



Plats och tid	Stadshuset, våning 9, kl. 13:15-16:31
Beslutande	Enligt närvarolista
Justerare	Evelina Rydeker (MP)
Tid och plats för justering	Protokollet justeras digitalt senast 2024-04-11
Justerade paragrafer	88-113
Sekreterare	<hr/> Lisa Nilsson
Ordförande	<hr/> Carina Sammeli (S)
Justerare	<hr/> Evelina Rydeker (MP)

BEVIS/ANSLAG

Kommunstyrelsens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2024-04-08
Datum när anslaget sätts upp	2024-04-11
Datum när anslaget tas ned	2024-05-03
Förvaringsplats för protokollet	Förvaras digitalt vid kommunstyrelseförvaltningens kansli
Underskrift	<hr/> Lisa Nilsson



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 88	Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2024-04-08	6 - 15
§ 89	Meddelanden till kommunstyrelsen 2024-04-08	16 - 17
§ 90	Kurser och konferenser 2024-04-08	18 - 19
§ 91	Luleå kommuns företagargestipendium 2024	20 - 21
§ 92	Kommundirektörens rapport 2024-04-08	22
§ 93	Samverkansöverenskommelse med polisen 2024-2027	23 - 24
§ 94	Remissvar till slutbetänkandet - Som om vi aldrig funnits - exkludering och assimilering av tornedalingar, kväner och lantalaiset	25 - 27
§ 95	Markanvisning del av fastigheten Svartön 18:17, del av Hertsön 11:1	28 - 33
§ 96	Framtagande av förvärvsavtal och genomföra försäljning avseende fastigheten Svartön 18:21, del av fastigheten Svartön 18:17, del av Hertsön 11:1	34 - 39
§ 97	Försäljning fastighet Böle	40 - 41
§ 98	Antagande av ändring av detaljplan för del av Storheden, Storheden 1:101 m.fl	42 - 43
§ 99	Detaljplan för del av Björkskatan 1:504	44 - 45
§ 100	Avgifter för ansökningar om godkännande och rätt till bidrag för fristående förskola, fritidshem och pedagogiskt omsorg med enskild huvudman	46 - 49
§ 101	Finansrapport mars 2024	50
§ 102	Försäkring av del av pensionsskuld	51 - 55
§ 103	Information om inköspolicy, kategoristyrning och upphandlingsprocessen	56
§ 104	Förslag till beslut om ny inköspolicy	57 - 58
§ 105	Tillfälliga entreprenörsbostäder i Luleå	59 - 66
§ 106	Luleå kommuns årsuppföljning av intern kontrollplan 2023	67 - 69
§ 107	Konsekvenser av budgetförutsättningar för KS-Räddningstjänsten 2025-2027	70 - 71
§ 108	Yttrande avseende anmälan till Justitieombudsmannen	72 - 74
§ 109	Remissvar till Trafikverkets inriktningsunderlag	75 - 81
§ 110	Remiss - Ett starkare skydd för offentliganställda mot våld, hot och	82 - 83



	trakasserier	
§ 111	Luleå kommuns årsredovisning 2023	84 - 86
§ 112	Ombudgetering samt resultatutjämnning av 2023 års över- och underskott	87 - 88
§ 113	KS-kommunstyrelseförvaltningen - konsekvenser av budgetförutsättningar 2025-2027	89 - 93



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Carina Sammeli (S)
Fredrik Hansson (S)
Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)
Daniel Smirat (S)
Jens Lundqvist (S)
Sana Suljanovic (M)
Ingrid Vesterlund (SD)
Mathias Karvonen (V)
Ulrika Lundberg (V)
Arne Nykänen (C)
Samuel Ek (KD)
Evelina Rydeker (MP)

Frånvarande ledamöter

Anders Josefsson (M)
Anja Johansson (S)
Thomas Söderström (L)

Tjänstgörande ersättare

Kristoffer Sundström (M)
Maritha Meethz (S)
Fredrik Sidevörn (C)

Tjänstgör istället för

Anders Josefsson (M)
Anja Johansson (S)
Thomas Söderström (L)

Närvarande ersättare

Peder Lundkvist (S)
Madelene Rydehäll (S)
Bo Larsson (-)
Sara Hjalte (V)
Christer Stenberg (V)
Stig Sörlin (MP)

Frånvarande ersättare

Fredrik Bruhn (S)
Jan Peter Kostet (S)
Nora Nordgren (S)
Nihad Zara (M)
Nicklas Kemppainen (KD)
Ylva Mjärdell (L)



Övriga

Anna Lindh Vikblad

Kommundirektör



§ 88

Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2024-04-08

Ärendenr 2024/436-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Beslut fattade på delegation ska anmälas till kommunstyrelsen på nästföljande sammanträde. Följande beslut redovisas enligt gällande delegationsordning:

Delegat	Beslutsdatum
Kommunstyrelsens arbetsutskott	
KLF Hid.nr 2024.2223 Tilldelning avseende upphandling av ramavtal för Kommunförsäkring Luleå kommun	2024-03-11
KLF Hid.nr 2024.2224 Tilldelning avseende upphandling av ramavtal för Fordonsförsäkring Luleå kommun	2024-03-11
KLF Hid.nr 2024.2225 Upphandling Montering, nedmontering och hyra av byggnadsställningar 2024	2024-03-11
KLF Hid.nr 2024.2226 Avrop Fastighetsförnödenheter	2024-03-11
Samhällsbyggnadsutskottet	
KLF Hid.nr 2024.2745 Planuppdrag detaljplan för del av Kronan, Logementet 1, Skidan 1 och del av Kronan 1:1	2024-03-25
KLF Hid.nr 2024.2746 Planuppdrag detaljplan för del av Kronan, Kikaren, Bärnesen m.fl.	2024-03-25



KLF Hid.nr 2024.2628 Upphandling Samverkansentreprenad Industripark Hertsöfält	2024-03-25
Kommunstyrelsens ordförande	
KLF Hid.nr 2024.2040 Delegationsbeslut avseende deltagande Healthy Cities Sveriges årskonferens 2024	2024-02-01
KLF Hid.nr 2024.2045 Delegationsbeslut avseende medverkan Almedalsveckan 2024	2024-03-05
KLF Hid.nr 2024.2046 Delegationsbeslut avseende medverkan Business Arena Norr 2024	2024-03-05
KLF 2024/138-1.3.1.5 Yttrande över Ds 2024:2 Avtal om försvarssamarbete med Amerikas förenta stater	2024-03-14
KLF Hid.nr 2024.2533 Delegationsbeslut avseende medverkan vid möte med försvarsdepartementet 20 februari 2024	2024-03-20
KLF Hid.nr 2024.2534 Delegationsbeslut avseende studieresa till Bryssel 2024	2024-03-20
KLF Hid.nr 2024.2594 Delegationsbeslut avseende medverkan vid webinariet "Klimatsmart konsumtion och medborgardeltagande"	2024-03-22
Kommundirektör	
KLF Hid.nr 2024.1964 Delegationsbeslut om överenskommelse med Norra Militärregionen	2024-01-31
KLF Hid.nr 2023.7410 Delegationsbeslut Avrop Hemvårdssängar och tillbehör	2023-10-05
KLF Hid nr.2024.2301 Delegationsbeslut Upphandling av fruktkorgar	2024-01-26

**Biträdande kommundirektör**

KLF Hid.nr.2024.2711 2024-03-26
Delegationsbeslut om personuppgiftsbiträdesavtal

Säkerhets- och beredskapschef

KLF 2024/530-2.3.2.6 2024-03-15
Anställning av informationssäkerhetssamordnare

KLF 2024/606-1.5.3.2 2024-03-27
Delegationsbeslut om direktupphandling av system för registrering av personuppgifter

Upphandlingschef

KLF Hid. Nr 2024.1963 2024-03-01
Delegationsbeslut direktupphandling PA byrå Almedalen 2024

KLF Hid.nr 2024.2340 2024-03-13
Delegationsbeslut tilldelning gällande Tjänstereseförsäkring Luleå kommun

KLF Hid.nr 2024.2353 2024-03-13
Delegationsbeslut tilldelning Förmögenhetsbrottsförsäkring Luleå kommun

KLF Hid.nr 2024.2357 2023-03-13
Delegationsbeslut tilldelning av kontrakt vid Upphandling av Konst- och Utställningsförsäkring Luleå kommun

KLF Hid.nr 2024.2524 2024-03-20
Delegationsbeslut för avrop Husbyggnadsvaror HBVs ramavtal avseende Tvättstugeutrustning

KLF Hid.nr 2024.2525 2024-03-20
Delegationsbeslut för avrop Husbyggnadsvaror HBVs ramavtal avseende Storköksutrustning - Varor

IT & digitaliseringschef

KLF Hid.nr 2024.2413 2024-03-18
Delegationsbeslut Personuppgiftsincident

**HR-chef**

KLF Hid.nr 2024.2449 2024-03-19
Delegationsbeslut anställning konsult vid HR-kontoret

KLF 2024/542-1.5.3.2 2024-03-27
Delegationsbeslut gällande personuppgiftsincident

Förhandlingschef

KLF Hid.nr 2024.2276 2024-03-13
Ogiltigförklarande av avsked

KLF 2024/50-2.3.1.7 2024-03-19
Tvisteförhandling hindrande av skyddsombud

Sektionschef Räddningstjänsten

KLF Hid.nr 2024.2259 2024-03-12
Yttrande avseende tillstånd enligt ordningslagen för
uppställning av bränslecistern, Södra hamn, Södra
Smedjegatan, Laponia Rederi AB

KLF Hid.nr 2024.2369 2024-03-15
Beslut om avslut av ärende avseende tillståndsansökan om
brandfarliga och explosiva varor, Hybrit, Svartöstan

KLF Hid.nr 2024.2279 2024-03-12
Beslut avseende egenotning Rutvik, Rutviksnäset

Inköpschef

KLF 2023/1565-2.5.1.1 2024-01-29
Delegationsbeslut avtal avseende Ljud, Scen, Ljus SM-veckan
2024

KLF Hid.nr 2024.2401 2024-03-13
Delegationsbeslut i Upphandling Konsulttjänster för
ekonomiskt rådgivning till Luleå kommun

Mark och exploateringschef

KLF Hid.nr 2024.1903 2024-03-01
Delegationsbeslut arrenden Februari 2024

KLF Hid.nr 2024.2289 2024-03-13
Delegationsbeslut, omprövning tomträttsavgälder mars 2024



KLF Hid.nr 2024.2764 Delegationsbeslut avseende tilldelning Konsulter för trafikbullerutredning - Avrop från DIS Tekniska konsulttjänster	2024-03-26
Arkivarie KLF Hid.nr 2024.2523 Beslut om att överta handlingar för slutarkivering från socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden	2024-03-21
Brandingenjör KLF Hid.nr 2024.2588 Yttrande avseende anmälan om installation av värmepumpsanläggning, Alvik	2024-02-15
KLF Hid.nr 2024.2589 Yttrande avseende anmälan om installation av värmepumpsanläggning, Rutvik	2024-02-15
KLF Hid.nr 2024.2592 Yttrande avseende anmälan om installation av värmepumpsanläggning, Rutvik	2024-02-15
KLF Hid.nr 2024.1855 Yttrande - Detaljplan för del av Bergnäset, Bergnäset	2024-02-23
KLF Hid.nr 2024.1858 Tillståndsbeslut hantering av brandfarlig vara (BFV) O'learys, Västra Varvsgatan, Kajan	2024-02-29
KLF Hid.nr 2024.1971 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för offentlig tillställning enligt ordningslagen, SM-veckan	2024-03-04
KLF Hid.nr 2024.1991 Yttrande avseende anmälan om danstillställning enligt ordningslagen, Restaurang STUK, Universitetsvägen, Porsön	2024-03-04
KLF Hid.nr 2024.2037 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) Restaurang Östergök, Backgatan, Eken	2024-03-05



KLF Hid.nr 2024.2038 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) HSB Brf Flyget, Parkvägen, Bergnäset	2024-03-05
KLF Hid.nr 2024.2587 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för begagnande av offentlig plats (uteservering) Bastard Burgers, Skeppsbrogatan, Råttan	2024-03-05
KLF Hid.nr 2024.2142 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för uteservering enligt ordningslagen, Friends Fika and Food, Storgatan, Katten	2024-03-07
KLF Hid.nr 2024.2156 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn Restaurang Miss Mac, Tunastigen, Kristallen	2024-03-08
KLF Hid.nr 2024.2182 Beslut återkallelse av tillstånd för hantering av brandfarlig vara Preem AB c/o Kjell A, Contracting AB	2024-03-08
KLF Hid.nr 2024.2229 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) Elite Stadshotell, Storgatan, Kalkonen	2024-02-27
KLF Hid.nr 2024.2230 Beslut om avslut av ärende avseende tillstånd, Jussis Autolack AB, Hantverksvägen, Gammelstaden	2024-03-11
KLF Hid.nr 2024.2234 Yttrande avseende bygglovsansökan, nybyggnad av nätstation för elbilsladdning	2024-03-11
KLF Hid.nr 2024.2236 Yttrande avseende tillstånd enligt ordningslagen användande av offentlig plats, Södra hamnplan, Södra Smedjegatan, Innerstaden	2024-03-12



KLF Hid.nr 2024.2280 Yttrande - Ny detaljplan för fastigheten C7 i kvarteret Terränglöparen, Cyklisten och Klättraren	2024-03-12
KLF Hid.nr 2024.2288 Yttrande Detaljplan för del av Porsön, Anstalten	2024-03-13
KLF Hid.nr 2024.2338 Yttrande avseende tillstånd enligt ordningslagen uteservering Karl-August, Elite Stadshotell Luleå, Storgatan, Kalkonen	2024-03-13
KLF Hid.nr 2024.2339 Yttrande avseende ansökan om tillstånd enligt ordningslagen uteservering Taco Bar Luleå, Storgatan, Strutsen	2024-03-13
KLF Hid.nr 2024.2368 Beslut tillstånd enligt Lagen om brandfarlig och explosiv vara (LBE) Berg Nord AB	2024-03-13
KLF Hid.nr 2024.2586 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för användning av pyroteknik, Coop Arena, Midgårdsvägen, Skutviken	2024-03-15
KLF Hid.nr 2024.2497 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) Nordkalotten konferens, Nordkalottvägen, Gäddvik	2024-03-20
KLF Hid.nr 2024.2519 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för idrottsevenemang, Luleå Energi Arena, Bastugatan, Bävern	2024-03-20
KLF Hid.nr 2024.2520 Beslut om avslut av ärende avseende anmälan av föreståndare enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE) Swedol, Ödlegatan, Ödlan	2024-03-20
KLF Hid.nr 2024.2585 Yttrande avseende bygglovsansökan, Trädgårdsgatan, Örnen	2024-03-20



KLF Hid.nr 2024.2583 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för uteservering, Bishops Arms, Storgatan, Kalkonen	2024-03-21
KLF Hid.nr 2024.2593 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för markupplåtelse, Konstfrämjandet Norrbotten, korsningen Storgatan-Nygatan	2024-03-22
KLF Hid.nr 2024.2663 Föreläggande enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE) Sunderby folkhögskola, Kråkbergsvägen, Sunderbyn	2024-03-25
KLF Hid.nr 2024.2720 Delegationsbeslut avseende avslut tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) och lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE) Kråkbergsskolan, Sunderbyn	2024-03-26
KLF Hid.nr 2024.2757 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) Torpets äventyrsförskola, Knalltorpsvägen, Antnäs	2024-03-26
KLF Hid.nr 2024.2758 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för begagnande av offentlig plats, Heroes Rockbar, Storgatan, Hackspetten	2024-03-26
KLF Hid.nr 2024.2759 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE) Pyrotekniska sällskapet, Laboratoriegränd, Björsbyn	2024-03-26
KLF Hid.nr 2024.2760 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för begagnande av offentlig plats/uteservering, Slice Pizzeria, Västra Varvsgatan, Kajan	2024-03-26
KLF Hid.nr 2024.2761 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för konsert/musikevenemang, Ebeneser Kulturcentrum, Skomakargatan, Hunden	2024-03-27



KLF Hid.nr 2024.2762 Yttrande avseende ansökan om tillstånd att begagna offentlig plats/uteservering, A.T.s kvarterskrog Småbåtsgatan, Isbrytaren	2024-03-27
KLF Hid.nr 2024.2771 Yttrande enligt ordningslagen avseende offentlig tillställning Svartöstadagen, Laxgatan, Svartöstad	2024-03-26
KLF Hid.nr 2024.2772 Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för markupplåtelseuteservering Quality Hotel, Storgatan 1, Tjädern	2024-03-26
Handläggare	
KLF Hid.nr 2024.2003 Beslut om föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) Framnäs villans förskola, Framnäs gatan, Kristallen	2023-04-18
KLF Hid.nr 2024.2002 Beslut om föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) BRF Gamla Bergnäs, Kabelgatan, Bergnäs	2023-05-30
KLF Hid.nr 2024.1998 Beslut om föreläggande, Brf Smörsoppen, Ytterviksvägen, Riskan	2023-08-16
Brandinspektör	
KLF Hid.nr 2024.1994 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn, BRF Gamla Bergnäs, Kabelgatan, Bergnäs	2023-09-19
KLF Hid.nr 2024.1996 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn, Framnäs villans förskola, Framnäs gatan, Kristallen	2023-11-06
KLF Hid.nr 2024.2001 Beslut om föreläggande, Flerbostadshus, Hermelinsgatan och Köpmangatan, Flundran	2024-12-18
KLF Hid.nr 2024.1997 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn, Klöverträsk förskola, Klöverträskvägen, Klöverberg	2024-01-18



KLF Hid.nr 2024.1995 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn, Flerbostadshus, Västra Brunnsgatan, Bergnäset	2024-03-04
KLF Hid.nr 2024.1999 Beslut om föreläggande, Flerbostadshus, Östra Parkgatan, Eken	2024-02-12
KLF Hid.nr 2024.2214 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för uteservering enligt ordningslagen, Max Shopping, Timmermansgatan, Katten	2024-03-11



§ 89

Meddelanden till kommunstyrelsen 2024-04-08

Ärendenr 2024/445-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
Kulturdepartementet 2023-12-18	KLF 2023/1717-1.3.1.5 Remiss Kultursamhället - utvecklad samverkan mellan stat, region och kommun. Luleå kommun avstår från att besvara remissen
Regionala kollektivtrafikmyndigheten Norrbotten 2024-03-01	KLF Hid.nr 2024.1970 Protokoll RKM Arbetsutskottsmöte nr 1 2024-02-27
Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) 2024-03-19	KLF Hid.nr 2024.2452 Meddelande från SKR:s styrelse Nr 5/2024 - Sammanträdesplan för Sveriges Kommuner och Regioner 2025
KPMG 2024-03-01	KLF 2024/464-1.3.2.3 Granskning av handläggning inom barn- och ungdomsvården har vidarebefordrats till socialnämnden för yttrande till KPMG senast 30 maj 2024
KPMG 2024-03-14	KLF Hid.nr 2024.2373 Granskning - ny version av tidigare granskningsrapport gällande handläggning inom barn- och ungdomsvården har vidarebefordrats till socialnämnden för yttrande till KPMG senast 30 maj 2024



Tillgänglighetsrådet 2024-03-20	KLF Hid.nr 2024.2474 Minnesanteckning Tillgänglighetsrådet 2024-02-28
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-03-11	KLF Hid.nr 2024.2350 Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-03-11 § 54 Information om resultat IPSOS-undersökning – hur unga ser Luleå
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-03-11	KLF Hid.nr 2024.2351 Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-03-11 § 55 Information om plan för administrativa lokaler i Stadshuset
Räddningsutskottet 2024-03-19	KLF Hid.nr 2024.2463 Räddningsutskottets beslut 2024-03-18 § 8 Räddningstjänstens månadsrapport per den 29 februari 2024
Räddningstjänsten 2024-03-19	KLF Hid.nr 2024.2462 Räddningstjänsten månadsrapport 240229
Samhällsbyggnadsutskottet 2024-03-25	KLF Hid.nr 2024.2749 Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2024-03-25 § 34 Information om remissvar på trafikverkets inriktningsunderlag
Samhällsbyggnadsutskottet 2024-03-25	KLF Hid.nr 2024.2750 Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2024-03-25 § 35 Information om lägesrapport om utredning Tydliggör och följ kontinuerligt upp klimatplan 2040
Samhällsbyggnadsutskottet 2024-03-25	KLF Hid.nr 2024.2751 Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2024-03-25 § 36 Information om aktuella frågor, planläge m.m.



