteras samt drift- och investeringsbudget.

1.2 Uppdrag

Utdrag ur kommunstyrelsens reglemente

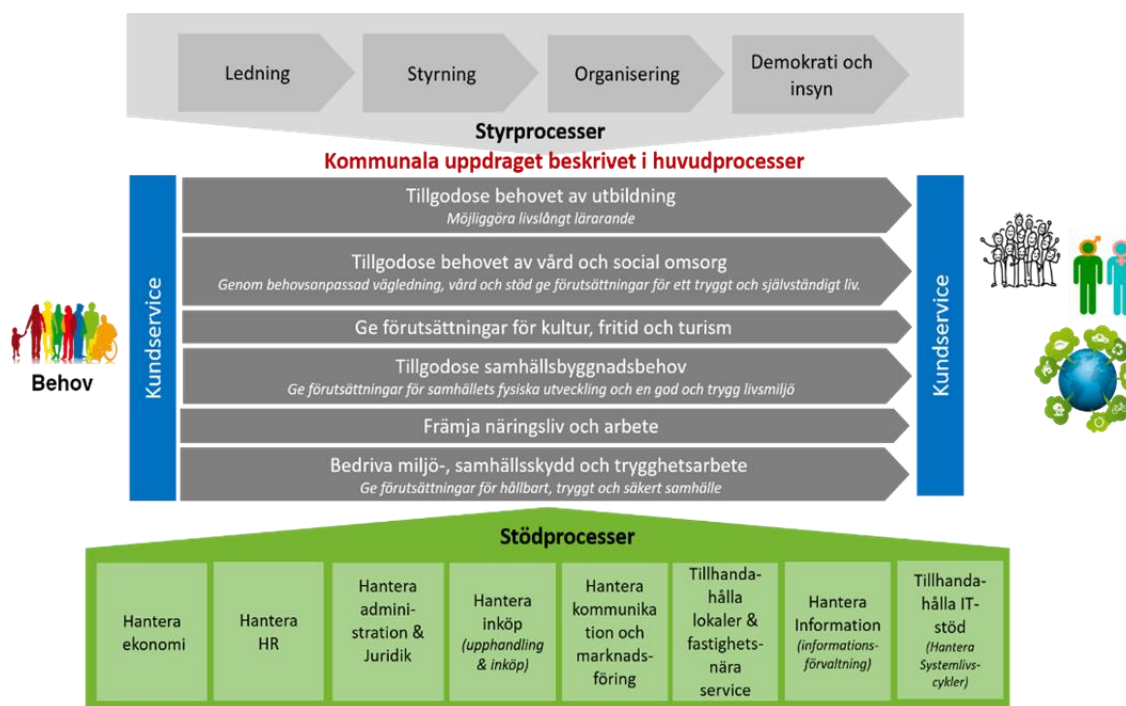
Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens räddningstjänst-, sotnings- och olycksförebyggande verksamhet enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor. Kommunstyrelsen ansvarar också för tillsyn och tillståndsprövning enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor, förutom för egna verksamheter och objekt.

Verksamhetsuppdrag

Räddningstjänsten Luleå arbetar för att kvinnor och män, flickor och pojkar, som bor och vistas i Luleå ska vara trygga och säkra. Det gör räddningstjänsten genom att förebygga och hantera olyckor och samhällsstörningar.

Kommunala uppdraget beskrivet i huvudprocesser

Luleå kommun har tagit fram en översiktsbild för hur det kommunala uppdraget kan beskrivas i processer, den så kallade nollkartan. Nollkartan ska ses som en enklare beskrivning av Luleå kommuns övergripande verksamhetsprocesser samt styr- och stödprocesser. Nollkartan täcker förvaltningarnas och bolagens uppdrag och lyfter fram kommunkoncernens kärnverksamheter.



Räddningstjänstens del i huvudprocessen

Räddningstjänsten har identifierat sina delar i ovanstående huvudprocesser och angett dessa under respektive huvudprocess.

Tillgodose behovet av utbildningar - Möjliggöra livslångt lärande

- Öka kunskapen i brandskydd och säkerhet för barn, ungdomar och övriga medborgare.
- Tillhandahålla vissa utbildningar till företag och andra organisationer i samarbete med andra parter.