§ 90

Kurser och konferenser 2024-04-08

Ärendenr 2024/523-1.1.1.7

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade kurser och konferenser till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande kurser och konferenser redovisas:

Avsändare	Ämne
Sveriges Kommuner och Regioner 2024-03-18	KLF Hid. Nr 2024.2400 Inbjudan till presidiedagar inom plan-, bygg- och miljöområdet med det högaktuella temat Vågar mot det robusta samhället, Clarion Stockholm 2024-04-22 - 2024-04-23
Myndigheten för delaktighet 2023-03-14	KLF Hid.nr 2024.2456 Inbjudan till Delaktighetsdagen 2024, Digitalt 2024-04-26
Sveriges Kommuner och Regioner 2024-03-18	KLF Hid.nr 2024.2436 Inbjudan till klimatseminarier – konsumtion, naturbaserade lösningar, bygg & återbruk, Digitalt 22 mars, 12 april, 30 maj, 9-10 september
Sveriges kommuner och Regioner 2024-03-19	KLF Hid.nr 2024.2455 Inbjudan till Demokratidagen 2024, Clarion Stockholm 2024-04-09
Sveriges miljökommuner 2024-03-22	KLF Hid.nr 2024.2662 Inbjudan Sveriges miljökommuners årsmöteskonferens, 14-15 maj, Stockholm
Sveriges Kommuner och Regioner 2024-03-22	KLF Hid.nr 2024.2676 Inbjudan till seminarier om drönare, webbsänds 2024-04-12, 2024-05-14, 2024-06-10



Länsstyrelsen i Norrbotten
2024-03-22

KLF Hid.nr 2024.2685
Inbjudan digital föreläsning om människohandel och exploatering- inför bärplockarsäsong 2024-04-25



§ 91

Luleå kommuns företagargestipendium 2024

Ärendenr 2024/292-3.6.1.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen besluta att utse Mia Viltok Studio AB, Znygg, till Luleå kommuns företagargestipendiat.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har sedan 1983 årligen delat ut ett företagargestipendium. Stipendiet syftar till att synliggöra företagare som är goda förebilder för företagare och samhället i övrigt.

Prissumman för stipendiet är 15 000 kronor. Enligt kriterierna föreslår kommunstyrelseförvaltningen 2-4 stipendiekandidater. Utifrån dessa förslag utser kommunstyrelsen en stipendiat.

Kommunstyrelseförvaltningen har föreslagit kommunstyrelsen besluta att utse Luleå kommuns företagargestipendiat.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2024-03-11 § 46 beslutat att hänskjuta ställningstagande i ärendet till kommunstyrelsens sammanträde 2024-04-08.

Sammanträdet

Kommunstyrelseförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelseförvaltningens förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Nomineringar av stipendiaterna görs digitalt av allmänheten.



Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande Luleå kommuns företagars stipendium 2024, KLF Hid: 2024.2056
- Riktlinjer för Luleå kommuns företagars stipendium, KLF Hid: 2024.2057
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-03-11 § 46, KLF Hid: 2024.2347

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, ekonomikontoret



§ 92

Kommundirektörens rapport 2024-04-08

Ärendenr 2024/627-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information om kommundirektörens rapport 2024-04-08.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommundirektörens rapport 2024-04-08, KLF Hid: 2024.2968



§ 93

Samverkansöverenskommelse med polisen 2024-2027

Ärendenr 2023/1691-1.2.3.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta samverkansöverenskommelsen mellan polisen och Luleå kommun 2024-2027.

Sammanfattning av ärendet

Luleå ska vara en trygg och säker plats att leva och vistas i. Kommun och polis har i och med Lag (2023:196) om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete ett likvärdigt och gemensamt brottsförebyggande ansvar. Kommuner ska bidra till att samhällets samlade brottsförebyggande arbete bedrivs på ett effektivt sätt genom att fullgöra uppgifterna i lagen. Genom en samverkansöverenskommelse mellan Luleå kommun och Lokalpolisområde Luleå-Boden åtar kommunen sig att samverka för ett tryggt Luleå. Arbetet ska bedrivas långsiktigt och uthålligt. Det goda arbetet som görs ska synliggöras.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2024-03-11 § 41 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta samverkansöverenskommelsen mellan polisen och Luleå kommun 2024-2027.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Trygghetsundersökningar har över tid visat att Luleå är en trygg kommun med låg brottsutsatthet i jämförelse med många andra kommuner. Luleå och andra kommuner i regionen står dock inför stora förändringar i och med flera aktörers satsningar på grön omställning. Etableringar och tillväxt förväntas vilket är positivt för regionen och kommunerna. Samtidigt innebär detta sannolikt utmaningar kopplat till sociala strukturer och risker kopplat till olika former av brottslighet. Myndigheter, organisationer, civilsamhälle, näringsliv och kommunens invånare behöver tillsammans arbeta för ett Luleå i positiv utveckling.



Syftet med överenskommelsen är att stärka samverkan mellan parterna, detta genom att möjliggöra en strukturerad, likvärdig och kunskapsbaserad samverkan. Arbete ska bedrivas långsiktigt och uthålligt. Samverkan ska bygga på en jämbördig dialog samt ett förtroende för, och en kunskap om, varandras uppdrag och roller samt att varje aktör ser och tar sitt ansvar. Syftet är även att styra och leda arbetet och på ledningsnivå skapa förutsättningar för samverkan.

Det övergripande målet är att öka tryggheten, minska brottsligheten samt möta utmaningarna med samhällsomställningen. Viktiga delmål är bland annat att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet i lokalsamhället samt att utveckla samverkan med civilsamhället och näringslivet.

Samverkansöverenskommelsen utgör ramarna för samverkan – den anger syfte och mål med samverkan samt tydliggör organisation och arbetssätt. I enlighet med lagstiftningen tas en samlad lägesbild och åtgärdsplan fram minst vartannat år, vilka beslutas och följs upp av styrgruppen. Utöver den lagstadgade lägesbilden görs även lägesbilder vecko-, månads- och kvartalsvis som grund för ett löpande åtgärdsarbete.

Dialog:

Dialog har förts med styrgrupp för samverkansöverenskommelse 2020-2023 samt beredningsgrupp för trygghet och brottsförebyggande.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande samverkansöverenskommelse med polisen 2024-2027, KLF Hid: 2024.2050
- Samverkansöverenskommelse Luleå kommun – Polisen 2024-2027, KLF Hid: 2024.2051
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-03-11 § 41, KLF Hid: 2024.2343

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och förvaltningar
Kommunstyrelseförvaltningens kansli
Lokalpolisområde Luleå-Boden



§ 94

Remissvar till slutbetänkandet - Som om vi aldrig funnits - exkludering och assimilering av tornedalingar, kväner och lantalaiset

Ärendenr 2024/74-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna bilagt remissvar till remissen "Aivan ko meitä ei olis ollukhaan/Som om vi aldrig funnits – exkludering och assimilering av tornedalingar, kväner och lantalaiset" (SOU 2023:68).

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har fått slutbetänkandet (SOU 2023:68) av sannings- och försoningskommissionen (kommissionen) för tornedalingar, kväner och lantalaiset för yttrandet. Luleå kommun yttrar sig i delar som berör utbildning och språkets status.

Kommissionen har haft i uppdrag att kartlägga och granska den assimileringsspolitiken (processen genom vilken en grupps kulturella särart försvinner eller överges i mötet med majoritetssamhället) som svenska staten och Svenska kyrkan bedrev mot tornedalingar, kväner och lantalaiset under 1800- och 1900-talen.

Luleå kommun tillstyrker kommissionens förslag

- att regeringen bör genomföra förslagen i tidigare betänkandet *Nationella minoritetsspråk i skolan – förbättrade förutsättningar till undervisning och revitalisering*.
- att Skolverket ska utforma en försöksverksamhet för integrerad undervisning på meänkieli i kommuner i förvaltningsområdet.

Förslagen är helt i linje med barn- och utbildningsnämndens vision och strategi för arbetet med nationella minoriteter och minoritetsspråk. Luleå kommuns vision är att erbjuda tvåspråkig undervisning i språknoden. De förslag som kommissionen föreslår innebär att Luleå kommun får stöd för utveckling av tvåspråkig undervisning.

Luleå kommun tillstyrker kommissionens bedömning att staten har moraliskt ansvar för att gottgöra assimileringsspolitikens konsekvenser och reparera den skada som den medfört. Därutöver har staten ett rättsligt ansvar att vidta å-



gärder som främjar minoritetens kultur och identitet, genom att bl.a. leva upp till de förpliktelser som man åtagit sig genom Europarådets konventioner.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2024-03-25 § 25 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna bilagt remissvar till remissen "Aivan ko meitä ei olis ollukhaan/Som om vi aldrig funnits – exkludering och assimilering av tornedalingar, kväner och lantalaiset" (SOU 2023:68).

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Minoritetspolitiken utgår från Sveriges internationella åtaganden. Sverige ratificerade år 2000 Europarådets ramkonvention till skydd för nationella minoriteter och den europeiska stadgan om landsdels- eller minoritetsspråk. Tornedalingar erkändes då som en av Sveriges fem nationella minoriteter och meänkieli som ett nationellt minoritetsspråk i Sverige. Lagen (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk har gällt i Sverige sedan januari 2010.

Assimileringspolitiken har orsakat att tornedalingarnas språk, kultur och identitet nedvärderats, skambelagts och osynliggjorts. Konsekvenserna blev bestående för tornedalingar. Meänkieli är hotat språk som riskerar att dö.

Luleå kommun ingår i förvaltningsområdet för meänkieli som ger talare av meänkieli särskilda rättigheter. Man har rätt att få förskola och äldreomsorg på meänkieli och använda meänkieli i kontakt med kommunen. Syftet är att bevara meänkieli som levande språk i Sverige.

Barn- och utbildningsnämnden beslutade 2018-03-23 § 41 om en vision och strategi för arbetet med nationella minoriteter inom förskola och skola. Charlottendals förskola har förskoleavdelning på meänkieli. I Örnässkolans språknod erbjuds utökat modersmålsundervisning, 3 tillfällen i veckan. Luleå kommun har skapat en obruten utbildningskedja på meänkieli från förskola till gymnasiet. Visionen är att erbjuda tvåspråkig undervisning i språknoden. De förslag som kommissionen föreslår innebär att Luleå kommun får stöd för utveckling av tvåspråkig undervisning.



Förslagen är i linje med barn- och utbildningsnämndens vision och strategi för arbetet med nationella minoriteter och minoritetsspråk samt Europarådets rekommendationer. Europarådet granskar Sveriges efterlevnad av minoritetspolitiken och har upprepade gånger påtalat att situationen inom utbildningsområdet fortfarande är otillfredsställande.

Dialog:

Dialog har förts med arbetsmarknad- och utbildningsförvaltningens resurscentrum.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande remissvar av betänkandet Som om vi aldrig funnits – exkludering och assimilering av tornedalingar, kväner och lantalaiset (SOU 2023:68), KLF Hid: 2024.2477
- Remissvar till slutbetänkandet Som om vi aldrig funnits – exkludering och assimilering av tornedalingar, kväner och lantalaiset (SOU 2023:68), KLF Hid: 2024.2478
- Remiss Som om vi aldrig funnits – exkludering och assimilering av tornedalingar, kväner och lantalaiset (SOU 2023:68)
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2024-03-25 § 25, KLF Hid: 2024.2741

Beslutet skickas till

Strateg nationella minoriteters rättigheter
Resurscentrum



§ 95

Markanvisning del av fastigheten Svartön 18:17, del av Hertsön 11:1

Ärendenr 2022/227-3.1.4.3

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att LKAB får markanvisning för etappvis utbyggnad av industripark och för hantering av järnsvampsprodukter på del av fastigheten Svartön 18:17, del av Hertsön 11:1 i enlighet med bifogat markanvisningsavtal och ersätter tidigare avtal.
2. Kommundirektör får i uppdrag att underteckna markanvisningsavtalet och efterföljande köpehandlingar med LKAB.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2022-03-14 § 59 att LKAB får markanvisning för etappvis utbyggnad av industripark och för hantering av järnsvampsprodukter på del av fastigheten Svartön 18:17, del av Hertsön 11:1. Det har nu skett en del förändringar, inklusive justeringar av indelningen i delområden och detta markanvisningsavtal ersätter det tidigare markanvisningsavtalet, som upphör att gälla omedelbart då kommunstyrelsen godkänner detta markanvisningsavtal.

Förändringar från det tidigare markanvisningsavtalet är:

- LKAB har fattat beslut om lokalisering av industripark till markanvisningsområdet, vilket var ett villkor för markanvisningen av delområde 1, 3 och 4 enligt tidigare markanvisningsavtal, vilket villkor således är uppfyllt.
- Vid tidpunkten för detta markanvisningsavtal har LKAB fattat beslut om att förvärva område 2. LKAB är införstådda med att en ny detaljplan behöver antas och vinna laga kraft innan förvärv kan genomföras.
- Vid tidpunkten för detta markanvisningsavtal har överlåtelseavtal avseende delområde 5 redan tecknats, men att markanvisningsavtalet alltså är tillämpligt även på delområde 5 i övriga relevanta avseenden som berörs.



- Förvärv avseende delar som är kopplat till projekt Malmporten, delområdena 3, 4, 6a-c, kommer att ske mellan Luleå Hamn AB:s dotterföretag och LKAB, dvs inte med Luleå kommun. Försäljning kommer således först att ske till Luleå Hamn AB:s dotterföretag avseende dessa markområden och hanteras i ett separat ärende.
- All försäljning kommer att ske med marknadsmässiga priser.
- I takt med fördjupat detaljplanearbete och ännu mer samordning med projekt Malmporten har förändring av marktytor gjorts, där område 1 har delats upp i tre områden a-c samt område 6 har delats upp i tre områden a-c. Bredd på kajläge 1 med tillhörande hamnplan har bestämts till 400 m (område 6b). Infrakorridoren, väster om markanvisat område har kunnat fastställas.
- Ansvarsfördelning avseende eventuell miljöpåverkan kopplat till Luleå Hamns miljödom i projekt Malmporten har tydliggjorts.

På Svartön sker just nu en stark utveckling där aktörer som LKAB och SSAB har presenterat planer för att i stor skala bidra till grön omställning och fossilfrihet. LKAB utvecklar bland annat sitt koncept för fossilfri järnsvamp, som behöver kunna hanteras på Svartön. De planerar också för utvinning av kritiska mineraler som fosfor och sällsynta jordartsmetaller som sedan ska kunna vidareförädlas i en ny kemiteknisk industripark.

Den utveckling som LKAB vill skapa förutsättningar för på Svartön ligger väl i linje med den utveckling kommunen vill se som helhet, utifrån översiktsplanen och andra strategiska beslut. Här vill LKAB få möjlighet att skapa en motor för resurseffektivitet och grön omställning, där dagens gruvavfall blir en resurs för morgondagen genom fossilfri utvinning av kritiska jordartsmetaller och fosfor.

För Luleå som kommun skulle ett förverkligande av planerna ge cirka 500 nya arbetstillfällen, och därmed fler invånare och mer skatteintäkter. Det skulle också innebära en möjlighet att ytterligare stärka Luleå som nav för den gröna omställningen och som platsen där lösningar för global grön omställning genomförs i praktiken. Investeringen beräknas uppgå till cirka 10 miljarder kronor.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att godkänna förslaget till markanvisningsavtal, och därmed stärka förutsättningarna för kommunens utveckling i enlighet med de strategiska beslut som tagits om framtida klimatneutralitet och kring Luleå som attraktiv kommun.



Samhällsbyggnadsutskottet har 2024-03-25 § 26 föreslagit kommunstyrelsen besluta att LKAB får markanvisning för etappvis utbyggnad av industripark och för hantering av järnsvampsprodukter på del av fastigheten Svartön 18:17, del av Hertsön 11:1 i enlighet med bifogat markanvisningsavtal och ersätter tidigare avtal, och att kommundirektör får i uppdrag att underteckna markanvisningsavtalet och efterföljande köpehandlingar med LKAB.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Luleå har som plats mycket goda förutsättningar i form av exempelvis kompetens, kraft, logistik och attraktivitet. Själva Svartön som plats har under decennierna varit en del i en rik tradition av teknisk utveckling och produktion, och här ligger Luleå hamn, där en långsiktig utvecklingsåtgärd just nu pågår genom projekten Malmporten och Framtidens hamn. Här finns också näringslivet med vilja och kapacitet att ligga allra längst fram i den gröna omställningen.

Den utveckling som LKAB vill skapa förutsättningar för på Svartön ligger väl i linje med den utveckling kommunen vill se som helhet, utifrån översiktsplanen och andra strategiska beslut. Här kan LKAB skapa en motor för resurseffektivitet och grön omställning, där dagens gruvavfall blir en resurs för morgondagen genom fossilfri utvinning av kritiska jordartsmetaller och fosfor. Investeringen uppskattas till cirka 10 miljarder kronor, och skulle ge omkring nya 500 arbetstillfällen i Luleå.

Luleå kommun har högt ställda mål kring såväl tillväxt som klimatneutralitet, och ett starkt fokus på hållbarhet i alla perspektiv. För att kunna växa till minst 100 000 invånare till 2040 kommer det krävas nya och fler arbetstillfällen och bostäder, men också arbete kring vad som gör Luleå attraktivt för nya Lulebor.

Att det finns intressanta arbeten och utbildningar är en av de saker som många efterfrågar, och många – särskilt unga människor - vill arbeta med i den globala omställningen och bidra till ett mer cirkulärt och fossilfritt samhälle. Den omställning som med detta beslut blir möjlig i Luleå kommer generera nya tekniska lösningar som ligger i linje med Luleå tekniska universitets forskningsområden och utbildningar, vilket stärker Luleå som nav även för kompetens.



På Svartön sker just nu en stark utveckling, där både LKAB och SSAB presenterat planer för att bidra till grön omställning och fossilfrihet i stor skala. LKAB utvecklar nu sitt koncept för fossilfri järnsvamp, och planerar dessutom för utvinning av sällsynta jordartsmetaller och fosfor ur restprodukter från gruvbrytning, som sedan ska kunna vidareförädlas i en ny kemiteknisk industripark på Svartön i Luleå. Tillgång till mark och samarbete kring infrastruktur och detaljplaner är tydliga samverkansområden för LKAB och kommunen för att skapa förutsättningar för den nya verksamheten.

LKAB:s verksamhet på Svartön är stor, och de skeppar årligen ut ca 5,5 miljoner ton via Luleå hamn. Genom att skapa förutsättningar för utveckling på Svartön säkras möjligheterna till produktionsökning och förbättrad logistik. För genomförande av planerna behövs tillgång till mark och infrastrukturer. Därför har kommunen och LKAB under en längre tid fört samtal om hur ett förverkligande ska möjliggöras och tecknat ett markanvisningsavtal i mars 2022, som nu är i behov att förändras.

Intill Svartöns verksamhetsområde ligger Hertsöfältet, Luleå kommuns nya område för industriell utveckling, med plats för fler framtida aktörer. På Svartön finns också Luleå hamn, en allmän hamn ägd av Luleå kommun och därtill en av EU utsedd core-hamn. Även Luleå hamn kommer utvecklas under kommande år för att öka sin tillgänglighet och kapacitet. Projektet Malmportens ursprung ligger dels i ökande fraktbehov till sjöss, dels i att farleden grundats upp över tid genom bland annat landhöjning.

För att klara de moderna fartygens behov ska farled och hamn muddras till 15 meters djup. Muddringen ger upphov till överskottsmassor som delvis kommer att användas för att skapa ny mark på Svartön. Delar av den mark som ingår i förslaget till markanvisning är sådan utfylld mark. Förutom muddringsarbetet ingår det i Malmporten-projektet också exempelvis en ny djuphamn och logistiklösningar med koppling till Malmbanan.

Utvecklingen av Luleå som hamnstad, med projekt Malmporten och utrymme för fler sjöfartsberoende etableringar till exempel på Hertsöfältet, förutsätter att Luleå hamn fortsätter att vara en allmän hamn och att Malmporten-projektet genomförs. Förslaget till markanvisning påverkar inte detta. I takt med att näringslivets behov ökar så pågår det även ett stort arbete inom projektet Framtidens hamn som ska möjliggöra hamnens potential att växa framöver.

Den samhällsekonomiska bedömning som gjordes i Malmporten-projektets inledning visade att projektet med god marginal var lönsamt, och arbete med att genomföra Malmporten är inlett. Utifrån de framtidsutsikter och den in-



dustriella omställning vi nu ser i regionen är bedömningen att Malmportens samhällsekonomiska lönsamhet kommer att öka och en ny bedömning kommer att göras inom kort.

Utifrån de ökade godsvolymer som Luleå hamn bedömer behöver hanteras i framtiden ser hamnbolaget fortfarande en utveckling av resterande hamnområde. Hamnen har under det senaste året tagit fram nya layouter utifrån nuvarande godsprognoser och säkerställt en fungerande järnvägslösning. Tillsammans med kommunens detaljplanearbete säkerställs behovet av framtida infrastrukturer och ytor. En översyn har även påbörjats avseende ekonomiska förutsättningar, avtalskonstruktioner och ansvarsfördelning mellan Luleå hamn AB och Luleå kommun, eftersom utgångspunkterna för hamnens verksamhet förändras genom markanvisningen. Därför har vi nu sett det som mer fördelaktigt att det är Luleå Hamn AB:s dotterföretag som säljer delar som är kopplat till projekt Malmporten till LKAB och inte Luleå kommun. Försäljning kommer således först att ske till Luleå Hamn AB:s dotterföretag avseende dessa markområden.

För att möjliggöra etablering och kommande omvandling av industri i området samt för de infrastrukturlösningar som behövs pågår ett omfattande detaljplanearbete som ska ge förutsättningar för utveckling i området. Detaljplanearbetet är nu i ett slutskede och har tagits fram i nära samarbete med LKAB och deras process avseende tillståndsansökan. Då varken detaljplan eller tillståndsprövning har vunnit laga kraft ännu, kan ändå del av omvandlingen påbörjas inom gällande detaljplaner, som är planlagt för industri.

Genom att anvisa mark och därmed skapa förutsättningar för LKAB:s etablering stärker Luleå sin position som ett nav i den gröna industriomställningen. Det skapar också förutsättningar för Luleås tillväxt i form av fler Luleåbor och fler arbetstillfällen.

Dialog:

Dialog har förts med LKAB och avtalet har tagits fram tillsammans med Luleå Hamn AB och i nära dialog inom kommunkoncernen.

**Beslutsunderlag**

- Kommunstyrelsens beslut 2022-03-14 § 59, KLF Hid: 2022.1681
- Mekanvisningsavtal gällande verksamhet på Svartön, KLF Hid: 2022.4781
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag gällande markanvisning del av fastigheten Svartön 18:17, del av Hertsön 11:1, KLF Hid: 2024.2479
- Markanvisningsavtal LKAB, KLF Hid: 2024.2480
- Avtal Luleå kommun och Luleå Hamn AB, KLF Hid: 2024.2481
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2024-03-25 § 26, KLF Hid: 2024.2742

Beslutet skickas till

LKAB

Luleå Business Region AB

Luleå Energi AB

Luleå Hamn AB

Luleå Kommunföretag AB

Infrastruktur- och serviceförvaltningen

Infrastruktur- och servicenämnden

Kommunstyrelseförvaltningen

Kommundirektören



§ 96

Framtagande av förvärsavtal och genomföra försäljning avseende fastigheten Svartön 18:21, del av fastigheten Svartön 18:17, del av Hertsön 11:1

Ärendenr 2024/442-3.1.2.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att Luleå kommun ska ta fram förvärsavtal och genomföra försäljning avseende fastigheten Svartön 18:21, del av fastigheten Svartön 18:17, del av Hertsön 11:1 till Luleå Hamn AB samt deras dotterföretag i enlighet med bifogat underlag.
2. Kommundirektören får i uppdrag att underteckna förvärsavtal och efterföljande köpehandlingar med Luleå Hamn AB och Luleå Hamns dotterföretag.
3. Kommunfullmäktige beslutar att Luleå Hamn AB och Luleå Hamns dotterföretag får köpa fastigheterna Svartön 18:21, del av fastigheten Svartön 18:17 och del av Hertsön 11:1 av Luleå kommun.

Sammanfattning av ärendet

Den gröna omställningen i Norrbotten börjar ta form på allvar och Luleå hamn kommer att ha en viktig funktion och hantera väldigt stora godsvolymer till och från hamnen. Detta innebär att hamnområdet måste expanderas för att möta denna utveckling och därför pågår för närvarande två stora hamnprojekt, Malmporten och Framtidens hamn. Båda projektens faser närmar sig ett genomförande, varför det är av stor vikt att försäljning av dessa markområden kan genomföras.

I nu gällande markanvisningsavtal mellan Luleå kommun och Luossavaara Kiirunavaara Aktieföretag (LKAB), som kommunstyrelsens beslutade 2022-03-14 § 59, framgår att Luleå kommun ska sälja all markanvisad mark till LKAB. Därefter har en översyn gjorts avseende ekonomiska förutsättningar, avtalskonstruktioner och ansvarsfördelning mellan Luleå hamn AB och Luleå kommun och slutsatsen är att stora delar av marken som Luleå hamn idag arrenderar av Luleå kommun behöver förvärvas, så hamnens framtida investeringar kan göras på egen mark.

Med anledning av detta har ett nytt markanvisningsavtal tagits fram, där bl.a. ändringar gjorts som möjliggör att Luleå Hamn AB och deras dotterföretag kan förvärva delar som är kopplat till projekt Malmporten och sedan sälja dessa till LKAB när projektet är slutfört. Nytt markanvisningsavtal mellan



Luleå kommun och LKAB avser att gå till politiskt beslut inom kort och är en förutsättning för att detta ärende ska kunna beslutas.

Även del av Uddebovägen föreslås att säljas till Luleå Hamn AB av samma anledning då investeringar bör genomföras på egen mark. Stor del av nuvarande Uddebovägen och annan infrastruktur måste flyttas i förväg för att förbereda plats för en ny järnvägsterminal, som är en del av projekt Framtidens hamn. Försäljningen avses att delas upp och ske etappvis vid olika tidpunkter, då områden kring Laxviken och norrut behöver fördjupas avseende miljöföroringar samt annan miljöpåverkan.

Köpeskillingen baseras på värdering av marknadsvärdet för fastigheter på Svartön, framtagen 2022-11-25.

Luleå Hamn ABs styrelse har 2024-03-05 §§ 7-8 beslutat att uppdra åt VD att initiera ett ärende till kommunfullmäktige med hemställan om förvärv av markområdena kopplat till projekt Malmporten samt markområden tillhörande Uddebovägen i sin helhet, men att förvärvet sker etappvis men senast 2024-12-31.

Försäljningarna indelas områdesvis och avses att regleras i minst fyra olika avtal, översikt av samtliga områden framgår av kartbilaga 1:

- 1. Delområdena 3, 4, 6a-b (Blå färg i kartbilaga 1)**
 - Områdena är kopplade till Markanvisningsavtalet med LKAB och projekt Malmporten, som sedan ska säljas till LKAB.
 - Säljare är Luleå kommun och köpare är Luleå Hamns dotterföretag 1.
 - Preliminär areal för områdena är ca 35 ha.
 - Bedömd köpeskillning är ca 65 mkr.
- 2. Delområde 6c – Sandskärs kaj (Gul färg i kartbilaga 1)**
 - Området är kopplat till Markanvisningsavtalet med LKAB och projekt Malmporten, som sedan ska säljas till LKAB.
 - Säljare är Luleå kommun och köpare är Luleå Hamns dotterföretag 2.
 - Preliminär areal för området är ca 1,8 ha.
 - Bedömd köpeskillning är ca 1,5 mkr.
- 3. Skvampen (Grön färg i kartbilaga 1)**
 - Resterande område som är kopplat till projekt Malmporten.
 - Säljare är Luleå kommun och köpare är Luleå Hamn AB.
 - Preliminär areal för området är ca 31 ha.
 - Bedömd köpeskillning är ca 20 mkr.



4. Del av Uddebovägen (Röd färg i kartbilaga 1)

- Områdena avgränsar Uddebovägen och följer huvudsakligen befintlig fastighetsgräns. Området inkluderar även Svartön 18:21.
- Säljare är Luleå kommun och köpare är Luleå Hamn AB.
- Preliminär areal för området inklusive Svartön 18:21 är ca 22 ha.
- Bedömd köpeskilling är ca 65 mkr, förutsatt att miljöförorenad mark är sanerad.

Exakta arealer kommer att säkerställas genom lantmäteriförrättning och utgör då underlag till slutlig köpeskilling. Den preliminära köpeskillingen kommer att betalas i samband med tillträdet som kommer att framgå i respektive köpeavtal.

I samtliga avtal kommer köparen att överta områdena i befintligt skick och ta kostnader för ex fastighetsbildningsåtgärder och nödvändiga miljötillstånd. Vid överlåtelse av området runt Uddebovägen åtar sig köparen att hålla vägen öppen för trafik som har ärenden till verksamheter inom Luleå Industripark, det vill säga både avseende inom Svartön och förbindelse till Hertsöfältet.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2024-03-25 § 27 föreslagit kommunstyrelsen besluta att Luleå kommun ska ta fram förvärsavtal och genomföra försäljning avseende fastigheten Svartön 18:21, del av fastigheten Svartön 18:17, del av Hertsön 11:1 till Luleå Hamn AB samt deras dotterföretag i enlighet med bifogat underlag. Kommundirektör får i uppdrag att underteckna förvärsavtal och efterföljande köpehandlingar med Luleå Hamn AB och Luleå Hamns dotterföretag. Kommunfullmäktige beslutar att Luleå Hamn AB och Luleå Hamns dotterföretag får köpa fastigheterna Svartön 18:21, del av fastigheten Svartön 18:17 och del av Hertsön 11:1 av Luleå kommun.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Den gröna omställningen i Norrbotten börjar ta form på allvar och Luleå hamn kommer att ha en viktig funktion och hantera väldigt stora godsvolymer till och från hamnen. Detta innebär att hamnområdet måste expanderas för att möta denna utveckling och därför pågår för närvarande två stora hamnprojekt, Malmporten och Framtidens hamn. Båda projektens faser närmar sig ett genomförande, varför det är av stor vikt att försäljning av dessa markområden kan genomföras.



Projekt Malmporten, som är ett projekt som bedrivs i nära samverkan med Sjöfartsverket avser att starta första muddringsentreprenaden sommaren 2024. I övrigt kommer resten av muddringsarbetena, igenfyllning av mark i Skvampenområdet samt en ny kaj att anläggas. Därför är det av stor vikt att kostnader som uppkommer i projektet kan knytas till de områden som Luleå kommun ska sälja till Luleå Hamn AB och dess dotterföretag.

I projekt Framtidens hamn pågår det en koncessionsupphandling, som omfattas av finansiering, uppbyggnad av allvådersterminal, coilshotell, järnvägs-terminal och övriga hamnlagerytor som behövs på land. Den blivande koncessionären kommer även att sköta drift- och varuhantering inom hamnens områden och beräknas kunna komma i gång sommaren 2024. För att möta kundens önskemål om färdigställandetid har Luleå Hamn AB påbörjat ett antal förberedande åtgärder, däribland flytt av del av Uddebovägen och intilliggande infrastruktur för att bl.a. möjliggöra byggandet av en ny järnvägs-terminal.

Då det framgår i nuvarande markanvisningsavtal mellan Luleå kommun och LKAB, som kommunstyrelsens beslutade 2022-03-14 § 59 att Luleå kommun ska sälja all markanvisad mark till LKAB, så har vi sett behov av en del förändringar. En översyn har bl.a. gjorts avseende ekonomiska förutsättningar, avtalskonstruktioner och ansvarsfördelning mellan Luleå hamn AB och Luleå kommun och slutsatsen är att stora delar av marken som Luleå hamn idag arrenderar av Luleå kommun behöver förvärvas, så hamnens framtida investeringar kan göras på egen mark.

Med anledning av detta har ett nytt markanvisningsavtal tagits fram, där bl.a. ändringar gjorts som möjliggör att Luleå Hamn AB och deras dotterföretag kan förvärva delar som är kopplat till projekt Malmporten och sedan sälja dessa till LKAB när projektet är slutfört. Nytt markanvisningsavtal mellan Luleå kommun och LKAB avser att gå till politiskt beslut inom kort och är en förutsättning för att detta ärende ska kunna beslutas.

Den del av Uddebovägen som föreslås att säljas till Luleå Hamn AB är av samma ekonomiska anledning då investeringar bör genomföras på egen mark. Luleå Hamn AB har även sökt och beviljats EU-medel upp till 25 mkr för att flytta del av Uddebovägen och intilliggande infrastruktur, men med en förutsättning att man har rådighet över området, varför det är viktigt att Luleå Hamn AB kan köpa marken. För Luleå kommun är det viktigt att vägen kan hållas öppen för aktörer som har målpunkter inom området samt för farlig godstrafik som har målpunkt på Hertsöfältet, då Hertsövägen inte medger detta. Just nu pågår ett detaljplanearbete som inkluderar detta område, där markanvändningen kommer att behöva ändras från nuvarande allmän plats-



mark, då kommunen inte kommer att äga denna. Försäljningen avses att delas upp och ske etappvis vid olika tidpunkter, då områden kring Laxviken och norrut behöver fördjupas avseende miljöföroreningar samt annan miljöpåverkan. Det behöver även klargöras vem som är och har varit verksamhetsutövare, då det idag inte är tydligt vem som bär det ekonomiska ansvaret för markföroreningen i Laxviken.

Luleå kommun har tagit fram ett värdeutlåtande avseende Svartön 18:17, daterad 2022-11-25, som ligger till grund för köpeskillingen.

Luleå Hamn ABs styrelse har 2024-03-05 §7-8 beslutat att uppdra åt VD att initiera ett ärende till kommunfullmäktige med hemställan om förvärv av markområdena kopplat till projekt Malmporten samt markområden tillhörande Uddebovägen i sin helhet, men att förvärvet sker etappvis men senast 31/12 2024.

Försäljningarna indelas områdesvis och avses att regleras i minst fyra olika avtal, översikt av samtliga områden framgår av kartbilaga 1:

Delområdena 3, 4, 6a-b (Blå färg i kartbilaga 1)

Områdena är kopplade till markanvisningsavtalet med LKAB och projekt Malmporten, som sedan ska säljas till LKAB. Säljare är Luleå kommun och köpare är Luleå Hamns dotterföretag 1. Preliminär areal för områdena är ca 35 ha. Bedömd köpeskillning är ca 65 mkr.

Delområde 6c – Sandskärs kaj (Gul färg i kartbilaga 1)

Området är kopplat till markanvisningsavtalet med LKAB och projekt Malmporten, som sedan ska säljas till LKAB. Säljare är Luleå kommun och köpare är Luleå Hamns dotterföretag 2. Preliminär areal för området är ca 1,8 ha. Bedömd köpeskillning är ca 1,5 mkr.

Skvampen (Grön färg i kartbilaga 1)

Resterande område som är kopplat till projekt Malmporten. Säljare är Luleå kommun och köpare är Luleå Hamn AB. Preliminär areal för området är ca 31 ha. Bedömd köpeskillning är ca 20 mkr.

Del av Uddebovägen (Röd färg i kartbilaga 1)

Områdena avgränsar Uddebovägen och följer huvudsakligen befintlig fastighetsgräns. Området inkluderar även Svartön 18:21. Säljare är Luleå kommun och köpare är Luleå Hamn AB. Preliminär areal för området inklusive Svartön 18:21 är ca 22 ha. Bedömd köpeskillning är ca 65 mkr, förutsatt att miljöförorenad mark är sanerad.



Exakta arealer kommer att säkerställas genom lantmäteriförrättning och utgör då underlag till slutlig köpeskilling. Den preliminära köpeskillingen kommer att betalas i samband med tillträdet som kommer att framgå i respektive köpeavtal.

I samtliga avtal kommer köparen att överta områdena i befintligt skick och ta kostnader för ex fastighetsbildningsåtgärder och nödvändiga miljötillstånd. Vid överlåtelse av området runt Uddebovägen åtar sig köparen att hålla vägen öppen för trafik som har ärenden till verksamheter inom Luleå Industripark, d v s både avseende inom Svartön och förbindelse till Hertsöfältet.

Dialog:

Dialog har förts med Luleå Hamn AB och i nära dialog inom kommunkonferensen.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut 2022-03-14 § 59, KLF Hid: 2022.1681
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag gällande framtagande av förvärsavtal och genomföra försäljning avseende fastigheten Svartön 18:21, del av fastigheten Svartön 18:17, del av Hertsön 11:1, KLF Hid: 2024.2482
- Kartbilaga 1 Översigtskarta, KLF Hid: 2024.2483
- Kartbilaga 2 Uddebovägen, KLF Hid: 2024.2484
- Kartbilaga 3 Delområden 3, 4, 6a-c, KLF Hid: 2024.2485
- Kartbilaga 4 Skvampen, KLF Hid: 2024.2486
- Värdeutlåtande Fastigheten Luleå Svartön 18:17 (del av), daterad 2022-11-25, KLF Hid: 2024.2487
- Luleå Hamn ABs styrelsebeslut 2024-03-05 § 7-8, KLF Hid: 2024.2639
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2024-03-25 § 27, KLF Hid: 2024.2743

Beslutet skickas till

Luleå Hamn AB

Luleå Kommunföretag AB

Infrastruktur- och serviceförvaltningen

Infrastruktur- och servicenämnden

Kommunstyrelseförvaltningen, mark- och exploatering

Kommunstyrelseförvaltningen, ekonomikontoret

Kommundirektören



§ 97

Försäljning fastighet Böle

Ärendenr 2023/1630-2.6.1.6

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att fastigheten Böle 4:19 ska säljas till befintlig hyresgäst.