Tillgodose samhällsbyggnadsbehov - Ge förutsättningar för samhällets fysiska utveckling och en god och trygg livsmiljö

- Delta i kommunens samhällsplanering och byggprocess.
- Hantera remisser.
- Hantera tillsyn.
- Pröva tillstånd.

Främja näringsliv och arbete

- Hantera tillsyn.
- Pröva tillstånd.
- Hantera remisser.
- Tillhandahålla vissa utbildningar till företag och andra organisationer i samarbete med andra parter.

Bedriva miljö- och samhällsskydd och trygghetsarbete - Ge förutsättningar för ett hållbart, tryggt och säkert Luleå

- Utföra räddningsinsatser vid olyckor.
- Informera och ge råd om skydd och säkerhet.
- Hantera störda förhållanden och ha god resiliensförmåga.

1.2.1 Verksamhet

Räddningstjänsten ska planeras och organiseras så att räddningsinsatser kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt. Arbetet ska leda till ett bättre skydd och höjd säkerhet. Grundsynen ska vara att riskkällor i första hand elimineras och i andra hand reduceras och som sista åtgärd får den skadeavhjälpande verksamheten rycka ut.

Räddningstjänstens verksamhet har tidigare till stor del koncentrerats på det skadeavhjälpande arbetet. De förändringar som sker i samhället medför också förändrade krav på räddningstjänsten och för att möta dessa krav sätts det förebyggande arbetet alltmer i fokus.

Den förebyggande verksamheten ska planeras och organiseras så att den effektivt bidrar till att förebygga bränder och andra olyckor samt förhindra eller begränsa skador till följd av bränder och andra olyckor. Den skadeförebyggande verksamheten ska också i takt med samhällets utveckling förebygga nya och förändrade risker. Detta sker genom lagstadgad tillsyn och genom brandteknisk information, rådgivning samt utbildning riktad till företag, förvaltningar, organisationer och medborgare. För att långsiktigt utveckla den skadeförebyggande kunskapsnivån inom olika samhällssektorer beaktas särskilt information och utbildning riktad till barn och ungdomar, samt insatser mot bostadsbränder.

Nuläge och utmaningar

Den 1 oktober 2023 och den 1 februari 2024 har nya arbetstidsregler trätt i kraft. Ändringarna görs för att kollektivavtalets bestämmelser om dygnsvila ska uppfylla minimikravet om minst 11 timmars dygnsvila och att arbete och dygnsvila ska alternera enligt EU:s arbetstidsdirektiv. Räddningstjänsten har fått dispens för brandmän och styrkeledare om att arbeta dygn under sommarperioden samt helger t o m oktober 2025. Vakthavande befäl har fått dispens om att arbeta dygn t o m 31 maj 2025. Det pågår fortfarande förhandlingar så det är oklart vad som händer efter dessa datum. Dispensen ska tillämpas restriktivt och söks årligen. Om systemet för brandmän går tillbaka till det som gällde i februari 2024 så kan man förvänta sig uppsägningar och ett kompetenstapp på ca 10 - 20%, alternativet är att det införs ett femte skift-system vilket kräver 25% mer personal. Den kompenserande vilan efter beredskap medför också ökade kostnader då personal måste inkallas, ibland på övertid. Sammantaget så medför de nya arbetstidsreglerna utmaningar till kommande år i form av schemaplanering, att få nuvarande antal medarbetare att "räcka till" med tanke på arbetstidsreglerna samt ökade kostnader på grund av kompenserande vila och annat som tillkommer.

På RUC har utbildningen GRIB, Grundläggande utbildning för räddningsman i beredskap, genomförts under de senaste åren. Under 2024 så har en ny upphandling genomförts av MSB som Luleå Räddningstjänst har deltagit i. Luleå Räddningstjänst har fått detta uppdrag och kommer att genomföra GRIB under de närmaste tre åren, med en större grad av distansundervisning.

Nya bränsleslag och ny teknik för omställning skapar nya och väsentligt mer komplexa olycksrisker och samband vilket medför att räddningsinsatserna får allt svårare utmaningar att hantera. Detta innebär ökade krav på räddningstjänstens medarbetare och utrustning för att kunna genomföra komplexa räddningsinsatser med tillfredställande resultat.