Sammanfattning av ärendet

Böle Bygdegårdsförening har via sin ordförande anmält intresse av att förvärva fastigheten Böle 4:19. Böle är en del av Föreningen Fembyarna som har skapats för att värna om gemensam kultur, historia och natur. Fembyarna består av Böle, Prästhalm, Melderstein, Orrbyn och Niemiholm.

Fastigheten Böle 4:19 är belägen i Råneå socken. På fastigheten finns en byggnad på ca 270 kvm från 1931, som tidigare fungerat som skola, och ett kallföråd på ca 90 kvm. Fastigheten uppgår till 3 300 kvm.





Byggnaderna är sedan mitten av -70 talet uthyrda till Böle Bygdegårdsförening. Hyran uppgår till 0 kr (noll) och i gengäld ansvarar föreningen för fastigheternas drift- och underhållskostnader. Den övre våningen på huvudbyggnaden är kallställd och nyttjas ytterst lite av hyresgästen

Infrastruktur- och serviceförvaltningen har kostnader för försäkring och fastighetsskatt på ca 8 000 kr/år för objektet.

En inventering av enskilda avloppsanläggningar gjordes 2019. Vid denna inventering hittades brister i befintligt avlopp. Detta har lett till ett förbud att släppa ut avloppsvatten, avloppet måste åtgärdas. Då försäljning har diskuterats finns ett uppskov på detta så stoppdatum för att åtgärda avloppet är ett år efter ägarbytet. Företrädaren för Böle Bygdegårdsförening är väl medveten om att avloppet måste åtgärdas.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2024-03-25 § 28 föreslagit kommunstyrelsen besluta att fastigheten Böle 4:19 ska säljas till befintlig hyresgäst.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har skett med hyresgästen som visat intresse att köpa fastigheten. Intern dialog har förts inom stadsbyggnadsförvaltningen samt med miljösektionen avseende avloppet.

Beslutsunderlag

- Infrastruktur- och servicenämndens beslut § 152, KLF Hid: 2023.8348
- Karta tillhörande försäljning fastighet Böle, KLF Hid: 2023.8349
- Fastighets PM Böle f.d. Skola, KLF Hid: 2023.8350
- Presentation försäljning fastighet Böle, KLF Hid: 2023.8351
- Skriftlig intresseanmälan, KLF Hid: 2024.2496
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2024-03-25 § 28, KLF Hid: 2024.2744

Beslutet skickas till

Infrastruktur- och serviceförvaltningens ledningsgrupp
Kommunstyrelseförvaltningen, exploateringskontoret



§ 98

Antagande av ändring av detaljplan för del av Storheden, Storheden 1:101 m.fl

Ärendenr 2023/1330-3.1.1.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta ändringen av detaljplan för del av Storheden, Storheden 1:101 m.fl.

Sammanfattning av ärendet

Samhällsbyggnadsutskottet beslutade 2023-10-23 § 23 att ge kommundirektören i uppdrag att upprätta ett förslag till detaljplan för Storheden 1:101, med syfte att pröva förutsättningarna för att möjliggöra om- och nybyggnation av industribyggnader.

Planförslaget för beslut avser inte ett antagande av en ny detaljplan utan är en ändring av den gällande detaljplanen PL 357 "Detaljplan för del av Storheden, Storheden 1:101 m.fl" från år 2011.

Gestamp Hardtech som har ansökt om planändringen planerar att tillskapa en ny godsmottagning, inlastning samt förrådsbyggnad vilket inte inrymdes i den gällande detaljplanens byggrätt. Ändringen av den gällande detaljplanen PL 357 medför att byggrätten inom den berörda fastigheten utökas från 35 % till 45 % av användningsområdet samt att en nockhöjd om 21 meter medges inom hela fastigheten i syfte att göra de befintliga byggnaderna planenliga som tidigare var planstridiga. De beskrivna ändringarna möjliggör att Gestamp Hardtech kan genomföra de planerade förändringarna inom fastigheten Storheden 1:101.

Under samrådsperioden inkom synpunkter från myndigheter samt miljö- och byggnadsnämnden som var mer av rådgivande karaktär eller önskemål om förtydliganden. Efter granskningsperioden kvarstod inga synpunkter med frågor eller invändningar mot planförslaget.

Ändringen av detaljplanen är förenlig med intentionerna i kommunens översiktsplan. Detaljplanen handläggs enligt plan- och bygglagens regler för standardförfarande.



Samhällsbyggnadsutskottet har 2024-03-25 § 31 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta ändringen av detaljplan för del av Storheden, Storheden 1:101 m.fl.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har genomförts enligt plan- och bygglagens regler för samråd och granskning av detaljplan.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsutskottet beslut 2023-10-23 § 23, KLF Hid: 2023.7483
- Plankarta - ändring av detaljplan för del av Storheden, Storheden 1:101 m.fl., KLF Hid: 2024.1738
- Planbeskrivning - ändring av detaljplan för del av Storheden, Storheden 1:101 m.fl., KLF Hid: 2024.1695
- Granskningsutlåtande och samrådsredogörelse – ändring av detaljplan för del av Storheden, Storheden 1:101 m.fl., KLF Hid: 2024.1693
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag gällande antagande av ändring av detaljplan för del av Storheden, Storheden 1:101 m.fl., KLF Hid: 2024.2490
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2024-03-25 § 31, KLF Hid: 2024.2747

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen
Gestamp Hardtech



§ 99

Detaljplan för del av Björkskatan 1:504

Ärendenr 2023/1250-3.1.1.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta detaljplan för del av Björkskatan 1:504 m.fl.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2022-05-23 § 103 beslutat att ge stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att upprätta förslag till detaljplan inom del av Björkskatan 1:504. Kommunstyrelsens beslutade 2022-06-07 § 163 att ge Riksbyggen markanvisning inom samma område.

Planens huvudsakliga syfte är att möjliggöra för bostäder vars byggnadskroppar kompletterar strukturen i stadsdelen med anpassning till omgivande miljö. Syftet är även att säkerställa befintliga gång- och cykelvägar.

Planförslaget möjliggör att flerbostadshus med höjder som varierar mellan en och sju våningar kan byggas inom området. De varierade höjderna syftar till att skapa en variation inom området och anpassa den nya bebyggelsen till omgivningen. Höjderna är tilltagna för att möjliggöra byggnation med träkonstruktion, samt för att inrymma fläktrum, hissordningar med mera i vindstrymmet och därmed undvika utanpåliggande konstruktioner. Att bygga med träkonstruktion tar med utrymme på höjden än att bygga med exempelvis betongkonstruktion. Byggrätten placerar i norr och väster för att värna om dagsljus och minska skuggningen på innergården som öppnar upp sig mot sydöst. Friytan och fördröjning av dagvatten säkerställs genom att endast en del av innergården får bebyggas.

Bilparkeringarna för tillkommande bebyggelse planeras att lösas genom uppförande av carports. Planområdet ligger centralt i Björkskatans centrum och anses därför gynnsamt för att gå eller cykla till jobb och service samt möjligheterna att nyttja kollektivtrafiken anses vara särskilt goda. Gröna parkeringsköp planeras av byggaktören. Eftersom att marken är i kommunal ägo finns goda möjligheter att följa upp antalet parkeringar i framtida avtal exempeplvis köpeavtal och bygglov.



Under samrådsperioden inkom synpunkter från myndigheter som var mer av rådgivande karaktär eller önskemål om förtydliganden. Efter granskningsperioden kvarstod inga synpunkter med frågor eller invändningar mot planförslaget. Miljö- och byggnadsnämnden hade inga synpunkter vid granskningen.

Detaljplanen bedöms inte strida mot intentionerna i kommunens översiktsplan. Detaljplanen handläggs enligt plan- och bygglagens regler för standardförfarande.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2024-03-25 § 32 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta detaljplan för del av Björkskatan 1:504 m.fl.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har genomförts enligt plan- och bygglagens regler för samråd och granskning av detaljplan.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-05-23 § 103, KLF Hid: 2022.3581
- Plankarta gällande detaljplan för del av Björkskatan 1:504 m.fl., KLF Hid: 2024.1951
- Planbeskrivning gällande detaljplan för del av Björkskatan 1:504 m.fl., KLF Hid: 2024.1952
- Granskningsutlåtande och samrådsredogörelse gällande detaljplan för del av Björkskatan 1:504 m.fl., KLF Hid: 2024.1953
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag gällande detaljplan del av Björkskatan 1:504 m.fl., KLF Hid: 2024.2491
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2024-03-25 § 32, KLF Hid: 2024.2748

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, sektor samhällsbyggnad
Riksbyggen



§ 100

Avgifter för ansökningar om godkännande och rätt till bidrag för fristående förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg med enskild huvudman

Ärendenr 2024/248-1.3.1.3

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avgiftsnivån för ansökan om ägarbyte fastställs till 25.000 kr avseende fristående förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg med enskild huvudman.

Reservationer

Arne Nykänen (C), Fredrik Sidevörn (C), Samuel Ek (KD), Ingrid Vesterlund (SD), Sana Suljanovic (M) och Kristoffer Sundström (M) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Utifrån nya bestämmelser i skollagen (2010:800) finns behov av att revidera Riktlinjer för godkännande och rätt till bidrag för fristående förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg. I samband med att riktlinjerna revideras finns även behov av att se över avgifterna för handläggning, av ansökan om godkännande och rätt till bidrag.

Beslut om taxa och belopp ska beslutas av kommunfullmäktige. Luleå kommun tar sedan år 2019 ut en avgift för ansökan om godkännande av fristående förskola och vissa fritidshem samt sedan år 2023 även för pedagogisk omsorg.

När det gäller vilket belopp som är lämpligt är självkostnadsprincipen i kommunallagen vägledande och avgiften ska helt enkelt stå i proportion till de kostnader som förvaltningen har för hanteringen av ansökan. Förvaltningen menar att de föreslagna avgiftsnivåerna är rimliga och i nivå med kommunens kostnader för handläggningen av dessa ärenden.

De nu gällande avgiftsnivåerna som kommunfullmäktige har fastställt:

- 25 000 kronor för ansökan om nyetablering
- 15 000 kronor för ansökan om utökning av befintligt godkännande
- 15 000 kronor för ansökan om ägarbyte.



För ansökan om ägarbyte föreslås avgiften öka från 15 000 kr till 25 000 kronor för både fristående förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg med enskild huvudman, då tidsåtgången för handläggning av ansökan bedöms vara lika stor som handläggning för ansökan om nyetablering.

Enligt kommunallagen 2 kap. 6 § får kommunen inte ta ut högre avgifter än som motsvarar kostnaderna för de tjänster som kommunen tillhandahåller (självkostnadsprincipen). Avgiften är beräknad enligt självkostnadsprincipen och baseras på tidsersättning för tjänstepersoners handläggning av dessa ärenden. Med anledning att tidsåtgången vid ansökan om ägarbyten bedöms i paritet med ansökan om nyetablering föreslår arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen att justera avgiften till 25.000 kr för ansökan om ägarbyte.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2024-03-11 § 43 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avgiftsnivån för ansökan om ägarbyte fastställs till 25.000 kr avseende fristående förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg med enskild huvudman. Vid ärendets hantering reserverade sig Anders Josefsson (M) och Samuel Ek (KD) mot beslutet.

Sammanträdet

Arne Nykänen (C), Samuel Ek (KD), Ingrid Vesterlund (SD) och Sana Suljanovic (M) föreslår avslå kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Mathias Karvonen (V) och Maritha Meethz (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag och Arne Nykänen med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Beskrivning av ärendet

Enligt 2 kap. 5 d § och 25 kap. 10 c § skollagen får kommunen ta ut en avgift för ansökan om godkännande. Avgiften är avsedd att täcka arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningens kostnader för handläggning vid tillståndsprövning i ärenden om nyetablering, utökning i befintlig verksamhet samt vid ägarbyte gällande fristående verksamhet.

Vid bedömningen av vilken nivå en eventuell avgift för ansökan om godkännande ska ligga på har förvaltningen tagit hänsyn dels till tidsåtgången vid tidigare ansökningar dels vilka aktiviteter som är kopplade till dessa ärenden. Förvaltningen har också genomfört omvärldsbevakning, avseende nivån på



andra kommuners avgifter samt Skolinspektionens avgifter för prövning av ansökningar avseende fristående skolor.

Skolinspektionen har höjt sin avgift från 35 000 till 75 000 kr för ansökan om nyetablering av fristående skola och från 25 000 till 65 000 kr för ansökan om utökning av befintligt godkännande. Tidsåtgången har avsevärt överstigit vad de från början beräknade, särskilt avseende ägar- och ledningsprövningen.

Arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningens bedömning är dock att prövning/handläggning av ansökan om godkännande av fristående förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg inte är lika omfattande som Skolinspektionens prövning/handläggning och inte kräver lika mycket resurser.

Enligt 2 kap. 5 § skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för förskola, förskoleklass, grundskola, anpassad grundskola, gymnasieskola, anpassad gymnasieskola och fritidshem.

Godkännande ska lämnas om den enskilde

1. genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten,
2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och
3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 5 a § andra stycket bedöms lämpliga. Vid lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

Enligt 25 kap. 10 § skollagen får en enskild godkännas som huvudman för en sådan pedagogisk omsorg som avses i 2 §.

Den kommun där verksamheten ska bedrivas ska efter ansökan lämna ett godkännande om

1. den enskilde har insikt i och förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten
2. den enskilde i övrigt bedöms lämplig
3. verksamheten inte innebär påtagliga negativa följder för kommunens motsvarande verksamhet
4. verksamheten är öppen för alla barn som en kommun ska sträva efter att erbjuda motsvarande verksamhet, med undantag för barn som



hemkommunen har beslutat att inte lämna bidrag för enligt 13 § andra stycket

5. avgifterna inte är oskäligt höga.

Vidare krävs att den enskilde i övrigt bedöms lämplig.

Kraven ska vara fortlöpande uppfyllda och behöver därför vara föremål för löpande tillsyn. Kommunen ansvarar för att ovanstående kontrolleras vid ansökningar från fristående aktörer inom förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg.

I samband med att den nya lagen trätt i kraft revideras kommunens Riktlinjer för godkännande och rätt till bidrag för fristående förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg.

Dialog:

Vid beredning av ärendet har dialog förts internt på arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Barn- och utbildningsnämndens beslut 2024-01-24 § 12, KLF Hid: 2024.991
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-03-11 § 43, KLF Hid: 2024.2344



§ 101

Finansrapport mars 2024

Ärendenr 2024/629-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information om finansrapporten mars 2024.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Finansrapport mars 2024, KLF Hid: 2024.2969



§ 102

Försäkring av del av pensionsskuld

Ärendenr 2024/254-2.4.2.7

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att under år 2024 lösa in delar av den in-tjänade pensionsskulden i balansräkningen om maximalt 100 miljoner kronor enligt upphandlad försäkringslösning och samtidigt lösa in till-hörande löneskatt med 24,26 % (ca 24 miljoner kronor).
2. Kommunfullmäktige uppdrar till kommundirektören att underteckna inlösenavtalet enligt beslutspunkt 1.
3. Kommunfullmäktige beslutar att från och med år 2025 ska det årligen beslutas om ytterligare inlösen av pensionsskulden ska göras och hur stor del.

Sammanfattning av ärendet

Ökade pensionskostnader till följd av ökade livslängder, statliga satsningar på vissa yrkesgrupper och hög inflation har medfört ett större behov av att hantera dessa kostnader för kommunsektorn. Pensionskostnaden består av olika delar varav de förmånsbestämda pensionerna i nuvarande avtal KAP-KL innebär att kommunen lovar att betala ut en andel av slutlön i pension till sina anställda vilket ligger som en skuld på balansräkningen. I ett nytt avtal AKAP-KR som introducerades 2023 med avgiftsbestämd pension betalas istället en pensionsavsättning, baserad på aktuell lön, ut löpande.

I avtal KAP-KL finns en förmånsbestämd pension till individer med löner över 7,5 inkomstbasbelopp. Denna pensionsskuld innehåller stora risker såsom livslängdsrisker, ränterisker och inflationsrisker, och den belastar kommunens ekonomi löpande. Pensionerna kostnadsförs på resultatet när de anställda jobbar, men belastar likviditeten på bankkontot först när de blir pensionärer via pensionsutbetalningar. Detta gör att kommunen tar själva kostnaden idag, men kommande generationer belastas med hög likviditet utan någon motsvarande kostnad. Kommande generationer riskerar därmed att behöva låna pengar till detta och belastas med räntekostnader.

Kommunen har under de senaste åren sett över hur man strategiskt ska arbeta med pensioner för att långsiktigt på bästa sätt hantera de problem som de förmånsbestämda pensionerna innebär. Den lösning som anses vara bäst är



pensionsförsäkring, en lösning som används av cirka hälften av de svenska kommunerna. I en försäkring överläts alla nuvarande risker, utom inflationsrisken till försäkringsgivaren. En försäkring innebär minst administration. Pengarna blir öronmärkta för ändamålet och kan inte användas till annat. En försäkringslösning till ändamålet har därför upphandlats.

Med den föreslagna lösningen undviks en obalans mellan generationer och betydande risker överläts på försäkringsbolaget. Målet är att hela pensionskulden i balansräkningen ska lösas in till en pensionsförsäkring, men hur stor del som kommunen kan lösa in beror på den övriga ekonomiska situationen. Vid utgången av 2023 uppgick skulden till 444 miljoner kronor inklusive löneskatt. Bedömningen är att 2024 är ett gynnsamt år att lösa in skulden eftersom den höga inflationen föregående år har höjt prisbasbeloppet vilket gör att utbetalningar till pensionärer höjs och driver därmed upp pensionskostnaden för kommunen. I år har dessutom inkomstbasbeloppet minskat vilket gör att fler får löner över gränsen för förmånsbestämd pension och det driver upp kostnaderna ytterligare för kommunen. Samtidigt har kommunen ett lågt budgeterat resultat i år och att lösa in hela skulden på en gång skulle bli en för hög belastning på kommunens ekonomi. Som en start föreslår kommunstyrelseförvaltningen därför att 100 miljoner kronor, exklusive löneskatt, löses in under 2024. Inlösen kan finansieras genom markförsäljning, minskade placeringar, lån eller liknande. Från och med 2025 bör sedan ett årligt beslut tas om ytterligare inlösen ska göras och hur stor del beroende på den aktuella ekonomiska situationen.

För varje inlösen tillkommer en löneskatt på för närvarande 24,26 %. Den betalas idag ut i samband med varje enskild pensionsutbetalning, men vid inlösen av pensionsskulden till försäkringslösning betalas hela löneskatten kopplad till inlösenssumman.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommundirektören får rätt att underteckna föreslaget inlösenavtal.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2023-03-11 § 44 föreslagit kommunfullmäktige besluta att under år 2024 lösa in delar av den intjänade pensionsskulden i balansräkningen om maximalt 100 miljoner kronor enligt upphandlad försäkringslösning och samtidigt lösa in tillhörande löneskatt med 24,26 % (ca 24 miljoner kronor). Kommunfullmäktige uppdrar till kommundirektören att underteckna inlösenavtalet enligt beslutspunkt 1. Kommunfullmäktige beslutar att från och med år 2025 ska det årligen beslutas om ytterligare inlösen av pensionsskulden ska göras och hur stor del.



Sammanträdet

Kommunstyrelseförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

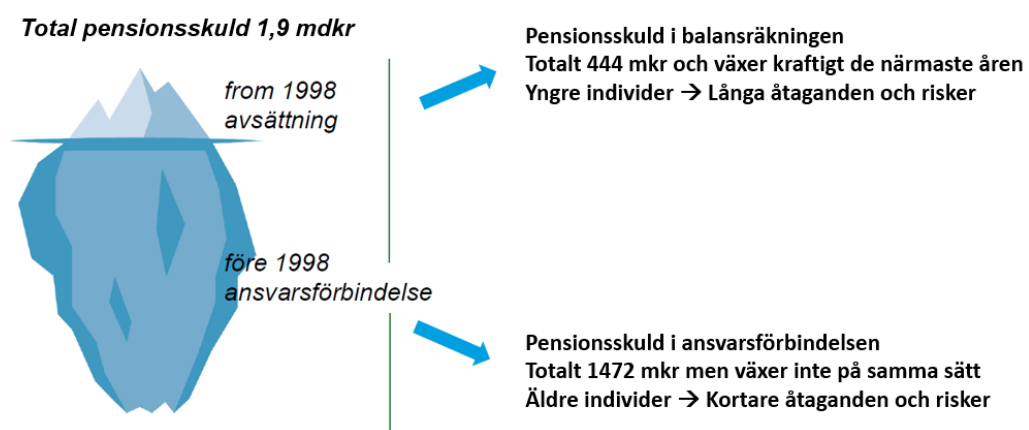
Luleå kommuns pensionsskuld idag och i framtiden

I kommunal redovisning delas pensionsskulden upp i två delar. Löften intjänade före 1998 redovisas i ansvarsförbindelsen och löften intjänade efter år 1998 redovisas i balansräkningen. Skulden i ansvarsförbindelsen innehåller äldre individer och har inget nyintjänande. Den betalas dessutom av med för närvarande ca 130 mkr per år och avtar därför betydligt snabbare.

Pensionsskulden i balansräkningen är i dagsläget lägre än ansvarsförbindelsen men växer kraftigt. Eftersom den innehåller yngre individer kommer pensionsutbetalningar längre fram i tiden, och därmed är osäkerheten och risken större. I tabellen nedan visas pensionsskuldenas utveckling åren 2023-2027.

Pensionsskuld inkl. löneskatt (mkr)	2023-12-31	2024-12-31	2025-12-31	2026-12-31	2027-12-31
Pensionsskuld i ansvarsförbindelsen	1 472	1 507	1 457	1 387	1 318
Pensionsskuld i balansräkningen	444	617	648	649	653

Denna trend förväntas fortsätta till runt år 2040 då även pensionsskulden i balansräkningen börjar avta för att vara i stort utfasad efter år 2070.



Föreslagen strategi och effekter för kommunen

I det strategiska arbetet med kommunens pensionsåtaganden har analyser och förslag tagits fram om hur pensionerna kan hanteras. Det har analyserats att fortsätta med nuvarande lösning, att bygga upp en kapitalförvaltning eller



teckna en pensionsförsäkring. Den lösning som anses vara bäst är pensionsförsäkring, en lösning som används av cirka hälften av de svenska kommunerna. I en pensionsförsäkring överläts alla nuvarande risker, utom inflationsrisken till försäkringsgivaren. En försäkringslösning innebär minst administration. Pengarna blir öronmärkta för ändamålet och kan inte användas till annat.

Beroende på vilka effekter som är avsikten med att lösa pensionsåtaganden erbjuds olika typer av försäkringslösningar där resultatet kan vara både kort- och långsiktigt. I strategiarbetet har det fastslagits att det viktiga är att ta ansvar över pensionerna långsiktigt, och därför har en försäkringslösning som passar detta upphandlats.

Genom att försäkra den historiskt intjänade pensionsskulden i balansräkningen minskar kommunen betydande risker samt undviker att skapa en obalans mellan resultat och likviditet. Om kommunen inte genomför detta riskerar man att skapa en tung likviditetsbörda på nästkommande generation. Förutom detta får kommunen även en förväntad avkastning som historiskt har varit högre än upplåningskostnad. Förväntad avkastning är 2-3 % över inflation.

Sammanfattningsvis undviker kommunen med den föreslagna lösningen en obalans mellan generationer samt överläter betydande risker på försäkringsbolaget. Luleå kommun skapar med denna lösning även finansiella övervärden som stärker kommunens ekonomi över lång tid. Målet är att hela pensionsskulden i balansräkningen ska lösas in till en pensionsförsäkring, men hur stor del som kommunen kan lösa in beror på den övriga ekonomiska situationen. Som en start föreslår kommunstyrelseförvaltningen att 100 miljoner kronor, exklusive löneskatt, löses in under 2024. Att lösa in ett större belopp skulle för närvarande vara en för hög belastning på kommunens ekonomi. Från och med 2025 bör ett årligt beslut ska tas om ytterligare inlösen ska göras och hur stor del, vilket beror på aktuell ekonomisk situation.

För varje inlösen tillkommer en löneskatt på för närvarande 24,26 %. Den betalas idag ut i samband med varje enskild pensionsutbetalning, men vid inlösen av pensionsskulden till försäkringslösning betalas hela löneskatten kopplad till inlösenssumman.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommundirektören får rätt att underteckna föreslaget inlösenavtal.

Dialog:

Dialog har förts med extern rådgivare och med samtliga gruppledare.



Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut avseende försäkring av del av pensionsskuld, KLF Hid: 2024.2053
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-03-11, KLF Hid: 2024.2345



§ 103

Information om inköspolicy, kategoristyrning och upphandlingsprocessen

Ärendenr 2024/625-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information om inköspolicy, kategoristyrning och upphandlingsprocessen.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Presentation - Information Inköp och upphandling, KLF Hid: 2024.2826



§ 104

Förslag till beslut om ny inköspolicy

Ärendenr 2024/347-2.5.0.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta ny inköspolicy i enlighet med bilaga KLF Hid: 2024.2055 med tillägg avseende övergripande förhållningssätt.

Sammanfattning av ärendet

Nuvarande inköspolicy är beslutad av kommunfullmäktige 2014-02-24 § 28, reviderad senast 2017-02-27 § 25. Nu uppdateras därför policyn enligt nuvarande riktlinjer för styrande dokument som innebär att stora delar av innehållet i nuvarande policy tas bort eller flyttas till riktlinjer för inköp och upphandling. Inköspolicyn uppdateras för att bättre passa nuvarande syn på och förhållningssätt till inköp i Luleå kommunkoncern. Följande punkter sammanfattar den nya inköspolicyn.

- Övergripande förhållningssätt som bland annat lyfter vikten av goda affärer genom samspel med näringslivet och sund konkurrens
- Tydligare ansvarsfördelning
- Styrning av kommunkoncernens inköp

Ett ytterligare motiv till att uppdatera policyn är resultatet av den översyn som gjordes av inköpsverksamheten år 2020, vilket resulterade i ett projekt som handlar om att skapa en ändamålsenlig inköpsorganisation. Det största bidraget från detta arbete är att inköp och upphandling får en styrning i och med implementationen av kategoristyrning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2024-03-11 § 45 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta ny inköspolicy i enlighet med bilaga KLF Hid: 2024.2055.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Förslag på ny inköspolicy innehåller tillagda delar som tydliggör ansvarsfördelningen avseende inköp mellan kommunstyrelsen och respektive nämnd



och verksamhet. Viktiga pusselbitar såsom relationen med näringslivet, tillsammansskapande och kategoristyrning tillkommer.

Borttagna delar innefattar sådant som antingen innefattas av lagstiftning eller nuvarande reglementen eller som beskriver hur inköp ska genomföras vilket fångas upp av riktlinjer och/eller rutiner för inköpsverksamheten. Det pågår ett arbete med att uppdatera Luleå kommuns riktlinjer för inköp och upphandling.

Dialog:

Dialog har förts genom intern remiss via kommunstyrelseförvaltningens ledningsgrupp, arena utveckling med uppdrag inom strategisk inköp det vill säga samtliga förvaltningars ledningsgrupper, och samtliga kommunala bolag.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut om ny inköspolicy, KLF Hid: 2024.2054
- Förslag till ny inköspolicy, 2024, KLF Hid: 2024.2055
- Fastställd inköspolicy 2017-02-27, KLF Hid: 2024.1961
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-03-11 § 45, KLF Hid: 2024.2346



§ 105

Tillfälliga entreprenörsbostäder i Luleå

Ärendenr 2024/40-3.1.0.3

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att Luleå kommun ska upplåta mark för tillfälliga entreprenörsbostäder. Målsättningen är att kommunen ska upplåta markområden för upp till 3000 tillfälliga bostäder.
2. Markupplåtelse ska ske enligt följande kriterier:
 - a) Markupplåtelseavtal ska i första hand tecknas med aktörer som har ett direkt behov av entreprenörsbostäder för industrins gröna omställning, eller som har överenskommelser med sådana aktörer.
 - b) Vid upprättande av markupplåtelseavtal eller hyresavtal ska nära dialog ske mellan aktören, Luleå kommun och Polismyndigheten kring hur trygghet, säkerhet och ordning säkerställs inom det aktuella området och för närområdet. Avtalen ska innehålla krav på åtgärder för att säkerställa trygghet, säkerhet och ordning. Exempel på sådana krav kan vara: belysning på hela området, god insyn, väktarrondering, rättigheter för väktare och polis att genomsöka allmänna utrymmen, dygnet runt-bemannad reception, personalliggare samt kontroll av ID-handlingar, framkomliga tillfartsvägar, kärl för sopsortering, god gestaltning, plan för information och kommunikation.
 - c) Upplåtelse av kommunens mark eller uthyrning av kommunens lokaler ska föregås av riktad kommunikation och dialog med boende och verksamma i närheten av området.
3. I första skedet ska område 1 (Hertsöheden) och 2 (Storporsön) prioriteras för att kunna tas i anspråk för tillfälliga entreprenörsbostäder.

Sammanfattning av ärendet

Syfte

Detta inriktningsbeslut omfattar principer för kommunens arbete med entreprenörsbostäder och upplåtelse av kommunal mark för tillfälliga bostäder. Beslutet innebär ett ställningstagande som förväntas underlätta kommunens arbete och fungera som en utgångspunkt i kommande dialoger med aktörer; industribolag, entreprenörer och andra intressenter.



Syftet med kommunens inriktning avseende etableringar av entreprenörsbostäder är att underlätta för industrins gröna omställning i regionen, främja en sund bostadsmarknad och förebygga sociala problem.

Bakgrund

Luleå (och Bodens) kommun står inför flera stora industrietableringar. Entreprenörer som ska arbeta med byggnation, installationer med mera, kommer i olika skeden ha behov av bostäder till sina anställda. Detta kommer att innebära en ökad efterfrågan av bostäder för tillfällig arbetskraft, men också av permanenta bostäder, då den fasta befolkningen förväntas öka i kommunerna.

En snabb befolkningsökning kan medföra risk för bostadsbrist. För att undvika konflikter mellan olika intressen och för att klara kommunens bostadsförsörjning krävs god beredskap och framförhållning. Berörda kommuner behöver hjälpa varandra och samverka kring denna fråga. Tillsammans måste vi arbeta för att motverka och förebygga problem såsom akut bostadsbrist, snedvriden bostadsmarknad och sociala utmaningar. Genom god kommunikation, planering och framförhållning kan Luleå kommun ligga steget före, förebygga konflikter och lösa bostadsförsörjningen för samtliga grupper.

Luleå kommuns Bostadsförsörjningsprogram, antaget av kommunfullmäktige 2022-06-20 § 114, anger följande: *"Kommunen ska förbereda etableringar av entreprenörsbostäder, såväl permanenta som tillfälliga. I processen, exempelvis i markanvisningar eller arrenden, ska kommunen främja etableringar som erbjuder mervärden avseende social hållbarhet."*

Förvaltningen har under 2023, tillsammans med representanter från kommunkoncernen utfört ett förberedande arbete i syfte att möta det bostadsbehov som förväntas uppstå. Arbetsgruppen har tagit del av erfarenheter från andra kommuner och undersökt förutsättningarna för tillfälliga bostäder inom Luleå kommun. En översiktlig inventering har gjorts av vilka kommunala markområden som kan vara lämpliga för tillfälliga bostäder. Inventeringen har resulterat i två prioriterade områden som bedöms vara möjliga att ta i anspråk i närtid, samt ett antal områden som kan vara aktuella på längre sikt.

Under 2023 har ett stort antal förfrågningar kommit in till kommunen, gällande bygglov och markupplåtelse för tillfälliga bostäder. Kommunstyrelseförvaltningens Mark- och exploateringskontor samordnar dessa ärenden.

Förslag på inriktning för upplåtelse av kommunal mark och uthyrning av kommunala lokaler för tillfälliga entreprenörsbostäder

Luleå kommun ska upplåta mark samt hyra ut lämpliga kommunala lokaler för tillfälliga entreprenörsbostäder.



Målsättning

Målsättningen är att kommunen ska upplåta markområden för upp till 3000 tillfälliga bostäder. Denna målsättning bedöms motsvara det uppskattade maximala behovet av tillfälliga bostäder under de närmaste åren.

Upprättande av avtal

Luleå kommun ska i första hand teckna markupplåtelseavtal med aktörer som har ett direkt behov av entreprenörsbostäder för industrins gröna omställning, eller som har överenskommelser med sådana aktörer. Det kan till exempel vara:

- en entreprenör som vunnit en upphandling för ett bygg- eller anläggningsprojekt, eller
- en aktör med överenskommelse med entreprenadföretag eller industri-företag om att tillgodose behovet av tillfälligt boende.

Dessa ska ha en tydlig koppling till bolag som upphandlar större projekt, exempelvis inom Luleå industripark, Framtidens hamn eller liknande projekt i någon av grannkommunerna. Kopplingen säkerställs genom ett avtal, eller en överenskommelse. Detta är även en lämplig inriktning för uthyrning av kommunens lokaler i lokalbanken. På detta sätt prioriteras aktörer som ska utföra större uppdrag för den gröna industriella omställningen inom Luleå kommun eller i närliggande kommuner och som har behov av ett stort antal tillfälliga bostäder i samband med detta uppdrag.

Eventuella risker med att endast upplåta mark till aktörer med tydlig koppling till industrins gröna omställning, bedöms som små. Det finns och har under lång tid funnits behov av tillfälliga bostäder för entreprenörer i Luleå, vilket hittills gått att lösa på ett bra sätt. Anledningen till att kommunen nu arbetar särskilt med frågan är att behovet av tillfälliga bostäder väntas öka kraftigt och behöver säkerställas. Det är i den pågående gröna omställningen det stora behovet av bostäder förväntas uppstå och det är det vi måste fokusera på att lösa. Övriga bygg- och anläggningsprojekt inom kommunen kan medföra ett visst behov av tillfälliga bostäder. Men då dessa projekt delvis bemannas av lokala bygg- och anläggningsföretag, bedöms det behovet vara betydligt mindre och förväntas kunna lösas på annat sätt.

Att kommunen ställer krav på en tydlig koppling mellan entreprenör/arendator och upphandlande bolag innebär en möjlighet för upphandlande bolag att styra entreprenören till utpekade bostadsområden på kommunal mark redan i upphandlingen. Därmed minskar risken att entreprenören hittar andra, mindre lämpliga bostadslösningar.



Förfrågningar om att uppföra tillfälliga bostäder på kommunal mark hanteras av Kommunstyrelseförvaltningens Mark- och exploateringskontor i dialog med berörda förvaltningar. Dialog förs även med Polismyndigheten. Kommunen ska föra en dialog med aktören kring vilka villkor som bör ställas i ett eventuellt markupplåtelseavtal eller hyresavtal, med hänsyn till platsens belägenhet och omständigheter i övrigt.

Endast de aktörer som bedöms uppfylla grundläggande krav är kvalificerade för att arrendera kommunens mark eller lokaler. De grundläggande kraven är samma för alla arrenden. Exempel på ett grundläggande krav är att det ska finnas en tydlig koppling mellan entreprenör/arendatorn och upphandlande industribolag (enligt beslutspunkt 2. a).

Tilldelning av lämpligt markområde sker via en lämplighetsbedömning.

Samverkan med närliggande kommuner behöver ske, med hänsyn till varierande behov över olika tidsskeden.

Uthyrning av kommunens lokaler hanteras av infrastruktur- och serviceförvaltningens fastighetsavdelning.

Dialog och krav på åtgärder för trygghet, säkerhet och ordning

Vid upprättande av markupplåtelseavtal eller hyresavtal ska nära dialog ske mellan aktören, Luleå kommun och Polismyndigheten kring hur trygghet, säkerhet och ordning säkerställs inom det aktuella området och för närområdet. Avtalen ska innehålla krav på åtgärder för att säkerställa trygghet, säkerhet och ordning. Exempel på sådana krav kan vara: belysning på hela området, god insyn, väktarrondering, rättigheter för väktare och polis att genomgå allmänna utrymmen, dygnet-runt-bemannad reception, personalliggare samt kontroll av ID-handlingar, framkomliga tillfartsvägar, kärll för sopsortering, god gestaltning, plan för information och kommunikation.

Vilka krav som ställs i varje avtal kommer att variera, beroende på det aktuella områdets (lokalens) storlek, läge och omgivning.

Kommunikation med berörda

Upplåtelse av kommunens mark eller uthyrning av kommunens lokaler ska föregås av riktad kommunikation och dialog med boende och verksamma i närheten av området.

Innan kommunen upplåter mark eller hyr ut en lokal för tillfälliga entreprenadbostäder, är det av högsta vikt att planera för kommunikation och dialog med boende och verksamhetsutövare i närheten av området. Kommunikatio-



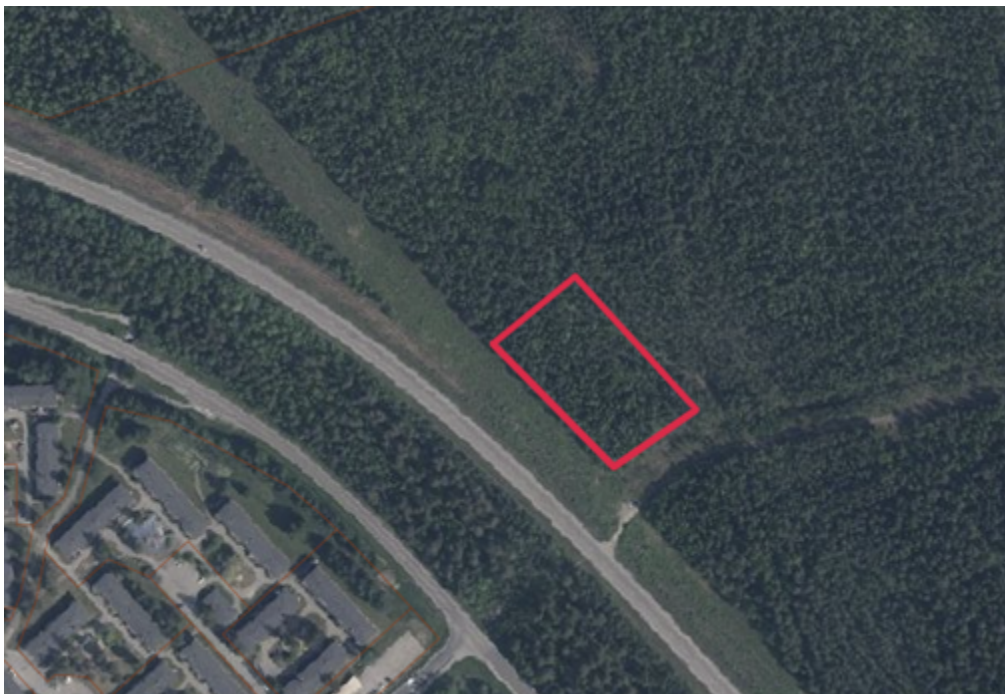
nen ska ske gemensamt mellan aktör, kommun och polis och i ett så tidigt skede som möjligt. Dialogen syftar till att fånga upp vad som skapar eventuell oro och otrygghet inför en tänkt bostadsetablering. Med utgångspunkt i vad som framförs vid dialogen ska kommunen ta fram lämpliga förebyggande åtgärder tillsammans med de boende och verksamma i området.