Räddningstjänsten har under 2024 tecknat avtal med SMC, Släckmedelscentralen vilket innebär att Luleå Räddningstjänst kommer att vara specialistförmåga för att släcka bränder i oljecisterner och andra brännbara vätskor. Den operativa styrkan har fått utbildning i detta under 2024 och Luleå Räddningstjänst kommer att vara en förmåga för Norra Norrland. SMC kommer utplacera släckutrustning för cisternbränder i mobila moduler.

Under 2024 har utvecklingen av ledningssystemet Räddsam Nord fortsatt. Ledningssystemet innebär ett samarbete mellan 19 kommuner i Norr- och

Västerbotten. Under året har MSB genomfört en granskning av ledningssystemet. Det som har granskats är bl a systemets förutsättningar till övergripande ledning. MSB har i november förelagt Räddningssamverkan Nord att senast den 1 januari 2026 öka kapaciteten för övergripande ledning inom ledningssystemet för räddningstjänst så att driftchefen oavbrutet kan leda det löpande arbetet i den övergripande ledningen och att driftchefens förutsättningar för systemuppföljning och omvärldsbevakning ständigt säkerställs. Det kommer i praktiken innebära att räddningscentralens bemanning behöver ökas, vilket också kommer innebära ökade kostnader. Kostnaderna för systemet fördelas på alla de 19 ingående kommunerna, men uppskattningsvis skulle det kunna innebära en ökad personalkostnad på ca 1 mkr för Luleå Räddningstjänst.

Räddningstjänstens uppdrag utmanas just nu kraftigt, bland annat av industrins omställning, kriget som dimensionerande förutsättning och svårigheter med kompetensförsörjning. Nio av kommunerna i Räddsam Nord har tillsatt en utredning av förutsättningarna för att bilda ett räddningstjänstförbund. Det parterna ser framför sig är bättre kvalitet och förmåga till följd av större enhetlighet och stordriftsfördelar. Utredningen har genomförts av en konsult och har presenterats för räddningschefer och politiker i oktober 2024. Efter denna utredning finns det möjlighet att gå vidare med ytterligare utredningar om det är önskvärt.

De planer som finns för ett växande Luleå kommer också att påverka den andel invånare i Luleå som nås av insats inom 10 minuter. 2017 uppgick den till 82 % och med placeringen av den nya Räddningsstationen på Risslan så uppgår den till 70% fr o m år 2021. År 2017 fanns även en brandstation i Gammelstad vilket förklarar den högre procentsatsen. På sikt kan ett växande Luleå innebära att räddningstjänsten kan komma att behöva utöka sin verksamhet om man vill behålla den nuvarande andelen invånare som nås av en insats inom 10 minuter. Ett beslut om att en RIB-organisation ska placeras i Sörbyarna har fattats av kommunstyrelsen och kommunfullmäktige har fattat beslut om att medel för drift och investeringar ska tas upp i plan och budget 2026 – 2028. Det är i dagsläget inte klart var RIB-stationen ska placeras.

De nya industriområden som planeras på Hertsöheden kommer att medföra särskilt riskfylld industri. Även ett bostadsområde är planerat i samma område. Företag som bedriver särskilt farlig verksamhet har särskilda skyldigheter att till viss del själva bekosta viss beredskap för skydd mot olyckor och kommunen har en skyldighet att planera så att en normal insatstid kan upprätthållas till bostäder och verksamheter. Detta kan innebära att både kommunen och de nya verksamheterna kommer att behöva se över beredskapshållningen mot område sydost.

Under 2024 har det varit ett ökat tryck på sektionen Myndighetsutövning med anledning av att Framtidens Luleå, Luleå Industripark och Hertsöheden är på gång vilket har medfört att det är svårt att hinna med planerade tillsyner och viss omprioritering har gjorts. Arbetsmängden för sektionen Myndighetsutövning förväntas öka till kommande år med anledning av alla satsningar i kommunen. Parallellt med det tar Luleå kommun krafttag i frågan om kommunens service och bemötande. Tillgängligheten per telefon är redan god men sektionen Myndighet jobbar hårt även med service och bemötande, men kämpar med resurser.

Luleå kommun har under 2024 upphandlat sotningsverksamhet. Till 2025 är det planerat att en annan aktör kommer att ta över sotningsverksamheten som omfattar både sotning och brandskyddskontroll. Den nya avtalstiden kommer att börja gälla från och med 2025-01-01.