Dialog ska även ske mellan kommunen och aktören, inför upprättande av markupplåtelseavtal eller hyresavtal, avseende gestaltning och utformning. Det handlar exempelvis om placering och utformning av byggnader och planering av utemiljön, samt om åtgärder eller funktioner som tillför värden som ger en god livsmiljö för alla.

I varje markupplåtelseavtal eller hyresavtal ska fastslås att Luleå kommun har rätt att häva avtalet i det fall problem med säkerhet, trygghet och ordning uppstår.

Prioriterade områden

I första skedet ska område 1 (Hertsöheden) och 2 (Storporsön), enligt nedan, utredas vidare för att vid behov kunna tas i anspråk för tillfälliga entreprenörsbostäder.



1. Hertsöheden, del av utvecklingsområde

Yta: ca 6000 kvm

Antal bostäder: max 150 (behöver utredas vidare)

Arrende t o m januari 2025



*Planprogram antaget av KF 2023-11-20 § 211
VA finns nära, dock begränsad kapacitet*



2. Storporsön, Porsön 1:440

Yta: ca 170 000 kvm

Antal bostäder: max 2000 (behöver utredas vidare)

Detaljplan: A433, Kontor, hantverk, småindustri

VA saknas. 500-1000 meter nya spillvattenledningar krävs

Förslag på inriktning för tillfälliga entreprenörsbostäder på privat mark

Förfrågningar om att uppföra tillfälliga bostäder på privat mark hanteras i ordinarie bygglovsprocess. I ett tidigt skede för kommunen en dialog med Polismyndigheten samt med aktören kring exempelvis trygghet och social hållbarhet.

Finansiering

För att lämpliga kommunala markområden ska kunna tas i anspråk för tillfälliga bostäder, kan det bli aktuellt för kommunen att omprioritera och tidigarelägga kostnader för till exempel vatten- och avlopp (VA) och infrastruktur (vägar, gång- och cykelvägar). Kommunen kan inledningsvis behöva ta kostnader även för markundersökningar, sanering, osv. Sådana kostnader hämtas sedan tillbaka av arrendavgiften.

Dessa inledande kostnader kan vara nödvändiga att ta i syfte att kunna erbjuda kommunal mark för tillfälliga entreprenörsbostäder. På detta sätt kan



kommunen förebygga och minimera de negativa konsekvenser som kan uppstå i och med akut bostadsbrist.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2024-03-11 § 47 föreslagit kommunstyrelsen besluta att Luleå kommun ska upplåta mark för tillfälliga entreprenörsbostäder. Målsättningen är att kommunen ska upplåta markområden för upp till 3000 tillfälliga bostäder. Markupplåtelse ska ske enligt följande kriterier: Markupplåtelseavtal ska i första hand tecknas med aktörer som har ett direkt behov av entreprenörsbostäder för industrins gröna omställning, eller som har överenskommelser med sådana aktörer. Vid upprättande av markupplåtelseavtal eller hyresavtal ska nära dialog ske mellan aktören, Luleå kommun och Polismyndigheten kring hur trygghet, säkerhet och ordning säkerställs inom det aktuella området och för närområdet. Avtalen ska innehålla krav på åtgärder för att säkerställa trygghet, säkerhet och ordning. Exempel på sådana krav kan vara: belysning på hela området, god insyn, väktarrondering, rättigheter för väktare och polis att genomsöka allmänna utrymmen, dygnet runt-bemannad reception, personalliggare samt kontroll av ID-handlingar, framkomliga tillfartsvägar, kärl för sopsortering, god gestaltning, plan för information och kommunikation. Upplåtelse av kommunens mark eller uthyrning av kommunens lokaler ska föregås av riktad kommunikation och dialog med boende och verksamma i närheten av området. I första skedet ska område 1 (Hertsöheden) och 2 (Storporsön) prioriteras för att kunna tas i anspråk för tillfälliga entreprenörsbostäder.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialoger har förts både internt och externt inom kommunstyrelseförvaltningen, infrastruktur- och serviceförvaltningen, miljö- och byggavdelningen, kultur- och fritidsförvaltningen, socialförvaltningen, Luleå Hamn AB, Lulebo AB, Lumire AB samt Luleå Business Region AB. Polismyndigheten har deltagit i arbetsgruppens arbete samt vid regelbundna avstämningsmöten. Dialog förs även med berörda industriaktörer samt olika aktörer som tillhandahåller tillfälliga bostäder.

Politiker har informerats om pågående arbete vid en gruppledarträff och vid samhällsbyggnadsutskottets sammanträde.

**Beslutsunderlag**

- Luleå kommuns Bostadsförsörjningsprogram, KLF Hid: 2022.3279
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag gällande tillfälliga entreprenadbostäder i Luleå kommun, KLF Hid: 2024. 2058
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-03-11 § 47, KLF Hid: 2024.2348

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen
Infrastruktur- och serviceförvaltningen
Kultur- och fritidsförvaltningen
Socialförvaltningen
Luleå Business Region AB
Lulebo AB
Lumire AB
Luleå Hamn AB
Luleå kommunföretag AB



§ 106

Luleå kommuns årsuppföljning av intern kontrollplan 2023

Ärendenr 2024/357-1.3.2.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att Luleå kommuns interna kontroll är tillräcklig och fungerar tillfredsställande.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att se till att det finns en god intern kontroll och att en övergripande organisation för detta upprättas. I detta åligger att riktlinjer och rutiner är aktuella, kända och revideras vid behov.

Nämnder och bolagsstyrelser ska årligen, vid överenskommen tidpunkt, rapportera resultatet från den interna kontrollen till kommunstyrelsen. Med utgångspunkt från uppföljningsrapporter ska kommunstyrelsen utvärdera och bedöma huruvida kommunens interna kontroll är betryggande. Kommunstyrelsen ska, i de fall förbättringsbehov finns, vidta nödvändiga åtgärder.

I beskrivningen ingår också periodens övergripande revisionsgranskningar samt en bedömning om de påverkat kommunens förbättringsarbete.

Underlagen som utgör grunden för bedömningen visar att nämnder och bolag bedömer sitt internkontrollarbete som tillfredsställande och revisionsgranskningar förstärker bilden av att kontrollen är tillräcklig, om än det finns förbättringsområden.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2024-03-11 § 49 föreslagit kommunstyrelsen besluta att Luleå kommuns interna kontroll är tillräcklig och fungerar tillfredsställande.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att upprätthålla en god intern kontroll och att en övergripande organisation för detta upprättas.

Av riktlinjer för intern kontroll, KLF 2020/1539, framgår detaljer för framtagande av plan för intern kontroll; identifiera risker, riskvärdering, riskbedömning och upprättande av kontrollplan. Där framgår även hur uppföljningen ska rapporteras samt vid årets slut utvärdera verksamhetens samlade system för intern kontroll.

Årligen gör kommunstyrelsens en riskbedömning som omfattar helheten. Inför 2023 beslutade kommunstyrelsen om tre respektive två kontrollmoment som mottagande nämnd/bolagsstyrelse gör särskild riskbedömning med avseende på risken i den egna verksamheten. De kan vid behov lägga till ytterligare kontrollområden. Nämnder/bolagsstyrelser tar fram och beslutar om en internkontrollplan som innehåller kontrollmoment, -ansvar, -metod och frekvens. Planerna för det kommande året delges kommunstyrelsen.

Kommunrevisionen har genomfört granskningar där kommunstyrelsen under 2023 har yttrat sig. Granskningar har avsett:

- Internbankens verksamhet, KLF 2022/983
- Direktupphandling, KLF 2022/1604
- Upphandling, KLF 2023/177
- Riktade statsbidrag, KLF 2023/304 och 640
- Arbetsmarknadsinsatser, KLF 2023/333
- Grundläggande granskning 2022, KLF 2023/468
- Anläggningstillgångar, KLF 2023/580
- IT-störning, KLF 2022/636

Vid samtliga granskningar har revisionen framfört rekommendationer. Kommunstyrelsen har i de flesta fall påbörjat åtgärder och/eller instämt i framförda rekommendationer. Undantag finns vid några mindre betydande rekommendationer. Granskningar har även skett av kommunens arbete med kompetensförsörjning, internkontroll, tillgänglighet och service samt trygghet och brottsförebyggande arbete där yttrande sker under 2024.

Sammantaget är bedömningen att granskningarna uppmärksammat delar som omhändertas i kommunens utvecklingsarbete.



Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag gällande Luleå kommuns årsuppföljning internkontrollplan 2023, KLF Hid: 2024.2061
- Årsuppföljning intern kontroll 2023, Luleå kommun, KLF Hid: 2024.2062
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-03-11 § 49, KLF Hid: 2024.2349

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, Ledning och stöd



§ 107

Konsekvenser av budgetförutsättningar för KS-Räddningstjänsten 2025-2027

Ärendenr 2024/571-2.4.0.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna konsekvensbeskrivningen av budgetförutsättningarna 2025 – 2027 för KS – Räddningstjänsten.

Sammanfattning av ärendet

Kommundirektören beslutade den 11 mars om förslag till budgetförutsättningar inklusive preliminära drift och investeringsramar för åren 2025 - 2027. Räddningstjänstens preliminära ram till kommande år är uppräknad från föregående år med prisuppräknningar enligt index.

Budgetförutsättningarna och nämndernas konsekvenser kommer tillsammans med analys och prognoser att vara med som underlag vid beredning och prioriteringar i plan och budget som slutligen fastställs av kommunfullmäktige den 18:e juni. I budget och plan 2025 - 2027 får nämnderna sina slutliga ramar för drift respektive investeringar för de kommande åren. Därefter påbörjas nämndernas arbete med verksamhetsplan inklusive budget. Räddningstjänstens verksamhetsplan för 2025 beslutas under senhösten av kommunstyrelsen.

Under 2024 har KS tagit ett inriktningsbeslut om att RiB-organisation i Sörbyarna ska införas under kommande år. Till budgetprocessen 2025 kommer räddningstjänsten att redovisa vilka ökade driftkostnader och investeringar som detta innebär fr o m år 2026 och framåt och som det behöver tillskjutas ytterligare medel för.

Till kommande år finns ett antal reinvesteringar upptagna i investeringsplanen, bl a ett skogsbrandfordon, lastbil med lastväxlare och ett höjdfordon.

Under "Utmaningar" har räddningstjänsten tagit upp ett antal faktorer som kommer att påverka räddningstjänsten under de kommande åren, bl a nya arbetstidsregler, Luleå industripark och Hertsöheden samt RUHB, räddningstjänst under höjd beredskap.



Räddningsutskottet har 2024-03-18 § 9 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna konsekvensbeskrivningen av budgetförutsättningarna 2025 – 2027 för KS-Räddningstjänsten.

Sammanträdet

Räddningstjänsten föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer räddningsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

På grund av tidsbrist så har några dialoger inte genomförts.

Beslutsunderlag

- Konsekvenser av budgetförutsättningar för KS-Räddningstjänsten 2025-2027, KLF Hid: 2024.2466
- Budgetförutsättningarna 2025 – 2027, KLF Hid: 2024.2275
- Räddningsutskottets beslut 2024-03-18 § 9, KLF Hid: 2024.2467

Beslutet skickas till

Räddningstjänsten

Kommunstyrelseförvaltningen, ekonomikontoret



§ 108

Yttrande avseende anmälan till Justitieombudsmannen

Ärendenr 2024/418-1.2.1.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta kommunstyrelseförvaltningens förslag till yttrande som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

I en anmälan till Justitieombudsmannen (JO) har klagomål förts fram mot Luleå kommun gällande handläggningen av en begäran att få del av en allmän handling.

JO har begärt att kommunstyrelsen ska yttra sig över det som framgår i anmälan. Yttrandet ska innehålla en redogörelse för myndighetens handläggning och för relevant lagstiftning. Den eller de tjänstepersoner som berörs bör ges möjlighet att lämna synpunkter, vilket även ska framgå av remissvaret. HR-kontoret har hanterat den aktuella begäran om utlämnande av handling och har därför lämnat synpunkter över anmälan.

Kommunstyrelseförvaltningen har därefter upprättat ett förslag till yttrande.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2024-04-08 § 57 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta kommunstyrelseförvaltningens förslag till yttrande som sitt eget.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningens yttrande

Begäran om att få ut en lista över alla som sökt tjänsten som näringslivschef i Luleå kommun kom in fredagen den 9 februari.

Begäran vidare skickades från Luleå kommuns allmänna e-brevlåda via kommunstyrelseförvaltningens e-brevlåda till aktuell handläggare för rekryteringsärendet på HR-kontoret. Listan över sökande lämnades därefter ut via e-brev torsdagen den 15 februari.



Kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att det av 2 kap. 1 § tryckfrihetsförordningen (TF) framgår att till främjande av ett fritt meningsutbyte, en fri och allsidig upplysning och ett fritt konstnärligt skapande ska var och en ha rätt att ta del av allmänna handlingar. Den som önskar ta del av en allmän handling har rätt att få en kopia av handlingen till den del som den får lämnas ut, det vill säga som inte omfattas av sekretess.

Handlingen ska tillhandahållas genast eller så snart det är möjligt, enligt 2 kap. 15 § TF. Det innebär att en handling vanligtvis lämnas ut samma dag som begäran kommer in. Någon eller några dagars fördröjning kan inträffa om begäran avser ett omfattande material eller om sekretessprövning behöver göras.

Luleå kommun lägger stort fokus på att vår verksamhet bygger på demokrati, öppenhet och respekt för individen. E-utbildningar har tagits fram i syfte att samtliga medarbetare ska arbeta med samma synsätt. Det finns även en e-utbildning benämnd "Lämna ut allmän handling – offentlighet och sekretess", som riktar sig till samtliga anställda som i sin yrkesroll kommer i kontakt med allmänna handlingar och behöver hantera frågor om att lämna ut handlingar eller uppgifter. I den utbildningen framgår att en begäran ska hanteras skyndsamt – inom 1-2 arbetsdagar och att det därför är viktigt att en begäran om allmän handling alltid kan hanteras skyndsamt även vid enskilda tjänstepersoners frånvaro. I utbildningen anges vidare att om begäran är komplicerad eller omfattande så måste medarbetaren meddela frågeställaren att det kommer att ta längre tid men att vi återkommer så snart som möjligt.

I det nu aktuella ärendet bedömer kommunstyrelseförvaltningen att utlämnande av den begärda namnlistan borde ha kunnat göras redan på fredagen den 9 februari eller i vart fall senast måndagen den 12 februari.

Anledningen till att utlämnandet av listan av sökande till den aktuella tjänsten fördröjdes uppges delvis ha berott på att kommunen vill ge personer som har sökt en tjänst möjlighet att kunna framföra synpunkter angående namnpublicering i media. Det är aldrig fråga om att sökandes namn inte ska lämnas ut. Däremot förekommer det att personer hoppas att media ska respektera deras önskemål om att de vill vara anonyma vid en publicering av vilka som sökt tjänsten. Hur detta hanteras av media varierar och är inte heller något som kommunen har några synpunkter på. Kommunen informerar inte heller sökande om vem som begärt ut uppgifterna.

I detta fall lämnades information till samtliga sökande om att en lista hade begärts ut. En av sökande uppgav då att hen önskade återkalla sin ansökan.



Hantering av den begäran kom att påverka frågan om dennes namn skulle omfattas av listan över sökande med hänsyn till att ansökan hade återkallats. Det klargjordes därefter att sökande önskade att media inte skulle publiceras dennes namn. Därefter lämnades listan ut med samtliga sökandes namn och en notering om att en av sökande i listan önskade vara anonym vid en eventuell publicering.

Kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att hanteringen av utlämnandet av begärd handling i detta fall inte har skett i enlighet med tryckfrihetsförordningens krav på skyndsamhet och kommunens egna rutiner för hantering av begäran om allmänna handlingar. HR-kontoret har uppgett att de kommer att se över rutinerna vid tjänstetillsättningar för att detta inte ska hända igen. Översynen kommer att ske i samråd med kommunjuristerna i syfte att säkerställa att såväl tryckfrihetsförordningen som offentlighets- och sekretesslagens bestämmelser efterlevs.

Luleå kommun kommer därutöver att ta hänsyn till eventuella andra synpunkter från Justitieombudsmannen.

Dialog:

Synpunkter har lämnats av HR-kontoret, som även kommer att få ta del av kommunstyrelsens remissvar.

Beslutsunderlag

- Remiss begäran om yttrande avseende anmälan, KLF Hid: 2024.1789
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag gällande yttrande avseende anmälan till Justitieombudsmannen, KLF Hid: 2024.2874
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-04-08 § 57, KLF Hid: 2024.3037

Beslutet skickas till

Justitieombudsmannen
HR-kontoret



§ 109

Remissvar till Trafikverkets inriktningsunderlag

Ärendenr 2024/609-3.1.1.4

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta remissvaret som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

Inriktningsplaneringen omfattar bedömning av ekonomiska ramar för perioden 2026-2037 och ger vägledning för prioritering av åtgärder i den statliga transportinfrastrukturen. Inriktningsunderlaget är ett underlag för regeringens proposition och riksdagens beslut om ekonomiska ramar för åtgärder i transportinfrastrukturen och slutligen för den transportslagsövergripande nationella planen och länsplaner för regional transportinfrastruktur.

Luleå kommun har valt att lämna ett remissvar till Trafikverkets inriktningsunderlag eftersom Trafikverkets underlag utgör en central del av den fortsatta beslutsprocessen kring framtida infrastruktur. Luleå är Norrlands största arbetsmarknadsregion med 177 000 invånare, utveckling av infrastrukturen och arbets- och studiependlingsmöjligheter är kritiska faktorer för både kommunens och regionens möjligheter till utveckling enligt kommunens beslutade målsättningar och samtidigt möjliggörandet av industrins gröna omställning i norra Sverige.

Luleå kommun lämnar kommentarer på följande områden:

- Prognoser för trafik använder inte senast tillgängliga statistik, vilket leder till att förändringar som t ex den gröna omställningen och totalförsvarets behov av utveckling inte fångas upp
- Grön omställning och industrins tillväxt i regionen påverkar förutom järnvägssystemet även vägtransportssystemet, risker för människor och miljö, möjligheter till hållbar stadsutveckling och attraktiva boendemiljöer
- Twin city-funktionaliteten Luleå-Boden uppfyller befolkningskriteriet för en urban nod
- Färdigställandet och tidigareläggandet av Norrbottenbanan och dubbelspår Luleå-Boden är de två stora investeringarna som ger långsiktiga lösningar till behovet av rörlighet, regionförstoring och kompetensförsörjning



- Industritillväxten ökar betydelsen av regionens interregionala tillgänglighet, Norrbotniabanan i en östlig infart till Luleå är den lösning som gör Luleå Airport till en multimodal hub och säkrar funktionen för både regionens tillgänglighet och för den högteknologiska basindustrin
- Analysen av kommande effekter av ökat resande på Norrbotniabanan behöver också inkludera resande inom Boden-Luleå samt även kommande gränsöverskridande personresor Boden-Kalix-Haparanda via Haparandabanan och vidare till Uleåborg och Helsingfors.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2024-04-08 § 58 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta remissvaret som sitt eget.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningens yttrande

Norrbotten och Luleå-Boden ligger i centrum för industrins gröna omställning i Sverige och en betydande del för möjligheten att nå Sveriges och EU:s klimatmål till 2050. Luleå arbetsmarknadsregion är Norrlands Sveriges största med cirka 177 000 personer inom rimligt pendlingsavstånd.

Inriktningsunderlaget redovisar SCB:s nationella statistik som bygger på historik och trendframskrivningar. Det kan konstateras att dessa prognoser har begränsningar när det kommer till snabbare förändringar i en geografi. Persontrafikprognosen bygger på SCB:s befolkningsframskrivning från 2018 medan sysselsättningen bygger på Konjunkturinstitutets referensscenario från 2018. För Norrbotten redovisar inriktningsunderlaget minskningar vad gäller både sysselsättning och befolkning.

När prognosen inte använder senast tillgängliga statistik fångas omvärldens snabba förändringar inte upp. Inte heller förändrade flyttmönster samt att befolkningsstrukturen förändras med en yngre befolkning. I fallet Skellefteå där den gröna omställningen kommit längst, ser vi just nu en annan typ av flyttmönster med större inflyttning från andra länder och en ökande befolkning. Statistik över faktisk befolkning i Luleå visar att tidigare prognoser systematiskt underskattat Luleås befolkningstillväxt. Norrbotten och Luleå kan också inom kort förväntas få en betydande ökning av tillfälligt anställda som inte är bosatta i kommunen, men ändå bidrar till högre trafikflöden.



Investeringar i både befintliga och nya industrier och verksamheter innebär ökade godsvolymer på väg, järnväg och med sjöfart. Varje år passerar mer än åtta miljoner ton gods Luleå hamn, den siffran beräknas dock trefaldigas från 2020 till 2030 till följd av Norrbottens gröna industritillväxt. I projekt Malmporten kommer en ny djuphamn anläggas och Luleås farleder att breddas och fördjupas, vilket är möjliggöraren för Luleå Hamn att ta emot större, fullt lastade fartyg som ger effektivare sjötransporter, samtidigt som hamnen blir mer tillgänglig för trafik dygnet runt och året om. Luleå hamn och den pågående expansionen av sjöfarten är beroende av en konkurrenskraftig, effektiv och långsiktigt hållbar infrastruktur.

Vägtransporter till och från Luleå hamn sker idag via Trafikplats Notviken-Bodenvägen-Svartövägen-Uddebovägen. Också nuvarande industriområde på Svartön, Luleå Industripark och Hertsöfältet är i nuläget anslutna till samma kommunala gator som också är rekommenderad vägsträcka för farligt gods. På den cirka 10 km långa sträckan genom tätbebyggt område finns hinder i höjd- och sidled som försvårar transport av stora odelbara gods. Vägen omges till hög grad av bostadsområden som riskerar att än mer påverkas av trafikbuller, luftföroreningar, minskade möjligheter till aktiva skoltransporter och risker för människor och miljö med ökande flöden av farligt gods.

En utveckling mot fler långa lastbilar kommer också generera behov av utveckling av infrastrukturen i detta stråk. Behov som uppstår på kommunalt vägnät är bärighetsåtgärder, kapacitetsåtgärder och även trafiksäkerhetsåtgärder för både annan fordonstrafik och gång- och cykeltrafik. Fler tunga transporter ökar också kostnader för underhåll av vägnätet. Industrins tillväxt i regionen förväntas belasta transportsystemet ytterligare och riskerar att förstärka bristerna om inget görs för att förhindra det. Förutom ökande flöden med lätta lastbilar, tung trafik och farligt gods både på väg och järnväg kommer utvecklingen också att generera tillkommande arbetspendling, både inom kommunen, inom regionen samt behov av periodvis tillrest arbetskraft. Dessa brister på befintligt vägnät mellan TEN-T väg E4 och TEN-T Luleå hamn påverkar möjligheten till effektiva multimodala transporter.

Ett transportsystem som matchar samhällsutvecklingen

Luleå kommuns översiktsplan anger det långsiktiga befolkningsmålet 100 000 invånare år 2040. Detta innebär en genomsnittlig befolkningsökning på drygt 1100 personer per år framöver. En växande kommun innebär ett större anspråk på vägar och gator, och en ökad konkurrens om marken, i synnerhet inom tätorten. Trafikmiljön strävar efter god tillgänglighet för alla trafikslag, hög trafiksäkerhet och säkra och trygga miljöer för människor och miljö.



Norrleden är en möjlig ny väg och länk mellan E4 och Luleå hamn som pekas ut i Luleå kommuns översiktsplan. Tidigare utredning visar att detta transportstråk kan ge en väsentlig överflyttning av trafiken från tätorten till Norrleden varav en hög andel tunga transporter. Ett genomförande av Norrleden kan bidra till att avhjälpa identifierade brister på nuvarande vägnät och leda till effektiva multimodala transporter inom TEN-T nätet för regionens näringsliv samt hållbar samhällsutveckling i övrigt.

De stora och samhällsomvälvande gröna investeringar som händer nu kräver ett ökat tempo i planering och byggande av ny infrastruktur. Investeringarna har också aktualiserat frågan om långsiktiga planeringsförutsättningar för kommuner och regioner samt frågan om riskfördelningen. De stora investeringar som nu görs är till gagn för hela Sverige och stärker landets position som ledande för den gröna omställningen globalt. Staten behöver genom Trafikverket möta upp med den infrastruktur som krävs för att de nya industriableringarna ska fungera.

I den sammanlagda geografien Luleå-Boden lever och verkar idag över 100 000 invånare. Dagligen sker tusentals arbets- och studiependlingsresor mellan Boden och Luleå, vilket visar på ett starkt samband. Luleå-Boden är av stor vikt för hela länets utveckling och tillväxt och här finns universitet och länsjukhus. Det sammanlagda tillväxtnålet för de båda kommunerna tillsammans är 25 % ökning eller totalt 130 000 invånare till 2040. Det finns idag en "twin city"-funktionalitet för Luleå-Boden vilket innebär att befolkningsunderlaget i praktiken är högre än 100 000 invånare och att befolkningskriteriet för urban nod därmed uppfylls. Luleå, Boden, Piteå, Älvsbyn, Kalix och Övertorneås kommun ingår i samma funktionella arbetsmarknadsregion som är norra Sveriges största och har en totalbefolkning på cirka 177 000 personer inom rimligt pendlingsavstånd.

Kommunerna Boden och Luleå har i och med industriutvecklingen fördjupat ett sedan länge pågående samarbete. Konkreta samarbeten pågår inom flera områden som kompetensförsörjning, leva/bo, infrastruktur och näringsliv. Ett annat exempel är EU:s satsning New European Bauhaus där Rådet för hållbara städer valt ut Luleå-Boden på temat "Tvillingar i norr. Hur kan vi överbrygga det upplevda avståndet mellan Boden och Luleå?" för att tänka nytt kring framtidens hållbara, inkluderande och vackra livsmiljöer. Sedan 2015 pågår ett samarbete i Luleåregionen där en regional trafikstrategi tagits fram. Syftet är att hitta arbets- och samarbetsformer för att skapa en mer hållbar region och utveckla tillgängligheten i regionen med fokus på arbets- och studiependling. Grunden för strategin bygger på Poly-SUMP-metoden vilket motsvarar en hållbar mobilitetsplan (SUMP) såsom förslaget till kommande TEN-T-förordningen fastställer att alla urbana noder ska ha på plats 2025.



Luleå Industripark har tidigare beräknat antalet nya arbetstillfällen till 2 000 till år 2030. H2GS i Boden kommer att rekrytera 6 000 personer under etableringsfasen. Kritiskt för dessa exempel på stora rekryteringsbehov kombinerat med kommunernas tillväxtmål är en större rörlighet både inom regionen och på längre pendlingsavstånd. Dubbelspår Luleå-Boden och Norrbotniabanan är de två stora investeringarna som kommer bidra till denna rörlighet och regionförstoring. Avsaknad av dubbelspår och ökat tryck på Malmbanan från näringslivet gör att det i dagsläget är omöjligt att tillgodose behovet av pendeltågstrafik mellan Boden och Luleå. Detta innebär redan i nuläget en utebliven regionförstoring. Industrins ökade behov av kompetensförsörjning blir svårare att uppnå, då pendlingsmöjligheter kommer vara en allt viktigare del av kompetensförsörjningen i Luleå och Boden.

Tidigareläggandet och färdigställandet av Norrbotniabanan är kritiskt för det ökande behovet av kompetensförsörjning och regionförstoring redan. I stråket Luleå-Piteå-Skellefteå sker redan idag cirka 3 000 arbetspendlingsresor, med en kraftig tyngdpunkt på sträckan Luleå-Piteå. Idag sker nio av tio mellanregionala resor i regionen med personbil, eftersom kollektivtrafiken har svårt att konkurrera med bilen i restid. Restiderna med tåg jämfört med dagens busstrafik blir med Norrbotniabanan reducerade med 55-65 %. Den kraftiga förbättringen är en grund till ett ökat kollektivt resande i stråket.

Luleå kommun förordar att Norrbotniabanans infart möjliggörs i den östliga korridoren, via Luleå Airport. Kommunen förespråkar det östliga alternativet för att stärka flygplatsen som regional effektiv multimodal transportnod för väg, järnväg och flyg. Luleå Airport är en utpekad flygplats i det övergripande nätet som har en viktig funktion för regionens tillgänglighet och för den högteknologiska basindustrin. Hur transportsystemet planeras, utvecklas och förvaltas har stora effekter på transportsektorns bidrag till klimatomställningen. Att planera infrastrukturen utifrån intermodala och multimodala perspektiv är därmed viktigt, Luleå Airport som multimodal nod är ett högaktuellt och centralt ämne för regionen.

WSP Advisory har 2021 studerat effekter av att ansluta Norrbotniabanan till Luleå Airport via en östlig infart till Luleå. Det östra infartsalternativet skapar en direkt koppling mellan det nationella järnvägsnätet och Luleå Airport, vilket vidgar flygplatsens upptagningsområde och därmed ökar regionens interregionala tillgänglighet, den närmast explosionsartade industriella utveckling som nu sker i Norrbotten kommer att öka betydelsen ytterligare. WSP visar i sin analys på uppskattad restidsbesparing med 25 minuter för resenärer till Luleå Airport med den östliga förbindelsen, en långsiktig produktionsökning på drygt 30 miljoner kr årligen samt förstärkt interaktion med det befintliga



upptagningsområdet som uppskattas öka trafikvolymen med 11 procent till år 2035 vilket motsvarar 200 000 passagerare.

Trafikverket har 2022 bedömt att antalet resande till och från Luleå C kan komma att uppgå till mellan 200 000 och 400 000 resor. I detta scenario inkluderas resande endast på regionala persontåg, medan annat resande på Norrbotniabanan och norrut från Luleå inte inkluderas. Analysen av kommande effekter av ökat resande på Norrbotniabanan behöver också inkludera resande inom Boden-Luleå samt även kommande gränsöverskridande personresor Boden-Kalix-Haparanda via Haparandabanan och vidare till Uleåborg och Helsingfors. Trivector har 2020 studerat persontrafikkonsekvenser för Norrbotniabanans infart till Luleå. Trivector konstaterar att beräkningar av prognoser för resande ofta underskattas vid stora förändringar och jämför med projekt som Citytunneln i Malmö, där persontrafiken ökat med 20 procent eller Botniabanan genom Umeå, där genomgående resmöjligheter har skapats och gett positiva effekter och förbättrad tillgänglighet till bland annat Umeå universitet och universitetssjukhus. Den fulla effekten nås först sedan Norrbotniabanan norr om Umeå öppnas.

Inom Luleå kommun finns, i likhet med övriga norra Sverige, ett antal vägar som sträcker sig genom långsträckta glesa bebyggelser, så kallad randbebyggelse. Dessa vägar har gemensamt att trafikflöden ofta är låga, vägbanan delas av såväl gångtrafikanter, cyklister och fordonstrafik, vägrenen är ofta smal, vilket gör att det är ont om plats för annat än fordonstrafik, överhastigheter är vanliga, i synnerhet under vintertid och mörker leder dessa förhållanden till trafiksäkerhets- och tillgänglighetsbrister. I dessa miljöer är vägen bokstavligen den enda vägen, på samma delade vägbanor sker alltifrån kvällspromenaden med barnvagnen, resan till och från skolbussen, arbetspendling med bil och tunga långväga godstransporter. Trafikflöden är ofta för låga för att motivera genomförandet av trafiksäkerhetsåtgärder som t ex nybyggnad av separat gång- och cykelbana eller införandet av hastighetskamera. Länstransportplanens (samt det som ersätter Stadsmiljöavtalen när dessa fasas ut) möjligheter till att genomföra satsningar på separerad gång- och cykeltrafik har därför en viktig roll för att säkerställa tillgänglighet och trafiksäkerhet och i förlängningen möjligheter till attraktiva boendemiljöer och tillväxt i dessa landsbygder. Implementering av resurseffektiva åtgärder som t ex geofencing av näringslivets transporter har en mycket viktig plats i dessa miljöer, där pilotprojekt visat att dessa åtgärder har en god effekt på hastighetsefterlevnad och en hastighetsdämpande effekt på övrig trafik.

Inriktningsunderlaget saknar inom viktiga områden en beskrivning av vad som behövs, det saknas exempelvis en samlad bedömning av vad Sverige faktiskt behöver i form av transportinfrastruktur för att klara framtidens krav.



Det handlar här om kraven som ställs från ett samhälle i tillväxt, med stora industriinvesteringar framförallt i Norrbotten och Västerbotten, klimatsäkring, Nato-anslutning och ökande transporter till och från Europa.

Dialog:

I beredningen av remissvaret har inom Luleå kommun deltagit tjänstepersoner från Infrastruktur- och serviceförvaltningen Trafikenheten samt Kommunstyrelseförvaltningen Samhällsomställningskontoret. I beredningen har Luleå kommun fört dialog med Region Norrbotten. Luleå kommun har i beredningen tagit del av remissvar från bland andra Sveriges kommuner och Regioner, Botniska korridoren, Tågföretagen och Norrbotniabanegruppen. Detta remissvar har i beredningen delgetts tjänstepersoner vid Skellefteå kommun och Bodens kommun.

Beslutsunderlag

- Missiv Trafikverkets inriktningsunderlag 2026-2037, KLF Hid: 2024.2876
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag gällande Luleå kommuns remissvar till Trafikverkets inriktningsunderlag, KLF Hid: 2024.2875
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-04-08 § 58, KLF Hid: 2024.3040

Beslutet skickas till

Regeringskansliet



§ 110

Remiss - Ett starkare skydd för offentliganställda mot våld, hot och trakasserier

Ärendenr 2024/57-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna bilagt remissvar enligt bilaga KLF Hid: 2024.2878 till remissen "Ett starkare skydd för offentliganställda mot våld, hot och trakasserier" (SOU 2024:1).

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har erbjudits att yttra sig kring betänkandet SOU 2024:1. Utredningen har haft i uppdrag att lämna förslag till författningsändringar i syfte att minska offentliganställdas utsatt för våld, hot och trakasserier. De tre områden utredningen har fokuserat på är att se över det straffrättsliga skyddet för tjänstemän, minskad exponering av offentliganställdas namn och ett starkare skydd för uppgifter om offentliganställda.

Luleå kommun välkomnar förslaget om förstärkt skydd för offentliganställda.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2024-04-08 § 59 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna bilagt remissvar enligt bilaga KLF Hid: 2024.2878 till remissen "Ett starkare skydd för offentliganställda mot våld, hot och trakasserier" (SOU 2024:1).

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Utredningen pekar på att utsattheten för våld, hot och trakasserier finns inom hela den offentliga förvaltningen. Utsattheten för otillbörliga ageranden, både i omfattning och karaktär, skiljer sig emellertid åt mellan olika verksamheter och yrkesroller. Anställda med arbetsuppgifter som innefattar myndighetsutövning och som fattar beslut med stor påverkan för enskilda lyfts fram som särskilt utsatta. Man exemplifierar bl.a. med yrkesgrupper som beslutar om tillstånd, ersättningar och bidrag. En annan gemensam nämnare för de mest utsatta grupperna är att de ofta har en omfattande och nära kontakt med all-



mänheten eller klienter, och det är i det direkta mötet som utsattheten för våld, hot och trakasserier är som störst.

Utredningens samlade bild är att utsattheten bland offentliganställda, särskilt för hot och trakasserier, är omfattande och att den tycks ha ökat på senare tid. Det finns en utbredd faktisk utsatthet som i sin tur skapar en rädsla och oro bland andra anställda för att komma att bli utsatt. Båda dessa aspekter är mycket allvarliga. Med ett hårdare samhällsklimat där ex respekten för myndighetspersoner minskat, medarbetare kan hängas ut i sociala medier, och att det via olika söktjänster är lätt att ringa in personliga förhållanden kring en enskild anställd, behöver därför lagstiftningen ändras för att skydda offentliganställda i högre utsträckning.

Luleå kommun instämmer i utredningens beskrivning av att offentliganställdas utsatthet för våld, hot och trakasserier ökat. Det är därför av stor vikt att offentliganställdas skydd mot våld, hot och trakasserier stärks.

Som en del av beredningen har Luleå kommun tagit del av Sveriges kommuner och regioner yttrande kring utredningen. Luleå kommun ställer sig bakom de förslag SKR framför.

Dialog:

Säkerhets- och beredskapskontoret har tagit del av svaret.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag gällande remissvar till betänkandet Ett starkare skydd för offentliganställda mot hot, våld och trakasserier (SOU 2024:1), KLF Hid: 2024.2877
- Sveriges kommuner och regioners yttrande i ärendet, KLF Hid: 2024.2878
- Remiss Ett starkare skydd för offentliganställda mot hot, våld och trakasserier (SOU 2024:1), KLF Hid: 2024.310
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-04-08 § 59, KLF Hid: 2024.3041

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, HR

Kommunstyrelseförvaltningen, säkerhet- och beredskap



§ 111

Luleå kommuns årsredovisning 2023

Ärendenr 2024/531-1.3.3.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att godkänna årsredovisning, inklusive koncernredovisningen för år 2023.
2. Kommunfullmäktige beslutar att inte avsätta ytterligare medel till resultatutjämningsreserven som uppgår till 1 246 miljoner kronor.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun visar ett positivt resultat år 2023, 119 miljoner kronor (år 2022, 438 miljoner kronor), vilket består till en tredjedel av reavinster som uppstår vid försäljning, samt en positiv utveckling av intäkter av skatt och statsbidrag.