Till 2024 finns tre prioriterade uppgifter inom RUHB, Räddningstjänst under höjd beredskap, kompetenshöjning totalförsvaret, stärkt arbete säkerhetsskydd samt krigsorganisation. Räddningstjänsten har fått visst stöd från MSB inom området höjd beredskap. Det avser 1 mkr för övergripande planering av krigsorganisation, organisering av räddningstjänsten under höjd beredskap, kontinuitetshandling och säkerhetsskyddsanalys samt att utbilda inom länet. En person har anställts för detta under året. Hur uppdraget mer exakt ser ut från 2025 och vilken medföljande finansiering som sker från statligt håll är ännu inte klart. Under 2025 kommer civilpliktiga räddningspersoner att utbildas av MSB. Det är inte klart hur många som kommer att placeras i Luleå.

1.3 Mål för verksamheten

Nämndsmål
Utveckla räddningstjänstens förmåga vid insatser
<p>Beskrivning: Lag om skydd mot olyckor anger att räddningstjänsten skall planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt. Utifrån det pågår ständigt utveckling och kvalitetssäkring av räddningstjänstens förmåga. Räddningstjänsten avser under 2025 stärka förmågan att leda räddningsinsatser, att planera för att minska tiden till räddningsinsats påbörjas i Sörbyarna samt att verka för att bredda uppdraget jämnt emot medborgaren. De planer som finns för ett växande Luleå kommer också att påverka den andel invånare i Luleå som nås av insats inom 10 minuter. 2017 uppgick den till 82 % och med placeringen av den nya Räddningsstationen på Risslan så uppgår den till 70% fr o m år 2021. År 2017 fanns även en brandstation i Gammelstad vilket förklarar den högre procentsatsen. På sikt kan ett växande Luleå innebära att räddningstjänsten kan komma att behöva utöka sin verksamhet om man vill behålla den nuvarande andelen invånare som nås av en insats inom 10 minuter. Målet följs upp genom uppföljning av genomförda aktiviteter.</p>

Bidrar till prioriterade området Valfungerande vardag för alla.

Aktivitet
Utveckla räddningstjänstens förmåga vid insatser
Utvärdera effekter av geografisk placering.
Verka för att göra en första insats med kort responstid.

Nämndsmål
Möjliggöra för industrins etablering i Luleå
<p>Beskrivning: Räddningstjänsten deltar i säkerhetsprovningar, planering av etablering, tillståndprocesser, byggprocesser samt remisser för att svara mot de behov som finns inför de kommande industrisatsningarna samt bostadsbyggandet. Även förmågan i räddningsinsatserna måste anpassas till de nya industrierna samt de behov som ökat bostadsbyggande medför. Målet följs upp genom uppföljning av genomförda aktiviteter.</p>

Bidrar till prioriterade området Mer Luleå för fler Luleåbor.

Aktivitet
Möjliggöra för industrins etablering i Luleå
Se över och medverka till att utveckla förmågan för räddningsinsatser till de nya industrierna i Luleå industripark och det nya bostadsområdet Hertsöheden.
Delta i plan- och byggärenden och bistå med yttranden gällande industrietableringar mm.

Nämndsmål
Öka tryggheten och kunskapen om brand och säkerhet hos Luleås invånare
<p>Beskrivning: Räddningstjänsten arbetar för att öka kunskapen om brand och säkerhet hos Luleås invånare och fokus är på utsatta grupper samt barn och ungdomar. Därför riktas informationsinsatser främst till dessa grupper. Målet följs upp genom uppföljning av genomförda aktiviteter.</p>
Räddningstjänstens verksamhet ska vara robust vid störda förhållanden och ha god resiliert förmåga
<p>Beskrivning: När omvärlden förändras så förändras förutsättningarna för att bedriva räddningstjänst på det sätt som tidigare har skett. Därför satsar räddningstjänsten på att stärka förmågan till övergripande ledning i ledningscentralen vid eventuell komplex/omfattande händelse eller vid flera larm. Räddningstjänstens verksamhet ska också vara robust vid störda förhållanden och ha god resiliert förmåga. Målet följs upp genom uppföljning av genomförda aktiviteter.</p>

Bidrar till det prioriterade området Trygg i Luleå.

Aktivitet
Öka tryggheten och kunskapen om brand och säkerhet hos Luleås invånare
Genomföra riktade informationsinsatser.
Ge information via teater till elever i årskurs 2 om brand och säkerhet.
Ge information om brand och säkerhet till elever i årskurs 8 om brand och säkerhet.
Räddningstjänstens verksamhet ska vara robust vid störda förhållanden och ha god resiliert förmåga
Utbilda räddningstjänstens medarbetare i krigets kontext.
Stärka förmågan till övergripande ledning i ledningscentralen.
Stärka uthålligheten vid störda förhållanden.

Nämndsmål
Förbättra kommunikation och förståelse vid myndighetsutövning
<p>Beskrivning: Det prioriterade områdets syfte är att bl a att Luleå kommun ska värna om ett gott företagsklimat. För räddningstjänsten del så är det främst genom myndighetsutövningen som företag kommer i kontakt med räddningstjänsten. Räddningstjänsten har därför mål om att förbättra kommunikationen och förståelsen vid myndighetsutövning. Målet följs upp genom uppföljning av genomförda aktiviteter.</p>

Bidrar till det prioriterade området Blomstrande näringsliv.

Aktivitet
Förbättra kommunikation och förståelse vid myndighetsutövning
Analysera hur processen för myndighetsutövning kan förbättras med avseende på kommunikation.
Utreda vad som krävs för att ge återkoppling inom 24 timmar inom myndighetsutövningen.

1.4 Ekonomi

Driftbudget

(Tkr)	Bokslut 2023	Prognos 2024	2025	2026	2027
Nettokostnad	71 596	75 018	75 647	75 614	75 614
Kommunbidrag	72 025	75 018	75 647	75 614	75 614
Resultat	429	0	0	0	0
Specificerade kostnader					
Verksamhet 270 Räddningstjänst	71 596	75 018	75 647	75 614	75 614
Summa	71 596	75 018	75 647	75 614	75 614

Kommentarer driftbudget:

KS-Räddningstjänstens kommunbidrag för 2025 har räknats upp med prisindex. I budgeten finns också kompensation för löneökningar, IT-avgift samt avtalspensioner. Kommunbidraget har sänkts med anledning av sänkt PO-pålägg samt lägre internränta.

Räddningstjänstens operativa förmåga är i huvudsak beroende av antalet brandmän vid räddningsinsats. Nästan 80% av förvaltningens kommunbidrag består av personalkostnader vilket innebär att den operativa förmågan därför blir linjärt beroende av den ekonomiska resursen.

Utmaningar

De utmaningar som tidigare har presenterats kommer att medföra ökade kostnader för Räddningstjänsten, dessa är för närvarande inte kvantifierade utan detta kommer att tas upp i kommande års budgetprocesser. De kostnader som hör till införandet av en RIB-station i Sörbyarna kommer att tas upp i strategisk plan och budget 2026 - 2028.

Investeringsbudget

(Tkr)	Bokslut 2023	Prognos 2024	2025	2026	2027
- Intäkter					
- Kostnader	6 479	7 000	3 350	6 900	12 450
Nettoinvesteringar					
Specificering:					
Skogsbrandfordon			2 000		
Ledningsfordon				1 200	
Dragbil				800	
Lastbil med lastväxlare				3 500	
Höjdfordon					11 000
Räddningsmaterial			1 050	1 100	1 150
LNB inventarier			300	300	300
Summa	6 479	7 000	3 350	6 900	12 450

Kommentarer investeringar:

Planerade investeringar

Till kommande år finns ett antal reinvesteringar upptagna i investeringsplanen, bl a ett skogsbrandfordon och ett ledningsfordon samt lastbil med lastväxlare samt ett höjdfordon.

Ej hanterade investeringar

Investeringar för ett införande av en RIB-organisation i SÖR-byarna är inte upptaget ovan. Infrastruktur- och serviceförvaltningen, ISF, utreder var en lämplig placering av en deltidstation kan bli samt kostnader för detta. Till strategisk plan och budget 2026 - 2028 kommer investeringar för en RIB-organisation i Sörbyarna att tas upp.

1.5 Uppföljning av mål

Uppföljning och rapportering av verksamhetsplanen kommer att ske vid delårsrapporterna 30 april och 31 augusti samt vid bokslutet 2025.



Luleå kommun, 971 85 Luleå
Tel: 0920-45 30 00. E-post: lulea.kommun@lulea.se