Resultatet för 2023 var totalt 110 miljoner kronor bättre än budget och förklaras främst av att intäkterna av skatt och statsbidrag blev 127 miljoner kronor högre än de prognoser som låg till grund för plan och budget 2023–2025. Vad gäller verksamhetens nettokostnad så är den högre än budget, vilket innebär en negativ avvikelse med 51 miljoner kronor. De finansiella intäkterna respektive finansiella kostnaderna är sammantaget bättre än budget, vilket innebär en positiv avvikelse med 34 miljoner kronor.

Kommunkoncernen gör ett sämre resultat år 2023, 300 miljoner kronor, jämfört med år 2022, 590 miljoner kronor, en minskning med 49 procent mellan de två senaste åren.

Kommunens nettoinvesteringar var 397 miljoner kronor högre än föregående års genomförda investeringar och låg på 913 miljoner kronor vid utgången av år 2023. Kommunföretagskoncernens investeringar under 2023 uppgick till 938 miljoner kronor, vilket är 528 miljoner kronor högre än föregående år.

Enligt kommunallagen ska kommunernas intäkter vara större än kostnaderna, det så kallade balanskravet. Ett uppfyllande av balanskravet är en grundförutsättning för en långsiktig, stabil finansiell utveckling och ett instrument för att förhindra negativ utveckling av kommunens ekonomi. 2023 års balanskravsresultat blev 111 miljoner kronor. Det innebär att kommunen har uppfyllt lagens krav på en ekonomi i balans. För 2023 reserverar Luleå kommun inga ytterligare medel till resultatutjämningsreserven, totalt har Luleå reserverat 1 246 miljoner kronor till reserven.



Enligt kommunallagen ska varje kommun ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet. Luleå kommun har fyra långsiktiga finansiella mål som ska säkerställa en god ekonomisk hushållning. För Luleå kommun innebär god ekonomisk hushållning:

- En balanserad budget och flerårsplan utan skattehöjning.
- Årsresultatets andel av skatteintäkter och statsbidrag ska uppgå till minst 2 procent.
- Nettoinvesteringarnas andel av skatteintäkter och statsbidrag bör ej överstiga 10 procent.
- Soliditeten ska vara oförändrad.

Utifrån uppfyllelsegraden av ovanstående mål bedöms Luleå kommun sammantaget ha en god ekonomisk hushållning. Uppföljningen av kommunens fyra långsiktiga finansiella mål visar att måluuppfyllelsen är delvis uppfylld, soliditeten har minskat något och nettoinvesteringarnas andel av skatter och statsbidrag är ej uppfylld. Samtidigt visar sammanställningen för kommunfullmäktiges övergripande mål att övervägande del uppnås.

Kommunkoncernens verksamheter hanterar de utmaningar som överensstämmer med respektive grunduppdrag och bidrar genom samverkan, omtanke och nytänkande till kommunfullmäktiges övergripande mål (Jämlik, delaktig, aktiv, natur, klimat, grannskap, vardag, innovation och arbete). Nämnder och kommunala bolag beslutar om mål som sammantaget utgör bidrag till målarbetet. Alla nio fullmäktigemål uppvisar fler uppnådda än ej uppnådda nämnds-/bolagsmål. Kommunfullmäktiges övergripande mål kompletteras med sex strategiska initiativ. Initiativen har ett utforskande arbetssätt för att ta fram erfarenheter, metoder, verktyg etcetera som senare kan användas och införas i hela organisationen. Det övergripande syftet med de strategiska initiativen är att ta kliv för att nå en hållbar utveckling. Samtliga sex initiativ når måluuppfyllelse under 2023.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2024-04-08 § 71 föreslagit kommunfullmäktige besluta att godkänna årsredovisning, inklusive koncernredovisningen för år 2023, och kommunfullmäktige besluta att inte avsätta ytterligare medel till resultatutjämningsreserven som uppgår till 1 246 miljoner kronor.

Sammanträdet

Kommunstyrelseförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag gällande Luleå kommuns årsredovisning 2023, KLF Hid: 2024.2903
- Luleå kommuns årsredovisning 2023, KLF Hid: 2024.2904
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-04-08 § 71, KLF Hid:2024.3042



§ 112

Ombudgetering samt resultatutjämnning av 2023 års över- och underskott

Ärendenr 2024/163-2.4.0.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att minska nämndernas resultatutjämningsfonder med totalt -48 930 tkr enligt nedan.
2. Kommunfullmäktige beslutar att KS-kommunstaben, stadsbyggnadsnämnden/infrastruktur och servicenämnden samt miljö- och byggnadsnämnden inte behöver återställa den del av underskottet som inte täcks av resultatutjämningsfonden, totalt -69 658 tkr
3. Kommunstyrelsen ger kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att under 2024 se över nuvarande modell för resultatutjämningsfond
4. Kommunfullmäktige beslutar att 79 105 tkr ombudgeteras till 2024 års budget avseende investeringar för infrastruktur- och servicenämnden.

Sammanfattning av ärendet

1. Nämnder och förvaltningar har lagt fram förslag till hantering av över- och underskott i 2023 års driftbudget. I kolumnen "överföring till RUF" framgår att nämndernas resultatutjämningsfonder minskar med totalt -48 930 tkr. Nämndernas återstående belopp i resultatutjämningsfonderna är 39 963 tkr, fördelning per nämnd framgår av kolumn "RUF 2023-12 enl förslag".

	Ruf 2023-01	Kommunbidrag 2023	Utfall 2023	Driftavvikelse 2023	Överföring till RUF	RUF 2023-12 enl förslag	Gräns för RUF +/-3% av kommunbidrag	Att återställa till resultat
KS/Kommunstaben	8 721	287 901	307 706	-19 805	-17 358	-8 637	8 637	-2 447
KS/Arbetsmarknadsförvaltning/Arbetsmarknads- och gymnasienämnd	3 247	122 013	114 650	7 363	413	3 660	3 660	0
KS/Räddningstjänst	2 014	72 025	71 596	429	147	2 161	2 161	0
Barn- och utbildningsnämnd	58 408	2 075 672	2 091 250	-15 579	-15 579	42 829	62 270	0
Kultur och fritidsnämnd	9 950	342 739	339 410	3 329	332	10 282	10 282	0
Miljö- och byggnadsnämnd	750	27 327	35 051	-7 724	-1 570	-820	820	-6 154
Socialnämnd	-904	2 047 281	2 048 740	-1 458	-1 458	-2 362	61 418	0
Stadsbyggnadsnämnd/ Infrastruktur- och servicenämnd	6 324	251 830	326 767	-74 937	-13 879	-7 555	7 555	-61 058
Kommunrevision	85	2 923	2 546	377	3	88	88	0
Överförmyndarnämnd	298	10 575	9 654	921	19	317	317	0
Summa nämnd/förvaltning, tkr	88 893	5 240 287	5 347 369	-107 084	-48 930	39 963	157 209	-69 658

2. Resultatutjämningsfonden har en gräns på +/- 3 % av kommunbidraget för året. KS/kommunstaben, stadsbyggnadsnämnden/infrastruktur- och servicenämnden samt miljö- och byggnadsnämnden har vid utgången av 2023 överskridit gränsen på -3 %. Då dessa förvaltning-



ar/nämnder har stora ekonomiska utmaningar kommande år föreslår kommunstyrelseförvaltningen att underskottet på -69 658 tkr ej behöver återställas och därmed avskrivs. Om underskottet inte avskrivs blir konsekvenserna för berörda nämnder att kommunbidraget kommande år bör minskas med motsvarande summa för att återställa det negativa resultatet.

3. I samband med översynen av policyn för God ekonomisk hushållning ska kommunstyrelseförvaltningen se över nuvarande modell för resultatutjämningsfond. Det ekonomiska läget försvårar det ursprungliga syftet med att ha resultatutjämningsfond, därför behöver en översyn göras och nyttan utvärderas.
4. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att 79 105 tkr avseende investering- samt exploateringsprojekt ombudgeteras till infrastruktur- och servicenämndens budget för investeringar år 2024. Detta innebär att beslutad investeringsram för kommunen som helhet kommer att utökas med 79 105 tkr år 2024. Anledning till ombudgetering beror främst på förskjutningar av projekt, försenade byggstartar samt överprövningar.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2024-04-08 § 72 föreslagit kommunfullmäktige besluta om ombudgetering samt resultatutjämningsfond av 2023 års över- och underskott enligt ovan.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har förts med berörda nämnder/förvaltningar.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens förslag gällande ombudgetering samt resultatutjämningsfond av 2023 års resultat, KLF Hid: 2024.2905
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-04-08 § 72, KLF Hid: 2024.3043



§ 113

KS-kommunstyrelseförvaltningen - konsekvenser av budgetförutsättningar 2025-2027

Ärendnr 2024/556-1.3.3.1

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att godkänna konsekvensbeskrivningen av de preliminära planeringsförutsättningarna samt förslag på investeringar, inför budgetåren 2025-2027.
2. Kommunstyrelsens bedömning är att prioriteringar behöver göras för att täcka hela kostnaderna för fastighetsskatt, politikerarvoden och friskvårdsbidrag samt ska möjliggöra de ökade förväntningar som finns på säkerhet och på en ökad takt i samhällsomställningen.
3. Den differens som identifierats mellan de preliminära driftsbudgetförutsättningar och de identifierade behoven motsvarar 16,3 miljoner kronor.
4. Summan av behoven av nettoinvesteringar exklusive vatten och avlopp, (VA) är år 2025: 64 415 tkr, år 2026: 33 942 tkr och år 2027: -16 289 tkr.
5. Summan av behoven av nettoinvesteringar för vatten och avlopp, (VA) är år 2025: 46 203 tkr, år 2026: 10 885 tkr och år 2027: 53 710 tkr.

Sammanfattning av ärendet

Budgetförutsättningar för perioden 2025-2027 har tagits fram utifrån befolkningsprognos, pris- och ränteuppräknings samt löne- och pensionsprognoser. Beslutet om konsekvenser av budgetförutsättningar fattas av nämnden för att informera om vilka konsekvenser de preliminära ramarna för år 2025-2027 får utifrån nämndens planerade verksamhet. Budgetförutsättningarna och nämndernas konsekvenser kommer tillsammans med analys och prognoser sedan vara med som underlag vid beredning och prioriteringar i plan och budget som slutligen fastställs av kommunfullmäktige den 20:e juni. I budget och plan 2025-2027 får nämnderna sina slutliga ramar för drift respektive investeringar för de kommande åren. Därefter påbörjas nämndernas arbete med verksamhetsplan inklusive budget.

Genom beslutet informerar kommunstyrelsen som nämnd också om ekonomiska konsekvenser (drift och investeringar) av utredningsuppdragets resultat, det vill säga beslutsförslag eller beslut. Flera av kommunstyrelsens utred-



ningsuppdrag kommer att ge konsekvenser för andra nämnder vilket också beskrivs i beslutet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2024-04-08 § 73 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna konsekvensbeskrivningen av de preliminära planeringsförutsättningarna samt förslag på investeringar, inför budgetåren 2025-2027. Kommunstyrelsens bedömning är att prioriteringar behöver göras för att täcka hela kostnaderna för fastighetsskatt, politikerarvoden och friskvårdsbidrag samt ska möjliggöra de ökade förväntningar som finns på säkerhet och på en ökad takt i samhällsomställningen. Den differens som identifierats mellan de preliminära driftsbudgetförutsättningar och de identifierade behoven motsvarar 16,3 miljoner kronor. Summan av behoven av nettoinvesteringar exklusive vatten och avlopp, (VA) är år 2025: 64 415 tkr, år 2026: 33 942 tkr och år 2027: -16 289 tkr. Summan av behoven av nettoinvesteringar för vatten och avlopp, (VA) är år 2025: 46 203 tkr, år 2026: 10 885 tkr och år 2027: 53 710 tkr.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Drift

Kommunstyrelseförvaltningens ram ska finansiera olika kostnader

- Personal i egna förvaltningen och kommungemensamma kostnader
- Politisk verksamhet
- Externa tjänster
- Bidrag till andra juridiska personer

I förvaltningens driftbudget finns anslaget för ett hållbart och växande Luleå med en årlig budget på 18 mkr. Syftet med anslaget är att skapa förutsättningar för utveckling av framtidens Luleå och de strategiska initiativen. Anslaget hoppas kunna prioriteras även 2025 för att klara en ökad takt i samhällsomställningen, ökad förmåga och kompetens inom AI och fortsatt utvecklingsarbete med innovation och de strategiska initiativen. Anslaget behövs också för att omhänderta arbetet med stora infrastrukturer, ökad takt i bebyggelseutveckling och etableringen av Luleå industripark och därav följande påverkansarbete.

Kommunstyrelsen bedömer att verksamheten till viss del kan omhänderta alla de ökande krav och förväntningar som behöver göras utifrån de preliminära ramarna med rimliga konsekvenser.



Personalkostnader

För att fortsatt kunna värna förvaltningens kärnverksamhet kring samhällsbyggnad, näringsliv och säkerhet samt de lagstadgade delarna som kansli-HR- och ekonomifunktioner så bedöms de preliminära budgetförutsättningarna i första hand innebära konsekvenser inom de stödjande uppdragen till förvaltningar. Konsekvenser som kan uppstå är till exempel lägre takt, köer och risk för lägre kvalitet när det gäller stöd inom exempelvis kommunikation, upphandling, innovation och verksamhetsutveckling, ledarskapsutveckling och rekrytering samt företagshälsovård.

De preliminära ramarna bedöms också kunna ge konsekvenser i form av att takten i samhällsbyggnadsprocessen inte kan öka på det sätt som den gröna omställningen förutsätter. Under de kommande åren finns exempelvis ett stort behov av att planera för kommunala verksamheter som skola, vård och omsorg, infrastrukturer med mera, samtidigt som det är sannolikt att behovet av planering för bostadsbebyggelse, arbetsplatsområden och infrastruktur även det kommer att öka markant under de kommande åren, särskilt relaterat till förväntad tillväxt.

Konsekvenserna av övergången av LBRAB är ännu osäkra. Vissa synergieffekter kommer att uppnås vid övergången av Luleå Business Region AB till kommunstyrelseförvaltningen, men eftersom bolaget i dagsläget är underfinansierat kan verksamhetsövergången ge effekter på förvaltningens övriga verksamhet. Möjligtvis behöver kommunstyrelseförvaltningen göra förändringar för att balansera kommunens dimensionering av etableringsarbetet mot kommunens arbete med mark, exploatering och detaljplanering.

Politisk verksamhet

Vad gäller politisk verksamhet kan de ökade ersättningsnivåerna för politiska möten som inte finansierats balanseras med att minska antalet särskilda utbildningsdagar och sammankomster för politiker och i stället nyttja de politiska sammanträdena.

Arbetet med att genomföra allmänna val (kommun, region, riksdag samt EU-val) organiseras under kommunstyrelseförvaltningen, medan den politiska styrningen sker via valnämnden. De senaste åren har förändrad lagstiftning, exempelvis kring vallokaler, säkerhetsaspekter, transparens med mera inneburit högre krav på genomförandet. Andra kommuner som är jämförbara med Luleå har under de senare åren därför valt att organisera valgenomförande mer strukturerat och med högre grad av kontinuerligt arbete än Luleå har i dagsläget.



Kostnaderna för de allmänna valen bör synliggöras genom att påföras valnämnden.

Bidrag till juridiska personer

Inom förvaltningens ram finns 36 mkr som avser bidrag till juridiska personer. Dessa bidrag beslutas i enskilda beslut per juridisk person. Förvaltningen föreslår att en översyn av de bidragen görs vilket skulle kunna leda till förslag och beslut om att förändra de bidragen.

Förändringar som föranleder omfördelning av kommunbidrag

Följande identifierade förändringar förutsätter omfördelning av kommunbidrag till kommunstyrelseförvaltningen om de ska prioriteras:

- Arvoden för politiker.
- Finansiering av friskvårdsbidrag till kommunens medarbetare.
- Förstärkning inom säkerhet & beredskap samt IT-säkerhet.
- Verksamheterna för detaljplanering och exploatering är idag underfinansierade relativt de förväntningar som finns på takt och omfattning framöver.
- Ökade kostnader för fastighetsskatten på mark
- Ökade kostnader för IT-drift och utveckling som aviserats via Infrastruktur- och servicenämnden i IT-avgiften.

Prognos för utfall mot budget presenteras muntligen vid sammanträde.

Investeringar

Kommunstyrelsens behov av investeringar omfattar i huvudsak markförvärv, inventarier och mjukvara. I investeringsbehovet finns också en kommungemensam post för säkerhetsåtgärder. Bland investeringar finns också en post för att genomföra Luleå-förslaget, åtgärder för ökad tillgänglighet i vallokaler, samt även en ny Luleå-skylt på isbanan, det sistnämnda en investering som förvaltningen lyfter utifrån kopplingen till platsvarumärke där investeringen sker i samverkan med ISF och KFF.

I kommunstyrelsens investeringsbudget ingår också exploateringskostnader för att få fram nya bostads- och verksamhetsområden. Inom exploateringsverksamheten är en princip att intäkter från tomtförsäljning ska väga upp kostnaderna för exploateringen av mark, över tid och som helhet. På utgiftssidan finns i dagsläget utmaningar i till exempel kostnadsutvecklingen på entreprenadsidan, men också utifrån parametrar som förörenad mark, behov av utbyggd infrastruktur med mera.

Under de närmaste åren bedöms också den förväntade utvecklingstakten leda till behov av framtunga investeringar och att kostnadssidan därför kan bli



större än intäktssidan i det korta perspektivet. Detta behöver då balanseras med högre intäkter framöver i takt med att efterfrågan på byggbar mark ökar.

Kostnaderna för investeringar för de allmänna valen bör synliggöras genom att påföras valnämnden.

Utredningsuppdrag inom kommunstyrelsen

Eftersom utredningsuppdragen är i ett tidigt skede och förslag inte är färdigutredda är också kostnadspåverkan avseende flera av utredningsuppdragen fortfarande osäkra. De utredningsuppdrag som kan bli kostnadsdrivande är:

- Öka medborgarna i Luleå kommuns möjligheter att välja hållbara transportmedel.
- Underlätta för bostadsbyggandet på landsbygden genom försäljning av kommunala tomter och utbyggt VA.
- Möjliggör för fler att stanna kvar i yrket även efter pension för att behålla kompetensen.
- Minska kommunens klimatpåverkan genom klimatsmarta upphandlingar av varor och tjänster till kommunens verksamheter.

Dialog:

Dialog har förts i kommunstyrelseförvaltningens ledningsgrupp.

Beslutsunderlag

- Rapport Konsekvenser av budgetförutsättningar 2025-2027, KS – kommunstyrelseförvaltningen, KLF Hid: 2024.2907
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag gällande KS - kommunstyrelseförvaltningen - konsekvenser av budgetförutsättningar 2025-2027, KLF Hid: 2024.2906
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2024-04-08 § 73, KLF Hid: 2024.3044

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: CARINA SAMMELI
Date: 2024-04-09 13:35:56
BankID refno: 9b331614-df39-43f2-b46b-d622af2df4b5



Ordförande: Carina Sammeli

Signed by: Anna Evelina Jasmine Rydeker
Date: 2024-04-10 10:15:20
BankID refno: 07bf786a-e63c-499a-aad6-ca4710c21496



Justerare: Evelina Rydeker

Signed by: LISA NILSSON
Date: 2024-04-09 13:33:57
BankID refno: fdf57763-3a21-40f3-8a6d-07f378faeed4



Sekreterare: Lisa Nilsson